

深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神

构建陆上国际贸易规则体系 打造内陆开放综合枢纽

□王婧娟

习近平总书记在重庆考察时强调,重庆要“奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽,在发挥‘三个作用’上展现更大作为”。市委六届五次全会也提出,要打造内陆开放国际合作引领区,为国家向西向南全方位高水平对外开放作出新贡献。这将积极融入与全球高标准经贸规则接轨,探索推行以“境内关外”“非禁即入”“零关税、低税率、简税制”“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化制度。对接DEPA经贸规则,推动跨境数据流动、数字身份、数据创新和监管沙盒等领域先行先试。

积极探索创新陆上国际贸易规则体系,提升制度型开放水平。打造内陆开放综合枢纽的一个重要内容就是推进制度型开放,精准对接国际高标准经贸规则,不断提升对外开放的竞争力和管理水平。要立足当下同时着眼长远,在试点过程中把规则和管理统筹起来,在全方位、多线条的探索中形成长效机制。要高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)行动计划,建设RCEP高水平开放合作示范区,建立RCEP国别商品关税对比

清单,指导企业熟练运用原产地累积规则,深化技术法规、质量认证、合格评定等规则衔接,加快破除技术性贸易壁垒。对接CPTPP经贸规则,推动在服务贸易、投资、知识产权保护、劳工等核心领域率先与国际高标准经贸规则接轨,探索推行以“境内关外”“非禁即入”“零关税、低税率、简税制”“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化制度。对接DEPA经贸规则,推动跨境数据流动、数字身份、数据创新和监管沙盒等领域先行先试。

积极探索创新陆上国际贸易规则体系,提升制度型开放水平。打造内陆开放综合枢纽的一个重要内容就是推进制度型开放,精准对接国际高标准经贸规则,不断提升对外开放的竞争力和管理水平。要立足当下同时着眼长远,在试点过程中把规则和管理统筹起来,在全方位、多线条的探索中形成长效机制。要高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)行动计划,建设RCEP高水平开放合作示范区,建立RCEP国别商品关税对比

探索电子口岸签证机制,实行更加开放的人才和停居留政策,兼有集聚国际商务、全球性会议会展、科技创新、国际培训等功能。对标海南自由贸易港,积极争取条件成熟的综合保税区设立以货物的自由便利流通为核心的特殊综合保税区,开展跨关区国际中转集拼业务试点,探索“一线放开”“境内关外”,推动中转、存储、加工、交易等自由,实现投资贸易自由便利,带动物流、信息流自由流动。

探索创新陆上国际贸易规则体系,提升制度型开放水平。打造内陆开放综合枢纽的一个重要内容就是推进制度型开放,精准对接国际高标准经贸规则,不断提升对外开放的竞争力和管理水平。要立足当下同时着眼长远,在试点过程中把规则和管理统筹起来,在全方位、多线条的探索中形成长效机制。要高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)行动计划,建设RCEP高水平开放合作示范区,建立RCEP国别商品关税对比

流、电子商务、物品编码、批发零售等领域标准化,形成一批具有内陆特色、引领西部、对接全球的制度型开放创新标志性成果。

建立健全开放风险防控体系,提升国际贸易安全保障能力。统筹开放与安全,是新一轮推进高水平对外开放的重要保障,建立健全开放风险防控体系是维护开放安全的基本前提。在内陆开放综合枢纽建设中,需要准确把握高水平对外开放面临的各种风险挑战,构建与高水平对外开放相适应的开放风险防控体系,充分发挥对外开放平台的风险压力测试功能,不断增强风险监管能力和风险防控能力。建立“一线真正放开、二线高效管住、区内流动自由”为核心的境内关外制度管理体系,重构全新的海关监管程序,实现区内货物自由中转、自由存储、自由加工、自由交易。统筹推进质量和安全,注重开放节奏和进度,成熟一项推出一项,建立健全防范化解跨境投资贸易、跨境离岸金融、跨境数据流动、公共卫生等领域重大风险的测试框架体系和常态化工作机制。规范执法机构自由裁量权,推进“大综合一体化”行政执法改革。完善信用评价、信用监管、信用修复等制度,打造“信用重庆”升级版。(作者单位:西南政法大学国际法学院)

加快推动国家物流枢纽城市建设

□吴霜

习近平总书记在重庆考察时强调,“物流是实体经济的‘筋络’。建设西部陆海新通道,对于推动形成‘陆海内外双向互济、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义”。市委六届五次全会也指出,要扩大高水平对外开放,完善国际物流大通道的集疏运功能,打造在西部地区具有影响力的高能级开放平台。建设西部陆海新通道,打造高水平现代化物流体系,有利于推动形成“陆海内外联动、东西双向互济”的对外开放格局,对加快推动“五型”国家物流枢纽城市建设具有重要意义。重庆要明确打造“内陆开放综合枢纽”的战略定位,加快推动国家物流枢纽城市建设,大力推进西部陆海新通道建设,带动西部和内陆地区高水平对外开放。

以物流数字化为动能,打造数智化物流园区。一要积极运用先进技术,不断创新联运模式,提高科学管理水平。利用现代化信息技术手段对传统物流园区进行改造升级,加快推进物流数字化建设,构建城市物流园区运行的智能体系。聚焦相关产业,以重庆东部生态城中段的数智产业园为引领,带动重庆数智产业发展,积极融入国家数字经济创新发展试验区,以

智能经济、智能装备制造、消费品工业为主导产业,延长长江中下游产业链,加快传统物流产业的改组升级,推动新兴产业集群形成。二要完善物流园区数字化建设配套设施,打造交通物流融合发展的一套体系。开发深度融合的“算力+”体系智能硬件设备应用,有效收集和分析城市物流数据的运行状况,重点推动多式联运、国际物流、冷链物流、通关保税等功能性基础设施建设,提升物流枢纽基础设施水平,改善物流服务质量,提升物流组织管理水平,实现物流运输降本增效。三要通过网络化运营,保障物流供应链安全。利用智能化建设提升物流仓储的管理效率,使用实时定位系统追踪和监控货物的位置和状态,通过数据挖掘和机器学习技术,分析历史订单数据,预测需求量和优化货物配送路线,提高运输的安全性。着力提升产业链供应链韧性和安全水平,强化高端产业引领功能,实现关键核心技术的自主可控,推动物流产业向数字化、智能化发展,提升产业供应链的稳定性。

设施网络,推动重庆港口型、陆港型、空港型国家物流枢纽与四川、新疆、广西、云南等地的国家物流枢纽合作,加强功能对接、信息共享、业务协同,形成干线支线有机衔接、国内国际协同联动的物流网络。优化陆海空联运区域一体化的物流机制,统筹规划物流枢纽,加强与沿线企业的合作,共同培育市场主体,推动物流数字化发展。二要发挥成渝地区双城经济圈综合立体交通内畅外联水平。完善物流运输配套设施,提升枢纽对外交通便捷度,依托中欧班列向西拓展中亚、欧洲市场,依托西部陆海新通道向南拓展东南亚、南亚市场,打通西部物流运输大动脉,推动重庆从闭塞的内陆腹地向陆港型国家物流枢纽转变。提升西部地区的交通基础设施建设和重大生产力布局的科学性,推动不同运输方式的深度融合,扩大通道服务规模,提升通道服务效率,通过长江黄金水道兼顺国内市场。发展多式联运,重点是统筹铁、公、水、空四种联运方式,完善重庆“国家物流枢纽+物流园区(物流中心)”对外货运通道布局,优化运输组织模式。

区的物流产业网络建设,形成统一高效、竞争有序的物流市场,打造一批具有竞争力的新型物流产业。聚焦国家战略,积极运用先进技术,提高科学管理水平,积极培养引进用好高层次科技人才,努力攻克关键技术难题,提高制造业信息化水平,使传统产业向数字化转型,加强自动化生产线建设,推动西部物流产业向高端化、智能化、绿色化升级。二要发挥国家物流枢纽城市优势,延长整个西部地区的产业链供应链。立足物流是实体经济“筋络”的站位,汇聚成渝合力,整合线上线下资源,优化成渝地区物流体系格局,增强物流服务能力,进一步对接国际物流和贸易大通道,促进物流与制造、商贸、金融等产业集聚融合、创新发展。三要发挥成渝地区双城经济圈独特优势,提升内陆地区开放发展的能力。推进成渝物流数据大合作,建立新型物流信息交流空间,提升物流数据共享水平,培育发展特色枢纽经济。要利用好成渝两地的科教、人才、创新优势,不断提升成渝两地对西部地区高质量发展的辐射力,以成渝地区经济联动的辐射力带动周边地区经济发展。(作者单位:重庆对外经贸学院,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

不断提升重庆在内陆地区开放发展中的带动力

□何睦 张珍瑜

习近平总书记在重庆考察时强调,重庆要以敢为人先的勇气,全面深化改革,扩大高水平对外开放。市委六届五次全会也指出,要打造内陆开放国际合作引领区,更好发挥重庆承东启西、通江达海的关键枢纽作用。重庆是西部大开发的重要战略支点,处在“一带一路”和长江经济带的联结点上,在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用。围绕举全市之力奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽这一总目标,需要在内陆国际物流枢纽和口岸高地建设、高能级开放平台建设、打造西部大开发重要战略展示范区和国际一流营商环境样板城市方面实现新的突破。

以创新为引领全力赋能开放大通道建设。一是提升通道物流运行质效,重点推进长江航道相关整治工程和标准化建设,着力提升综合立体交通共享服务水平,持续推动物流降本增效,进一步优化运输组织结构,提升通关时效。二是提升通道综合服务水平,建立健全通道全要素指标体系,创新编制通道发展指数构建“风向标”,并定期发布,公正客观、真

实立体反映,不断提升西部陆海新通道全过程专业服务素质。三是加快推进数字陆海新通道系统规划与建设,以“33618”现代制造业集群体系建设提供重要互联互通机制,进一步提升经济外向度和竞争力;同时,联动沿线国家共建数字陆海新通道,探索可复制、可推广的数据跨境流动治理模式和经验。

以改革为抓手全力打造新时代改革开放高地。一是持续探索陆上贸易规则,创新“多式联运”服务体系,推动“五型”国家物流枢纽联动发展,着力打造内陆国际物流枢纽和口岸高地。二是做优“保税+制造业”产业,做强“保税+航空”产业,做大“保税+贸易”产业,着力打造新型保税经济发展示范区;积极探索服务业出口综合试点,大力发展金融、科技、法律、医疗、互联网等服务业,打造现代服务业集聚示范区。三是培育壮大一批特色鲜明、外向度高、具有国际竞争力的龙头企业,赋予枢纽经济发展新动能,推动壮大智能网联新能源汽车、集成电路、新型显示、新能源及新型储能产业集群,着力打造先进制造业创新发展集聚区。

以通道项目为关键全力打造高能级开放平台。一是推进贸易多元化试

点,重点发展战略性新兴产业,推动西部陆海新通道建设提质增效、全面突破,并拓展在农业、文旅、环保等领域的务实合作。二是打造现代“软联通”的合作示范,强化数字赋能和制度集成创新,完善通道枢纽数智化体系,提高物流枢纽服务水平。三是充分激发渝新“双枢纽”集聚力,积极申办和参与数字贸易国际交流活动,打造国内国际双循环新发展态势。四是优化开放平台协同联动机制,以现有平台优势为基础,聚焦加强开放平台间的互通建设,不断优化协同管理模式,完善平台功能定位和有序衔接,充分激发政策叠加效应,推进平台协同联动高质量发展建设。

以数字贸易为重点打造开放型经济高质量发展示范区。一是全面提升传统产业贸易数字化能力,开展数字贸易制度型创新探索,完善数字贸易统计监管体系,加强数字监管能力和水平。二是完善多元化产业链条,加快推进大数据、物联网、区块链、人工智能等技术的跨境贸易,探索数字科技成果转化、交易的新模式新机制,持续强化产业链供应链韧性和安全水平。三是打造多要素促进平台,深入推进文化、中医药、数字服务等特色服务开放发展国家基地建设;规划和引导基础

条件较好的区县、平台积极培育和打造国家特色服务出口基地,有序推进数字服务出口基地建设。四是拓展多渠道国际合作,建立健全适应数字贸易需求的贸易促进体系,引导和鼓励企业以“一带一路”交汇点建设为总揽,以高效落实《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)为契机,加强与发达国家和地区合作,深耕当地市场。

以环境优化为突破口全力打造国际一流营商环境样板城市。一是优化开放环境增强吸引力,充分用好国家相关政策,积极推进放宽市场准入和经营限制,探索要素流动型开放与制度型开放相结合,构建更加优质、高效、便捷的人才跨境流动机制。二是加强数字监管与安全治理,积极构建“互联网+”“大数据+”一体化监管体制,对涉及关键核心技术、重要数据、个人信息等领域加强监管,提升数字安全监管水平。三是主动打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,营造内外资企业公平竞争营商环境以及企业合法合规经营环境。四是持续完善知识产权保护,提升对外商投资企业知识产权的保护力度和服务水平。(作者单位分别为重庆医药高等专科学校、重庆师范大学,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

□唐旭 石清月

习近平总书记在重庆考察时强调,持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干事创业创造良好条件。基层是国家治理的最末端,也是服务人民群众的最前沿。基层干部干事创业的精气神如何,关系到党和国家大政方针的贯彻落实。持续整治形式主义、官僚主义为基层减负,就是要让基层干部卸下不必要的压力包袱,轻装前行,推动广大基层干部集中精力解决群众急难愁盼问题。基层减负要从树立正确的政绩观、形成科学的合力机制、强化高效的外部监督三方面持续发力,确保基层减负落地落实,基层干部才能以更好的作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

树立正确的政绩观,为基层减负指明方向。基层减负之所以困难,在于部分领导干部对政绩认识有偏差。这就要求我们必须认识清楚,解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、怎样树好政绩”等问题。一方面,要推动各级领导干部将人民群众的利益真正放在心尖,坚决摒弃工作“脱实向虚”、调研“走马观花”。领导干部要带头转变思维方式和工作方式,带头树立良好形象,带头为基层松绑减负,一级带着一级干、一级做给一级看,形成正确的权力观、政绩观、事业观,真正做到不慕虚荣、不务虚功、不图虚名,切实做到为官一任、造福一方。另一方面,要把求真务实理念贯彻到基层干部干事创业全过程各方面。正确的政绩观既强调功在当代,也聚焦利在千秋。这就要求我们既要保持历史耐心和战略定力,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,既谋划长远又干在当下,一张蓝图绘到底,一步一个脚印把宏伟蓝图变为现实,避免基层干部在干事创业过程中出现“短期主义”“新官不理旧账”等问题。

形成科学的合力机制,为基层减负提供支撑。基层减负的难点在于“如何减”的问题。这要以自我革命的勇气改进现有的基层治理模式。一是优化各级行政管理权限清单。进一步优化各级行政管理权限清单,针对社会

□田芳

习近平总书记在重庆考察时强调,城市治理的很多工作要靠基层党组织这个战斗堡垒和社区这个平台去落实,要厘清城市社区职责事项,继续推动资源下沉,完善服务设施,强化网格化管理、信息化支撑,提高社区精细化治理、精准化服务水平。市委六届五次全会也指出,要提高城市基层精细化治理、精准化服务水平,加强城市文明建设,在数字赋能提升超大城市现代化治理水平上创造新经验。基层治理是国家治理的基石,社区是社会治理的基本单元,是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”,社区精细化治理是加强城市管理、创新基层治理的重要发展方向。提高社区精细化治理水平是一项系统性、整体性、综合性工程,强化网格化管理信息化支撑是其中的创新之举。

强化网格化管理信息化支撑要发挥党建统领“牵引力”。城市治理的很多工作要靠基层党组织这个战斗堡垒和社区这个平台去落实。基层党组织在社区精细化治理中扮演着重要角色,是推动社区治理现代化的关键。健全有力的基层党组织支撑是推进社区治理现代化的重要保障。要强化党建统领、民生服务、组织协调、推动改革、人才培养、加强监督等,为构建和谐社区、提升社区精细化治理效能作出了重要贡献。强化网格化管理信息化支撑是推进社区治理现代化的现实需求,为推动城市社区治理现代化提供坚实基础。要充分发挥基层党组织的“牵引力”,引导基层群众性自治组织规范化建设,促进基层党组织自治与网格化服务管理有效衔接,立足小网格、融入微服务,发挥大作用,以网格化管理信息化支撑推动社区精细化治理水平提升,提升社区基层治理体系和治理能力现代化。要强化党建统领,树立“大党建”理念,以数字党建平台为支撑,推动党建“资源整合、优势互补、共建共享”的党建统领社区治理工作新机制,实现党建和基层治理深度融合。

强化网格化管理信息化支撑要厘清职责细耕“责任田”。强化网格化管理信息化支撑,有助于实现社区内各类信息

基层减负要持续抓好三方面工作

治理经验较为成熟的区县,可以将社会治理权进一步下放,严格要求各行政管理单位遵照其职能职责依法依规行政,严禁违反程序、超越权限行使权力或层层转嫁责任。二是大力整治“文山会海”。在形式主义、官僚主义的各种表现形式中“文山会海”是重灾区,极大消耗了基层干部的精力。要加快制定文件分发、会议召开的负面清单,进一步明确精简文会的标准和尺度。特别是对发文数量、篇幅、范围,对会议时长、参会人数和发言人数进行严格控制,科学分配基层的人力资源。三是注重智能技术赋能。“智能技术+基层治理”能帮助基层干部快速发现问题、解决问题,提高工作效率。这要求我们在提高基层干部数字素养的同时,整合各类智能政务应用模块,提高基层干部运用技术搜集信息、总结重点、寻求解决方案的能力。

强化高效的外部监督,推动基层减负实现“量质并进”。为基层减负减的是“量”,求的是“质”,强调把“面子上的”工作转为“里子内”的深耕,这一转化靠的就是监督。一是在政务平台开辟“基层干部谈减负”通道,面向全市、区县征集问题线索、经验做法和意见建议。及时总结基层减负做得好的经验以及好的意见建议,形成可复制可推广的模式;加大巡查整改力度,发现基层减负不正确、不到位情形要予以及时纠偏,实现巡查整改全域全覆盖。

二是为基层干部提供“容错”的工作环境。基层减负减的不仅是外部不必要的纷繁复杂的特殊要求,更重要的是减轻基层工作人员的心理负担。要用容错机制消除干部的后顾之忧,让想干事、能干事、干成事的基层干部不断涌现。三是督促基层干部严格履责。基层减负不等于减免基层干部应尽的责任,降低服务群众的质量,而是集中精力办大事要事。这要求对基层干部的关键事、核心事办理质效进行“定期+不定期”督察,确保基层干部始终秉持敢为人先、埋头苦干的精气神,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。(作者单位:重庆工商大学,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

强化网格化管理信息化支撑 提高社区精细化治理水平

的集中管理和实时更新,有利于社区治理参与各主体信息共享、互联互通,细化完善责任清单、明确职责边界,有效协同、形成合力。通过搭建网格化管理信息平台,基层党组织、社区工作者、居民群众、业委会、物业、非公企业和社会组织等可以实现信息共享和有效沟通,突破信息壁垒、职责边界不清、权责不明等障碍,使社区管理更加高效、透明和人性化,提升社区精细化治理水平,提高居民的生活质量和幸福感受。强化网格化管理信息化支撑,有效推进网格化工作职责、分工及工作责任和成果的认可,不断健全完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理体系,明确责任、精准派单。按照“一人一网格”思路,推动社区干部全员进网入格,逐一认领网格责任区,明确网格“信访维稳、安全生产、长效管理”职责任务,细化“专项+日常”工作职责,全面提升网格精细化管理程度。

强化网格化管理信息化支撑要打好制度技术优势“组合拳”。社区精细化治理是实现基层治理现代化的重要内容,网格化管理是适应共建共治共享社会治理新格局要求的生动实践。强化网格化管理信息化支撑,要坚持以提升人民群众需求为导向,不断优化和升级网格化管理机制,确保能够及时响应社会变化和居民需求,为居民群众提供更加精准化的服务。充分发挥基层群众自治作用,积极搭建“百姓议事堂”“民生茶社”等协商共治平台,推动社区居民事务共商、热点问题共办,全面激发自治活力。充分利用信息化技术在信息准确性和及时性、大数据技术在深度挖掘与分析等方面的优势,推动社区管理智能化智慧化、信息互联互通和共享,资源统筹与协调、精准化个性化服务,有效提升网格化管理的科学性、精准性和时效性,为构建更加和谐、高效、智能的社区治理体系提供强大技术支撑,促进社区精细化治理水平整体提升。(作者单位:重庆医科大学马克思主义学院,本文为重庆市教委人文社科研究项目:22SKDJ007成果)