

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 发展全过程人民民主 把制度优势更好转化为治理效能

## 重报圆桌会

### 主持人

新重庆-重庆日报记者

王亚同 何春阳

### 受访嘉宾

市人大常委会研究室主任 张良皓

江津区人大常委会党组书记、主任 邹云生

南岸区政协党组书记、主席 梅泽波

永川区区委常委、统战部部长 陈小东

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。党的二十届三中全会注重全面改革，专门对“健全全过程人民民主制度体系”作出部署，提出相关改革任务：加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善统战工作格局。

围绕坚定不移发展全过程人民民主，重庆将聚焦健全全过程人民民主市域实践制度体系打造标志性成果。怎样探索首创性差别化改革，建设全过程人民民主市域范例，把制度优势更好转化为治理效能？本报邀请相关部门、区县有关负责人进行探讨。

## 不断深化全过程人民民主市域实践

全会提出，聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。张良皓说，市人大常委会将全面学习领会贯彻全会精神，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，进一步健全人大工作高质量发展体制机制，更好发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用，不断深化全过程人民民主市域实践。

市人大常委会将把党关于全过程人民民主的目标任务和市委安排部署落实到人

大工作中，紧扣助力国家战略实施和市委中心工作，立足人大职能、汇聚民智民力，迭代升级民主与法制领域改革的目标、工作、政策、评价“四大体系”，谋深做实项目、政策、改革、平台“四个重大”，通过推动改革解决人民群众急难愁盼问题，按照“四个机关”定位要求加强自身建设，不断深化全过程人民民主市域实践，更好地保障人民当家作主。

在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

梅泽波说，协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。南岸区政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，在深化改革创新，在健全协商民主体系、丰富基层协商平台、推进全过程人民民主实践方面结合实际进行了积极探索。

近年来，南岸区政协制定制度建设“三年行动计划”，先后修订制定30余项制度，创建“1件重点提案+N件关联提案”区领导领衔督办模式，优化反映社情民意信息工作机制，为政协履职提质增效提供坚实保障；推进“渝事好商量·南岸实践”，在15个镇街建立固定协商平台，常态化开展区、镇街、村（社区）三级协商活动；挑选有意愿、有能力、有条件的委员为牵头人，注重与委员本职工作和政协经常性履职相结合，建立商量书房、江南商事调解、成长赋能、数字+大健康等4个委员工作室，延伸联系服务群众的触角和领域；以凝心聚力为主题，建立“界别·心力汇”工作品牌，积极发挥界别作用。

聚焦新目标，展现新作为。下一步，南岸区政协将进一步学深悟透全会精神，围绕进一步全面深化改革的总目标和推进全过程人民民主及健全协商民主机制的具体要求，充分发挥专门协商机构作用，不断深化政协履职实践，更好彰显政协制度优势，广泛凝聚各方智慧力量，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章作出新的更大贡献。

## 健全制度体系打造更多标志性成果

全会提出，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式。

人民代表大会制度是我国根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。近年来，重庆守正创新推动人大工作提质增效，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把全过程人民民主贯穿工作始终。

如，江津区人大组织人大代表在闭会期间深入基层和选区，开展包括联系选民、走访慰问、视察调研、政策宣讲等内容的“人大代表活动日”活动，已连续开展21年，累计有全国、市、区、镇四级代表4.5万人次参与，惠及群众40.3万人。如今，活动时间已从最初的1天扩展到4月一整月。

“将迅速把思想和行动统一到全会精神上来，积极探索和推动地方人大工作守正创新，推进人大履职理念方法机制迭代更新。”邹云生说，江津区人大将把握好新定位和新要求，坚持守正创新、践行全过程人民民主，突出代表主体地位，持续打造践行全过程人民民主基层单元，推广运用人大代表通过“三会”解决“三事”民主协商新机制，强化数字赋能建立健全线上线下履职平台，不断创造更多具有江津辨识度的人大工作高质量发展成果。

今年是新中国成立75周年，是全国人民代表大会成立70周年。围绕健全全过程人民民主制度体系打造更多标志性成果，我市将深入推进街道“议事代表会议制”、区县人大“年中会议制”、乡镇人大“季会制”、区县乡镇“年度民生实事项目人大代表票决制”改革，迭代升级代表家站点、建好基层立法联系点，使人大法定职能和代表履职常态化直达基层末梢。

基层群众自治制度，是中国全过程人民民主的一块重要基石。

从城乡院坝会、村居民议事会，到“人大代表活动日”、基层立法联系点到政协委员进社区、“渝事好商量”，从线下“圆桌会”到线上“云直播”，烟火气十足的民主形式，正是重庆发展全过程人民民主的鲜活实践。下一步，我市将聚焦健全全过程人民民主市域实践制度体系打造标志性成果，完善基层单元创制，建设全过程人民民主市域范例。

## 尊重人民主体地位凝聚各方力量智慧

全会提出，坚持和完善我国根本政治

制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

如何切实把人民当家作主具体、现实体现到我市政治生活和社会生活各方面，更好凝聚起推动高质量发展和现代化建设的强大合力？坚持大统战工作格局，是基于统一战线性质和特点的深刻把握，是发挥统一战线凝心聚力优势和作用的重要保证。

陈小东表示，全会锚定“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”总目标，对完善大统战工作格局等提出了改革任务，统一战线成员深受鼓舞、倍感振奋，同时深感责任重大、使命光荣。

永川区统一战线将围绕改革建言献策，进一步发挥好新型政党制度效能，把统一战线所长与深化改革所需结合起来，建强“统一战线”智库，用好议政建言“直通车”“赛马制”，把推动落实全会确定的重大改革举措作为统战成员议政建言的重点内容，以高质量建言献策服务党委政府决策部署；持续聚焦重大战略部署、重大改革举措、重要政策贯彻落实情况等开展民主监督；围绕改革凝聚合力、迭代机制，压紧压实统战工作责任，引导统战成员大力支持改革、积极建言改革、踊跃投身改革，扎实推进政治引领、增进和谐、助推发展、关注民生、队伍建设、数字赋能“六项工程”，确保全会精神在统战领域落地生根、开花结果。

基层民主是全过程人民民主的重要体现。发展全过程人民民主，要充分发挥人民群众积极性主动性创造性，把各方智慧力量凝聚起来，把制度优势更好转化为国家治理效能。

邹云生表示，江津区人大将紧扣群众最关心最直接最现实的利益问题，持续用好代表之家（站、点）等平台阵地，进一步密切人大代表与群众的联系，深化区、镇（街道）两级全覆盖的民生实事项目人大代表票决制等实践改革，每年由区财政预算安排1500万元专项资金用于票决民生实事项目实施，引导代表在助力高质量发展、改善基层治理、增进民生福祉中发挥示范引领作用，推动新时代全过程人民民主新实践走深走实。

（上接1版）

退役军人是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。退役军人的人生新阶段，始终是习近平总书记心中的牵挂。

2023年6月8日，习近平总书记在内蒙古考察时强调，重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业。

2024年6月20日，习近平总书记在宁夏考察时指出，要把就业摆在突出位置，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。

党的十八大以来，习近平总书记始终把退役军人放在心上，强调要做好包括退役军人在内的重点群体就业工作。退役军人就业一次次写入政府工作报告。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在各项政策的支持下，退役军人正以多种方式走上新的“岗位”，继续发光发热。

——开展转业军官“直通车”安置，健全“阳光安置”工作机制，深挖安置岗位资源，持续优化机关、群团组织、事业单位和国有企业安置安排工作退役士兵比例，健全省、市两级统筹调剂安置任务机制提升安置质量。

——多措并举促进退役军人就业。先后3次调整完善税收优惠政策，引导激励民营企业吸纳更多退役军人就业。有效拓展行业合作就业模式，实施消防员、军队文职人员专项招录，开展“浪花计划”定向培养退役军人员工，组织编写退役军人教育培训教材，开发退役军人人力资源。签约合作近2万家企业，累计为退役军人提供近130万个优质岗位。全国累计举办退役军人专场或联合招聘会6万余场，累计270万余名退役军人达成就业意向。

——聚焦服务支持创新创业。举办两届全国退役军人创新创业大赛，1.5万余个创业项目，逾4万名退役军人参与。指导各地充分利用现有资源，挂牌设立退役军人创业孵化基地1988个。组建退役军人创业导师队伍近1.3万名，退役军人创办的经营主体已达586.8万户。线上定期举办“军创英雄汇”直播带岗活动，近亿人次走进直播间，有效扩大影响。

——推进自主就业退役士兵教育培训。组织召开全国促进优秀退役军人到中小学任教工作会，助力“兵教师”走进校园传道授业。稳步推进教育培训，仅2023年就助力近20万名退役军人参加学历教育，组织适应性培训275万人次，开展技能培训14.8万人次。聚焦退役士兵发挥优势特长，组织专门力量开发“国防教育辅导员”国家职业标准。

习近平总书记强调：“军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人管理保障工作。该保障的要保障好，该落实的政策必须落实，不能让英雄流血又流泪。”党的十八大以来，退役军人工作始终把不断满足退役军人们对美好生活的期待作为出发点和落脚点，更加公平更加充分地保障退役军人的待遇，让他们的获得感、幸福感、荣誉感成色更足、更可持续。

——积极协调中央财政及时提高军队离休退休干部、自主择业军转干部等服务对象待遇水平。组织军休功臣荣誉疗养，推进军休老年大学建设和军休老旧小区改造，创演话剧《兵心》，持续扩大军休服务App覆盖面。开展无军籍退休退职职工和军队退休文职人员政策制度研究。

——开展“老兵永远跟党走”系列教育实践活动；组织“八一勋章”、省部级表彰奖励获得者 and 全国“最美退役军人”代表参加短期疗养；完善困难退役军人帮扶援助体系，拓宽帮扶资金来源渠道，开展困难退役军人先天性心脏病子女救助、子女助学、守护光明等“情暖老兵”系列行动。

## 深情礼敬，在全社会掀起尊崇英雄风尚

战鹰轰鸣，穿云而出；军民肃穆，英雄回家。2023年11月23日，护运在韩中国烈士志愿军烈士遗骸的运20专机降落在沈阳桃仙国际机场，缓缓通过水门，歼-20战机低空通场，护卫英灵回到祖国。2014年来，祖国以最高礼仪迎接10批938位烈士“回家”。

这是新时代党和国家“崇尚英烈、缅怀英烈、学习英烈、捍卫英烈、关爱烈属”的感人场面。党的十八大以来，习近平总书记到地方考察，多次瞻仰具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，深情缅怀英烈，讲述英雄故事，重温革命历史。

英雄是民族最闪亮的坐标。习近平总书记指出：“中华民族是崇尚英雄、成就英雄、英雄辈出的民族，和平年代同样需要英雄情怀。对一切为党、为国家、为人民作出奉献和牺牲的英雄模范人物，我们都要发扬他们的精神，从他们身上汲取奋进的力量，共同为推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。”

“一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。”习近平总书记对英雄的礼赞，影响和感染着社会方方面面。全社会崇尚英雄共识不断凝聚，尊崇军人职业、尊重退役军人的氛围日益浓厚，红色基因、拥军传统不断传承。

——建好用好红色资源。各级退役军人事务部门多措并举，大力整合红色资源、传承红色文化、传承红色基因。全国共有烈士纪念馆15万多处，建设专门的保护管理机构1600多个。加强零散烈士纪念设施保护力量，集中修整零散烈士墓25万余座。2023年启用烈士纪念设施保护标志及标识牌，启动编制《中国烈士纪念设施概览》，完成在老挝、赞比亚等多个国家的中国烈士纪念设施修缮保护工作。连续开展“清明祭英烈”“红色九月”主题宣传教育活动，推动英烈精神深入人心。2022年，成立国家烈士遗骸搜寻队及国家烈士遗骸DNA鉴定实验室，加大关键技术科研攻关力度。截至目前，已先后为20位在韩志愿军烈士确认身份，让更多烈士从“回国”到“回家”，从“无名”变“有名”。

——培树宣传典型事迹。讲好“最美退役军人”“最美拥军人物”事迹，高标准推进表彰奖励工作，成功推荐优秀退役军人获评“时代楷模”“国家工程师奖”“中国三农人物”“中国好人”等荣誉，拼搏奋斗、崇德向善的榜样示范效应持续放大。举办“学思想 颂英烈”全国英烈讲解员大赛，讲好党的故事、革命的故事、英烈的故事，推动7000余名烈士事迹在中国共产党历史展览馆展陈。

——不断营造尊崇氛围。新兵入伍欢送、光荣牌悬挂、立功受奖送喜报、退役返乡欢迎、退役军人名录和事迹载入地方志等机制日臻成熟。连年提高部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准，退役军人、其他优抚对象优待证申领发放顺利完成阶段性目标，转入常态化。优待证使用场景不断拓展，全国1600多家A级以上景区为优待证持证人员减免门票费用，数万家热心企业提供购物、餐饮、住宿等方面的优先优惠，持证人的获得感、幸福感、尊崇感不断增强。

——广泛掀起双拥热潮。各级退役军人事务部门扎实开展双拥工作，推动退役军人工作更高质量发展。新一届全国双拥模范城（县）创建活动深入开展，全国各地推进新时代双拥工作高质量发展，营造“爱我人民爱我军”浓厚的社会氛围。组织116个全国双拥模范城（县）与边防海防基层连队结对共建，推进“情系边防官兵”拥军优属工作，组织春节专项慰问活动，激励广大官兵安心戍边守防，全力服务保障部队备战打仗。建立健全全国双拥系统应急响应快速响应机制，认真落实“军地互办实事”“双清单”制度。开展新时代拥军支前创新发展研究。加强军供站、光荣院、优抚医院改革发展，积极协调解决随军家属就业安置、子女入学问题。

党的十八大以来，新时代退役军人事务工作高扬奋斗风帆，驶出了一段波澜壮阔的航程，在退役军人工作发展史上留下了一串坚实的印迹。

风帆满载图新志，砥砺奋进正当时。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，新时代退役军人工作必将奋力谱写高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出积极贡献。

（新华社北京7月28日电）



## 扎染天幕送凉爽 十八梯景区人气旺

7月27日，渝中区十八梯传统风貌区，透着浓浓民族风韵的扎染天幕与传统巴渝风貌交相辉映，为市民和游客带来一丝丝清凉。

随着暑假的到来，包括十八梯在内的重

庆众多景区再次迎来游客高峰。作为最“宠粉”的城市，重庆游客满意度连续多年位居全国前列。

特约摄影 钟志兵/视觉重庆

# 九龙坡已完成15条农村黑臭水体治理

累计治理水域面积7620平方米



本报讯（新重庆-重庆日报首席记者 陈维灯）7月28日，记者从九龙坡区生态环境局获悉，该区共排查出农村黑臭水体16条，截至目前已治理完成15条，累计治理水域面积7620平方米。

面积约1600平方米的铜罐驿镇李家院子水塘因村民生活污水收集不彻底、坑塘底泥黑臭等原因成为黑臭水体。铜罐驿镇制定了“一收、二清、三提升”的治理方式：“一收”即收集农户生活污水，通过截污纳管把污水收集到污水处理设施中；“二清”是采用对原有坑塘底泥清淤、消杀的方式改善坑塘底泥翻黑的状况；“三提升”则是种植荷花、睡莲提升观赏性，再利用太阳能动力使水体流动起来，以进一步改善水质。

九龙坡区生态环境局副局长费正斌介绍，九龙坡区坚持“生态优先，经济适用”的原则，科学制定“一水一策”清单，邀请市级专家开展5次实地指导，不断优化治理方案，将16条水体按治理难易程度分为工程类9条、清除类6条、管理类1条，采取不同措施

进行治理。

如陶家镇文峰村水塘采用“控源截污、清淤疏浚、完善设施、生态修复”的模式，新建污水管网、化粪池和污水净化槽，清除水塘漂浮物及黑臭底泥，规整水体岸线，栽植挺水植物，恢复水体自然生态系统；铜罐驿新合村水塘采用“外源截断、内源治理、生态修复”的模式，修复破损污水管道，清除塘体黑臭浮泥，种植水生植物。

九龙坡区还在西彭镇东林村、迎新村、长安村试点投用“达标/灌溉双标准”农村生活污水治理设施，将生态环境保护与农业生产相结合，在改善生态环境的同时为村民提供便利的灌溉水源，带动周边农户主动参与设施的运维管理，提高农村生活污水的综合收集利用率，不断探索提升农村生活污水治理水平。

在此基础上，九龙坡区在10座农村生活污水治理设施安装在线水质监测设备，实现对区域内农村水环境24小时不间断的安全监测和数据分析及问题上报；构建“数字生态大脑”大美农村板块并进行场景运用，接入农村生活污水治理设施在线监测数据，建立数据共享、预警预报、任务下达、整改销号等多个环节数字化监管机制，实现对农村生活污水治理设施全流程闭环管理。

治”的现实需要，能有效应对城市灾害风险，提升防灾减灾救灾能力。健全完善韧性城市建设体制机制，将风险想到前面，将功夫做到前体和实处，方能确保城市运行各类风险日常情况下高效管控、极端情况下安全可控。

超大城市现代化治理，是一项复杂的系统工程和世界性难题。深入践行人民城市理念，以“1361”架构、“大综合一体化”城市综合治理体制机制和韧性城市建设为抓手，我们就一定能克服城市治理中的一个难题，加快打造超大城市现代化治理示范区。

（上接1版）重庆聚焦综合治理实践，锚定“职能清晰、协同高效、安全有序、多元参与”的目标，持续深化城市微观治理的“一体化”改革，不断提升市、区县、镇街三级“一体化”治理水平。同时，鼓励吸引更多志愿者、社会工作者等深度参与到城市治理中来，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

重庆的回答，是用韧性城市建设谋善治。作为超大城市，重庆地形复杂、山川纵横、桥隧密布，灾害发生频率高、城市运行风险种类多、风险防控难度大。韧性城市建设是“城市善