

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

## 深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神

□张伟进

习近平总书记视察重庆时指出，重庆是我国面积和人口规模最大的城市，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，被赋予奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”，具有战略区位优势、交通物流中樞、人口高度聚集、空间规模宏大、要素结构复杂等超大城市特点。超大城市现代化治理，需要激发改革、科技、文化三大动力源，以深化改革激发城市治理根本动力，以科技创新激发城市治理内驱力，以文化繁荣激发城市治理生命活力，不断推进城市治理现代化。

以深化改革激发城市治理根本动力。重庆作为超大城市，推动城市治理现代化置身于国家战略腹地、西部陆海新通道、内陆开放综合枢纽、成渝地区双城经济圈等多个空间视野，清醒认识到巨型复杂系统面临的各种风险挑战。要继续深化城市治理体制机制改革，不断提升综合治理效能和安全韧性水平。坚持人民城市理念，扎实推进党建引领基层治理，以改革为牵引，建立健全基层治理应急机制、服务群众响应机制，打通抓落实“最后一公里”工作机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化城乡精神文明建设，推进移风易俗，提高全社会文明程度。综合评估成渝地区双城经济圈两个中心城市优势带动作用，高位统筹优化成渝两地城市规划和

管理体制，建设一批产城融合、居住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展。加快改革土地管理制度，平衡中心城区、渝西、渝东南、渝东北用地保障情况，将建设用地资源向中心城区和重要节点区县倾斜。进一步深化交通运输体制改革，与四川、贵州、云南、陕西等西部省市形成统一开放的交通运输市场。加快推动利用区块链数据共享模式，实现政务数据跨部门跨地区共同维护和利用，促进业务协同办理，持续深化“最多跑一次”改革，为人民群众带来更好的政务服务体验。

以科技创新激发城市治理内驱力。“科学技术是第一生产力”，是超大城市现代化治理的重要支撑。解决重庆超大城市治理面临的诸多难题，必须发挥好科技的支撑作用，在科学化、精细化、智能化上下功夫，让城市治理更智能、更高效、更精准。加强大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术的应用，不断推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新。加快智慧城市建设步伐，建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，依托数字重庆“1361”整体架构，持续丰富和打造数字化城市运行和治理的综合应用场景，在构建城市运行和治理智能中枢的应用基础上，持续打造“城市大脑”升级版，引领数字重庆建设不断深化、拓展、提升。深入践行人民城市理念，坚持问题导向，抓住民生领域的突出矛盾和问题，强化民生服务，弥补民生短板，推进教育、就业、社保、医药卫生、住房、交通等领域大数据普及应用，着力消除数据分散割据、数据“孤岛”、数据“堰塞湖”等现象，让城市中的各方主体依托“城市大脑”，促进要素资源高效配置。加大智慧城市管理人才引培力度，开设城市管理数字科技应用技能专题学习和实操训练，培养其在城市数字治理应用场景中的数字社交能力。

以文化繁荣激发城市治理生命活力。文化是城市的灵魂。文化底蕴深厚了，城市建得再好，也是缺乏生命力的。重庆，山环水绕、江峡相拥，人文荟萃、底蕴厚重。推动重庆超大城市现代化治理，应坚持像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产，将巴渝文化、三峡文化、抗战文化、革命文化、统战文化、移民文化等特色文化融入城市规划，保护城市文化遗址遗迹，通过传承城市记忆，让城市更有品质与厚度。加快构建城乡历史文化保护传承体系，编制重庆市城乡历史文化保护传承体系规划，统筹全市城乡历史文化保护传承空间布局，突出巴渝山水特色，保护城市“山环水绕、江峡相拥”的自然山水格局，保护长江、嘉陵江、乌江主干文化线路，保护成渝古道、秦巴古道、酉水古道、渝黔古道主题文化线路，保护国家历史文化名城、巴蜀文化区域、三峡文化区域、武陵山民族文化区域。采用“小规模、渐进式”保护整治方式和“绣花”等微改造方式，有序推进有机更新和环境提升，增加历史文化名城、名镇、名村（传统村落）、街区和历史地段的公共开放空间，让城市留下记忆，让人民记住乡愁。加快提炼重庆城市精神，筑牢城市软实力的精神内核，传承和发扬3000余年历史文化特色，把城市精神品格融入超大城市治理全领域全过程，推动城市综合竞争力不断跃升。

（作者系重庆社会科学院马克思主义研究所副所长、研究员）

习近平总书记在重庆考察时强调，重庆是我国面积和人口规模最大的城市，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。市委六届五次全会也指出，要在积极探索超大城市现代化治理新路上走在前列、引领示范。超大城市现代化治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。实现重庆这座独特的超大城市治理现代化，是建设现代化新重庆必须迈过的一道难关。如何立足重庆实际，全面探索、大胆创新，加快走出超大城市现代化治理新路子？重庆日报推出策划专版，以飨读者。

## 以“五个转变”打造超大城市中心城区现代化治理新高地

□黄茂军

习近平总书记在重庆考察时强调，要“积极探索超大城市现代化治理新路子”。超大城市现代化治理是中国式现代化的题中之义，是治理体系和治理能力现代化的重要内容。市委、市政府就建设“超大城市现代化治理示范区”作出系统部署，为我们推进治理现代化提供了可操作、可落地的“施工图”。渝中是市委、市政府所在地、全域城区、网红城区、山城江城不夜城，人口密度、经济密度、建筑密度、市场经营主体密度、路网密度高，城市治理面临“小马拉大车”、数字化水平不够高、节假日人流超负荷、城市韧性不够强、体制机制不够健全等问题。我们将坚持问题导向、目标导向，巩固拓展既有优势、开辟塑造新优势，围绕“打造超大城市中心城区现代化治理新高地”这一目标，紧扣“高质量发展新机制、高品质生活新模式、高效能治理新体系”三大要求，加快“实践创新、理论创新、制度创新、模式创新”四个创新，推动五个转变，努力交出超大城市中心城区现代化治理“渝中答卷”。

坚持党建引领，推动碎片化管理向系统化治理转变。党建引领体系重塑，加快打造新时代“红岩先锋”变革型组织，依托“城市运行和治理委员会”推动体系重构、模式重构、格局重构、流程重构，持续推进城市治理重心下移、权力下放、力量下沉、资源下倾。党建引领力量集聚，充分发挥街道社区党组织治理末梢的核心作用，引导、鼓励、发动辖区党政机关、社会组织、企事业单位等各方力量广泛参与治理，推动党组织的政治优势、组织优势最大程度转化为治理效能。党建引领机制建设，扎实推进“党建+网格+治理”“党建+物业”“党建+网格”“街道吹哨、部门报到”“民呼我为”等多跨协同机制，因地制宜探索形成更多具有渝中辨识度的典型实践案例。

强化数字赋能，推动信息化治理向智慧化治理转变。推进算力“注智”，推动视联网等技术融入治理内核，提升城市“脑力”，依托西部算力协同创新中心等平台，将算力转化为“治理力”，让城市治理更智能、更高效、更精准。推进设施升级，加强新型基础设施建设，推动街区两级城市运行和治理中心“由建到战”，不断增强数据归集、城市体征监测、智能分析等实践能力，持续完善感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进闭环工作体系。推进场景集成，持续推进全区“一件事”典型应

□郑国洪

习近平总书记视察重庆时指出，老旧小区改造是城市更新的一个重点，也是一项民生工程，既要保留历史记忆和特色风貌，又要解决居民关切的实际问题。实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升，是我们党为提升人民生活品质提出的重要举措。随着城市发展不断加快，人民需求不断提升，城市更新需要处理好“四对关系”。

处理好“新开发”与“旧改造”同时进行的关系。在城市新开发的同时逐步进行旧城改造，“喜新不厌旧”，既能避免问题遗留，又能借助新开发优势。一要正确认识“城市是一个有机生命体”。城市会不断生长、更新和衰老。城市更新实际上作为发展过程中的调节机制，最终目的是要实现城市品质和活力提升。新旧相邻区域应完善传导机制，在设计规划时要充分考虑周边已有建筑，并融入街区文化特色设计理念，保证“新”“老”相互协调。二要有序推进主城区市区的城市修补。用好城市哲学、城市美学，推进“两江四岸”、历史风貌区有序修补和有机更新，对诸如长江文化艺术湾区划定范围要按照修旧如旧的原则进行，强调建筑历史、山城文化、滨江艺术的展现。对开发强度较高的中心区域，应按“减量、增绿、留白、整容”要求开展城市更新。三要着重改造老旧小区让生活更美好。发展居家养老、助餐、保洁、生活照料等多样化社区服务，增设充电桩、智能快件箱、智能家居等设施；通过背街小巷市政设施的同步配套完善，开拓物业消费、幼托消费、绿色消费等新消费模式和应用场景，增强人民群众的获得感、幸

福感和安全感。

处理好“整体”和“零散”同步发力的关系。既要在零散老旧小区改造上下功夫，也要一体化推进小区、街道和商业街区整体的组合更新。一是坚持分类改造。老旧小区改造内容分为基础类、完善类、提升类，要因地制宜推行“菜单式”改造方式，分类施策。对基础类改造，要完善标准导则体系，坚持应改尽改；对完善类改造，要结合实际做好单体设计，衔接好整体规划；对提升类改造，要采取招标、竞赛等方式，公开征集建筑设计优秀方案，同步开展绿色社区创建。二是推进城市更新。推进老旧小区、老旧商业体与老旧小区同步改造，以城市工业遗址、老旧商业体为重点，结合周边的背街小巷、基础设施和公共服务设施等，抓“点”串“线”带“面”，开展城市更新专项体检和整治，融合城市元素，将老旧小区整体改造为具有“烟火气”的小商业街区。

处理好“颜值”和“内涵”同向提升的关系。在超大城市发展背景下进行“内外兼修”，既要“高颜值”，又要“有内涵”，充分发挥废墟价值和遗址景观价值。一是总结提炼重庆城市的内涵特征。“山城”“桥都”“红岩”等重庆历史悠久的标签要更加凸显，同时提炼年轻火热、立体魔幻的网红城市特征，让历史、文化、艺术交相辉映，展示重庆的城市品位和人文内涵。旧城改造要注重对这些内涵的挖掘、保留和显化，塑造“望出去是景，看过来也是景”的独特城市印象。二是探索创造高品质生活的多种方式。按照推动高质量发展、创造高品质生活要求，加强城市有机更新。大力发展装配式建筑，综合采用“微更新”“零星改造、综合整治、边角地利用等方式，解决老城区环境品质下降、空间秩序混乱



渝中区两路口街道百姓讲坛，渝中区学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神示范宣讲活动现场。 记者 尹诗语 摄/视觉重庆

## 推进城市更新要处理好“四对关系”

等问题，促进城市面貌、生态、人文等多方面品质提升。三是提升社区治理能力。统筹推进老旧小区改造和社区服务能力提升，在更新“硬件”的同时增加“软件”，将养老托育、文化服务、智慧管理等需求充分考虑进去，建设一批适老适幼示范社区、团结互助和美社区、人文智慧包容社区，通过居民自治逐渐实现老旧小区改造、社区功能提升和城市面貌更新。

处理好“文化”与“生态”互为犄角的关系。将人文历史传承和现代化生态新城建设紧密结合，重点结合山城特点进行空间更新和文化织补。一是改造建筑立面。注重城市美学，改造老旧小区修补水塔设计，美化建筑屋顶，提升屋顶景观与城市环境、城市文脉、建筑美学的契合度，将建筑立面作为城市“第五立面”。对建筑屋顶开展集中整治，打造清新整洁的城市阳台和建筑屋顶空间。二是融入历史文化。保留城市文化“根脉”和历史发展“年轮”，宣传城市文化标识，把历史文化元素融入城市街区、植入景区景点，促进建设用地再利用，实现产城景有机融合，彰显城市文化艺术特征。三是还原生态场景。将老旧小区更新改造与绿色发展相结合，积极推广超低能耗、近零能耗和零能耗建筑。改造过程中要注重增加公共绿地、开放空间，探索开展海绵城市和生态修复技术的应用。重视区域文化本体保留和生态景观重现，因地制宜打造沉浸式生态消费场景，比如废弃厂房、电厂烟囱、防空洞这种有历史、有温度的空间应予以保留修缮，并打造成为新的城市打卡地。

（作者系西南政法大学继续教育学院教授、博导，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

□张培

习近平总书记视察重庆时指出，积极探索超大城市现代化治理新路子。市委六届五次全会也提出，加快打造宜居韧性智慧的国际化大都市。随着世界百年未有之大变局加速演进，各类风险挑战交织叠加，城市发展的不确定、难预料因素增多，如何提高城市韧性是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。数智技术赋能可以为超大城市韧性治理注入新活力、提供新方案。

数智赋能城市韧性治理模式创新。推进超大城市韧性治理，应形成与之相匹配的治理模式，通过数智技术全面赋能，从被动应激性管理转向主动调适性治理，增强城市治理的及时性、灵活性和有效性。一要构建韧性治理平台体系。综合运用大数据、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术，搭建更加灵敏智慧的“城市大脑”和触觉发达的“神经系统”，打造更精细、更完善、更科学、更智慧、更高效的“一张网”，及时掌握城市场景动态、要素流动、关键部件的运行状况，动态把握风险因素间的复杂关联，提高风险情境下的自我调适能力。二要拓展韧性治理感知范围。将数智技术贯穿到城市生命体中，有效运用到城市治理全过程各领域，从对物的感知拓展到对人的感知，更加全面地反映和表达多元利益主体的需求与偏好，全景式、实时掌握城市“体征”，精准把握风险隐患，增强风险化解能力，推进城市问题靶向治理。三要提升韧性治理响应速度。通过数智赋能，实现业务流程的整合优化、改革重塑，不断完善城市治理体系，持续推进自主学习、自我调适和迭代升级，提高城市各领域各方面对环境变化的敏捷性和灵活性，增强对跨层级、跨区域、跨部门复杂性议题的响应力和行动力，提高整体反馈和响应水平，让城市变得更聪明、更智慧。

数智赋能城市韧性治理能力提升。超大城市治理需遵循城市治理方式的内在规律和自身特点，统筹考虑治理要素的复杂性、城市建设的完整性等，从以往针对局部的重点整治转向面向全局的系统治理，增强城市治理的主动性、科学性和整体性。一要强化智慧城市顶层设计。运用系统观念和综合集成方法，将数字化、一体化、现代化贯穿党的领导和各个领域的发展，围绕数字重庆建设总体部署，动态加快整体架构迭代升级，实现平台、数据、应用等业务统筹规划和一体推进，有效发挥技术赋能的主导作用，推动城市发展和治理的现代化进程。二要健全韧性城市治理机制。推进城市韧性治理要从动态适应环境变迁上入手，使治理机制从事前、事中、事后相互脱节的碎片化范式向事前、事中、事后并重的全过程范式转变，着力加强风险治理制度建设，有选择地采用适当的治理工具，在数智技术支持下有效应对突发风险事件，顺利实现平战转换并取得实效。三要增强多维城市空间建设。增强城市韧性治理能力，既要加快推进基于信息化、数字化、智能化的城市新基建，又要克服对技术手段的路径依赖，减少系统性失灵的风险。要以系统思维将技术韧性与社会韧性、经济韧性、生态韧性、制度韧性等统一纳入韧性城市建设，打造数字城市多维空间平台，实现技术与治理的有效耦合、双向互促，实现“管理赋能”与“技术赋能”的良性发展。

数智赋能城市韧性治理场景扩展。城市是一个多元要素耦合的复杂网络巨系统，内部呈现高依存度、关联性，应重视不同要素间的关系，增强城市治理的情境性、兼容性和整合性。一要打造重大需求数字场景。在城市运行的物理维度、组织维度、社会维度、经济维度等方面，开展“数据要素×”行动计划，以重大需求、多跨场景应用、重大改革为抓手，深化大模型应用，提升数智技术及智慧工具使用能力，打造政务服务、市场监管、智能制造、智慧农业、商贸流通、交通运输、文化旅游、医疗健康、应急管理等行业示范性强、显示度高、带动性广的典型应用场景。二要促进应用场景多元包容。超大城市韧性治理的关键在于能够及时抵御各种内外部风险冲击，要通过数智技术的应用，构建并迭代升级面向新兴未知风险的技术应用场景，尽可能实现对复杂风险情景下各类突发事件的全面覆盖，提高对复杂风险的动态适应能力，提升对不确定性风险的管理水平，促进城市社会和谐稳定，推动治理效能提升。三要统筹城市治理效率与安全。建设韧性城市要以效率为导向、以安全为重点，严格规范地评估城市自身的资源禀赋、经济条件及技术发展水平，以风险可控、城市安全有序为技术赋能的基本要素，统筹兼顾城市治理效率和系统安全，既避免产生“头痛医头、脚痛医脚”的尴尬局面，也防止出现“按下葫芦浮起瓢”的治理窘境，形成城市安全发展的薪新范式。

（作者单位：重庆师范大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

## 数智赋能让超大城市治理更具韧性