

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神

着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系

□冉梨 胡俊

习近平总书记在重庆考察时强调，重庆制造业基础较好，科教人才资源丰富，要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。先进制造业是采用先进制造模式、应用新型生产要素并充分体现先进生产力发展方向的工业生产系统和新型产业形态，既是科技创新的主阵地，也是建设现代化产业体系的重点和难点。重庆作为我国重要的制造业基地，体系完备、规模较大，当前先进制造业发展呈现出产业集群壮大、创新能力增强、转型升级加快等特征。要准确把握和充分依托新质生产力，发展特色优势产业，积极培育战略性新兴产业，持续壮大“33618”现代制造业集群体系，强化科技创新和产业创新深度融合，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，着力建设国家重要先进制造业中心。

加快改造提升传统产业。重庆作为我国老工业基地，有着全国41个工业大类中的39个，在全国制造业版图图中具有独特而重要的作用，要把改造提升传统产业摆在更加重要位置，加快传统产业高端化、智能化、绿色化发展，让传统制造业产业“老树发新芽”。一是加大制造业金融支持力度。加强对传统制造业设备更新、技术改造的中长期资金支持，发挥扩大制造业中长期贷款投放专项工作和国家产业融合平台作用，促进金融资源和产业转型需求高效对接。充分落实税收优惠政策，完善企业技术改革标准，加强法规制度体系建设，推动传统产业设备更新、工艺升级、管理创新、数字赋能。二是实施制造业技术改造升级工程。围绕高端化、智能化、绿色化三大技术改造方向和全市“33618”现代制造业集群体系，从工艺升级、智能制造、电子制造、冶金、建材、化工、食品、轻纺等各领域，推动大规模技术改造和设备更新。三是紧扣国家重要先进制造业中心目标，提升全市产业质量竞争力。深入实施《重庆市制造业数字化转型行动计划（2023—2027年）》，构建“一链一网一平台”，重塑产业链协作模式。

巩固提升优势产业领先地位。制造业是重庆的立市之本、强市之基，其成色直接决定着重庆经济的发展质量。巩固提升优势产业竞争力，要立足现有基础，放大特色优势，构建“四梁八柱”，推动全市制造业形成上下游协作、高中低端协同的融合集群发展，培育高能级的“33618”现代制造业集群体系。一是继续强化顶层设计与规划引导，加快突破一批核心技术和标志性重大战略产品。推动创新链和产业链深度融合，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，促进科技成果高效转移转化。二是围绕制造业产业链、布局创新链，融合资金链、人才链，优化研发平台建设和布局。切实形成产学研用深度融合的创新体系，发挥高校在科技创新体系中的作用，鼓励龙头企业成为产业链链长，联合上中下游大中小企业融通创新。三是智能制造为主攻方向，加快产业数字化转型，提升产业竞争力。智能制造能够提高生产效率、提升产品质量、降低生产成本，有助于企业实现规模化生产，提高其在市场竞争中的优势。

积极培育战略性新兴产业和未来产业。战略性新兴产业与未来产业均具有高科技、高效能、高质量特征，是发展新质生产力的重要着力点。当前战略性新兴产业发展驶入“快车道”，为推动产业转型升级提供了强大支撑，呈现出发展水平不断提升、集群发展成效显著、创新能力稳步提升和发展要素持续集聚等特点，要把战略性新兴产业和未来产业作为重庆建设现代化产业体系的主阵地。一是积极培育战略性新兴产业。坚持创新驱动、聚焦重点、集群发展、绿色低碳、开放协作的基本原则，重点发展集成电路、新型显示、新型智能终端、新能源汽车和智能汽车、生物医药、先进材料、高端装备制造、绿色环保、软件和信息技术服务、新兴服务业等战略性新兴产业，加快攻关重点领域关键技术，对标国际领先水平，促进战略性新兴产业融合集群发展。二是前瞻谋划布局未来产业。瞄准世界科技前沿，谋划部署卫星互联网、氢能与储能、生物育种与生物制造、脑科学与类脑智能、量子信息等面向未来的先导性产业，加快技术创新和产业化，加快建设未来产业先导区，为发展新质生产力打造新引擎。

推进数字技术赋能新型工业化。以5G、人工智能、大数据、工业互联网为代表的数字技术成为引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量，已在研发设计、生产制造等领域崭露头角，成为新型工业化的重要推动力，不断催生新业态新模式新产业。一是大力推进数字产业化，发展壮大数字经济核心产业，夯实算力、算法、模型、数据等技术底座。统筹推进数字产业链成群，持续壮大数字经济核心产业规模。协同推进软件信息服务业“满天星2.0”“北斗星”“启明星”计划。深入实施场景驱动人工智能产业高质量发展行动，推动场景数字化、网络化、智能化、平台化。二是加快产业数字化转型，以“33618”现代制造业集群体系建设为目标，以数字化变革引领制造业系统性重塑，构建“产业大脑+未来工厂”核心场景，建设国家数字经济创新发展试验区，推进人工智能赋能新型工业化。以“产业大脑”串起产业链，在政府端可掌握产业动态，在产业端打通产业链资源循环，在企业端降低数字化建设成本，三端融通助力产业链智能化协同发展。让“未来工厂”成为高效工厂，依托新模式应用、智能工厂、数字化车间和数字化装备普及等组成的高效工厂，推动重点领域企业转型升级，提升制造业“智造”能力。

（作者单位分别为重庆工商大学马克思主义学院、新疆大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果）

编者按

习近平总书记在重庆考察时强调，“重庆制造业基础较好，科教人才资源丰富，要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”“加强重大科技攻关，强化科技创新和产业创新深度融合，积极培育新业态新模式新动能，因地制宜发展新质生产力”。全面学习、全面领悟、全面落实习近平总

书记重要讲话重要指示精神，是当前和今后一个时期全市的头等大事和首要政治任务。如何推动习近平总书记殷殷嘱托在重庆大地全面落实落地，在做强制造业构建现代化产业体系上谱写新篇，因地制宜发展新质生产力？围绕这一主题，重庆日报推出策划专版，以飨读者。

以知识产权保护激发新质生产力创新活力

□郑航

创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。科技创新在新质生产力发展中发挥着关键作用，是推动经济社会发展的重要引擎。加快形成新质生产力，必须坚持把创新作为引领发展的第一动力。要抓好知识产权公共服务体系、快速协同保护、金融服务机制、人才引育政策等方面工作，持续激发新质生产力创新活力，为高质量发展提供源源不断的动力。

优化知识产权产业服务体系，营造新质生产力创新环境。打造更多适应新质生产力发展的知识产权服务业态，为知识产权助推新质生产力形成提供组织体系。一是优化知识产权生态服务链。建立以政府和企业为基础的政企合作知识产权研究中心，打造政府和高校联合的知识产权公共服务平台。支持企事业单位开展企业运营类专利导航，引导企业、科研院所明晰产业发展格局、技术创新方向和研发路径，提高研发创新起点。二是建立知识产权行业组织。明确知识产权行业组织的目标和定位，构建以政府引导为基础、行业自律管理为核心、企业自我约束为根本、社会公众监督为补充的知识产权组织体系，共同营造健康有序的知识产权创新环境。三是培育专利密集型产品。加快打造知识产权密集型产业集群，全面开展专利产品备案，建立知识产权密集型产业分析制度，开展产业专利预警分析、专利布局和协同运用；组织高等院校、科研院所与产业链上下游企业形成知识产权联盟。四是赋能数字经济创新发展。制定电

子证据区块链技术认证规则和司法审判、行政裁决统一认定标准，支持第三方电子存证平台合规运营；运用电子签名、数据加密、区块链等，开展知识产权数字公证服务。

强化知识产权快速协同保护，破除新质生产力发展障碍。知识产权既是创新成果的保护网，也是新质生产力的催化剂；知识产权保护直接关系到保护成果、激发创新活力的效果。一是推动知识产权快速协同保护数字化改革。以数据为核心推动产业数字化转型和知识产权数字化协同保护，构建多跨协同、整体智治的知识产权保护治理大格局；加强对大数据、云计算、人工智能等数字技术知识产权确权、运用探索，促进数据要素高效流通使用；推进数据知识产权试点，探索数据知识产权保护规则；推动知识产权保护协作衔接机制改革，构建知识产权案件从投诉（起诉）到判决全流程智能办理系统。二是建立司法协同保护机制。联合政府、法院建立线上线下协同、中心与站点协同、事前与事后协同的行政司法“府院三协同”知识产权保护机制。三是引入国家海外知识产权纠纷应对指导中心。开展涉外知识产权信息的收集与报送、纠纷应对指导、风险防控培训宣传，推动实现24小时内海外涉诉风险信息推送，高效指导企业及时应对。

完善知识产权金融服务机制，优化新质生产力资源配置。推动开展知识产权金融工作，提高知识产权的市场流动性，为科技创新提供源头活水。一是建立知识产权许可费率评估体系。各级政府牵

头，组织司法部门、企业、金融机构、协会共同建立知识产权许可费率评估体系。通过对企业知识产权对外许可费率的调研评估并结合法院司法审判中知识产权赔偿额判赔标准，发布同类知识产权许可费率指导价，为知识产权质押融资市场提供费率标准依据，撬动知识产权金融市场的良性运转，为新质生产力发展拓展资金链。二是推进知识产权金融服务。设立产业知识产权运营基金，充分发挥知识产权运营基金的引导作用，支持重点产业转型升级，带动风险投资更多投向拥有高价值知识产权的企业，激发各类主体创新活力和转化动力；深化知识产权质押融资“白名单”制度，通过政银联动，强化融资需求对接。

健全知识产权人才引育政策，注入新质生产力人才动能。高质量引进知识产权评估、运营、维权等高层次人才，形成新质生产力知识产权人才梯队。一是优化细分市场人才引育政策。结合产业发展实际，针对高端知识产权代理服务机构及运营平台，出台知识产权人才细分领域的引育政策，完善知识产权人才激励政策，为企业量身定制知识产权人才。二是加重引育政策“砝码”。借助高校学科基础和知识产权高能级平台优势，在服务提升、环境优化、氛围营造等方面，加大领军、涉外等高端知识产权服务人才的引进力度。三是完善知识产权人才评价体系。加强知识产权职称制度的宣传，抓牢重点领域、重点园区、重点企业，强化知识产权职称的结果运用政策导向，引导创新主体发挥用人主体作用，让知识产权职称制度的改革红利真正落地见效。

（作者系重庆两江新区市场监督管理局党组书记、局长）

发展智慧医疗装备产业 助推培育新质生产力

□严艳萍

习近平总书记在重庆考察时强调，要“着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”“强化科技创新和产业创新深度融合，积极培育新业态新模式新动能，因地制宜发展新质生产力”。为重庆立足自身智慧医疗装备产业基础和现实条件，发挥技术创新和市场优势，加快发展智慧医疗装备产业，助推培育新质生产力，指明了前进方向和实践路径。

发展智慧医疗装备产业的现实意义

医疗装备产业是高端装备制造业的重要组成部分，事关人民群众生命健康，事关健康中国和制造强国战略实施。加快发展智慧医疗装备产业，对培育新质生产力、建设现代化新重庆具有重要现实意义。

从重要性看，智慧医疗装备产业涉及智能装备及智能制造、生命科学、医疗器械、AI及机器人等产业，是重庆构建“33618”现代制造业集群体系的重要内容，是构筑产业发展新优势的重要领域。从必要性看，发展智慧医疗装备产业有助于推动医疗装备企业转型升级、智能终端和软件信息等企业延伸布局，有助于缓解医疗资源不均、医疗服务水平参差不齐、就医成本较高等难题。从可行性看，重庆正加快建设国家医学中心和区域医疗中心，医疗资源丰富、应用场景丰富、产业体系完善，具备智慧医疗装备研发、生产和应用的良好基础。从紧迫性看，国内外纷纷加大对智慧医疗装备产业布局、创新、人才等的支持力度，重庆亟需抢占市场先机，加快补齐高端医疗装备短板，为我国实现高端医疗装备自主可控贡献更多重庆力量。

重庆发展智慧医疗装备产业的基础条件

经过多年发展，重庆医疗装备领域已初步构建起前端研发联动、后端产业化的发展格局，形成了众多细分领域的产品体系，为智慧医疗装备产业发展提供了良好工业基础和发展环境。一是体系健全，形成体外诊断、高值耗材、医疗设备三大板块3335个产品，拥有医疗装备企业401家。二是增长较快，重庆医疗装备产业规模从2020年的88.4亿元增长到2022年的120.4亿元，年均复合增长率达到16.7%，2022年，重庆获批上市药品和医疗器械产品400余个。三是创新引领，集聚国家级和市级企业技术中心10个，医疗器械质量检验中心规模和检测项目数量居全国前列，山外山、金山科技入选国家级技术创新示范企业，创新水平不断提升。四是技术领先，研发全国首个人工心脏、全球第一台海扶刀聚焦超声肿瘤治疗系统、填补国内POCT检测市场空白的多种病原体检测试剂盒等“首创”产品，在体外诊断、高值耗材、医疗设备等重点领域具备一定技术和市场优势。

总体来看，重庆医疗装备产业发展呈现出良好态势。但对标先进地区，对照产业发展需要，重庆医疗装备产业还存在产业规模不大、聚集度不高、龙头企业支撑不足、医工协同创新不强、发展环境不优等困难和挑战，亟需向智慧医疗装备产业转型升级，加快培育发展新质生产力。

加快发展智慧医疗装备产业的对策建议

一是研究制定专项发展规划，抢占产业发展新赛道。结合落实国家《医疗装备产业高质量发展行动计划（2023—2025年）》，编制重庆智慧医疗装备产业发展规划，绘制体外诊断器械、医疗器械、植入介入器械等智慧医疗产品技术路线图。在政策支持上，根据研发、临床试验、注册申报、CMO/CDMO等不同阶段需求，形成智慧医疗装备产业全方位政策支持体系；在组织协调上，由市级相关部门联合组建工作专班，制定细分配套措施，推动企业生产、市场监管、标准制定、应用服务全贯通。

二是加快形成“拳头产品”，夯实产业发展新支撑。聚焦重庆特色优势领域，绘制重点产品技术路线图，落地一批补链、延链、强链项目，推动原有产品智能化升级、新产品规模化生产，争取形成一批国产替代化、国内外技术领先的拳头产品。如在体外诊断器械领域，重点推动血糖连续监测、多重微生物检测、药敏检测等新产品开发、产业化生产，尽快完成国产化替代；在医疗器械领域，重点发展腹腔镜机器人、神经外科机器人、辅助康复机器人等产品，争取实现单个产品突破十亿级规模。

三是壮大龙头企业集群，打造产业发展新引擎。制定智慧医疗装备企业培育目录，支持山外山、海扶医疗、中元汇吉、金山科技等头部企业突破关键环节和核心技术，通过兼并重组、资本运作、战略合作等方式整合产业链资源，向远程医疗、智慧医疗、居家社区康养等新领域延伸布局。遴选创新实力强、细分领域市场占有率高的高成长性企业，加大对创新孵化、成果转化、股改规范、IPO上市等关键环节的扶持力度，培育一批专精特新企业，形成更多“单项冠军”“隐形冠军”和龙头企业、链主企业。

四是推动产学研深度融合，构建产业发展新生态。支持生产企业、高等院校、科研院所、医疗机构、检测机构组建医疗器械临床联盟，常态化举办“企业、医疗、医保面对面”“工厂、医院手牵手”“医学专家、企业工程师心连心”等医工合作对接活动，推动创新与临床需求相结合；鼓励链主企业组建产业链研究院、打造创新医疗器械CDMO赋能平台，为医疗装备企业提供一站式委托研发生产服务。推动建设智慧医疗装备企业孵化器、加速器，深化医工交叉人才培养、科研成果转化、科技金融服务，构建“技术创新—产品研制—临床评价—示范应用—反馈改进—迭代升级”创新体系。健全公共服务平台，建设检验检测机构、中试平台等研发生产服务机构，提升重庆智慧医疗装备产业全链条服务能力。

五是构筑多元投入“资金池”，激发产业发展新活力。鼓励龙头企业、社会资本、国有投资企业共同搭建专业投资平台，积极投资市内智慧医疗装备产业公司，发掘具有专精特新“单项冠军”潜质的优质项目种子，争取孵化更多有影响力、竞争力的企业和产品。支持市级产业投资基金参与建设智慧医疗装备产业子基金，对科技研发、转化应用、市场开拓等重点阶段注入资金支持，持续激发产业链创新活力。

（作者系重庆大学艺术学院、重庆大学可持续发展研究院副教授，本文为国家社科基金一般项目：19BFX090成果）

支柱产业是发展新质生产力的主阵地

□周伟

习近平总书记在重庆考察时指出，支柱产业是发展新质生产力的主阵地。这一重要论述深刻阐明了支柱产业在发展新质生产力中的重要作用，为我们进一步加快发展新质生产力指明了前进方向、提供了重要遵循。新质生产力不是一个务虚的概念，而是一个务实的发展策略，需要有坚实的产业支撑。支柱产业是国民经济体系中具有核心战略地位的产业或产业集群，对国民经济起着支撑、引领、推动作用，理应为发展新质生产力的主阵地。

支柱产业为发展新质生产力提供了战略支撑。科技创新是发展新质生产力的核心要素，支柱产业是发展新质生产力的主阵地。一方面，经济的持续增长依赖于支柱产业。支柱产业在国民经济体系中占有重要的战略地位，其发展对提升区域整体实力和可持续发展能力具有重要意义。如2024年一季度，重庆汽车、材料和电子信息等支柱产业分别实现23.7%、8.0%和7.3%的增长，一方面，支柱产业为发展新质生产力带来了新的机遇。支柱产业在国民经济中的生产和发展速度较快，是对整体经济有引导和推动作用的主导产业，具备高技术含量、高附加值、高效益性和关联性等特点。产业是发展的根

基，科技是第一生产力。支柱产业持续以科技创新推动产业创新，以产业创新不断培育新质生产力。此外，以国家战略科技力量为主导的科技创新体系在聚集国家战略需求的同时，衍生带动支柱产业的提升、新兴产业和未来产业的培育，为加快培育发展新质生产力提供强劲支撑。

支柱产业为发展新质生产力提供了产业支撑。支柱产业规模大、关联度高、带动力强，能够带动其他相关产业快速健康发展，促进产业结构优化升级，提升国家和地区经济的竞争力。一方面，支柱产业的扩散效应有助于新质生产力的发展。支柱产业的产业链长、各类资源要素深度集聚，具有强劲的扩散潜力，能够与其他产业形成紧密的产业链和产业集群，带动相关产业的发展，进而推动整个经济的持续增长，加快培育发展新质生产力。支柱产业快速增长，会激发各种资源要素，催生新的投资需求。以汽车这一支柱产业为例，该产业附加值大、关联度高、产业链长，仅汽车传感器产业链就涵盖了上游的原材料和零部件供应，中游的汽车传感器生产制造，下游的汽车主机生产和Tier1系统集成，单是零部件供应中的芯片制造，就足以对整个产业链产生深远影响。另一方面，支柱产业能够为新兴产业供应能源、原材料和零部件等，以规模化生产降低新兴产业扩张成本，进一步降低能源、原材料和零部件等供应的边际成本。同时，更长的产业链、更多的资源与要素高度集中，促使前沿

科技在多个行业中交叉融合，促进战略性新兴产业崛起，催生未来产业，推动新质生产力实现由“量变”到“质变”的飞跃。例如，重庆发挥制造业引领作用，打造“33618”现代制造业集群体系，围绕创新链、产业链“集优聚强、聚链延链”，为重庆发展新质生产力、推动经济高质量发展注入了强劲动能，将创新优势转化为发展新质生产力的竞争优势，为发展新质生产力提供了产业支撑。

支柱产业为发展新质生产力提供了基础支撑。支柱产业具有相当基础，规模体量较大，本就是当地的优势产业、“产业名片”。一方面，支柱产业底蕴深厚，成功吸引了众多专业人才。支柱产业能够整合信息、数据、知识和技术等多样要素，培育出一批具有较高创新能力、丰富专业知识和跨学科知识储备的复合型人才和新型劳动者，为新质生产力的发展提供坚实的人才基础。同时，支柱产业雄厚的技术基础与研发实力有助于催生更多的创新成果。另一方面，支柱产业的扩散效应会对经济和社会制度建设产生影响，有助于构建全国统一大市场，进一步推动新质生产力的发展。此外，借助尖端的技术手段，为支柱产业结构的升级和优化提供强大的技术支持。通过技术创新、产业发展和人才培养的有机结合，为新质生产力发展创造有利条件，实现支柱产业与新质生产力发展的良性互动。

（作者单位：西南政法大学法学院，本文为国家社科基金一般项目：19BFX090成果）

