

# 高质量发展必须保证高质量充分就业

重庆瞭望 杜锐兵

“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。”前不久，习近平总书记在主持中共中央政治局第十四次集体学习时强调，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感。

就业稳，人心安，信心足。促进高质量充分就业，“充分”是要千方百计创造更多就业机会，扩大就业容量；“高质量”是要增强就业的适配性稳定性，让人民群众更好安其岗位、乐其职业。

人们关心就业，就是关心自己的饭碗，关心未来的发展。如何在高质量发展中保证高质量充分就业，破解“有活没人干”“有人没活干”的现实难题？就业优先战略背景下，如何抓紧抓好就业这一“头等大事”？

## 高质量发展的内在要求

解决就业问题只有进行时，而发展是解决一切问题的总钥匙，高质量发展的过程，就是就业提质扩容的过程。

一方面，只有高质量的发展，才能支撑高质量充分就业，不断满足群众对于高品质就业的新期待；另一方面，高质量发展呼唤高质量就业，劳动力供给侧结构性改革将为产业转型升级和经济高质量发展注入不竭动能。

我们追求的发展是造福人民的发展，必须把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标。如果一家企业在科技革命、产业升级的浪潮中取得了不错的发展成果，却没有在带动高质量就业上发挥应有的作用，也只是冰冷的、不充分的发展。

舆论场上，职场话题备受瞩目，“班味”“内卷”“996”“职场PUA”等话题背后，反映出个别行业和企业存在工作压力过大、上升通道狭窄、职场风气不佳等诸多现实问题，就业质量有待提升。

同时也要看到，随着人民日益增长的美好



六月十四日，四川外国语大学2024届毕业生春季招聘暨2025届实习生招聘双选会吸引近千名大学生参加。通讯员 郭晋 摄/视觉重庆

生活需要，劳动者特别是新生代劳动者的职业观念和择业倾向也在发生变化，对福利保障、职场环境、发展空间的期待也越来越高。

这就要求各地以高质量发展促进高质量充分就业，通过因地制宜发展新质生产力，强化高端产业引领就业提质扩容，打造更多新业态新模式新产业，厚植高质量充分就业动能，不断开发出新的就业增长点，为劳动者提供更多优质的工作岗位和成长空间。

## 必须强化就业优先导向

党的二十大报告中明确指出，实施就业优先战略，强化就业优先政策；2024年政府工作报告指出，要突出就业优先导向，并提出城镇新增就业1200万人以上的预期目标。

什么是“就业优先”？

就业一头连着千家万户，一头连着国家社会。一方面，就业优先关系着每一个人的饭碗，影响着千家万户的安居乐业；另一方面，就业优先正在成为宏观调控的重要抓手，也是应对经济转型升级压力的“底盘”所在。

然而在发展过程中，受产业转型升级、人口代际变化、技术迭代演进等多种因素影响，我国结构性就业矛盾日益突出。表现在

就业市场上，“就业难”与“招工难”现象并存，人力资源供需不匹配成为制约用人单位和求职者“双向奔赴”的一大障碍。

要破解这一“两难”困境，要求有关部门和工作人员直面矛盾，主动肩负起破题的责任，从供需两端入手，培育更多现代化人力资源，塑造更加合理的就业结构，实现用人单位、劳动者、社会三者共赢。

比如运用大数据、云计算等技术手段，加强人力资源供求趋势分析，搭建权威高效的信息发布平台，提高资源匹配效率；又如加强职业技能培训，做精做优职业教育，持续提升劳动者市场竞争力；再如健全统一规范的人力资源市场体系，加大人才招引力度，促进人力资源有序流动、精准匹配、高效配置等。

就业不仅是重要的经济问题，也是重大的政治问题。只有坚持实施就业优先战略，切实抓好就业这个民生头等大事，努力促进高质量充分就业，才能为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

## 落脚点是人民的高品质生活

就业是久久为功的民生考题，推动就业

## 我市公开第二十九批生态环保信访举报件边督边改情况



本报讯 截至2024年6月16日，对中央第六生态环境保护督察组向重庆市移交的第二十九批群众信访举报件，各责任单位均按要求上报调查处理情况。

目前，已办结78件(含阶段性办结)，56件正在办理。其中：两江新区13件，已办结3件，正在办理10件；江北区12件，正在办理12件；渝北区12件，已办结11件，正在办理1件；沙坪坝区10件，已办结6件，正在办理4件；江津区10件，已办结5件，正在办理5件；南岸区8件，已办结8件；长寿区6件，已办结6件；合川区6件，已办结5件，正在办理1件；永川区6件，已办结6件；万州区5件，已办结2件，正在办理3件；涪陵区5件，已办结5件；巴南区4件，已办结1件，正在办理3件；北碚区4件，已办结1件，正在办理3件；铜梁区4件，已办结4件；垫江县4件，已办结4件；巫山县4件，正在办理4件；大渡口区3件，已办结2件，正在办理1件；九龙坡区3件，已办结1件，正在办理2件；綦江区3件，正在办理3件；武隆区3件，已办结3件；忠县3件，已办结2件，正在办理1件；西部科学城重庆高新区3件，已办结3件；渝中区2件，已办结2件；南川区2件，正在办理2件；荣昌区2件，已办结2件；丰都县2件，已办结1件，正在办理1件；云阳县2件，已办结1件，正在办理1件；大足区1件，已办结1件；潼南区1件，已办结1件；梁平区1件，已办结1件；酉阳县1件，已办结1件；巫溪县1件，已办结1件；奉节县1件，已办结1件；城口县1件，已办结1件；市级部门2件，已办结2件。

(本报记者)



我市公开第二十九批生态环保信访举报件边督边改情况 扫一扫 就看到

## 市级统战系统干部现代化建设能力提升大讲堂举办首期专题讲座 卢红主持

本报讯 (新重庆-重庆日报首席记者 周尤)市级统战系统干部现代化建设能力提升大讲堂近日举办首期专题讲座，中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌作辅导报告，市委常委、统战部部长卢红主持。

举办干部现代化建设能力提升大讲堂，是市级统战系统学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示批示精神、全面提升干部服务现代化新重庆建设重任能力素质的重要举措。从今年起，市委统战部将定期邀请各领域知名专家学者讲学授课，以高水平干部队伍推动新时代重庆统战工作高质量发展。

首期讲座上，张斌以《中国的经济结构转型》为题，从中国经济结构变化、近期宏观经济形势、当前经济结构转型面临的困境问题等方面，系统讲解、深入分析了中国经济结构转型的背景和现状，并提出了针对性对策建议。

卢红强调，要深刻认识提升统战干部现代化建设能力的重大意义，用好大讲堂这个平台，持续提升政治素养，不断增强业务能力，有力推动以学促干，努力成为引领现代化建设的行家里手，为谱写中国式现代化重庆篇章贡献更多统战力量、彰显更大统战作为。

市委统战部全体机关干部，各民主党派市委、市级统战系统单位部分干部职工参加。



- 6月16日，副市长郑向东参加城厢万革命老区振兴发展示范区重点项目——城口管道天然气通气活动。(记者 罗芸)
- 6月16日，2024中国(重庆)独角兽企业大会在渝举行，副市长江敦涛出席并致辞。(记者 夏元)

## 优化跨局货运班列开行 大幅压缩在途时间

6月13日，重庆鱼嘴站，物流工作人员在将“重庆造”汽车装上班列。

近期，国铁成都局涪陵车务段联合重庆铁路物流中心，在货运方面优化了跨局班列开行。针对快线班列，鱼嘴站优先装车、优先集结发运，整个过程比普通装车节约了24小时左右，大幅压缩西部陆海新通道班列在途时间。

首席记者 龙帆 摄/视觉重庆



## 到2027年培育独角兽及瞪羚企业300多家

“新、快、大”是相关部门和专业机构研究制定的独角兽、瞪羚企业认定标准。

“新”，独角兽、瞪羚企业必须是新技术、新产业、新业态领域的优质企业。

“快”，瞪羚企业近3年营收复合增长率在15%以上；从成立年限和估值看，要求潜在独角兽或独角兽企业成立时间分别不超过9年、10年，且估值分别在1亿美元、10亿美元以上。

“大”，是对营收和融资规模进行评估，

瞪羚企业最低营收额不低于1000万元，潜在独角兽、独角兽企业分别获得融资不低于500万美元、5000万美元。

去年底，我市印发《重庆市独角兽、瞪羚企业培育工作方案(2023—2027年)》，

计划到2027年培育独角兽企业15家，潜在独角兽企业30家、瞪羚企业300家上下。为此，我市将围绕“加强挖掘培育、夯实科技支撑、助力市场拓展、强化金融赋能、做实精准服务”采取20项措施，从技术、市场、金融等要素入手，培育和服务独角兽及瞪羚企业。

“对入选的独角兽及瞪羚企业，我们不

会‘一选了之’，而是将持续帮助它们发展壮大。”市经信委负责人表示，比如财政奖补方面，我市将在独角兽、潜在独角兽企业首次融资时，分别给予最高500万元、100万元的一次性奖励。

另外，我市还将支持这批入选企业申报工业和信息化专项资金项目，依规支持企业享受研发费用税前加计扣除、技术改造等政策；对企业推出的标志性突破性产品，优先推荐纳入首台套产品目录，为其提供产品采购、市场渠道共享；为企业常态化组织路演和对接服务，综合推动信贷、基金、担保等金融资源，助力企业持续高质量发展。

(上接1版)

在产业领域方面，这些瞪羚企业均涉及我市“33618”现代制造业集群体系，其中汽摩配套企业占比最大，还有智能装备、新材料、医药健康等领域。

从地域分布看，两江新区入选的瞪羚企业数量最多，达到20多家；九龙坡、江津、永川等传统工业大区入选企业亦为数不少。

“我们将集成科技创新资源，加快形成新质生产力，助力瞪羚企业保持跨越式成长，推动高科技、高成长、高价值企业矩阵持续壮大。”市经信委负责人表示。

## 逆向推动上游的种植和养殖

6月2日中午，柏家镇带货主播饶远政走出直播间，一上午她卖出了100多件高山四季豆。每件5斤，售价19.9元，加上冰块保鲜运输，最远卖到了河北。

饶远政的直播间就在农房的一个角落。射灯照耀下，她用一口“椒盐”普通话，通过手机向千里之外的粉丝介绍山区时令蔬菜的鲜嫩程度和烹饪方法。直播间的隔壁，是一个烧柴火的土灶台，灶台上挂满了腊肉，她在此向粉丝展示腊肉的炒制和食用情景。

饶远政经营的抖音账号，粉丝数只有1.4万，年销售额却高达300万元。下游的“销”如何带动上游的“产”？过去，山区农村蔬菜村民都是自己种来吃，很少能卖钱。如今，带货主播上门收购，四季豆卖到了每斤一两元，和重庆主城批发市场的价格相差无几。受此带动，柏家镇仅四季豆的种植面积就达到500亩，是几年前的数倍。

目前，柏家镇政府和抖音达成初步合作意向，双方将共同孵化培育一批像饶远政这样的“直播达人”。

除了线上，柏家镇还在场镇街道和梁平城区建起了一批实体店，专门销售柏家土特产。门店采用股份制，每个社区(村)出资

5000元，大家有货一起卖，赚钱一起分。

按照柏家镇政府的设想，通过线上线下广开销路，以及“柏家美食”品牌的塑造，各类高山蔬菜、水果、生猪、山羊等土特产种植面积和养殖规模，三年内将实现翻倍。

## 拓展需求

利用景观资源做大农旅融合

如何进一步促农增收，消费市场对于山区农村还有啥需求？

通过城口鸡鸣乡、酉阳花田乡等地的成功案例，柏家镇认识到，山区农村要致富，乡村旅游是必选项。不过，柏家镇境内并没有拿得出手的旅游景观。思酌再三，镇里决定分两步走，第一步是依托已经起步的种植业和养殖业，走农业和旅游业的融合发展之路。

位于三新村的桃缘基地，是柏家镇农旅融合的代表性项目。鳞次栉比的一大片梯田里禾苗青青，每块水田中央都有一个洼凼，用来养鱼；每条田埂上，种植着一溜低矮的桃树，桃树上挂满了套袋的黄桃。

整个基地还有主干道和田埂都进行了硬化，不远处还有造型别致的凉亭。时值黄桃上市，桃缘基地的黄桃却没有采摘售卖的迹象。基地负责人介绍，他们的

黄桃不用运出去卖，游客很快就会前来采摘一空，价格还比零售市场卖得贵。

打造一个种植、养殖园区，让游客来消费，是不是更能赚钱？三新村村委会负责人算了一笔账：鱼稻共生，不施农药和化肥，产量不高，但卖的都是绿色农产品的价格。其中，水稻每斤1.7元，亩产约700斤，鱼亩产300斤，每斤10元，两样加起来，亩均产值超4000元。

游客春季赏桃花、夏季摘桃、秋季下田摸鱼都能带来收入，再加上开农家乐、卖土特产等综合收入，乡村人气又赚钱。1—5月，柏家镇多个乡村旅游项目的游客接待量，同比增长了五成以上。

在此基础上，柏家镇迈开了乡村旅游的第二步，即打造地域特色的旅游景观。首个项目，是位于场镇街道附近的一处垂钓基地。这里是梁平全区唯一获准垂钓的小型水库，资源独占性就是核心竞争力。目前，该基地已建成环湖步道和多个钓鱼台，还配置了渔具小卖部和烤鱼架，今年末，这里有望举行梁平区首届休闲钓鱼大赛。

一个条件差、资源缺，毫无优势的山区小镇，通过多次外出“取经”，广泛嫁接资源，打通产销全链条，因地制宜走出了特色发展之路。

(上接1版)

外地经销商还发现：这里适宜种植的药材，除了石菖蒲，还有百部、黄精、紫苏等近10个品种。

经销商来了兴趣，村民热情更高，镇政府顺势而为，推行“粮药套种”模式，鼓励村干部以现金入股，村民以土地入股，一起成立合作社，合作社和药材经销商成立合资公司，公司提供种子和技术，还负责全部收购。产供销三个关键环节打通，从来没有种植过药材的柏家镇，一下种植了各类药材近4000亩，“粮药套种”大幅提升了土地的单位产值。

## 以销定产

多种土特产种植养殖规模将翻倍

药材种植“小试牛刀”，让柏家镇“茅塞顿开”。

近年来，为鼓励村民续耕，从中央到地方出台多项鼓励政策，但由于缺乏内生动力，不少村民还是不愿意种地，甚至出现了“有补贴就种，没有补贴就不种”的现象。

解决耕地无人种的难题，关键是要为农产品打开销路，最好是“以销定产”。为解决销售问题，柏家镇把产业培育重心从“生产端”转向“销售端”，通过为农产品寻找销路，