

为推动高质量发展注入强劲动力

——党的十八届三中全会以来经济体制改革成就综述

□新华社记者 谢希瑶 严赋憬 周圆

经济体制改革，全面深化改革的重点。党的十八届三中全会作出“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”等多项改革部署，勾画出深化经济体制改革的根本框架。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局、把握大势，提出一系列新理念新思想新战略，在实践中形成和发展了习近平经济思想，并为之为指导深化经济体制改革，激发发展活力，转变发展方式，开拓发展空间，为推动高质量发展注入了强劲动力。

发挥市场决定性作用 释放发展活力

眼下，迎峰度夏临近，电力市场备受关注。

6月17日，山东电力现货市场由试运行转正式运行，成为我国第三个“转正”的电力现货市场。与此同时，新版电力市场运行基本规则将于7月1日正式实施。

依靠灵敏的价格信号，引导“源网荷储”协同发力保障电力供应，新一轮电力体制改革以来，我国市场化交易电量比重大幅提升。截至2023年底，全国电力市场交易电量5.67万亿千瓦时，占全社会用电量比例已经达到61.4%。

价格是市场变化的“信号灯”，也是市场调节的“指挥棒”。截至目前，我国已有97%以上的商品和服务价格由市场说了算，反映出市场的决定性作用更为显著。

“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

2013年11月，党的十八届三中全会通过由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》作出这一重要论断。

将市场的作用从“基础性”上升到“决定性”，一词之差，反映出我们对市场作用的认识达到新高度，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

处理好政府和市场的关系，是一道世界级难题，也是中国经济体制改革的核心问题。

2015年11月，习近平总书记十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调：“我们要坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好，既要‘有效的市场’，也要‘有为的政府’，努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。”

理论创新引领实践跃升。

十多年来，党中央牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题，不断完善社会主义市场经济制度，加快完善社会主义市场经济体制，坚持“两个毫不动摇”，资源配置中市场的决定性作用更为显著，政府的作用更为有效。

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。

□新重庆-重庆日报记者 龙丹梅

一个大国该如何用好水管好水？构建高效智能运行的国家水网，关系到中华民族的水安全和永续发展。去年5月，党中央、国务院印发了《国家水网建设规划纲要》，对国家水网建设作出重大决策部署。去年底，《重庆市水网建设规划》（以下简称《规划》）出台，明确提出要通过优化水利基础设施布局、结构、功能和系统集成，为成渝地区双城经济圈建设和全面建设社会主义现代化新重庆提供有力的水安全保障。

作为国家水网主骨架中“主网”的重要组成部分，重庆水网是张什么样的“网”，如何架构，目前进展如何？6月25日，记者就此对市水利局党组书记、局长江夏进行了专访。

重庆水网是国家水网的重要通道和结点

重庆水网是以重庆市自然河湖为基础、引调排水工程为通道、调蓄工程为结点、智慧调控为手段，集水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态系统保护治理、数字孪生水网等功能于一体的综合体系。

“为什么要建重庆水网，要从重庆的地形地貌特点和特殊的水情说起。”江夏说，重庆山地特征明显，地形地貌复杂，虽江河纵横、水系发达，但水资源却呈现时空分布不均衡、与生产力布局不相匹配的特点。

就拿工程性缺水来说，渝东南、渝东北地区虽水资源相对渝西地区较为丰沛，却因多为喀斯特地貌留不住水。渝西地区人均水资源量不足900立方米，为全国人均水资源量的40%，属重度缺水地区，却以11%的本地水资源量支撑了全市23%的人口和25%的GDP。此外，水资源冬汛夏枯，每年汛期（5—9月）水资源量占全年近70%，径流高峰期与作物高需水时期极不匹配。“再加上防洪减

首次将数据纳入生产要素，推进土地、劳

动力、资本、技术、数据等要素市场化改革；完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，稳步推进高标准市场体系建设；

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推动实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；

……

一系列史无前例、破立并举的改革举措落地开花，各类经营主体活力、制度活力和社会创造力被激活。

截至2023年底，登记在册经营主体达1.84亿户，其中民营企业超5300万户，分别比2012年增长了2.3倍和3.9倍。2012至2023年全社会研发经费投入从1.03万亿元增长到3.3万亿元，占国内生产总值比重达2.64%，超过欧盟国家平均水平，创新型国家建设成效明显。

2019年秋天，党的十九届四中全会上，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制”成为社会主义基本经济制度的新概括。这一“三位一体”框架，标志着我国经济制度更加成熟和定型。

不断创新完善宏观调控，加强财政、货币、就业、产业、投资等政策协调配合；深化财税体制改革，优化组合专项债、国债、税费优惠、财政补助等政策工具；深化金融体制改革，守住不发生系统性风险底线；深化科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度……

十多年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国不断健全宏观经济治理体系，既营造良好的营商环境，又及时防止市场的无序、失灵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023年国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列，多年来对世界经济增长的贡献率超过30%。

持续优化经济结构 积蓄发展动能

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司，氢能重卡往来奔忙、百亩光伏板整齐排列、厂区密布的数据采集点实时将数据传送到智慧中心。不久前，这里获评“绿色发展标杆企业”。

淘汰落后产能，提高生产效率，加速绿色化智能化转型……钢铁行业大刀阔斧去产能、调结构，加快转型升级步伐，正是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结构、转换经济动能的缩影。

问题是改革的呼声。

时间回到2012年，告别两位数的高增长，中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期，长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态，从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……我们党对经济形势适时进行科学判断，不断用改革的办法解决发展中的问题。

2015年11月，习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上，首次提出“供给侧结构性改革”，要求“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力”。

此后，供给侧结构性改革如一条主线，贯

穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革领导小组第二十三次会议指出“供给侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的，核心是体制机制创新”；

党的十九大明确“以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率”；

党的二十大强调“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”；

……

党中央审时度势，着眼于解决制约高质量发展的结构性矛盾、体制机制障碍，形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，推动经济结构调整和新旧动能转换，坚定走上更高质量、更高效益、更可持续的发展之路。

产业结构持续升级——

深入推进“三去一降一补”实现资源优化配置，助推传统产业转型加快，新兴产业蓬勃发展，服务业规模持续壮大。2012年到2023年，高技术制造业增加值、装备制造业增加值占规模以上工业增加值分别由9.4%、28%提高到15.7%、33.6%；服务业增加值占比由45.5%提高至54.6%。

需求结构不断改善——

牢牢把握扩大内需这一战略基点，积极构建扩大内需的长效机制，促进国内大循环更为顺畅，内外市场联通更加高效，着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。内需对经济增长的贡献率从2012年的105.8%提高到2023年的111.4%。

区域结构逐步优化——

京津冀协同发展迈上新台阶，长江经济带辅展高质量发展画卷，粤港澳大湾区建设步伐加快……新型城镇化和乡村振兴同频共振，区域重大战略向纵深深入推进。中国常住人口城镇化率从2012年的52.57%上升到2023年的66.16%，一个个高质量发展增长极加快崛起。

因势而谋、应势而动、顺势而为，供给侧结构性改革继续向“新”而行。

习近平总书记深刻指出，“深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”；“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”。

当前，锚定“因地制宜发展新质生产力”，全国各地持续深化供给侧结构性改革，加快构建与新质生产力相适应的新型生产关系，不断开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能新优势。

构建开放型经济新体制 拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业，仅2023年就新设外资企业6017家，同比增长38.3%，实际使用外资突破240亿美元，创历史新高。

190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区“改革试验田”的起点。2013年9月29日，中国首个自由贸易试验区在上海诞生。随后，《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》（2013年）发布，首次用负面清单管

理外商对华投资，迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际，恰逢党的十八届三中全会即将召开，成为全面深化改革的生动注脚。

不久后召开的全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，专门在“加快完善现代市场体系”这一部分提出，“实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式”。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径，正是以习近平总书记为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，坚持以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为经济发展不断拓展新空间。

“要加快从贸易大国走向贸易强国”——如今，我国已连续7年保持货物贸易第一大国地位，出口国际市场份额连续15年保持全球第一，是140多个国家和地区的主要贸易伙伴，吸引外资和对外投资均居世界前列。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”——面对全球化逆境，我国积极推进双边、区域和多边合作，已与29个国家和地区签署了22个自贸协定，与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件，成功举办进博会、广交会、服贸会等一系列国际经贸盛会。

改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措”。2023年7月，习近平总书记中央全面深化改革委员会第二次会议上作出系列部署，要求围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资，实施外商投资法，修订扩大鼓励外商投资产业目录，持续缩减外资准入负面清单；

自贸试验区提质扩容至22个，国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果；

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，在市场透明、知识产权、环保标准等方面加强制度安排；

高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准经贸规则……

十多年来，我国坚定不移建设更高水平开放型经济新体制，加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，以高水平开放促进深层次改革，也为全球经济开放合作贡献中国智慧、提供中国方案。

深化改革不停顿，扩大开放不止步。

以高质量发展推进中国式现代化的蓝图已绘就，坚持以习近平经济思想为指引，坚定社会主义市场经济改革方向，以全面深化改革为牵引，“中国号”巨轮正无惧风雨稳健前行，驶向更辽阔的水域、更光明的未来。

（新华社北京6月26日电）

重庆首次建立 耕地保护奖补激励机制

数读重庆耕地保护这些事儿

■2022年全市恢复耕地**20.72万亩**，2023年全市现状耕地总量净增加面积超**30万亩**，实现全市耕地总量正增长和稳定耕地净增加

■截至目前，我市**39个**涉耕区县均已建成“人防+技防”相结合的耕地网格化巡查监测机制，共落实耕地“网格员”**3.4万人**，动态开展“巡田”护耕工作

■坚持节约集约用地，2019年以来审减建设占用耕地**1717.86亩**、占用永久基本农田**1128.22亩**

资料来源：重庆市规划和自然资源局
记者中晓佳整理 制图/乔宇



本报讯（新重庆-重庆日报记者 中晓佳）6月24日，记者从重庆市规划和自然资源局获悉，为深化落实最严格的耕地保护制度，《重庆市2024年度耕地保护奖补激励工作方案》（以下简称《方案》）已于近日印发，7月中旬前，将有6000万元奖励资金拨付至受奖补的近300个乡镇（街道）。这也是重庆首次建立耕地保护奖补激励机制。

这6000万元奖励资金将主要用于耕地恢复、管护利用、监测监管、日常巡查和宣传培训等相关工作，以及激励辖区内耕地保护工作成效突出的农村集体经济组织，以点带面加快构建全市耕地保护新格局，确保全市耕地数量不减少、质量有提升、布局更优化。

《方案》明确，由区县确定推荐乡镇（街道）奖补名单，上一年度耕地保护考核指标评分排名本区县（自治县）前10名、耕地保有量超过保护目标比例排名本区县（自治县）前10名、耕地保护经验做法被国家或市级作为典型案例通报表扬的可优先推荐。

《方案》由重庆市委农村工作暨实施乡村振兴战略领导小组耕地保护建设工作专班印发，旨在通过科学评价上一年度耕地保护任务落实情况，对工作成效突出的乡镇（街道）实行奖补激励，充分调动基层耕地保护积极性、主动性和创造性，引领形成耕地保护齐抓共管良好氛围。

（上接1版）

得益于政策“一体化”赋能，截至目前，川渝高竹新区已入驻201家企业，有89家企业建成投产，培育了48家规模以上工业企业，2023年规上工业产值达到58.55亿元。

根据规划，到2035年川渝高竹新区建设规模将达到38平方公里，集聚人口达到28万人，完成总投资2200亿元，规模以上工业企业产值突破1000亿元。

交通：打通“断头路”，织密骨干路网

4月8日，川渝南北大道三期顺利通车，这标志着四川邻水县高滩镇到渝北城区的“断头路”全部打通。

“以前，虽然只隔着一汪水田、一片竹林，但重庆渝北、四川邻水交界处的‘断头路’使周边居民出行极为不便。”川渝高竹新区建设和市政管理局工作人员王超说，沿线物流企业更是叫苦不迭。

位于新区的四川方鑫科技有限公司，是专门为重庆整车企业配套的一级零部件供应商，产品发往位于两江新区的长安、五菱等车企，该公司9.8米长的物流集装箱车每天在两地往返3趟。

“川渝交界处约10公里的公路，路窄弯急、山高坡陡，物流车又宽又长，行车极不安全，单程就要花2小时。”公司副总经理韦锦娟告诉记者。

贯通渝北、邻水的南北大道早有规划，但由于两地政策标准、建设时序等不同，项目被搁置多年。

随着川渝高竹新区正式挂牌，2021年，南北大道三期建设按下“快进键”，今年4月全线开通。如今，川渝高竹新区到重庆中心城区车程最快仅需30分钟，两地同城化发展由此迈出关键一步。据测算，该道路年通行车辆将超550万辆次，从川渝高竹新区至重庆每吨货物成本可节约60元以上。

此外，高竹新区川渝路也在加快推进中，计划向东延伸至重庆两江新区，未来将成为川渝高竹新区城市建成区的新主轴。这是继南北大道后，川渝高竹新区通往重庆主城区的又一条骨干道路。新区“3纵7横”骨干路网也正在加快形成，今年有5条道路将完工，另有10条将开工。

同时，川渝高竹新区还在积极推进渝广铁路前期工作，这条连接重庆北站和广安的城际铁路建成后，新区到广安主城区仅需30分钟，到重庆中心城区仅需20分钟。

公共服务：进一扇门，办两省事

“进一扇门，办两省事”。走进川渝高竹新区政务服务中心，大屏幕上这8个字异常醒目。

对辖区内百姓来说，这里实现了两地事务一窗通办，是最能触及改革成果的地方。

该政务服务中心设立了11个服务专区，涉及税务、公安、社保、住建等16个部门，开设32个窗口，有50余名工作人员为百姓和企业服务，服务事项达到375项。

大厅内的屏幕上，当日政务服务数据实时可视化呈现，业务办理平均时长为47分钟，办件受理率、按时办结率均达到100%，提前办结率达到95%，其中涉税业务办理、身份证办理位居本月大厅热门事项前两位。

除了川渝高竹新区政务服务中心，川渝高竹新区税费征管服务中心也是渝北、邻水、广安探索打破行政区划壁垒、层级界限和空间分割的一个典范，打通了跨省域办税服务“最后一公里”。

“本着政策统一、程序从简、税负从轻的原则，我们逐步统一川渝两地118项税费征管差异事项，目前已统一67项。”川渝高竹新区税费征管服务中心主任潘缙生介绍。

不仅如此，近年来，首家跨省域办电实体化机构川渝高竹新区供电服务中心、首个跨省域医保经办服务平台川渝高竹新区医保服务站等机构纷纷“上线”，高竹新区公共服务水平不断提升。

川渝高竹新区管委会相关负责人表示，下一步，新区将深化项目审批、市场监管、金融服务、综合法务等领域改革，重点推进医保、社保、能源、通信等民生领域改革，让更多改革成果惠及企业和群众。

构建重庆水网 提高水资源安全保障水平

——专访重庆市水利局党组书记、局长江夏

灾、数字化水平、水网建设管理机制尚需健全，以水网统领重庆市现代化水利基础设施建设，以水利现代化支撑现代化新重庆建设势在必行。”江夏说。

江夏介绍，重庆作为国家重大战略承载地，坐拥三江和我国最大淡水资源库——三峡水库，是国家水网的重要通道和结点。作为提高水资源安全保障水平的重要抓手，重庆水网的建设也始终与大局相连。比如，《规划》明确提出要把重庆水网建设与长江经济带发展、新时代西部大开发和成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略实施相结合，让水网成为畅通川渝地区经济循环的生命线等。

构建均衡立体的水资源配置体系

重庆水网该怎么“织”？

江夏介绍，依托国家水网布局，重庆水网总体布局为“一干多支、一核多点、三塔五引、多源互济”。通过加快实施一批控制性枢纽工程，切实增强跨区域水资源调配能力，其整体构架为：畅通长江干流和嘉陵江、乌江、涪江、綦江等重要支流行洪通道，提高有条件河流洪水调蓄能力；以三峡水库为核心，以渝西水资源配置、川渝东北一体化水资源配置、渝南水资源配置等重要引调水工程为纽带，以玉滩、金佛山等山区水库和江河提水主要泵站工程为结点，以智慧调控为手段，充分结合重庆山地、丘陵、坪坝、河谷相间的立体地形地貌，坚持高水高用、适度提水，建立集水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态保护治理

等功能于一体的立体综合体系。

具体到“一区两群”布局上，在主城都市区，中心城区依托长江、嘉陵江两江提水工程布局，以中心城区水厂为核心，增强区域水资源调配能力。渝西八区在建设渝西水资源配置工程基础上，以两江互济（长征渠引水先导工程）、长征渠引水工程为输水通道，以玉滩、福寿岩等水库为调蓄结点，形成区域骨干水网。渝南地区建设渝南水资源配置工程作为输水通道，实现区域内外水网互联互通；

在渝东北三峡库区城镇群，将会同四川省共同推进川渝东北一体化水资源配置工程建设，形成南北两条输水线路，同时做好与南水北调工程衔接协调，完善支撑川渝融合发展的水资源配置体系；

在渝东南武陵山区城镇群，因地形因素难以规划大型引调水工程，不能形成一体化水网，主要通过平水、戏沙湖、阿依河等大型水库和一批中小型水源工程建设，发挥调蓄水源的带动作用。

同时，围绕骨干结点工程建设和强化农村供水保障能力，我市将通过加快建设一批中小型水库，积极谋划大型灌区建设项目，促进农村供水工程与城市管网互联互通等，构建均衡立体的水资源配置体系。同时，以防洪减灾、供水工程建设、水生态保护与治理、水网智慧化为重点，构建重庆市水网之“纲”“目”“结”，切实提高重庆水资源安全保障水平。

到2050年，现代化综合立体的重庆水网全面建成

截至目前，重庆水网建设进展如何？