## 深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神

# 在牢记殷殷嘱托中展现市场监管更大作为

□唐英瑜

全面学习、全面领悟、全面落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，是当前和今后一个时期全市的头等大事和首要政治任务。重庆市市场监管部门紧扣习近平总书记赋予重庆新的时代使命和战略定位，聚焦市委六届五次全会部署，迭代升级贯彻落实新思路新举措，精准架构目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，加快现代化市场监管体系建设，以实干实绩推动习近平总书记殷殷嘱托在重庆一贯到底。

**全面学习领会贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神。**深刻把握“两大定位”的核心要义和实践要求。深刻领会把握推动西部大开发的战略考量。习近平总书记强调，要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局。我们必须牢记使命重任、抢抓重大机遇，当好维护“大市场”统一主力军、建设“大质量”强市排头兵、推进“大监管”智治实践者。深刻领会把握推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署。习近平总书记强调，积极推进成渝地区双城经济圈建设，更好发挥全国高质量发展的重要增长极和新的动力源作用。我们必须深化市场准入、公平竞争、执法协调联动、知识产权保护协作等，大力推进成渝地区市场监管一体化建设。深刻领会把握全面深化改革的鲜明导向。习近平总书记强调，重庆要以敢为人先的勇气，全面深化改革，扩大高水平对外开放。我们必须以改革的思路和办法健全制度、完善体制、优化机制、创新治理。深刻领会把握推进全国统一大市场建设的重要要求。习近平总书记强调，要积极融入全国统一大市场建设。我们必须立破并举，健全完善监管政策、措施、机制，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定做法。深刻领会把握优化营商环境的内涵实质。习近平总书记强调，要营造市场化法治化国际化一流营商环境。我们必须深化经营主体准入准营退出制度改革，维护公平竞争秩序，稳步推动制度型开放。

**紧扣新定位新使命谋深做实交出市场监管高分报表。**以实干实绩实效坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动，市场监管有作为”。一要发挥质量支撑和标准引领作用，为新时代推动西部大开发提供有力支撑。紧密结合构建“33618”现代制造业集群体系，加快建设现代化质量基础设施，累计建设质量强企2719个，主导或参与制定国家和行业标准2856项，建立“一站式”服务平台80个，助力提升质量管理水平。二要紧扣一体化和高质量，纵深推进成渝地区双城经济圈建设。全方位深化川渝、成渝、次区域市场监管立体合作，深入推进市场准入“异地同标”、共建跨省市公平竞争审查协作机制，大力提升区域市场一体化水平。三要聚力系统集成协同高效，加快推动重大改革攻坚突破。加快建设职能配置科学、体制机制完备、运行管理高效的现代化市场监管体系，迭代形成数字市场监管体系构架，上线运行企业开办等15项“一件事一次办”业务场景，全面推进以数字化变革引领全面深化改革。四要围绕畅通国内大循环，积极助推全国统一大市场建设。加快健全知识产权保护、市场准入、公平竞争、企业信用等制度，在全国率先出台规范公平竞争审查制度实施办法，持续推动国内市场高效畅通和规模拓展。五要着眼市场化法治化国际化目标，持续优化营商环境。迭代升级“E企办”政务服务，在全国率先建立公平竞争审查第三方评估“六专”模式，构建完善信用监管体系，推行服务型执法新模式，推动全市经营主体蓬勃发展、量质齐升。

**紧扣新定位细化量化搭建高质量市场监管“四梁八柱”。**一要坚持量化定性结合优化目标体系。科学设置“跳一跳、够得着”的目标体系。到2024年底，全市经营主体总量达到388万户，制造业质量竞争力指数91分，新发布地方标准150项，食品评价性抽检合格率98.2%，新建智慧监管应用场景12个等。到2027年，统一、权威、高效的市场监管体制更加完善，服务新重庆建设作用显著增强。二要坚持实战实效完善工作体系。科学适度超前谋划改革发展任务。积极助推建设全国统一大市场，纵深推进成渝地区双城经济圈建设，促进民营经济发展壮大，进一步优化营商环境，加快建设质量强市、标准强市、知识产权强市，加快提升数字市场监管建设实战实效，严格食品、药品、特种设备、重点工业产品质量安全监管。三要坚持丰富供给健全政策体系。统筹制定修订规章、标准和规范性文件。推动制定《重庆市知识产权保护条例》《重庆市检验检测条例》《重庆市地理标志条例》，制定出台《重庆市经营者集中反垄断合规指引》，出台《重庆市分型分类精准帮扶促进个体工商户高质量发展的实施方案》等。四要坚持系统集成建立评价体系。建立健全评估、考核、督查闭环式工作链条，完善企业、群众、第三方评价机制。对区县食品安全工作情况开展督查调研，将特种设备隐患超期未治理事件纳入三级数字化城市运行和治理中心，优化完善“推进质量强市建设”督查激励评价内容，常态化开展个体工商户经营状况调查及活跃度监测分析，全面开展公平竞争审查第三方评估等。

（作者系市市场监管局党组书记、局长）

# 加强文化投融资工作 做强做优做大重庆文化产业

□冉斌

习近平总书记在重庆考察时指出，要“奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽，在发挥‘三个作用’上展现更大作为，不断谱写中国式现代化重庆篇章”。重庆作为国家历史文化名城，在建设新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽过程中，应以习近平文化思想为指引，持续加强对文化产业的投融资引导，做强做优做大文化产业，推动文化开发走深走细、文化开放更广更远，加快建设新时代文化强市。

**以习近平文化思想为指引，构建与重庆定位相匹配的文化格局、文化体系。**习近平文化思想丰富和发展了马克思主义文化理论，在新时代文化建设宏伟实践中展现出强大伟力，是重庆推进新时代文化强市建设的根本遵循，是推动文化产业高质量发展的行动指南。一是结合“六个区”目标抓好“六大文化形态”挖掘。市委六届五次全会提出，要深刻把握现代化新重庆建设的新目标体系，重点打造“六个区”。文化是城市发展的根与魂，在推进“六个区”建设过程中，要同步做好文化发展大文章，加强对巴渝文化、三峡文化、抗战文化、革命文化、统战文化、移民文化“六大文化形态”的深度挖掘和表达，把城市的精神立起来，用文化改变城市内在气质、凝聚推动发展合力，让现代化新重庆建设与文化强市建设协同并进。二是结合超大城市现代化治理抓好文化内涵提升。重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，城市发展日新月异，城镇化水平不断提高。要积极处理好城市发展与文化传承的关系，在推动“旧城改造”向“城市更新”转变过程中，更加注重城市历史文脉的延续，注重数字化城市运行与文化治理实践相融合；在推进“大综合一体化”城市治理中，要在培厚文化内涵上下深功夫，让超大城市更有“人情味”和“文明度”。三是结合美丽重庆建设抓好文旅融合发展。牢固树立“共抓大保护、不搞大开发”“绿水青山就是金山银山”的理念，在大力推动绿色发展、建设美丽重庆过程中，走好“以文塑旅、以旅彰文”的文旅融合发展之路，切实把重庆“大都市、大三峡、大武陵”旅游资源优势转化为发展胜势，推动文化和旅游在更广范围、更深层次、更高水平上深度融合，打造世界山水都市、壮美长江三峡、巴蜀文化旅游走廊等具有国际美誉度、重庆辨识度的文旅品牌，串珠成链打造文旅融合精品。

**认真落实“六个立”的工作要求，加强文化投融资工作，促进文化产业大开发大发展。**要将政治立魂、精神立德、人文立城、文艺立品、创新立业、变革立制“六个立”的工作要求，对标落实到现代化新重庆建设的具体部署之中，加大文化产业投融资力度，在打造新时代西部大开发重要战略支点中，加快形成文化产业大开发大发展的支点。一是实施“七大撬动”，用好文化产业开发“工具箱”。实施“战略撬动”，从战略和全局层面作出规划与设计，高位推动重庆文化产业高质量发展；实施“金融撬动”，丰富文化金融服务，为文化产业提供多元资本供给，促进产业结构优化调整；实施“市场撬动”，聚焦市场需求，推动文化市场主体、要素、产品、服务等产业链供应链长足发展，逐步健全现代文化产业体系和市场体系；实施“数字撬动”，以数字技术赋能文化项目、文化产业，建立数字文化消费新场景，推动数字文化资源的规模化转化、共享化使用、集成化应用；实施“创意撬动”，以文化为基因，以创意为动能，以内容为创新，助推文化产业新质生产力发展；实施“源头撬动”，在重庆文化体系中溯本求源，于文化源头中发掘澎湃动力；实施“学鉴撬动”，学习借鉴先进地区、一流企业经验，提升重庆文化产业发展效能。二是加强“融投管退”，构建文化产业发展良好生态。做好“融”的文章，积极参与西部金融中心建设，做强做优文化金融服务体系，聚合我市各类金融服务机构资源，共同开发文化金融特色产品和服务，构建重庆文化金融综合性服务中心，以金融赋能文化市场主体发展；做好“投”的文章，着力发挥国有文化资本投资引导职能，做强做优市级文化股权投资基金，大力投资培育领军型、平台型、科技型文化企业和具有引领性、战略性、带动性的重大文化项目，发展壮大重庆“文化森林”；做好“管”的文章，大力加强全方位、体系化运营管理模式构建，在投资体系中持续推进资源赋能、融合创新发展，推动投资文化企业、项目高质量发展；做好“退”的文章，通过阶段性培育、周期性退出，实现产业资本积累和新增循环投资，促进形成文化产业良性发展生态。

**围绕加快建设“九大关键枢纽”，加强文化产业务实开拓，促进重庆文化开放交流合作。**重庆打造内陆开放综合枢纽，加强文化对外开放交流合作必不可少，要对标加快建设“九大关键枢纽”的具体要求，找准文化切入点、抓住产业发力点，着力构建文化大开放大繁荣的生动局面。一是发展“文化+”业态，构建文化开放新场景。要以数字化创新驱动文化产业发展，促进文化项目“上云用数赋智”，构建新业态新场景新模式，增强重庆文化吸引力；要聚力做大重庆演艺产业，以重庆大剧院的行业影响力带动原创演艺精品创作展演，推动重庆演艺院团、场馆聚合发展，加快构建都市演艺集聚区；要着力建设艺术产业生态，打造重庆国际艺术中心，构建艺术品创作生产、展示交易、版权开发的全功能产业链，促进重庆艺术的国际国内交流交往；要以文化赋能城乡院馆空间发展，以“内容开发、空间运营、IP孵化”为核心，营建重庆城市文化会客厅；要大力发展重庆影视产业，建立健全集创作、拍摄、制作、发行、衍生产业等于一体的产业链，推动影视剧由“拍重庆”转变为“重庆拍”；要打造文旅融合精品，着眼建设世界知名文化旅游目的地，提升核心景区、精品线路文化内涵，让重庆旅游由“网红”变“长红”。二是强化文化“五级表达”，拓展文化开放合作空间。强化“主城表达”，活化利用历史文化街区（建筑），结合山水城市、都市文化、时尚科技等，做好“老重庆”的“新表达”；强化“区县表达”，结合重庆各区县独特的文化资源禀赋和丰富生活场景，推动重庆“一城千面”“一地一品”建设；强化“乡村表达”，加强重庆乡村文化保护传承，促进乡村文化资源活化利用和文化产业创新发展，做好乡村文旅融合发展大文章，促进乡村全面振兴；强化“国内表达”，构建重庆独特的文化谱系，推动重庆城市精神提炼宣传，在全国呈现极具辨识度的文化表达；强化“国际表达”，加强研究建构重庆精品文化形象标识，集中力量推出一批彰显重庆气质的文化形象标识，提升国际传播效能。

（作者系重庆文化产业投资集团有限公司党委书记、董事长）

江北区北仓文创街区，街上游人如织。时尚新潮的街景店面吸引了大量的市民游客前来打卡。

记者 李雨恒 摄/视觉重庆

# 城市更新要保留历史记忆和特色风貌

□胡剑

习近平总书记在重庆考察时强调，老旧小区改造是城市更新的一个重点，也是一项民生工程，既要保留历史记忆和特色风貌，又要解决居民关切的实际问题。城市精神常在一幢幢老建筑和一张张老照片中得以展现，城市记忆常在一处处特色风景和地理风貌中被唤醒。城市更新，要在加强保护的前提下，使历史文化遗产在提供公共文化服务、满足人民精神文化需求等方面充分发挥作用，让历史文化和现代生活融为一体。

**进行整理分类，明确保留内容。**历史记忆资源与特色风貌资源既是文化建设的宝贵资源，也是滋养人们精神生活的珍贵财富。一是进行系统整理。重庆历史文化资源“家底”丰厚，据统计，现有1个国家历史文化名城（重庆市）、4个市级历史文化名城、1个中国历史文化街区、10个市级历史文化街区、29个传统风貌区、23个中国历史文化名镇、31个市级历史文化名镇、1个中国历史文化名村、45个市级历史文化名村、64处全国重点文物保护单位、372处市级文物保护单位、696个历史建筑等。其中，中国历史文化名镇的数量居全国前列。要对这些丰富的历史文化资源做深入的检索与整理，根据历史记忆和特色风貌的内容特征进行针对性地梳理，将历史记忆新元素与特色风貌新类型整理出来。二是进行科学分类。重庆已形成“传统巴渝、明清移民、开埠建市、抗战陪都、西南大区”五类传统风貌及相应的历史记忆类型。当前，可建立历史记忆和特色风貌分类评估指标，在此基础上进行科学分类，对历史记忆和特色风貌资源，按照城市更新的要求增加类别，依据重要性程度、特色资源的不可替代程度、可保护程度、可利用开发程度、与数字技术的结合利用程度等建立评估指标，在大类下对历史记忆和特色风貌资源进行分级，以形成类级融合的资源目录。

**完善制度设计，夯实保留根基。**保留历史记忆和特色风貌需要进行相应的制度设计，构建“文化生态”空间。一是进行针对性的制度制定。重庆现就历史文化名城名镇保护、传统风貌区保护、历史建筑保护等进行了制度设计，印发了《重庆市历史文化名城名镇名村保护条例》《重庆市主城区传统风貌保护与利用规划》《重庆市关于在城乡规划建设中加强历史文化保护传承的实施意见》等规范性文件。城市更新中的历史记忆和特色风貌保护涉及崭新面貌与以往记忆如何融合的新问题。此类保护和保留需在制度设计上有针对性的指导思想、具体原则与实施路径。这就需要专门就历史记忆与特色风貌综合保护进行相应的制度设计。二是进行系统化的制度集成。当前，应根据《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》等中央各部委印发的文件，制定与之相衔接的地方规章和实施办法。除此之外，还应注重市内各职能部门制定的规范性文件之间的集成，建设类部门与保护类部门在制度制定、机制构建方面应形成联动，在建设中保护，在更新中保留，在制度层面形成整体效能。通过施行机制和衔接机制的健全、完善，推动对历史记忆和特色风貌的系统保护。

**推动活化利用，创新保留方式。**城市更新背景下的历史记忆和特色风貌保留离不开新时代的生动实践。一是在社区生活中因地制宜开展历史记忆和特色风貌保留活动。九龙坡区谢家湾街道民主村社区的实践证明，社区生活、建筑的更新可以与历史记忆和特色风貌的保留完美结合。各社区应着重梳理社区的形成与发展历史，在社区的人文氛围和文化特质中找寻能反映本社区历史记忆和特色风貌的元素，在城市发展历史与城市发展格局中找寻属于本社区的文化特色。同时，各社区应结合社区生活、社区改造保留历史记忆和特色风貌。如城市中的一个个功能性中心既是社区治理的场所，也是历史记忆的空间。社区会客厅既是居民议事的公共空间，也是展示特色风貌的平台。二是在文旅融合中进行历史记忆和特色风貌的保留活动。根据人们的信息接收特点、浏览习惯，加强对历史记忆和特色风貌进行数字化梳理，形成文化旅游数字资源库。按照精心确定的主题、议题，以寻宝、寻根、寻迹的方式进行沉浸式数字化旅游，实现实景体验式与数字探寻式结合，以提升旅游的体验感与代入感。将融媒体传播技术渗透式运用至历史记忆和特色风貌保留的各环节，推动文化旅游与重庆历史记忆相融合。如依托重庆宏伟瑰丽的山河与奇幻多维的地貌，通过演唱演出等方式生动呈现历史记忆和特色风貌，融合本地文化资源及历史元素建设各种文化传播新渠道，焕发重庆历史记忆和特色风貌的新时代光彩。

（作者单位：重庆理工大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

# 以人民为中心 推进智慧城市建设

□王慧

习近平总书记在重庆考察时强调，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。人民城市人民建，人民城市为人民。智慧城市建设是信息化建设的大势所趋，将成为拉动经济增长的强大引擎。以人民为中心推进新型智慧城市建设，要坚持“人民城市”理念，加快智慧城市建设步伐，构建城市运行和治理智能中枢，建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，让城市治理更智能、更高效、更精准。

**坚持人民城市理念是智慧城市建设的首要前提。**人民城市理念是以人民为中心的发展思想与城市工作的具体结合，强调人民是城市建设的主体，必须充分发挥人民在城市建设与治理中的主体作用。作为一种全新的城市治理理念，人民城市理念深刻回答了“城市建设依靠谁、城市发展为了谁”的根本问题，深刻回答了“建设什么样的城市、怎样建设城市”的重大命题，深刻揭示了新时代城市建设发展的力量之源和根本目标。新时代落实人民城市理念，要求尊重和保护人民在城市发展中的首创精神、主体地位，充分激发人民群众参与城市建设、治理的内在动力。人民群众不仅是城市的享有者、受益者，也是城市的建设者、治理参与者。各级政府要尊重人民在城市治理过程中的知情权、参与权和监督权，在制定城市发展规划和各项决策过程中充分尊重群众意愿、回应群众需求。在具体举措上，既要积极打造各种形式的恳谈会、议事会等协商议事平台，又要充分利用互联网高效、便捷、低成本的优势和特点，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，依法及时就地解决群众合理合法诉求。

**推进数字共享是智慧城市建设的基础性工程。**新一代信息技术中的算法、算力与大数据具有强大的连接能力，可以将城市治理对象、资源、工具等进行有机连接，疏通城市治理的堵点和难点，构建起信息全覆盖、要素全联通的城市治理全景“一张图”。要实现这一目标，就必须加强各类相关信息化业务系统的整合，推动建设统一的城市治理云平台，通过统一标准、统一数据接口等，打破部门间“数据壁垒”和“信息孤岛”。近年来，各地围绕数字政府、智慧城市建设进行了大量的探索，如上海“一网统管”、浙江“最多跑一次”、福建“生态云”等，但仍然存在数字资源条块分割、共享不足，数字跨领域协同应用水平不高，跨部门、跨领域的数据融合难度大等问题，“部门墙”“行业墙”“地区墙”阻碍了数据的流动共享。践行人民城市理念，加快智慧城市建设，要打破信息孤岛和数据分割，从整体上加以规划，制定和推行统一的信息技术标准，推动数字资源跨部门、跨地区、跨层级共享，形成“横向共享交换，纵向对接贯通”的数据资源共享应用新格局。要加快建设城市人口基础数据库、法人基础数据库、自然资源和空间地理数据库、城市资源基础数据库、信用信息基础数据库等，为智慧城市建设奠定基础。

**城市治理数字化转型是智慧城市建设的关键。**数字时代呼唤与之相适应的城市治理新形态。技术变革的驱动力、治理生态的不确定性、治理问题的复杂性以及治理需求的多样性共同驱动城市治理数字化转型。在这一过程中，数字技术逐渐应用到城市治理的各个环节，进而渗透到城市发展的各个方面。数字技术不仅可以有效赋能城市治理，也是创新政府治理模式、优化政府治理流程、推动治理机制变革重塑的重要力量。城市治理数字化转型要及时回应数字时代需求，坚持以人民为中心，充分发挥数字技术创新的驱动力，实现城市治理科学化、精准化、智慧化与高效能。一是在政务服务领域，持续打造集约化“一张网”政务服务体系，将便民服务事项纳入网上政务服务平台办理，实现与基层群众便民服务生产生活息息相关的服务事项应上尽上，不断提升政府管理和服务效能。二是在经济发展方面，大力推进数字产业化、产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条改造，推进数字经济和农业、工业、服务业交叉融合创新，培育产业发展新动能，激发数字经济新活力。三是在城市管理方面，要利用大数据、人工智能等技术对城市治理中存在的风险进行预测和评估，有效应对影响城市运行的风险隐患，使城市治理由被动处置型向主动发现型转变。四是在民生领域，要着力提升教育、医疗、就业、养老、托育等的数字化水平。如在医疗卫生方面，加快数字技术在医疗健康领域的创新发展，推进医疗、医药等数据跨区域、跨医院、跨层级共享，实现线上线下医疗健康服务的无缝对接；在文化建设方面，加快推进博物馆、图书馆、美术馆、文化馆等文化场所的数字化建设，提升数字文化资源共享能力与传播服务效率等。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆市委党校分中心）