

要闻

社会主义民主法治更加健全 ——党的十八届三中全会以来政治体制改革成就综述

□新华社记者 罗沙 范思翔 齐琪

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八届三中全会以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，政治体制改革稳步推进，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥。

深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述，不断发展全过程人民民主，展现中国民主新气象；以习近平总书记思想为指导，开创全面依法治国新局面……社会主义民主法治建设不断取得新进展、新成效，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强的政治保障。

人民代表大会制度更加成熟定型

“这是一个了不起的制度。”今年4月底的一天，36个国家的驻华使节和外交官来到北京市朝阳区南磨房乡立法联络站，了解中国全国人大常委会法工委基层立法联系点工作后，发出由衷感慨。

人民代表大会制度是我国根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央在坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出，在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月，中央人大工作会议在京召开，这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会议上发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

在习近平总书记指引下，人大工作开拓创新，人民代表大会制度不断发展完善，更加成熟定型——

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；

精简全国人代会法律案审议程序，优化全国人大常委会会议时间、程序和内容；代表选举更加风清气正，十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到16.69%；……

治国凭圭臬，安邦靠准绳。从与时俱进修改宪法到设立国家宪法日，从实行宪法宣誓制度到加强宪法实施审查和备案审查工作。新时代宪法实施提升到新的高度，国家法治统一得到更好维护。

修改立法法，赋予所有设区的市地方立法权；更好发挥人大在立法工作中

的主导作用，改进法律草案起草机制；拓宽公民有序参与立法的途径，全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点……立法体制机制不断完善，以良法促进发展、保障善治。

人大监督，是具有法定权威、代表人民的监督。近年来，全国人大常委会不断完善监督机制，丰富和探索监督形式，寓支持于监督之中，推动党中央重大决策部署贯彻落实。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告，首次听取审议金融工作情况报告，首次听取审议国家监委有关专项工作报告……聚焦“国之大者”，动真碰硬，健全对“一府一委两院”监督制度，完善预算审查监督机制，改进执法检查的组织方式和工作机制，实现监督领域全覆盖。

人大代表，一头连着党和政府，一头连着亿万群众。习近平总书记在党的二十大报告中指出，加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。

近年来，全国人大常委会不断加强和改进代表工作，以制度之力加强常委会同代表、代表同人民群众的联系。

全国人大常委会设立代表工作委员会；全国人大各专门委员会、常委会工作委员会基本实现联系基层代表全覆盖；邀请全国人大代表列席常委会会议，委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……“搭好‘连心桥’，建好‘民意窗’，支持和保障代表依法履职。

社会主义协商民主广泛多层制度化发展

打开手机，随时建言献策、交流讨论、提交提案……如今，全国政协委员移动履职平台已成为不少委员离不开的履职“助理”。

利用互联网创新协商方式，打造指尖上的协商民主，是新时代协商民主新发展的生动写照。

商以求同，协以成事。

习近平总书记强调，在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

新时代新征程，社会主义协商民主广泛多层次制度化发展，形成中国特色协商民主体系。协商民主形式日益丰富，民主渠道不断拓宽，民主内涵更加深厚。在继承中发展、在守正中创新，人民政协展现新气象新面貌——

2019年9月，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上发表重要讲话，深刻阐述新时代人民政协工作的使命任务、总体要求、着力重点。

近年来，全国政协机构改革的不断深化，组建农业和农村委员会，界别增设“环境资源界”。两次修改政协章程，适应新形势、充实内容、作出新规范，确保协商民主有制可依、有章可循。

从创设“双周协商座谈会”到创新发展网络议政、远程协商，从专题议政性常委会会议到专题协商会，从界别协商会到专家协商会……更好发挥人民政协作为专门协商机构作用，建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。

近成了重庆九龙坡区民主村社区的“网红店”。“90后”女孩封莎是长狗咖啡主理人，一年前她辞去外地的工作，回到儿时生活的地方创业。

“民主村和我记忆里完全不一样了！”封莎说。这里曾是当地大型国企的家属区，有100多栋老居民楼，房龄最长的超过70年；由于年久失修、环境脏乱，民主村与周边仅百米之遥的繁华商圈形成强烈对比。

今年4月，习近平总书记来到民主村社区察看小区改造和便民服务工作情况时指出，老旧小区改造是城市更新的一个重点，也是一项民生工程，既要保留历史记忆和特色风貌，又要解决居民关切的实际问题。

“居民最关切的实际问题有两个：宜居、宜业。”九龙坡城市更新建设有限公司董事长唐万民说，通过“留、改、拆、增”微改造、巧利用，民主村既保留了历史印记，又完善了居住功能，还立足区位优势，依托特色风貌积极发展新兴业态。目前社区居民创办和招商引入的咖啡店、餐酒吧、文创店等超过100家，源源不断的游客慕名前来“打卡”。

着眼保留历史记忆与特色风貌，着力改善人居环境，不少城市在推动老旧小区房屋改造的同时，还通过发掘历史人文资源等举措，培育壮大新兴业态，涌现出重庆戴家巷、成都玉林南路7号院、长沙西园北里等文旅消费新地标。

上海市杨浦区长白新村街道228街坊，曾是“上海在20世纪50年代兴建的第一批‘两万户’工人社区之一”。去年初，当地政府集纳各方意见，按照“征而不拆、保留记忆、留住乡愁”原则，对228

街坊12幢老建筑进行“修旧如旧、整旧出新”改造，既保留了裁缝店、修鞋店、修表店等便民业态，又引入各类新潮店铺，还新建了市民健身中心、人才公寓，推出了“工人文化”沉浸式展陈……

通过物理空间改造和公共服务植入的有机结合，228街坊实现了风貌重现和功能重塑，成为一个既留存工业印记和劳模荣光，又引领现代生活的新社区。在这里生活了30余年的老居民王莉敏不由感叹：“不仅没想到自己的家能完整保留下来，街坊还一跃成为宜居宜业之地。”

“道路干净整洁了，房屋内外也焕然一新；加装了电梯，上楼再也不难了……”谈及社区旧房改造后的新生活，重庆两江新区人和街道邢家桥社区居民陈重辉笑逐颜开。

建于20世纪90年代初的邢家桥社区是重庆最早的“农转非”安置房小区之一。随着时光流逝，墙皮脱落、房屋漏水、设施老化、物管缺失等问题十分突出。但在社区获批综合整治立项时，不少社区居民又心存疑虑：是不是搞“面子工程”？当时，居民对改造工程的支持率只有23%。

千难万难，问计于民就不难。邢家桥社区党委书记谢兰带领社区干部和党员对488户居民逐一走访，先后组织召开党员会、居民会、院坝会70余场，听取意见5000多人次，形成了“先试点、后推开”的工作思路。2019年春节前，4套样板房亮相，让居民亲眼看到了“新家”的模样，居民们的态度发生大转折，支持

率迅速上升到73%。到2020年初，社区一期改造工程全部完工，488套旧房焕然一新。“改造过程中，社区干部、党员反复沟通，以真心换民心，探索形成了社区治理新方法，实现了‘物理’和‘治理’‘软件’同步升级，基层党组织战斗堡垒作用和群众向心力、凝聚力同步提升。”两江新区人和街道党工委副书记李建彬说。

今年4月，习近平总书记重庆考察时强调，要厘清城市社区职责事项，继续推动资源下沉、完善服务设施，强化网格化管理、信息化支撑，提高社区精细化治理、精准化服务水平。

各地务实推进，以群众切实需求为导向，因地制宜创新工作方式方法。在四川省南充市嘉陵区，为做好老旧小区改造后的物业服务工作，嘉陵区探索社区领办红色物业、兜底物业服务模式，由各社区党组织领办红色物业公司管理服务居民，有效解决老旧小区物业缺失问题。

天津市和平区南市街道庆有西里社区在老旧小区改造和“完整社区”建设中，通过将基层党组织“红色堡垒”与社区“红色网格”相结合，线上意见征集和线下入户走访相结合，在不到两个月时间里就完成了意见建议征集工作，明确了针对“一老一小”进行“宜老宜小”改造的重点发力方向，在旧房改造的同时配建社区食堂、养老服务机构、托育服务中心等公共服务设施，改造工程近期即将完工……

（记者陈国军、何宗渝、周凯、尹思源、郑钧天、吴燕霞）

“通过！”今年3月11日，十四届全国人大二次会议表决通过新修订的国务院组织法。

施行40多年的国务院组织法首次修订，对于全面建设法治政府意义重大，是新时代法治中国建设的生动缩影。

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署。习近平总书记为全面依法治国标定航向、规划蓝图，开辟了马克思主义法治理论中国化新境界。

党的十八届三中全会作出决定，对推进法治中国建设提出明确要求。党的十八届四中全会作出决定，对全面依法治国作出顶层设计和战略部署。

2020年11月，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想，对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。在习近平法治思想科学指引下

凝心聚力 精准服务

“道路干净整洁了，房屋内外也焕然一新；加装了电梯，上楼再也不难了……”谈及社区旧房改造后的新生活，重庆两江新区人和街道邢家桥社区居民陈重辉笑逐颜开。

建于20世纪90年代初的邢家桥社区是重庆最早的“农转非”安置房小区之一。随着时光流逝，墙皮脱落、房屋漏水、设施老化、物管缺失等问题十分突出。但在社区获批综合整治立项时，不少社区居民又心存疑虑：是不是搞“面子工程”？当时，居民对改造工程的支持率只有23%。

千难万难，问计于民就不难。邢家桥社区党委书记谢兰带领社区干部和党员对488户居民逐一走访，先后组织召开党员会、居民会、院坝会70余场，听取意见5000多人次，形成了“先试点、后推开”的工作思路。2019年春节前，4套样板房亮相，让居民亲眼看到了“新家”的模样，居民们的态度发生大转折，支持

下，我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式全面启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

党中央印发《中国共产党政法工作条例》，依法治国（市、县）委员会全面设立，各地法治建设的组织领导、统筹协调不断加强……党对全面依法治国的领导更加坚强有力，确保法治中国建设始终沿着正确方向前进。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》制定出台，构建起法治中国建设的“四梁八柱”，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

从编纂新中国第一部以法典命名的法律——民法典，到修改环境保护法织密生态保护法网；从修订公司法完善中国特色现代企业制度，到制定海南自由贸易港保障改革开放重大举措……

坚持立改废释纂并举，国家立法节奏更快、质量更高。截至2024年4月底，我国现行有效法律302件，中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义，民之所盼。

党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

立案登记制改革推动“有案必立、有诉必理”，司法责任制改革实现“让审理者裁判、由裁判者负责”，呼格吉勒图案、聂树斌案等一系列重大冤错案件被依法纠正……司法改革环环相扣，公正高效权威的中国特色社会主义司法制度更加成熟完备。

矫正“谁死谁有理”，破解诉讼“主客场”问题，坚持和发展新时代“枫桥经验”……从群众急难愁盼问题改起，让人们有更多获得感、幸福感、安全感。

以法治之力，护航经济社会高质量发展。

制定“权力清单”“责任清单”厘清政府权力边界，着力加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，全面清理“奇葩证明”为群众减负……在迈向高质量发展进程中，法治的重要作用日益凸显。

“谁执法谁普法”普法责任制全面实施，农村“法律明白人”覆盖更加全面，“七五”普法顺利完成，“八五”普法走深走实……沐法治之光，树牢全民守法良好风尚。

新时代法治中国建设，已从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，同全面深化改革比翼双飞，推动国家治理体系和治理能力迈上新的台阶。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断推进社会主义民主法治建设，必将为推进中国式现代化提供有力制度保障。

（新华社北京6月27日电）

国家科学技术奖励大会、两院院士大会上重要讲话

论学习贯彻习近平总书记在两院院士大会上重要讲话

扎实推动科技创新和产业创新深度融合

□人民日报评论员

“中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。”在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，习近平总书记精辟论述了科技的战略先导地位和根本支撑作用，围绕“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力”作出了重大部署，深刻阐明了融合的基础、融合的关键、融合的途径。

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。新时代以来，以习近平总书记为核心的党中央坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，充分发挥科技创新的引领带动作用，新质生产力加快形成，为高质量发展注入澎湃动能。从集成电路、人工智能等新兴产业蓬勃发展到国产大飞机实现商飞，再到新能源汽车为全球汽车产业增添新动力，一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起，推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，技术创新进入前所未有的密集活跃期，以科技创新推动产业创新、引领高质量发展、保障高水平安全，才能抢占科技竞争和未来发展新动能新优势。

“融合的基础是增加高质量科技供给。”新质生产力主要由技术革命性突破催生而成，这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。要贯彻落实习近平总书记的重要要求，聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑；瞄准未来科技和产业制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业；积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

“融合的关键是强化企业科技创新主体地位。”企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。要从制度上落实企业科技创新主体地位，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，发挥

“融合的途径是促进科技成果转化应用。”要深刻认识到，科技成果只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合，完成从科学研究、实验开发、推广应用的三级跳，才能真正实现创新价值、实现创新驱动发展。科技成果转化成为“出题人”“答题人”“阅卷人”，引导企业与高校、科研机构密切合作，通过组建创新联合体、建设科技创新平台等方式，面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才，推动企业主导的产学研融通创新。

“融合的关键是强化企业科技创新主体地位。”企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。要从制度上落实企业科技创新主体地位，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，发挥

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是新时代的硬道理。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。坚持创新驱动发展，树牢抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来的理念，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，就一定能够以新质生产力强劲推动高质量发展，为中国式现代化构筑坚实物质技术基础，在新征程上不断赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（人民日报6月28日评论员文章 新华社北京6月27日电）

积极办理开场所需行政许可 加紧配置作业人员作业设备

洛碛装修装饰垃圾填埋场已具备开场试运行条件



□新重庆—重庆日报首席记者 陈维灯

6月27日，记者从重庆市环卫集团有限公司（以下简称重庆环卫集团）获悉，位于渝北区的洛碛装修装饰垃圾填埋场已具备开场试运行条件。

6月6日，中央第六生态环境保护督察组将重庆市建筑垃圾产生量大，有关部门和一些地方对建筑垃圾管理底数不清，处置利用场所规划建设 and 运行管理不到位，行业发展无序，违规处置问题突出作为典型案例予以通报。

通报指出，原定于2021年建成投运的主城区装修装饰废弃物填埋场一期项目，截至督察进驻时仍未投运。

重庆环卫集团副总经理张文静介绍，洛碛装修装饰垃圾填埋场总投资2.1亿元，占地面积186.72亩，设计填埋库容为250万立方米，使用年限12年。项目分两期建设，一期建设库容为50万立方米，于2021年开工，2023年12月建设完成；二期建设库容200万立方米。

洛碛装修装饰垃圾填埋场按一般工业固体废物处置场标准进行建设，拥有渗滤液收集、处置系统，配备有车辆清洗设备、自动称重系统、扬尘控制设施等管控措施，负责对重庆市中心城区装修垃圾分选场分选

后无再生利用价值的装修装饰废弃物，进行无害化填埋处理。

“对督察通报指出的问题，我们高度重视，快速研究制定了整改方案。”张文静介绍，重庆环卫集团明确由所属企业重庆市固体废物处理有限公司为该场的运营单位，积极办理并取得开场所需的行政许可；建立开场所需等管理规章13项，配置21名作业人员、9台（套）作业设备，并开展入场倾倒全过程模拟测试；按规开展了库区防渗衬层探漏和1.5万平方米雨污分流膜铺设工作。

项目建设过程中，为预防处理过程中渗滤液、扬尘等二次污染，重庆环卫集团建设了渗滤液收集和导排系统，配备相关作业车辆、机具。

记者在现场看到，配置的小型风炮机可以对作业时产生的扬尘进行及时控制，风炮车进行大范围喷雾，防止扬尘扩散。现场还配套建设了处理规模140吨/天的渗滤液处理厂，装修装饰废弃物填埋产生的渗滤液采用综合处理工艺进行处理，达标后再排入管网。

“在立行立改整改工作基础上，环卫集团将严格按照市级‘一案一策’整改方案及工作要求，不断健全完善生产运行规章制度，制定科学详细的生产运行计划，强化人员培训和生产运行管理。”张文静表示，环卫集团还将协调市相关职能部门，充分利用市场化手段，主动联系相关单位，尽早达到整改目标，完成整改销号，不折不扣保持整改实效。

（上接1版）

龙凤桥街道办事处主任杨元凯介绍，去年3月该小区纳入老旧小区改造项目，当地重点针对老旧小区居民多的特点，在着力解决房屋修缮、管网完善、停车规范等共性问题的同时，增设了休闲健身场地，对道路等进行了适老化改造。

改造效果好不好，居民用“脚”来投票——改造前仅材小区空置房屋有100多套，今年1月改造完成后，不少居民又搬了回来，目前空置房屋只剩下20多套。

悠悠百姓事，枝叶总关情。习近平总书记多次强调：“老旧小区改造直接关系到人民群众获得感、幸福感、安全感，是提升人民生活品质的重要工作”“老城区改造要回应不同愿望和要求，工作量很大，有关部门要把工作做深做细”。

各地因地制宜、积极探索推进——湖南长沙着力盘活老旧小区闲置房屋，改造成养老、托育、助餐等公共服务设施；山东淄博同步推进节能门窗更换、水电暖等设施改造；广东引导水电气信等公共服务单位出资支持老旧小区改造……

消隐患、补功能、提环境，老旧小区改造让居民得到实实在在的好处。住建部统计数据显示，2019年到2023年，全国新开工改造城镇老旧小区22万个，惠及居民3800多万户、约1亿人，更新改造管线近30万公里，加装电梯10.8万部，增加休闲健身场地2600多万平方米，增设养老、托育、便民市场等社区服务设施6.8万个。

老街新韵 宜业多姿

在社交媒体上走红的长狗咖啡，最