

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神

## 以“研究院经济”推动科技创新 和产业创新深度融合

□吴涛

习近平总书记在重庆考察时强调，加强重大科技攻关，强化科技创新和产业创新深度融合，积极培育新业态新模式新动能，因地制宜发展新质生产力。推动科技创新和产业创新深度融合、双轮驱动，要锚定“33618”现代制造业集群体系建设，探索以产业生成为导向的“研究院经济”，打造具有重庆辨识度的实践样本，塑造发展新动能新优势。

构建“产业研究院+产业园区+产业基金”的“研究院经济”体系，打造具有重庆辨识度的产业生成样本。“研究院经济”坚持产业发展、企业生成的市场导向，以重大原创科技成果转化为核心，打通高新技术企业孵化培育全链条通道，推动科技成果从“实验室”走向“生产线”，不断提升产业本地生成能力。一是建立“综合型+专业型”研究院矩阵体系。加快建设以重庆高新技术产业研究院为龙头，重点工业大区专业研究院为依托，北京大学重庆大数据研究院、哈尔滨工业大学重庆研究院等各类产业孵化研究院联动的矩阵体系，加速科技成果转化生成“硬科技”企业。二是建设“三生共融”的产业园区。打造基础设施完善、配套服务齐备、生产生态有机融合的企业生态家园，为孵化企业提供低成本、便利化、全要素、开放式的发展空间，促进初创型企业由“小苗”向“小树”转变。三是完善“多层次”产业基金体系。搭建科技成果转化投资基金体系，联动风险投资、金融机构等，形成覆盖天使、VC、PE等的全链条产业基金投资矩阵体系，发挥“投早、投小、投硬科技”的关键作用。

以“研究院经济”解决从科技攻关向现实生产力转化的四大瓶颈掣肘。

一是解决转化成功率不高难题。聚焦“筛选引入、技术审查、专家审查、知识产权评估、投资审查”等关键步骤，构建多维度科技成果筛选引入评价体系，精准筛选科技含量高、成熟度高、市场空间大的高价值科技成果，大幅提高成果转化成功率。二是解决工程化熟化难题。高效整合研发设计、试验试制、检验检测等设备资源，打造不同细分领域的共享中试平台，组建由研究员级高级工程师领衔、资深工程专家参与的专业中试团队，打通“研发—中试—生产”的完整产品技术创新链。三是解决管理经验不足难题。指导孵化企业建立技术管理、生产管理、质量管理、公司运营“四大体系”，同步建立安全生产风险管控、质量风险管控、市场风险管控“三大”风险管控机制，推动初创企业顺利穿越“达尔文之海”、“渡”过“至暗时刻”。四是解决孵化资金短缺难题。通过研究院领投，带动各类产业基金、社会资本跟投，撬动更多孵化资金，开辟基金接续投资、龙头企业并购、IPO上市等多种路径，满足孵化企业从初创到成长、成熟的各阶段资金需求。

建设“研究院经济”三种模式，纲举目张加快形成高效能成果转化体系。锚定“33618”现代制造业集群体系建设方向，支持以政府平台、高校院所、大型企业为主导，打造三种“研究院经济”模式，提高科技成果转化、市场化效能。一是打造政府主导的产业生成类研究院。聚焦全市产业链短板弱项和关键环节，定向筛选引进国内外颠覆性、前沿性科技创新成果，加快培育生成一批发挥“链链补链强链延链”作用的“硬科技”企业。二是打造高校院所主导的成果转化类研究院。聚焦院士领衔的国家重点实验室、高校院所等科研团队的高水平原创科技成果，大力推

动从科学到技术、从技术到产品的演进，促进更多科技成果加快转化为新质生产力。三是打造龙头企业主导的技术创新类研究院。由行业龙头领军企业结合自身需求，聚焦市场布局和行业应用，推进更多技术创新成果转化为新技术、新产品，派生成为瞪羚企业、独角兽企业，成为支持企业发展和产业壮大的新生力量。

加强产学研协同，构建“研究院经济”可持续运行的四大保障机制。一是构建畅通的成果筛选机制。围绕“33618”现代制造业集群体系建设需求，与优势创新主体建立高水平科技成果精准对接机制，聚焦技术先进性、成熟度以及经济可行性、市场化前景等维度建立科技成果筛选机制，筛选科技含量高、产业带动性强、市场空间大的高价值科技成果。二是构建畅通的中试服务机制。加快建设一批“综合型+专业型”中试基地和平台，形成覆盖工程开发、技术熟化、工艺创新、产品试制、试验验证等功能的全链条中试服务能力，着力推进科技成果的工程化、商品化、市场化，夯实产业生成底座。三是构建畅通的产科金一体化机制。聚焦初创企业投融资需求，从科创信贷、科创担保、科创保险、股权投资、资本市场、政策体系和公共服务平台等方面，提供全周期、多层次、全方位的科技金融服务，推动科技创新、产业发展和金融资本有效融合对接。四是构建畅通的政策保障机制。重点围绕放权免责、中试平台建设、高层次人才引进、新技术产品推广应用等方面提供专项政策，有力支持产业生成类、成果转化类、技术创新类专业研究院做大做强，为推动科技创新和产业创新深度融合提供强大原动力。

(作者系市经济和信息化委员会副主任)

## 在西部大开发整体格局中 铸牢中华民族共同体意识

□曹为 胡志莉

习近平总书记主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调，要坚持铸牢中华民族共同体意识，切实维护民族团结和边疆稳定。中国是一个统一的多民族国家，民族问题始终是治国理政的大事。西部地区包括12个省、自治区、直辖市，面积约占全国国土总面积的72%，少数民族人口约占全国少数民族总人口的75%，西部地区的民族事务治理具有重要战略意义。我们要在大保护、大开放、高质量发展的西部大开发新格局中，推进西部地区民族事务治理，加快产业升级、强化安全保障、坚持改善民生、提高开放水平，把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面。

加快产业升级，夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础。党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来，西部地区高质量发展能力明显提升，人民生活水平稳步提高，但产业转型升级动力不足、发展的整体协调性失序等问题仍较突出，影响民族团结进步的因素仍然存在。加快西部地区高质量发展，要提升创新能力，深化东西部科技创新合作，打造协同创新共同体，强化“造血”能力，推动西部民族地区创新能力升级、供给结构优化，使各族人民都能共享创新带来的红利。要依托民族地区丰富的自然资源和文化资源，推动资源优势转化为产业优势，加快优化产业结构，积极发展特色主导产业，实现产业发展提档升级，深入推进新时代兴边富民行动。要因地制宜发展新质生产力，打造新型劳动者队伍、用好新型生产工具，塑造适应新质生产力的生产关系，聚焦数字技术、智能技术、信息技术等科技前沿领域，深化布局、精耕细作，

全面提升绿色科技创新的整体能力，推动各民族实现共同富裕。

强化安全保障，打造铸牢中华民族共同体意识的屏障。国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。西部地区在维护政治安全、国土安全、社会安全、生态安全等方面具有重要战略地位。在西部大开发整体格局中，必须坚决维护国家政治安全，不断完善涉民族事务法律法规体系，有序推进相关法律法规立、改、废、释工作，将保障各族人民合法权益、维护民族团结的各项要求融入国家整个法治体系中，不断提高民族事务治理法治化水平。要深入开展反分裂斗争，实现边疆治理事先预警、快速反应，构建坚实可靠的社会安全体系，不断增强沿边民族地区群众的国家意识、国民意识、国土意识、国门意识、国防意识，切实维护民族团结和边疆稳定。要加大美丽西部建设力度，深入实施重点生态工程，强化生态资源保护，深化重点区域、重点领域污染防治，大力推动传统产业节能降碳改造，厚植高质量发展绿色底色，为中华民族永续发展筑牢生态安全基础。

坚持改善民生，强化铸牢中华民族共同体意识的政策支撑。中国式现代化，民生为大。改善民生、凝聚人心是西部大开发的重要抓手，也是实现中华民族大团结的重要保障。在西部地区发展中保障和改善民生，要坚持和完善民族区域自治制度，高举中华民族大团结旗帜，全面准确贯彻党的民族政策，坚持各民族一律平等，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，构筑中华民族共有精神家园，促进各族群众交往交流交融。要健全社会保障体系，兜牢民生底线，切实发挥社会保障再分配功能和治理效能，不断提高西部地区人民生活品质，格外关注、格

外关爱、格外关心困难群众，着力解决各族群众急难愁盼问题。要统筹各类基础设施布局，加强边境地区基础设施和公共服务设施建设，推动民族地区传统和新型基础设施融合发展，提高基础设施互联互通水平，做好基本公共服务均等化，保障西部民族地区人人享有基本公共服务，促进民族平等、增进民族团结，推动民族团结进步事业进一步开展。

提高开放水平，创新铸牢中华民族共同体意识的宣传体系。坚持以大开放促进大开发，是提高西部地区对内对外开放水平的必然要求，也是讲好中华民族故事，大力宣介中华民族共同体意识的重要方式。依托西部大开发，推动铸牢中华民族共同体意识的宣传创新，要围绕中国式现代化话语建构与传播，深入呈现中国式现代化与民族地区发展的内在关联，深入发掘中国式现代化在民族工作方面的历史意义与世界贡献，提升中华民族的凝聚力和向心力，增强中华民族现代文明传播力影响力。要打造内陆开放高地和开发开放枢纽，坚持高水平对外开放，加快形成中国特色民族话语体系和叙事体系，创新涉民族宣传的内容、方式和渠道，充分发挥融合传播优势，推动中华民族共同体意识融入更多传播场景，用新技术、新作品讲好中华民族共同体故事。要以共建“一带一路”为牵引，大力宣传中华民族历史、中华民族共同体理论、新时代党的民族工作取得的历史性成就、中华民族同世界各族人民携手构建人类命运共同体的美好愿景，构建具有中国特色、中国风格、中国气派的中华民族文化宣传工作新格局。

(作者单位：西南政法大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

## 加快打造以科技创新 引领现代化产业体系建设的西部标杆

□姚树洁 郑宇

习近平总书记在重庆考察时强调，重庆、四川两地要紧密合作，不断提升发展能级，共同唱好新时代西部“双城记”。科技创新是促进成渝地区双城经济圈建设的根本支撑。要以“两中心两高地”建设为导向，用科技创新推动产业向高端化集约化绿色化发展；做好“主城区—渝西地区—渝东新城”产业、科技要素、人口空间合理布局，聚力打造主城区都市圈经济高质量发展极核，全面推进成渝地区双城经济圈高质量发展，为服务中华民族伟大复兴战略全局贡献重庆力量、智慧和力量。

以创新极支撑，推进“两中心两高地”建设是“一号工程”的基本内涵。“两中心两高地”是习近平总书记对成渝地区双城经济圈建设明确的战略定位。当前全球政治经济环境复杂多变，国内经济社会发展面临转型升级、节能减排和人口老龄化等各种问题与挑战，把重庆打造成为科技创新引领现代化产业体系发展的西部标杆，形成国家重要创新极，既是重庆发展的必然要求，也是支撑成渝地区双城经济圈高质量发展、服务中华民族伟大复兴战略全局的时代需要和历史担当。创新极是指具有强大创新能力、强大产业和人才集聚能力的超大城市或城市群，对整个区域和国家都具有颠覆性影响和溢出作用的科技创新中心。创新极对城市或城市圈经济社会发展的作用主要体现在以下三个方面：一是城市创新能够提高本地产业竞争力，是本地高质量发展的重要基础；二是城市外部创新吸收能力，人力资本积累和本地创新能力是吸引周边地区创新成果落地的必要条件；三是创新极辐射溢出能力，创新极城市内部创新，不仅可以推动本地区高质量发展，还可以通过溢出作用，带动周边城市和农村实现高质量发展。推动创新极发展，不仅可以增强重庆创新能力和吸收能力，更重要的是可以通过技术溢出，带动成渝地区双城经济圈周边其他城市和广大农村实现产业高

质量发展，集聚和培养更多高端人才，为实现“高质量”“一体化”建设目标注入持续而强劲的动力。

加快构建“产业一创新一产业”良性循环发展新格局。重庆地处长江上游，是成渝地区双城经济圈的重要极核，区位优势凸显，在智能网联新能源汽车、电子信息、新材料等领域拥有雄厚产业基础，有利于形成相关领域的全球产业链中心。重庆可以围绕“产业引领科技创新、科技创新促进产业转型升级”的发展范式，着力打造“33618”现代制造业集群体系。三大万亿级主导产业集群包括智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料，对科技创新提出具体而迫切的要求，雄厚的研发体系也为产业高端化国际化提供重要支撑。三大五千亿级支柱产业集群，是重庆地方经济的有效支撑，需要大量研发投入，拓展城市更加广阔的创新空间，提升创新极整体能级。六大千亿级特色优势产业集群，伴随产业链协同创新，强化产业和企业之间创新网络联系。十八个“新星”产业集群需要多元化、专业化、高素质的技术人员和管理人才，有利于科技创新、人才集聚体系向高端化普及化方向发展。依托“33618”现代制造业集群体系，提升城市产业能级和创新竞争力，加快发展新质生产力，对重庆打造以科技创新引领现代化产业体系建设的西部标杆有着极其重要的推动作用。因此，加快形成“产业一创新一产业”良性循环，是科技创新服务经济社会发展的有效路径。

打造以科技创新引领现代化产业体系建设的西部标杆。一是优化升级创新空间布局。促进科技创新体系与高端产业融合发展，明确各类创新空间的功能和需求，如科研机构、创业孵化器、科技园区、共享办公空间等。鼓励引领支持创新要素、创新主体、高科技企业集聚，加快创新空间智能化，运用物联网、大数据等技术，为创新活动提供便捷高效支撑。采用灵活用地规划，允许在不同阶段根据需求对创新空间进行调整扩展，确

保持持续适应创新发展需要。二是引进和留住高端人才。建立人才发展生态体系，提供可持续发展终身教育培养体系，保持职业素质持续提升；制定公平公正人才评价体系，注重潜力评估和个人价值；搭建前沿技术与创新支持平台，提升协同创新效率；营造开放包容的社会文化环境，增强城市归属感。三是推动产学研用协同发展。围绕产业链打造创新链，围绕创新链提升产业空间和创新能力，以西部科学城建设为依托，建立联合研发平台和共享实验室，促进产学研用深度融合。设立科技转移机构，推动科研成果向产业转化，为企业提供技术支持和转化服务。完善奖励和激励机制，提高各主体参与产学研用协同发展的积极性。建立长效目标，形成长期战略合作协同发展机制。四是加强政府支持和引导。制定支持创新的相关法律法规，明确创新方向、目标和优惠政策，为创新主体提供安全保障，加强知识产权保护，引导创新集聚，激发个人及团队创新积极性和主观能动性。推动国际科技创新合作，吸引国际科研人才、企业和项目进入本地，促进创新资源国际化流动。推动政府数字化转型，建立数字创新平台，提高政务服务效能，降低创新活动成本。支持引导高校、科研院所、大型企业协同创新，聚焦产业发展痛点堵点，合力攻关，有效破解“卡脖子”技术难题，支撑企业、产品、服务“走出去”赢得市场和利润。五是打造成渝科技创新走廊。川渝两地在“产业一创新一产业”良性循环，是科技创新服务经济社会发展的有效路径。

(作者分别系城市化与区域创新极发展研究中心秘书长、重庆大学国家级特聘教授，重庆大学经济与工商管理学院博士)

## 中国式现代化背景下的 超大城市发展之路

□殷俊 甘田

习近平总书记在重庆考察时指出，治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义。超大城市是我国城镇体系中的“头部”城市，是国家经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，超大城市治理体系和治理能力现代化建设是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，探索超大城市现代化治理新路子，对引领西部地区发展，进一步形成中国式现代化背景下的大保护、大开放、高质量发展新格局，提升西部地区整体实力和可持续发展能力具有重要意义。

坚持因地制宜，以特色支柱产业为核心构建高质量开放型经济体系。习近平总书记指出：“我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对区域协调发展提出了新的要求。不能简单要求各地区在经济上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子。”重庆制造业基础较好，科教人才资源丰富，要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。首先，要推动重庆支柱产业开放发展，打造西部进出口高地。巩固提升实体经济能级，加快形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代化产业体系。其次，要继续深入实施服务业扩大开放综合试点，放宽服务业外资市场准入限制，实现较高水平的贸易投资自由化和便利化。积极培育开放型经济新增长点，提升开放型经济规模、质量和效益，促进以重庆超大城市为中心的区域融合，提升市场资源配置效率。再次，要保持内陆经济通道畅通。着力发展超大城市现代物流产业，完善通道经济产业体系，做好“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”文章。最后，要打造国际一流营商环境。对标最高标准、最高水平，持续推进“放管服”改革，全面建设以政务服务“一网通办”为标志的智慧政府。

坚持创新驱动，以数字化带动新质生产力发展提升省域中心城市影

响力。随着互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术不断发展，以数字化推动社会治理体系完善和治理能力提升，是推进社会治理现代化的必然选择。习近平总书记强调，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。超大城市现代化治理的感知中心，支撑城市治理动态精准感知和快速反应。其次，要以技术为驱动力，构建城市运行和治理智能中枢，建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，实现超大城市的智慧管理。通过技术与城市经济、社会、文化深度融合，激发城市的智能感知，使信息技术成为城市创新的“策源地”。加快推进“城市大脑”数字基础设施建设，给予城市决策者科学决策的信息支撑和对政策博弈结果的预判预测，实现智慧管理。其次，要构建融合性政务服务服务体系，实现超大城市的智能服务。建立一个由资源和主体构成的数字生态，使数字系统和社会系统协同运转，并应用于城市感知领域。在此基础上要具备清晰的顶层设计与规划，理顺体制机制，提供制度性保障，同时规范技术应用、平台建设和服务流程，在做好隐私保护和数据安全的前提下，探索数字化政务服务体系建设中的“政企合作”新模式。

坚持对外开放，塑造中国式现代化的高水平对外开放格局。“走出去”

意味着城市要在信息、文化、制度层面都以包容的姿态，与外界实现互联互通。首先，要从信息流动角度实现城际信息互通。发展壮大一批以超大城市为中心的省域副中心城市，促进城市之间信息数据的充分交流。加快推进与周边城际铁路、城市轨道交通等“硬联通”，市场、服务等“软联通”，从而实现城市间智慧联动、公共服务共享。增进城市间的协同，提高都市圈辐射能力，拓宽城市承载范围，促进区域协调发展与可持续发展，实现城市间发展的“区域一体化”。其次，要从文化传播角度实现超大城市的跨文化城市建设。超大城市在中国式现代化建设中的前沿性、典型性、辐射性，也必然为国际传播提供源源不断的优质素材。讲好中国故事，传播好中国声音，展示真实、立体、全面的中国，要将超大城市作为核心叙事者，向世界展示中国式现代化走出的独特新型城镇化道路，向世界呈现中国式现代化创造的人类城市新文明，通过城市内在文化的互通和互鉴实现国际化城市的对外传播与世界连接，助力国家提升国际话语权和国际舆论引导力。再次，要更高层次推动制度型开放。实施超大城市的高水平对外开放，既要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，又要稳步拓展规则、管理、标准等制度型开放。如川渝联合发布的《深化川渝政务服务合作2024年重点工作任务清单》进一步推动了成渝地区双城经济圈建设，促进了两地政务服务的深度融合与发展。其中川渝两地联动实施外国人144小时过境免签的政策将经济发展、对外开放、提升城市形象等方面，为川渝两地带来前所未有的新机遇，从而更好地实现开放型经济竞争力、开放通道带动力、开放平台承载力、开放环境吸引力、开放窗口影响力的显著提升。

(作者单位分别为重庆工商大学文学与新闻学院、宁夏大学中华民族共同体研究院；本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)