

扛起新使命 谱写新篇章

打造城乡融合乡村振兴示范区  
在城乡互促共同繁荣上实现新突破

重报圆桌会

主持人

新重庆-重庆日报记者  
龙丹梅 陈维灯 唐琴

受访嘉宾

黔江区委书记 徐江  
北碚区委书记 王俊  
市发展改革委副主任 米本家

近期,北碚区城市更新项目开工。图为静观老街老电影院在翻新(本报资料图) 记者 李雨恒 摄(视觉重庆)

市委六届五次全会对大力推进城乡融合发展作出了安排部署,提出要打造城乡融合乡村振兴示范区,在城乡互促共同繁荣上实现新突破,并明确了“时间表、路线图、任务书”。

集大重庆、大农村、大山区、大库区于一体的城市,如何走好城乡融合发展之路?6月2日,重庆日报邀请相关市、区、县负责人共同探讨,看他们如何谋划推进。

着力提升主城都市区  
发展能级和综合竞争力

市委六届五次全会明确,以主城都市区为龙头,以区县和中心镇为重要载体,全面推进新型城镇化,精准发力推动乡村振兴。

具体怎么干?米本家认为,要通过统筹推进新型城镇化和乡村振兴,在全域内优化国土空间布局和资源要素配置,做大做强主城都市区,提升区县辐射带动能力,促进城乡要素顺畅流动,加快形成大中小城市和小城镇协调发展格局,走好大城市带大农村大山区大库区的城乡融合发展之路。

如何做大做强主城都市区?米本家认为,重点在于着力提升主城都市区发展能级和综合竞争力。着眼现代化国际大都市建设,一方面,规划建设一批重点功能片区,着力增强中心城区极核引领功能,打造高端要素集聚地;另一方面,以渝西地区为重点,优化完善现代基础设施和优质公共服务网络,强化产业配套功能,打造人口和产业主要承载区。

北碚区是主城都市区中心城区,王俊表示,树立城乡一盘棋理念,北碚将聚焦做优做强城乡综合承载能力,整体提升功能布局,创新优化空间形态,多部门联合执法为消除在萌芽状态的行政法治新格局初步形成,改革破难题、惠民生、促发展逐步实现。

提升开放能级方面,抢抓西部陆海新通道建设重大机遇,依托枢纽东环线石子山、磨心坡站点建设,推进国家物流枢纽铁路专用线、联运转运设施建设,高标准打造东阳陆港国际物流园,扩大区域分拨网络覆盖,建设成为中心城区西北部综合物流枢纽。

强化产业引领方面,发挥两江新区、西部科学城重庆高新区、自贸试验区“三区共融”独特优势,加强产业协同、业态融合,扎实推进“存量变增量、增量变存量”,提速建设专精特新产业园、中小企业集聚区,打造“5G+工业互联网”示范场景,构建先进传感器及智能仪器仪表产业集群,提升产业综合竞争力和可持续发展能力。

创新消费业态方面,围绕打造国际消费中心城市功能承载区,深挖好山好水的生态价值,彰显名人名城的人文情怀,重点抓好缙云山“一心四片”发展和嘉陵江以东片区农文旅融合发展,聚焦都市休闲、度假康养、乡村旅游等,差异化打造一批具有辨识度和影响力的消费新空间、新场景。

以区县和中心镇为重要载体  
全面推进新型城镇化

区县、中心镇如何发挥城市和农村经济连接点的作用,“一县一策”差异化发挥自身长处,将县域经济做大做强?

米本家表示,我市将通过统筹优化区县城镇布局,深化“小县大城”试点牵引,实施区县功能品质提升行动,推动区县城市基础设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能,全面提升区县综合承载能力,到2027年22个重点建设的区县常住人口城镇化率达到60%。

徐江表示,黔江区将突出以城带乡、以工促农、城乡互促协同,加快建设渝鄂湘黔边区区域中心城市,以区县城为重要载体全面推进新型城镇化。

在提升城市能级上,黔江瞄准城市建设区面积30平方公里、人口30万人“双30”目标,加快新城功能完善、老城更新提质,持续实施城市更新行动,构建“一主一副五片区”空间结构,谋划“一城一区一产”主导功能片区布局。同时,争取“小县大城”试点工作,加快完善新城行政中心、武陵山机场、高铁站等重点区域服务配套设施,投用渝湘高铁重庆至黔江段,提升中心城市承载力、吸引力和辐射力,推动人口和产业进一步向城区和中心镇集聚,力争2027年全区常住人口城镇化率达到65%。

在提高区域辐射“带动力”上,黔江正迭代升级教育、医疗、文旅、金融、交通“5+N”高品质公共服务体系。该区将携手重庆第八中学共同设立重庆八中融合教育黔江集团学校,加快推动渝东南首个国家临床重点专科建设项目(肿瘤科)落地,加快布局金融、法律、人力资源等区域节点,建成渝东南教育中心、市级区域医疗中心和武陵山旅游集散中心。

徐江表示,黔江正着力构筑特色产业“新高地”,推进富民强区。具体包括建成卷烟及配套、新材料、消费品工业3个百亿级产业集群,加快推进50万吨玻纤、50万吨再生铝和渝东南水泥熟料基地建设,构建450亿特色产业集聚区;构建以“粮油桑猪牛”为主导、“烟果渔菌药”为特色的农业产业体系,打造百亿级农产品加工园区等。

持续增进民生福祉  
城乡互促共同繁荣

全会提出,要在城乡互促共同繁荣上实现新突破。

对此,米本家认为,应聚焦城乡融合“创新”,着力探索完善城乡要素双向流动机制。下一步,我市将深化户籍制度改革,进一步放宽城镇落户限制,健全以居住证为载体的基本公共服务提供机制,强化农业转移人口就业、随迁子女入学、医疗卫生等公共服务保障,每年引导20万左右农业转移人口及非户籍常住人口落户城镇;深化农村富民综合改革,系统推进村级规划管理机制、“强村公司”、激活农村建设用地等七项改革,让城市人才、资金、技术等要素下乡更顺畅,盘活更多乡村闲置资源资产。加快国家城乡融合发展试验区重庆西部片区建设,总结推广一批典型经验做法,“以点带面”引领全域城乡融合发展。

城乡互促,民生为大。具体到城乡融合发展上,就要千方百计扩大就业、促进居民增收、增进民生福祉。

王俊表示,立足中心城区建设,综合考虑功能布局、产业发展、民生需求、生态景观等因素,以城市更新行动和特色街区、美丽乡村建设为抓手,全面提升宜居宜业水平。一是实施城乡交通网络联动,推进西高铁路北碚南站、渝武高速复线等重点基础设施项目建设,打造主城都市区重要交通枢纽;二是实施城市品质提升行动,以“三攻坚一盘活”改革为契机,全力推进产城融合建设,推动老工业区和和美乡村示范创建行动,依托中国·重庆(静观)花木产业谷等项目,不断壮大生态特色产业,培育“好品渝出”品牌,实现农文旅深度融合。

城乡互促,要精准发力,推动乡村全面振兴,加快构建产业制度、人口集聚、城镇发展、乡村振兴的体制机制和政策体系。徐江介绍,黔江将通过全力打造太极镇市级乡村振兴重点帮扶乡镇、石合镇市级乡村振兴示范镇等一批试验示范,深化“三变”改革和“三社”融合发展,做优做强“山韵黔江”品牌,持续推进户籍制度改革,有序推动农业转移人口落户城镇等措施加快乡村振兴,以城乡互促推动实现共同繁荣,奏响城乡建设“协奏曲”。

《重庆市川剧保护传承条例(草案)》首次提请审议  
川渝协同为川剧保护传承立法

本报讯(新重庆-重庆日报记者 王亚周 何春阳)5月29日,《重庆市川剧保护传承条例(草案)》(以下简称条例草案)提请重庆市六届人大常委会第九次会议审议。这是条例草案首次提请市人大常委会会议审议。作为川渝两地人大常委会共同确定的协同立法项目,在之前的5月27日,《四川省川剧保护传承条例(草案)》也被提请四川省人大常委会会议审议。

经市委同意,市人大常委会、市政府将《重庆市川剧保护传承条例(制定)》列为2024年立法计划审议项目。同时,按照重庆市人大常委会和四川省人大常委会协商决定,采用协同立法形式推进川剧保护传承立法工作。在立法过程中,川渝两省市有关方面多次就立法思路、框架结构、主要内容以及文字表述等进行了协商,并达成共识。

围绕“有人演”“有人看”问题,条例草案从人才培养、川剧进校园、职称评审和薪酬管理等方面进行了规定;还围绕“演什么”“怎么演”“怎么评”“怎么播”“怎么传”“怎么度”“怎么专”问题进行了规定。川剧传承,关键在于后继有人。条例草案明确,文化和旅游主管部门

应加强川剧人才培养教育工作,完善人才培养、引进、管理、使用制度,制定川剧人才引进和培训计划;培育推出中青年川剧表演领军人才;支持川剧代表性传承人、艺术家成立工作室,通过收徒传艺、示范展演等方式,培养青年川剧后备人才。

条例草案提出,人社部门应当加强川剧从业人员职称评审管理,对长期在艰苦边远地区和基层一线工作的川剧专业技术人才,侧重考察其实际工作业绩;将引进的高层次或者做出突出贡献的优秀川剧人才按照规定纳入特殊人才通道;建立健全收入分配激励机制,合理确定从业人员的收入分配和福利保障。

为川剧保护传承立法是川渝两地人大常委会共同确定的协同立法项目,采取“条例+条例”模式;两地条例草案在主要内容、体例结构基本保持一致的基础上,又各自突出特色。

据悉,条例草案就川渝两地建立合作机制、合作内容、人才培养、文化交流等作出规定;明确川渝两地建立川剧保护传承合作机制,定期联合举办川剧节、青年演员赛事、学术交流等活动,支持川渝两地在剧目传承、创作、演出等方面开展深度合作;联合打造川剧艺术精品。

身边人讲身边事引发共鸣  
璧山这场微宣讲“声”入人心

本报讯(新重庆-重庆日报记者 于立成)5月31日,璧山区璧泉街道宏康浩宇小区的篮球场上,近200名居民早早搬来凳子,静候学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神指示精神“三级院坝”示范微宣讲活动开场。

上午10点,活动开始。首位出场的是宏康浩宇小区党支部书记万家琴,她带来了主题宣讲《更新的城市 更美的生活》。

“习近平总书记指出,老旧小区改造是城市更新的一个重点,也是一项民生工程,既要保留历史记忆和特色风貌,又要解决居民关心的实际问题。”万家琴声情并茂地讲述宏康浩宇小区先后完成重大消防隐患单位摘牌、管网改造、电梯大修、车棚整修等一系列工程,与大家一同回忆齐心协力建设社区的历程,引发大家的强烈共鸣,现场不时响起热烈的掌声。

随后主办方分别为大家带来了《跟随“山城足迹”感悟“重庆魅力”

《城市,让生活更美好》主题宣讲和快板《总书记重庆行》等系列丰富多彩的活动,多方式、多角度为大家阐释党的群众路线,现场气氛热烈,掌声、笑声汇成一片。

“就像宣讲的那样,党员带头,群众参与,我们小区的环境提升了,大家关系融洽了,我真的感觉很安全很幸福!”73岁的居民罗素琴表示,希望像这样贴近大家生活的宣讲越来越多,吸引更多居民参与到小区治理中来,把小区建设得更好。

璧山区积极探索推行“三级院坝会”,组成“三级院坝”宣讲队,持续推动区镇村三级党员干部进村入户、进小区、进厂,和群众同坐一条板凳、同议一个话题、同解一批难题,为群众宣讲党的创新理论,受到群众广泛认可。

今年以来,该区的“三级院坝”宣讲队已常态化开展微宣讲1000余场次,用身边人讲述身边事,打通基层理论宣讲的“最后一公里”,让党的创新理论“声”入人心。

## 南川:推进综合行政执法改革 提升优化营商环境软实力

“各部门联合起来开展检查,检查频率大大降低,执法效率大大提高,这就是真正的为企减负、为民服务。”近日,重庆西苑食品有限公司在接受园区“综合查一次”后,相关负责人伸大拇指点赞。和过去不同,这次检查是多部门联合执法一次性完成,避免对企业的重复打扰。

“综合查一次”是南川区打造营商环境标杆城市10条措施之一,也是南川区推进“大综合一体化”执法改革的重要举措。南川区从破题探索到全面推开,从试点先行到整体跃升,职责清晰、协同高效、机制健全、行为规范、监督有力的行政法治新格局初步形成,改革破难题、惠民生、促发展逐步实现。

编制活字典 织密覆盖网  
乡镇(街道)综合行政执法改革  
纵深推进

去年10月,南川区率先在三泉镇开展首批乡镇(街道)综合行政执法改革试点,有效破解“看得见、管不着”以及治理资源难统筹、治理能力提升等基层治理难题,并于今年1月1日在全区34个乡镇(街道)全面推开。

南川区司法局因地制宜,除梳理编制“法定+赋权+委托”行政执法事项清单、推广运用“执法+监督”数字办案系统、推动乡镇(街道)与多部门联合执法等举措外,还大胆创新,通过整合一支队伍、编

制一本活字典、织密一张覆盖网等举措,打造具有南川辨识度的特色经验。

整合组建一支队伍。各乡镇(街道)统筹综合执法队、建环办、经发办、规资所等部门人员,组建综合执法队伍,明确公职律师或具有法学背景的工作人员承担法制审核职责。现全区34个乡镇(街道)共有410名持证执法人员。

精心编撰一本指引。制发《南川区乡镇(街道)综合行政执法工作指引》,汇编市、区两级关于乡镇(街道)综合行政执法改革工作的相关政策文件、文书模板以及赋权执法事项操作指南等,它就像一本“活字典”,一翻就知,一学就会。

严密编织一张网络。印发《南川区部门包片指导乡镇(街道)执法工作制度》,组织68名区级赋权执法部门人员包片指导乡镇(街道)开展执法,构建乡镇(街道)“综合执法+专业执法”新模式。

截至目前,34个乡镇(街道)通过“执法+监督”数字应用开展执法检查119件次,“综合查一次”39次,行政处罚69起,有效将违法行为消除在萌芽状态。“通过综合行政执法体制改革,不仅提升了执法力度,压缩了执法时间,提高了执法质效,还大大增强了基层执法的权威性和公信力,有效破解权责不清、有责无权、责大权小等基层执法困境。”南川区司法局副局长韦智宏说。



南川区卫生健康委执法人员检查企业职业病防治情况

调动积极性 提升执法质效  
全面开展“五星评价法”考核

执法权下放后,如何实现权力“接得住、管得好、有监督”?南川区司法局依据《南川区党建引领基层治理五星评价办法(试行)》,将乡镇(街道)日常巡查的数量纳入区委组织部牵头的“五星评价法”,以考核调动乡镇(街道)综合行政执法工作的积极性、主动性和创造性。

五星评价法即围绕党建引领基层治理重点任务,采取“每季度分档晾晒”与“综合考核”方式,有利于

推动乡镇(街道)形成党建统领、权责清晰、运行顺畅、充满活力的基层治理格局。

“考核结果在全区深化乡镇(街道)综合行政执法改革工作推进会上进行通报,这对我们既是压力,更是动力,它倒逼我们提升综合行政执法水平,严格规范公正文明执法。”南川区水江镇综合执法队负责人说。

“接下来,我们将进一步优化营商环境,加大对乡镇(街道)执法人员活跃度及办案质量的考核。”韦智宏表示,第二季度起把乡镇(街道)综合行政执法改革工作推进情

况纳入“885”赛马比拼,充分发挥目标责任考核的导向和激励作用,不断提升乡镇(街道)综合行政执法质效。

从单兵作战转为多跨协作  
创新“综合查一次” 向烦企扰民说“拜拜”

2月,南川区将优化营商环境大会作为全区“开年第一会”,向全区各级干部、广大企业释放了优化营商环境改革攻坚的强烈信号。

近日,走进位于南川工业园区的重庆科朗机动车制动器有限公司,工作线上一片繁忙。“开展‘综合查一次’后,各部门平时无事不扰,而且现在执法检查更多是真诚帮助企业找问题、提出改进措施,让企业从反感多次检查到主动参与检查转变,生产干劲更足了!”该公司总经理副总雷秀兵说。

雷秀兵提及的园区“综合查一次”正是南川区司法局为打造法治化营商环境,着力解决多头监管和重复检查等问题,提前谋划“大综合一体化”改革的创新之举,其具有五大突出亮点:

编制执法场景清单——南川区司法局牵头组织各执法单位将“双随机、一公开”和日常性检查清单相结合,全面梳理形成3个检查应用场景清单,涉及12个区直部门、50项检查事项。降低检查频次——除专项检查的

专项监督检查、涉及投诉举报、因突发事件需内重复排查等情况外,原则上季度内不重复安排企业迎检,切实降低企业负担。

“一件事”集成——对涉及跨部门、跨领域、跨层级多个执法主体的相关行政检查事项进行“一件事”集成,实现“一支队伍”进园区。

推行“首违不罚”——南川区司法局协调执法部门,对初次发现且未造成不良影响或者事后及时改正,并在规定期限内改正的企业,建议不予处罚。

执法公开透明——检查前向企业公开检查计划,检查后将检查处理情况及时依法向社会公布,并在园区探索建立行政执法监督联系点,加强社会监督,切实保障企业的合法权益。

“综合查一次”组团式执法检查让企业从最多接受12次检查减少到1次,达到了为企业减负、执法增效的多重效果,还解决了多部门执法“打架”等问题,真正实现“进一次门,查多项事,一次到位”,受到企业的高度称赞。

“企业满意就是对我们工作最大的支持和褒奖,接下来,我们将深入推进‘综合查一次’,以实实在在的成效传递法治助企的温度。”南川区司法局局长刘达文说。

杨晨

图片由南川区司法局提供