

决策建议

发挥区位优势筑牢西部地区生态安全屏障

李冰

习近平总书记主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调,要坚持以高水平保护支撑高质量发展,筑牢国家生态安全屏障。生态安全是国家安全的重要组成部分,维护生态安全是贯彻落实习近平生态文明思想和总体国家安全观的生动实践。重庆处在“一带一路”和长江经济带的联结点上,应充分发挥其区位优势,筑牢长江上游重要生态屏障,助推区域生态环境高水平保护和经济社会发展高质量发展。

强化生态环境保护意识,夯实筑牢生态安全屏障的认知基础。提高政治站位,深刻认识长江生态保护的重大意义,坚决贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于长江保护的重要指示要求。建立健全生态保护责任体系,层层压实责任,严格考核问责,形成齐抓共管、合力攻坚的强大工作格局。通过制定生态保护责任清单,明确各相关部门和企业的生态保护职责,落实“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”的要求。普及生态保护宣传教育,深入开展生态文明实践,增强全社会生态环保意识,引导广大群众自觉践行绿色生活方式,共同守护长江生态环境。通过工会、共青团、妇联等群团组织,动员广大职工、青年、妇女积极参与生态环境治理,强化对社会组织的管理和指导,推动生态文明理念深入人心。

聚焦生态修复,发挥上下游联动治理成效。利用长江经济带重要节点城市的区位优势,统筹推进长江流域生态保护和修复工作,形成上游带动下游、整体联动的生态保护格局。制定具有前瞻性的生态保护规划,确保城市发展、产业布局与生态保护相协调,统筹推进山、水、林、田、湖、草生态系统的保护修复。结合山地城市特色和两江交汇的地理优势,实施生态功能分区管理,明确各区域生态保护目标和措施,严格管控自然生态空间。深入推进长江流域污染物治理,通过与上下游城市协同合作,全面消除长江流域的“黑臭水体”。借助山地地形的生态优势,加大对天然林的保护力度,严格禁止天然林采伐,提升天然林保护质量。依托丰富的生物多样性资源,建立健全自然保护区体系,并通过建设生态文明示范区和“两山”实践创新基地,推进生物多样性保护工作。依靠丰富的生态资源,大力开展岸线消落带治理、“两岸青山·千里林带”建设,森林质量优化、城

市生态品质跃升、水环境治理和全域土地综合整治,构建完整、健全的生态系统功能体系。

强化科技赋能,提升生态安全屏障治理效能。重庆具有强大的科技创新基础、丰富的科技创新资源、完善的科技服务体系、显著的生态环境科技创新成效以及区域协同创新优势,展现了独特的竞争力。为了进一步提升生态安全治理能力,应持续推进生态环境科技创新平台建设,重点支持水、大气、土壤等领域的污染防治研究与应用。加强生态环境科技成果的转化应用,提升科技服务水平,大力建设“巴渝治水”等应用系统,通过建立完善科技资源共享平台、专利导航服务平台、科技金融服务平台等科技公共服务平台,促进技术集成创新和商业模式创新。完善生态环境监测体系,实时掌握长江生态环境状况,为长江生态保护提供精准决策依据,通过建设长江生态环境大数据端口,实现生态环境信息共享,提升生态环境治理智能化水平。加强数字化治理科技支撑,实施系列重大科技行动,通过大数据、人工智能等数字技术手段,提升生态环境治理精细化水平。

推动绿色发展实践,打造生态安全先行示范区。产业结构绿色转型是重庆加强生态保护的重要途径,应坚持走生态优先、绿色发展道路,加快推动经济社会发展全面绿色转型。大力发展绿色经济,培育壮大绿色产业,推广应用绿色技术,推动绿色消费,构建绿色产业体系,促进绿色发展质量效益全面提升。优化集成产业空间布局,聚焦“智能+”“服务+”“生态+”等产业链条打造,加强产业链条协同,引导绿色产业向园区、集聚区集中发展,构建绿色产业生态体系。加快绿色技术研发攻关,提升绿色技术创新能力,突破一批关键核心技术,大力发展新能源、节能环保、生态农业、循环经济等绿色产业,培育壮大绿色经济新增长点。加强绿色消费宣传动员,引导广大市民树立绿色消费理念、养成绿色消费习惯。完善绿色消费制度体系,健全绿色消费标准体系,促进绿色消费市场发展。加大对绿色产业的扶持力度,完善绿色产业发展体系,营造良好发展环境,引导龙头企业带动绿色产业发展,培育一批具有竞争力的绿色产业集群。

(作者单位:西南政法大学国家安全学院,本文为重庆市哲学社会科学规划重点项目:2023ZTZD23成果)

以新质生产力引领成渝科创走廊建设

资政参考

郭莉溪

习近平总书记在重庆考察时指出,“重庆、四川两地要紧密合作,不断提升发展能级,共同唱好新时代西部‘双城记’”“强化科技创新和产业升级深度融合,积极培育新业态新模式新动能,因地制宜发展新质生产力”。这些重要论述深刻阐释了科技创新和产业创新的内在逻辑,指明了加快发展新质生产力、推进成渝地区双城经济圈建设的实践路径。科创走廊是集聚创新资源要素、促进区域协同联动的重要平台,是加强科技创新和产业创新融合、加快发展新质生产力的重要载体。成渝地区科创资源丰富、产业基础扎实,理应拉高标杆、对标一流,突出后发优势、比较优势,因地制宜发展新质生产力,加快建设成渝科创走廊,着力提升在全国创新版图中的地位。

以推动高水平科技自立自强和发展新质生产力为基点,高起点建设成渝科创走廊。科技创新是发展新质生产力的核心要素。以重庆中心城区、成都市为双核,联动成渝轴线沿线节点城市,以成渝地区双城经济圈建设、国家战略腹地建设等国家战略为使命,致力于打造服务国家战略大后方的创新动力源、成渝地区高质量发展的产业新高地、资源要素跨区域高效流动的改革创新先行带、引领国内外创新廊道创新发展的未来新标杆,努力走出一条特色化、创新型、引领性的发展路子。建立成渝中线科创走廊联席会议制度,共同编制实施成渝中线科创走廊建设方案。强化数字化赋能,整合各地科技创新创业服务

平台,建设“科技创新走廊云平台”。统筹考虑研发投入强度、产业创新效率、研发平台建设、科研设施共享、创新政策环境等因素,建立以创新驱动为核心的评价体系,实施动态监测和跟踪评估。

搭建高水平创新平台,形成“核心平台支撑+多创新基地协同”格局。突出国家战略腹地建设和高水平科技自立自强,聚焦能源安全保障、生态建设、生物技术、大数据智能化等领域,布局建设一批重大科研基础设施、大型公共通用平台和高水平研发机构。综合考虑沿线城市创新机构、产业基础、配套设施等因素,集中力量建设国家高新区等,布局建设一批川渝科技成果转化先导区,聚焦主导产业建设一批产城融合发展示范区,瞄准优势产业细分领域建设一批小而精的产业创新基地,形成“串珠成链”发展态势。立足资源禀赋和发展需求,聚焦6G、合成生物、未来能源等领域,加快突破一批战略高新技术,积极抢占未来产业发展新赛道。依托西部(重庆)科学城、重庆两江协同创新区、西部(成都)科学城、中国(绵阳)科技城,协同打造具有全国影响力的科学创新中心、技术创新中心、产业创新中心、人才创新中心,加快形成科技创新中心的核心引擎。

构筑开放式创新网络,实现“双核创新策源、中部成果转化”。注重发挥比较优势,坚持有所为有所不为,作为双核的重庆中心城区和成都市应持续加强基础研究和应用研究、着力打造原始创新集群,沿线各城市应积极承接“双核”外溢创新和产业资源、着力提升成果转化和产业协同能力。充分发挥高校创新策源能力,聚力加强“双一流”建设,打造“高峰”“高原”学科,推动高校将学科专业建在创新链上,超常引育一批顶尖战略科技人才和创新团队。深度

融入全球创新体系,共建海外创新中心、国际合作园区、联合实验室等。建立与长三角G60科创走廊、广深科创走廊等的对话机制,重点探索在特色产业领域协同布局研发平台,建设离岸孵化器和飞地科研成果育成平台。

构建创新共同体,促进创新资源互通、成果转化互联、产业优势互补、发展成果互惠。强化创新主体利益链接,探索由走廊沿线市区财政共同出资设立产业核心技术攻关专项基金,共同争取国家建设全国重点实验室、国家技术创新中心,共建联合实验室、技术创新中心、中试研发平台、新型研发机构等创新平台。鼓励走廊沿线城市结合产业创新需求,引导本地优势企业建设异地科创园、研发中心、孵化器、“人才飞地”等离岸科创平台,探索产业合作、税收分享、一体化统计发展新模式。加快探索以产业联盟、实验室联盟、园区联盟、技术转移联盟等形式,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合发展。

打造优良创新生态,推动以人才、金融、数据等为核心的资源要素跨地区有序流动和高效配置。着眼从地理空间“聚集量”,到研发创新“协同”,再到产业壮大“裂变”,整合技术需求和成果资源,打造技术要素大市场。探索在科创走廊推行“算力券”,加快推动数据资源开放共享。设立成渝中线科创走廊建设基金,支持各商业银行在科创走廊设立科技支行。建立户口不迁、关系不转、职称互认等人才柔性流动机制,推动高新技术企业、科技型中小企业在走廊范围内财税政策互通共享,探索科技金融券通用通兑、大型科研设备共享共用、科技成果跨区域转化等创新举措。

(作者单位:重庆第二师范学院、重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆第二师范学院分中心)

以教育科技人才一体化助推现代化产业体系建设

吴珍妮 梅孜

习近平总书记在重庆考察时强调,要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。科技创新靠人才,人才培养靠教育。形成以教育为根基、科技为动力、人才为核心的教育、科技、人才一体化战略布局,是发展新质生产力、推动现代化产业体系建设的重大支撑。要准确把握教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动相互关系,加强对教育科技人才一体化发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,助推现代化产业体系建设。

以高等教育引领创新人才培养。习近平总书记强调:“建设教育强国,龙头是高等教育。”高校作为培养高素质人才的摇篮,应在现代化产业体系建设中发挥引领作用。一是优化教育体系,对接产业需求。在“四新”建设背景下,高校应进一步优化教育教学体系,以产业需求为导向,推进学科交叉融合,开设诸如“机械+商业+医学”的学科融合的理论课程体系和“机械+工程+计算机技术+纳米技术”的多新兴技术融合的实验课程体系,培养具备跨学科知识和实践技能的复合型人才。二是更新教学内容,紧跟科技前沿。教学内容应与时俱进,紧跟产业发展动态,引入最新科技成果和企业案例,及时调整教学大纲和课件内容,确保学生对前沿知识的掌握,开拓学生的创新思维。三是革新教学方法,激发学习兴趣。传统以教师“教”为主的理论知识讲授模式已不

能满足现代社会对创新人才的需求,应转向以学生“学”为主的知识建构教学模式。要采用项目式学习、探究式学习、案例教学法等创新教学方法,激发学生学习兴趣。四是丰富教学资源,满足学生需求。高校应进一步加快并落实数字化教材建设,革新教材呈现形式,创新教学场景、丰富数字教学资源,为学生提供多元应用的沉浸式数字化学习体验和空间化和可视化学习评估,从而满足学生个性化学习需求,有效提升学习质量。

以科技创新驱动新质生产力发展。科技创新是发展新质生产力的核心要素。要坚持以科技创新需求为牵引,优化高等教育学科设置,创新人才培养模式,不断提升高水平科技人才培养和集聚能力。一是构建科技教育生态系统,助力产业迭代升级。构建“政府+企业+科研机构+高校”四位一体的创新生态系统,推动创新资源、科技成果的整合、共享,共同开展科技攻关项目,解决产业关键技术难题和卡脖子技术。二是促进科技成果转化,推进产学研用深度融合。科技成果的落地转化,是推进现代化产业体系建设的核心。高校、企业、科研机构应进一步深入合作,建立专业化的科技成果转化平台,形成从技术开发到市场推广的全链条支撑体系,实现科技成果的市场化和产业化。加强科技研发与产业需求的对接,科研项目的立项应充分考虑市场应用前景和产业化路径,充分发挥科技成果的市场化效能。三是完善专项资金支持政策,助力科技成果转化。政府应进一步完善对初创企业和中小微企业科技成果

转化的专项资金支持政策,推动科技成果转化迅速落地。

以人才引育筑牢发展智力支撑。推进中国式现代化,人才是战略性支撑。要完善人才战略布局,坚持各方面人才一起抓,建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。一是构建培养科技人才队伍,构建多层次人才梯队。推动高校和企业实施联合培养项目,合作设立创新创业教育课程,开展创新思维训练和实践项目,实现“学校教学+企业实训”双路培养,联合培养具备创新精神、应用精神、社会竞争力的现代高素质人才,保障人才在科技创新应用领域的领先优势。二是强化人才引进机制,打造全球人才高地。加快形成“政府+企业”的“柔性引才”模式,通过短期聘用、合作研究、兼职等多元形式,引进国内外顶尖人才,打破地域和体制限制,建立国内外专家库,在提升人才队伍整体质量的同时,带来新的合作机会和发展前景。建立健全国际化人才交流平台,推动技术和知识的充分交流与合作,制定灵活的工作签证政策,简化高端人才来华工作手续,提升全球人才吸引力。三是健全创新创业激励机制,激发人才创新活力。政府、企业、科研机构、高校应协同优化科技激励激励机制,制定科学的人才评价机制,建立多元化的职业发展晋升通道,充分满足各方需求,构筑人才竞争优势,激发人才创新活力,形成推动高质量发展的倍增效应。

(作者单位:重庆理工大学管理学院,本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)

推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合

梁莎莎 任欢

习近平总书记主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调,要坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,在发展中保障和改善民生。持续推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,既是重庆实现高质量发展的关键一招,也是奋力谱写中国式现代化重庆篇章的必由之路。要以加快发展县域经济、加大城乡基础设施建设力度、健全城乡基本公共服务体系为抓手,促进城乡之间良性互动、融合发展,为新时代形成西部地区高质量发展新格局贡献力量。

加快发展县域经济。重庆区县、小城镇要发挥城市和农村经济连接点的作用,“一县一策”差异化发挥自身长处,将县域经济做大做强。一是牢牢树立县域经济发展大局观。确定区域发展重心,全面提升县域经济竞争力、创造力、品牌力,坚持“全域规划、县域统筹、区域突破”原则,助力县域经济高质量发展。二是坚持“产业为基”。强化县域特色产业发展,激活县域经济“一池春水”,通过搭建产业链,辐射周边群众,寻找农民增收突破口,因地制宜发展新质生产力。围绕农产品、文旅、轻工业、文化创意等优势特色产业群,全力探索培育壮大“一县一品”,为县域经济高质量发展注入强劲动力。三是推动县域经济蝶

变升级。加快推进智能化升级、数字化转型和绿色化改造,为县域经济发展积蓄强劲新动能。打造“经济+创新”优势,推动从经济依赖转变为创新源头,做大做强“渝西八区”先进县域经济发展主战场,以新能源、物联网、物流业、氢能产业为重要发展方向,联合企业、高校、科研院所共建产品升级研发机构,推动县域经济转型升级、稳步增长。

加强城乡基础设施建设。基础设施是经济社会发展的重要支撑,为推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合打下坚实基础。一是推进新型基础设施建设。贯彻落实《数字中国建设整体布局规划》,构建新型数字城乡基础设施建设新模式、新业态。面向高质量发展需要,完善数字转型、智能升级、融合创新发展服务的城乡基础设施体系,覆盖5G基建、物联网、工业互联网、区块链、智能计算等领域,既实现环境卫生、公共安全、公共服务等城市治理的智能化,又通过获取土壤、空气、农作物等农业基础信息,提升农业生产效率。二是加快城乡交通基础设施建设。牢固树立大交通理念,搭建便捷畅通、经济高效、绿色低碳、智能先进、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网,加速建成发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网。要推进城市群交通一体化,建设便捷高效的城际铁路网,发展市域(郊)铁路和城市轨道交通,推动建设城市综合交通体系。要稳步推进建设“四

好农村路”,完善农村交通运输体系,加快城乡冷链物流设施建设。

健全城乡基本公共服务体系。推进基本公共服务质量优化、水平提升、全面覆盖、均等可及,使人民群众过上高品质生活。一是做好基本公共服务体系的顶层设计,完善制度体系。围绕“十四五”公共服务规划,推动形成政府保障基本、社会多元参与、全民共建共享的公共服务供给格局,促进民生福祉达到新水平。二是着力推进基本公共服务全面覆盖。整合城乡文化服务机构的各种功能,推进城乡公共文化服务与旅游、教育、体育、电商等融合发展,丰富公共文化服务内容,提升公共文化服务水平;推进城乡公共文化服务与城乡文化治理相结合,深入挖掘优秀乡土文化,弘扬民间文化艺术,保护传承非物质文化遗产,注重地方民俗文化的发掘利用,留住乡愁记忆与文化底蕴。三是着力推进基本公共服务均等可及。坚持共享发展理念,统筹城乡义务教育资源、城乡居民基本养老保险制度、城乡居民基本医疗保险制度,补齐乡村基本公共服务短板,持续排查解决欠齐的民生问题,促进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向困难群众倾斜。

(作者单位分别为重庆传媒职业学院、重庆工商大学文学与新闻学院,本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)

在建设现代物流体系中推动形成对外开放新格局

翟琼 胡猛

习近平总书记在重庆考察时强调:“物流是实体经济的‘筋络’。建设西部陆海新通道,对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”现代物流是现代产业体系的重要组成部分,也是推动高质量发展、形成对外开放新格局的重要力量。要通过顶层设计、模式创新、制造业出海、抢抓新机遇等多轮驱动,加快建设现代物流体系,为西部陆海新通道注入源源不断的活力,为奋力打造内陆开放综合枢纽提供坚实支撑。

顶层设计现代物流体系,夯实对外开放基础。现代物流体系是连接生产与消费、国内与国际的桥梁和纽带,已成为国家竞争力的重要组成部分。一要统筹规划物流基础设施建设。根据西部地区的实际情况和发展需求,制定科学合理的物流基础设施建设规划,加强铁路、公路、水路等交通基础设施的互联互通和协同配合,提高物流运输效率和服务质量。二要加快推进物流信息化和智能化建设。充分利用现代信息技术,加快推动数字陆海新通道建设,加强大数据、云计算、物联网等技术的研发和应用,提高物流管理的科学化和智能化水平。三要优化物流资源配置。根据市场需求和产业发展趋势,加强物流企业的整合和重组,提高物流市场的竞争力和活力。

创新联动模式,拓展对外开放空间。创新联动模式,是应对全球化挑战、实现互利共赢、推动高质量发展的必然要求。推动对外开放新格局,要不断创新联动模式,打破地域和行业壁垒,实现资源的优化配置,提高物流效率和服务水平。在技术创新方面,借助现代信息技术,实现物流信息的实时共享和精准匹配,提高物流的智能化水平。同时,研发和推广新型运输工具和技术,如无人驾驶货车、智能集装箱等,降低物流成本,提高运输效率。在管理创新方面,深化物流领域的管理体制改革,简化审批流程,提高行政效率。鼓励企业采用先进的物流管理理念和方法,如供应链管理、精益物流等,提高物流管理水平。

鼓励制造业企业出海,增强对外开放动力。重庆是制造业重镇,推动制造业实现更高水平开放,是建设现代化产业体系的重中之重。要推动形成对外开放新格局,必须鼓励制造业企业出海创业,拓展国际市场。一是推进海外设厂,深度融入全球产业链。在政府层面,应采取税收减免、出口信贷保险、海外投资风险预警服务等鼓励措施,降低企业海外设厂的初期成本和风险,并建立海外投资促进平台,为企业提供法律咨询、市场调研等服务。在企业层面,鼓励采用本地化生产与管理,尊重并融入当地文化,通过雇佣当地员工、与当地企业合作等方式,提高企业的本土适应性和接受度。二是推动品牌出海,提升国际影响力。注重品牌故事的国际化表达,通过多语言网站、社交媒体营销、参与国际展会等方式,提升品牌形象和国际认知度。探索差异化定位,根据海外市场特点和消费者需求,调整产品设计和营销策略,实现品牌差异化,满足特定市场的个性化需求。三是推动供应链出海,构建全球供应链网络。加速多元化供应链布局,鼓励企业在全域范围内布局生产基地和物流中心,提高供应链的弹性和稳定性。

抢抓海外物流发展机遇,提升对外开放水平。海外物流地产是近年来国际物流领域的一个新兴领域,具有广阔的市场前景和发展空间。要推动形成对外开放新格局,必须抢抓海外物流地产机遇,提升对外开放水平。一要加大海外物流地产投资。鼓励国内企业积极投资海外物流地产项目,建设海外物流基地和节点。这不仅可以提高我国在国际物流领域的地位和影响力,还可以为我国企业提供更多的海外物流资源和支持。二要加大海外物流地产运营和管理。通过引进国际先进的运营管理模式,加强人才培养等方式,提高海外物流地产项目的运营水平和服务质量。三要加大海外物流地产的风险防范。通过加强市场调研,制定科学的风险评估机制等方式,降低海外物流地产投资的风险和不确定性。

(作者单位分别为重庆师范大学、重庆城市科技学院,本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)