深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

进一步全面深化改革 推动国家治理和社会发展更好相适应

□周学馨

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》首次提出“进一步全面深化改革，推动国家治理和社会发展更好相适应”重要论断，并把“推动国家治理和社会发展更好相适应”与“推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应”并列，作为进一步全面深化改革指导思想的实践路径。这一重要论断是对马克思、恩格斯国家治理理论的丰富和完善，是习近平总书记关于国家治理、社会发展以及全面深化改革系列重要论述的重要组成部分，具有丰富的理论价值。同时，这一重要论断的提出对深入贯彻新发展理念、统筹推进“五位一体”总体布局、促进社会公平正义、增进民生福祉、维护国家安全和社会稳定具有重要的实践意义。

国家治理从上层建筑中独立出来，并把推动其和社会发展更好相适应作为进一步全面深化改革的指导思想的组成内容，充分体现了国家治理在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期的重要性，表明了通过进一步全面深化改革，推动治理体系和治理能力现代化是中国式现代化建设的重要内容，是现代化强国的突出标志和重要表征。一方面，“推动国家治理和社会发展更好相适应”充分彰显了国家治理与社会发展的内在紧密联系；另一方面，“推动国家治理和社会发展更好相适应”充分彰显了其在推进中国式现代化进程中的重要作用。

坚持系统观念，正确处理好国家治理和社会发展的关系。习近平总书记指出，改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着进一步全面深化改革总目标聚焦发力。在进一步全面深化改革进程中，要正确处理好经济和社会的关系，着力解决好经济发展成果能否真正转化为最广大人民群众利益的问题。要正确处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。要正确处理好效率和公平的关系，在提高经济发展效率的同时解决好经济发展带来的不公平性问题。要正确处理好活力和秩序的关系，实现活而不乱、活跃有序的动态平衡，既“放得活”又“管得住”，让每个社会细胞都健康活跃。要正确处理好发展和安全的关系，做到以发展促安全、以安全保发展，牢牢把握推动改革发展和维护国家安全的战略主动权。

坚持问题导向，解决国家治理和社会发展较不适应的问题。习近平总书记指出，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化”“改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决”。随着我国社会主要矛盾的变化，推动经济社会高质量发展还面临政府和市场关系尚未完全理顺、城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存在短板等发展不平衡不充分问题。在进一步全面深化改革进程中，要继续完善和发展中国特色社会主义制度，发挥中国特色社会主义制度优势，着力破解国家治理中政策法规不完善、资源配置不均、公共服务不均等问题。要提升国家技术化治理能力，推进“互联网+政务服务”，以数字化改革促进制度创新，保障数字政府建设和运行整体协同、智能高效、平稳有序，实现政府治理方式变革和治理能力提升。要提升基本公共服务质量，不断提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

提升治理能力，推动国家治理和社会发展更好相适应。习近平总书记指出，马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的影响力，就是因为它植根人民之中，指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。在进一步全面深化改革进程中，要把实现人民对美好生活的向往作为国家治理的工作导向，把以人民为中心的发展思想落实到制度安排和治理实践中，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。要坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。要健全社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，推动国家和社会良性互动。要提升各级领导干部的治理能力，保持改革锐气，增强改革韧性，提高改革本领，既当促进派、又当实干家，切实为群众办好事、办实事、解难事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

守住安全底线，为推动国家治理现代化提供安全保障。推进中国式现代化，是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。在进一步全面深化改革进程中，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，充分发挥国家治理在协调和缓解社会冲突矛盾、维持社会发展秩序中的重要职能。聚焦建设更高水平的平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

【作者系中共重庆市委党校（重庆行政学院）副校（院）长、教授，本文为国家社科基金重大项目子项目：22&ZD001成果】

坚持文化自信自强 全面激发文化创新创造活力

□中共北碚区委理论学习中心组

党的二十届三中全会提出“聚焦建设社会主义文化强国”的改革任务，并对文化建设作出专题部署，为在新的历史起点上铸就社会主义文化新辉煌提供了全面指引和根本遵循。我们要深入学习领会习近平文化思想，贯彻落实全会有关文化建设的部署要求，全面激发文化创新创造活力，不断增强人民群众的文化获得感、幸福感，为建设社会主义现代化美丽北碚提供强大精神力量。

坚持政治引领，着力加强党对宣传思想文化工作的全面领导。党的二十届三中全会指出，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。坚持党的文化领导权，是推进宣传思想文化领域改革、实现新的文化使命最根本、最可靠的保证。宣传思想文化工作必须把党的领导贯穿到全过程、各方面，确保各项工作始终沿着正确政治方向前行。一是强化党建统领。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网，坚持政治家办报办刊办台办新媒体，严守宣传工作纪律，把方向、抓导向，旗帜鲜明地反对和抵制各种错误观点，让党的旗帜始终在宣传思想文化战线高高飘扬。强化“一盘棋”思维，构建党委集中统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、各部门履职尽责，工会、共青团、妇联等群团组织共同参与的大宣传工作格局。突出政治标准，坚持党性原则，加强宣传思想文化系统领导班子建设，确保文化领导权始终牢牢掌握在忠于党、忠于人民、忠于马克思主义的人手里。二是加强宣传思想文化领域法治建设。贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》等，增强法治理念，善于运用法治思维和法治方式开展工作、处理问题。深入开展增强“四力”教育实践，分层分类开展习近平文化思想学习培训，加强调研成果转化运用，切实推动宣传思想文化工作队伍练就“两把刷子”、成为“行家里手”。三是推进文化领域改革创新。深化文化领域“放管服”改革、国有文艺院团改革，充分调动文化市场主体的积极性。深化文化市场综合执法体制改革，不断提高执法效能。实施文化数字化战略，加快推动数字赋能提质，优化业务工作融合和机制流程，推动信息化条件下宣传思想文化工作理念、方法、手段、机制创新。

坚持守正创新，着力壮大奋进新时代的主流思想舆论。党的二十届三中全会提出，完善意识形态工作责任制。意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。宣传思想文化工作必须坚持守正创新，全面落实意识形态工作责任制，持续推进社会主义意识形态建设，不断巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。一是深化理论武装。把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期的重大政治任务，规范党委（党组）理论学习中心组学习，用好“学习强国”学习平台等，抓住领导干部这个“关键少数”，示范带动党员干部读原著、学原文、悟原理。结合党的创新理论的生动实践，加强与高校马克思主义学院协作，发挥好社科项目的引导激励作用，形成一批有较高水平和应用价值的研究成果。依托新时代文明实践中心（所、站），创新开展对象化、分众化、互动化宣讲，积极培育基层宣讲活动品牌，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。二是强化舆论引导。稳步推进媒体融合改革，办好“奋力谱写中国式现代化重庆新篇章”等专题专栏，精准有效开展主题宣传、形势政策宣传、典型宣传，强化新闻发布制度化、常态化、场景化、社群化建设，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。持续优化舆情应对协同机制，创新“三情联动”应用，积极正面引导社会舆论。三是推进网络综合治理。加强重大主题网上宣传，积极推进“争做中国好网民工程”，做实网络问政工作，绘好网上网下“同心圆”。严格落实网络意识形态工作责任制，优化重大决策网络舆情风险评估机制，加强新型智慧城市网络安全监管，依法查处网络违法违规案件，积极营造风清气正的网络空间。

坚持人民至上，着力满足人民群众高品质精神文化需求。党的二十届三中全会提出，优化文化服务和文化产品供给机制。满足人民群众的精神文化需求，是做好宣传思想文化工作的出发点和落脚点。宣传思想文化工作必须站稳人民立场，鼓励群众参与文化创新创造，保障群众文化权益，促进满足群众文化需求和增强群众精神力量相统一。一是提高社会文明程度。坚持用社会主义核心价值观铸魂育人，抓实文明培育的“点”，串起文明实践的“线”，促进文明创建的“面”，以点串线、以线促面，推动文明之风充盈城乡。健全诚信建设长效机制，开展“扫黄打非”等专项行动，依法整治群众反映强烈的失德行为，推动解决道德领域突出问题。二是拓展公共文化服务。健全重点文艺作品创作引导激励机制，围绕庆祝新中国成立75周年等重大主题，创作推出一批具有中国气派、重庆特色、北碚韵味的精品力作。支持社会力量参与公共文化建设，加快推进城乡一体的“15分钟品质文化生活圈”建设，持续开展“梦想驿站”“送欢乐下基层”“同读一本书”等群众性文化活动，推动优质文化资源直达基层。三是推动文化产业发展。坚持以文塑城、文城相融，高质量推进“百馆之城”建设，开展古镇古街生态保护，做好非物质文化遗产名录培育升级，推动中华优秀传统文化进校园、进村社。促进文旅融合发展，主动融入“巴蜀文化旅游走廊”建设，积极开展国家文化和旅游消费试点，创建缙云山-北温泉国家级旅游度假区。实施重大文化产业项目带动战略，提档升级市级文化产业园区（基地），加快发展新型文化业态，培育孵化一批本土骨干民营文化企业，进一步提升文化产业的竞争力和影响力。

加快探索文化和科技融合的有效机制

□商爱玲 张月露

党的二十届三中全会指出，探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态。文化是一个国家、一个民族的灵魂，科学技术是第一生产力，二者相互融合，才能推动社会进步与产业升级，为促进文化繁荣发展、构建中华民族现代文明注入新的活力。要牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，认真落实“实施文化产业数字化战略”的重要要求，优化文化服务和文化产品供给机制，健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化与科技融合创新，加快发展新型文化业态，在推进社会主义文化繁荣发展中作出贡献。

强化政策引领，明确融合发展方向。探索文化和科技融合的有效机制，既是提升文化软实力的关键举措，也是建设社会主义文化强国的必然要求。加强政策引导，制定出台推动文化和科技深度融合的政策措施，将文化和科技融合发展纳入科技创新发展绩效考核体系，鼓励有条件的地方先行先试，探索制定推动文化和科技深度融合的新举措。把握文化和科技融合发展趋势，选准主攻方向和突破口，打通文化和科技融合的“最后一公里”，创造更多文化和科技融合的创新性成果，为高质量文化供给提供强有力支撑。制定清晰的文化与科技融合发展战略规划，明确发展目标、重点任务和保障措施，加快推动5G高新视频、网络视听、数字出版、网络会展、VR/AR等文化产业新业态、新模式发展。完善相关法律法规，建立健全文化市场监管体系，完善文化市场准入和退出机制，加大文化市场执法力度，规范市场秩序。对文化和科技融合过程中出现的新产品、新业态、新模式，进行审慎有效监管。落实国家关于支持文化产业发展的税收优惠政策，加大财政投入和税收优惠力度，健全政府、投资机构和文化科技企业股权融资对接服务体系，减少文化科技企业的创新成本，激发市场活力，推动文化与科技深度融合发展。通过制定具有前瞻性和针对性的政策措施，打造文化和科技深度融合的示范区、政策体系和管理机制先行先试的试验田、文化科技产业创新发展的先锋队，为文化与科技的融合发展提供坚实制度保障。

深化创新驱动，构建核心技术体系。创新驱动是文化与科技融合的核心动力。文化与科技的融合，其实质是借助科技创新促进新型文化业态的发展，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。探索文化和科技融合的有效机制，构建新型文化业态，必须强化核心技术研发，引入新技术、新模式和新业态，突破高端装备技术领域瓶颈，加快文化智能算力等文化数字基础设施建设，打破传统产业的束缚，实现资源优化配置。持续加大创新投入，将文化和科技融合技术研发列入市级重点科技计划，部署一批市级重大文化和科技融合项目工程，加大对文化和科技融合创新共性关键技术及产品研发的支持力度。促进文化科技成果转移转化，支持人工智能、大数据、区块链等数字技术在新闻出版、广播影视、文化艺术、创意设计、文化旅游等领域的推广应用，建设人工智能公共服务平台，开发数字化文化产品，实现服务模式和业态创新，满足消费者日益增长的多元文化需求。加强智库建设和人才培养，强化产学研合作，支持文化科技企业、园区与高校、科研机构共建文化科技人才培养基地，引进和培养各类文化科技融合专业人才，支持鼓励其在人工智能、大数据、云计算等前沿领域开展文化和科技融合创新，推动文化产业内容创新和传播方式革新，为新型文化业态的发展奠定坚实基础。

深化体制改革，释放市场创造活力。文化产业发展体制机制的创新与完善，首要任务是深化体制改革，进一步释放市场活力。要以文化和科技融合为抓手，推动文化与一二三产业协同发展和跨界融合，改造提升传统文化产业，深化文化产业发展体制机制改革。一是推进政企分开、政事分开。要明确政府和文化企事业单位的职能定位，使政府由传统的“主导者”转变为“引导者”和“服务者”。通过简政放权，持续推动“放管服”改革，减少政府对市场的直接干预，让市场在资源配置中发挥决定性作用，持续优化文化科技融合发展环境。二是优化文化产业布局。要根据地区资源禀赋和产业基础，优化文化产业布局和结构。推动文化产业向集聚区、园区化发展，形成一批具有地方特色的文化产业集群。优化文化产业结构，发展新型文化产业，推动传统文化产业转型升级，加强文化产业与其他产业的融合发展，拓展文化产业发展空间。三是深化文化企事业单位改革。要推动文化企事业单位内部改革，将文化和科技融合发展纳入科技创新发展绩效考核体系和高质量发展考核体系，建立健全现代企业制度和法人治理结构，提高文化企事业单位的管理水平和运营效率。鼓励和支持文化企业通过兼并重组、上市融资等方式，实现规模化、集约化、专业化发展。四是培育“科技+”新型文化业态。坚持创新驱动，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，为文化产业提质增效提供新动能。充分利用高新科技，推动文化新业态发展，加快文化服务业智能化升级，支持科技在传统文化产业中的应用，培育一批具有自主知识产权和核心竞争力的文化科技企业。

（作者分别系西南政法大学马克思主义学院院长、教授，西南政法大学博士研究生，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

进一步全面深化改革要坚持以人民为中心

□施丽红 赵鸿烈

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要“坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。这充分彰显了马克思主义政党的性质宗旨和初心使命，既是中国共产党对马克思主义“为绝大多数人谋利益”崇高追求的继承发扬，也是历史唯物主义群众史观的时代彰显。坚持以人民为中心进一步全面深化改革，既是价值论，又是方法论，更是目的论。

进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心的价值取向。人民立场是我们党的根本政治立场，是中国共产党基于对人民群众创造历史主体地位、决定性作用和人类社会发展规律科学认识的选择，是马克思主义群众观的实践体现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚守人民立场，站在“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的高度，谋划改革布局、制定改革举措。在战略布局上，将以人民为中心的发展思想贯穿于“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，体现到中国式现代化的本质要求和重大原则中；在政策举措上，从保障人民的整体利益和根本利益入手，重民意、聚民智、汇民力，将民生领域的改革放在首位，着力解决事关人民群众安危冷暖的民生问题。人民群众从“吃饱穿暖”到“吃好穿好”，从“有学上”到“有好学上”，从出行绿皮车到“复兴号”，从温饱不足到全面小康，这些都是坚持将以人民为中心的发展思想贯穿改革各领域所取得的巨大成效。“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”“把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准”，彰显了人民在改革成效评判过程中的主体地位，为在进一步全面深化改革中坚持人民标准、注重人民评价提供了科学指导和根本遵循。

进一步全面深化改革必须尊重人民的主体地位和首创精神。马克思、恩格斯在《神圣家族》中指出：“历史活动是群众的活动，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。”人民性是马克思主义的本质属性。人民群众是历史的创造者，是推动社会发展的决定性力量。习近平总书记指出，“改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中”“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”。人民群众是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。改革开放40多年来，无论是以小岗村大包干为代表的家庭联产承包责任制的推广、乡镇企业的兴起，还是国有企业的改革、民营经济的发展，抑或是经济体制改革试点、社会保障制度改革、新时代“枫桥经验”等成功实践，无不来自人民群众的智慧，是人民群众创造性的有力表现。历史和实践充分证明，人民群众是党在进一步全面深化改革进程中不断攻克难关、铸就伟业的力量源泉。没有人民的支持和参与，改革就如同无水之舟、无土之木，任何改革都不可能取得成功。只要有人民支持和参与，改革就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。新时代新征程，进一步全面深化改革，必须认真贯彻党的群众路线，始终依靠人民、为了人民，坚持问需于民、问计于民、问政于民、问效于民，把广大人民群众的智慧和力量凝聚到改革中来，让人民成为改革的参与者和受益者，与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，凝聚起推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

进一步全面深化改革必须坚持改革成果由人民共享。为什么人的问题，是检验一个政党性质的试金石。《共产党宣言》用“两个绝大多数”向世人指明了无产阶级政党为人民大众谋利益的价值取向和根本性质。中国共产党作为马克思主义政党，自诞生之日起就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，始终把人民放在最高的位置，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗。全体人民共同富裕，是中国式现代化的重要特征和社会主义的本质要求。习近平总书记指出，我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。“民之所忧，我必念之”“民之所盼，我必行之”。新时代以来，让改革成果更多更公平惠及全体人民，让更多群众有更强的获得感、幸福感、安全感，一直都是改革坚定而“温暖”的指向。进一步全面深化改革要突出目标导向和问题导向，坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，以解决好人民最关心最直接最现实的利益问题为抓手，加强基础性、普惠性和兜底性民生建设，注重从就业、增收、入学、就医、住房等老百姓急难愁盼的问题中找准改革的发力点和突破口，不断实现人民对美好生活的向往，实现全体人民共同富裕。抓改革、促发展，归根到底是让全体人民过上好日子，这既是中国特色社会主义制度优越性的集中体现，又是人民至上、民生为大价值立场和以人民为中心的发展思想的时代彰显，更是中国共产党全心全意为人民服务根本宗旨的生动实践。

（作者单位：重庆交通大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）