

重庆国际铁路港综合保税区预计明年3月建成

重庆综保区数量达到7个，居中西部省市第一

新闻发布厅

本报讯（新重庆-重庆日报首席记者 杨骏）5月16日，市政府新闻办召开重庆国际铁路港综合保税区（以下简称铁路

□新重庆-重庆日报首席记者 杨骏

综合保税区（以下简称综保区），享有进口货物保税、进口设备免税、国内货物入区退税等优惠政策，具有一系列保税业务功能，是重要的开放平台。

数据显示，今年一季度，重庆6个综保区实现进出口总额1036.1亿元，占全市外贸比重64.7%，是重庆外贸的“主阵地”。

如今，重庆综保区再添“新军”。4月30日，国务院正式批复同意重庆设立铁路综保区。铁路综保区缘何设立？又将给重庆带来哪些利好？记者对此进行调查采访。

“四向”铁路大通道始发点缺一个“综保区”

铁路综保区位于重庆国际物流枢纽园区内，该园区依托团结村铁路集装箱中心站和兴隆场特大型编组站设立，占地面积35.5平方公里。

随着重庆铁路大通道的快速发展，重庆国际物流枢纽园区成为中欧班列（渝新欧）、西部陆海新通道、渝满俄班列等重庆铁路物流大通道的重要始发点，也成为重庆乃至西部的重要物流枢纽。

随着入驻园区的企业越来越多，园区的保税业务却跟不上“节奏”了。

重庆国际物流枢纽园区公司口岸物流部副部长周金亮介绍，园区拥有保税物流中心（B型）这一海关特殊监管场所，具备保税仓储、转口贸易等功能，可满足初期的业务需要。但随着开放程度不断提升，很多企业提出开展保税加工、保税研发等业务的诉求。这些功能，都是保税物流中心（B型）不具备的。

比如，重庆国际物流枢纽园区拥有重庆唯一的整车进口口岸、汽车平行进口试点平台，是重庆进口国外整车的主要来源。但根据规定，进口的大货车无法在保税物流中心（B型）实现保税，这些进口车辆抵达铁路口岸后，只能运往其他综保区进行保税。

“这对企业而言，增加了时间、运输和维护成本，对园区发展也造成影响。”周金亮表示。

市政府口岸物流办相关负责人表示，中欧班列、西部陆海新通道等开放大通道，带来了许多“保税”业务。重庆国际物流枢纽园区作为重庆“东南西北”四向铁

路通道建设启动新闻发布会。记者从会上获悉，铁路综保区将按照一年内封关运行的目标倒排时序，全面推进各项工作。

据介绍，今年4月30日，国务院正式批复同意重庆设立铁路综保区。重庆综保区数量达到7个，位居中西部省市首位。该综保区位于重庆国际物流枢纽园区，规划面积0.75平方公里，紧邻铁路集

装箱中心站和西南地区最大的铁路编组站（兴隆场编组站），和中欧班列、西部陆海新通道无缝衔接。

目前，铁路综保区规划范围内已有（B型）保税物流中心、整车口岸、肉类口岸等功能设施，建成物流仓储设施、标准厂房等。铁路综保区获批后，规划范围内还将新建围网、卡口、查验区、智慧综保等配套基础

设施。沙坪坝区相关负责人介绍，综保区建设工作专班已成立，将加强统筹协调和要素保障，确保明年3月建成，4月验收。

截至目前，铁路综保区已签约德国卡森进口车改装、臻彦盛机器人等10个项目，30余家企业达成入驻意向。这些项目入驻后，将实现外贸进出口值超80亿元。

这个综保区将给重庆带来哪些利好



重庆国际物流枢纽园区内，国产汽车正在整车口岸等待装箱销往世界各地。（重庆国际物流枢纽园区供图）

路通道的始发点，却仅有一个保税物流中心（B型），无法更好承载这些业务，也不利于该区域实现“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”的集聚效应。

为此，从2019年起，重庆国际物流枢纽园区开始谋划申报铁路综保区的相关事宜。

从正式申报到获批用时不到10个月

想获批设立一个综保区绝非易事。重庆海关相关负责人介绍，重庆此前已有江津珞璜综保区、涪陵综保区等6个综保区，数量在中西部地区位居前列，再增设一个综保区难度较大。同时，重庆国际物流枢纽园区距离永水综保区只有10多公里，如此近的区域获批两个综保区的先例很少。

但重庆仍然积极争取。周金亮说，从2019年起，沙坪坝区先与重庆海关、市商务委、市政府口岸物流办等职能部门沟通，又向市委、市政府汇报情况，希望能从更高维度推动此事。

重庆海关作为主要牵头单位，全力跟进，多次前往海关总署，汇报相关工作，争

取得到支持，同时将铁路综保区的申报列为重点任务，进行全程跟踪督办。

作为申报主体，重庆国际物流枢纽园区也抢抓机遇，加速发展。该园区逐渐成为重庆推动中欧班列、西部陆海新通道发展的重要动力，这也成为铁路综保区获批的重要条件。

去年初，海关总署确定支持重庆国际铁路港综保区申报工作纳入市合作备忘录。去年6月，重庆正式向海关总署申报设立铁路综保区。同时，为确保铁路综保区的建设工作，沙坪坝区采取边申报、边建设、边招商，在申报阶段就启动相关建设和招商工作。

功夫不负有心人。今年4月，铁路综保区终于正式获批，从正式申报到获批设立用时不到10个月。

重庆海关相关负责人表示，铁路综保区的获批，让重庆国际物流园区的保税业务实现了“全面升级”。除了目前保税物流中心（B型）的业务外，还增加了保税加工、保税研发、保税检测维修等制造业全链条，将在扩大对外贸易、吸引外商投资和促进产业转型升级等方面发挥重要作用。

与其他综保区实现差异化发展

市商务委副主任赵斌表示，近年来，重庆各综合保税区立足自身区位和产业优势，已逐步形成以加工制造为主，错位发展、各具特色的开放型产业体系，“铁路综保区获批后，也将坚持差异化发展的原则进行建设。”

“我们会立足区内优势资源和现有产业基础，将‘国际通道+口岸+综保区’联动作为铁路综保区产业发展的特色。”沙坪坝区委常委、区人民政府副区长卢昌说。

具体而言，沙坪坝区计划在铁路综保区建设西部地区最大进出口整车全产业链基地、“全球直采、保税加工、智慧仓储”一体化冷链产业基地、西南领先的临铁高端装备制造基地三大基地，重点服务“33618”现代制造业集群体系中汽车、装备制造等核心产业。

重庆海关党委委员、副关长陈海表示，重庆海关将支持铁路综保区发挥西部陆海新通道与中欧班列交汇点的区位优势，叠加整车进口口岸、进境肉类指定监管场地、国际邮件互换局等功能，为打造进出口整车全产业链基地、大宗商品及进口肉类分拨配送中心、医药物流分拨中心提供有力支撑。

“我们还会支持铁路综保区根据自身特点开展改革创新。”陈海说，重庆海关将助力铁路综保区探索“自贸试验区+综合保税区”政策，持续放大“通道+口岸+综保区”“物流+经贸+产业”叠加效应。

赵斌则表示，市商务委将支持铁路综保区因地制宜布局整车、临铁装备制造、冷链等主导产业，吸引符合本地产业特色的加工贸易企业及上下游配套企业向综保区集中，延伸产业链。

市商务委还将推动铁路综保区与服务业开展扩大开放综合试点，国际消费中心城市、自贸区联动创新等先行先试区域政策统筹融合。同时，鼓励综保区与西部科学城重庆高新区、国家级经开区等国家级开发开放平台在产业链、供应链、创新链等方面互相补充支撑，实现融合发展。

□新重庆-重庆日报记者 夏元 见习记者 肖乔

5月13日—16日，为期4天的第24届立嘉国际智能装备展览会（以下简称立嘉装备展）在悦来国博中心闭幕。此次展会设立8个主题展区、7个展馆，聚焦智能制造及数字化装备及技术，集中展示出当前国内装备制造行业前沿成果，吸引1000多家企业参展、数万名专业观众参观。

装备制造业，是重庆经济发展支柱产业。立嘉装备展被称为装备制造业“风向标”，这场展会释放了怎样的信号？重庆装备制造业如何实现高质量发展？记者对此进行了采访。

1000多台智能装备“现场比武”

展会上，“高大上”智能装备展示出当前装备制造业智能化发展趋势，让观众们眼前一亮。

“主场作战”的多家渝企带来一大批最新研发产品。在重庆机床集团展区，多台全新研发的自动化机床吸引不少观众打量询问。重庆机床集团负责人介绍，参展产品不少都是首次亮相，这些具备尖端工艺的机床能够将产品切削精度到微米级，体现出国内机床行业最尖端工艺。

“此次展会共有1000多台各类设备亮相。”展会组委会负责人表示，展会通过突出智能化、自动化、数字化等新技术、新产品，充分展现出当前装备制造最新潮智能工艺。

“数实结合”提升装备制造业质效

通过立嘉装备展这个“窗口”，可以看出近年来重庆装备制造业呈现出产业规模不断壮大、智能制造迅速提升等特点。

“推动数字化与实体经济深度融合，这一发展趋势在全市装备制造业中愈加明显。”市经信委装备处负责人表示，去年我市认定市级智能工厂17个，数字化车间224个，截至去年底全市累计建成144个智能工厂、958个数字化车间，其中装备制造业“占大头”。

近年来，重庆将数字化作为推动产业转型升级的重要举措，让装备制造业实现产业数字化、数字产业化，提升了产业发展质效。

比如，重庆聚焦制造业一批“链主”企业，围绕其上下游产业链搭建工业互联网平台，开展“链—网—平台”试点示范，带动产业链中小企业同步进行数字化改造，在研发设计、生产制造、仓储物流等环节实现互联互通。预计到明年，全市将实现15家以上重点企业建设工业互联网平台，汇聚上下游企业超过200家。

力争到2027年建设20个以上“产业大脑”

虽然，重庆装备制造产业规模不断扩大，但仍存在核心技术及创新能力不强、产业协同布局不完善、优质龙头企业较少等不足。

市经信委表示，我市将通过建立“产业大脑+未来工厂”产业生态，力争到2027年建设20个以上产业大脑、20个以上未来工厂，推动一批传统产业企业实现转型升级。

“产业大脑”将实现政府端、企业端、行业端互通，完全释放工业大数据的价值潜力，让数据在政府、行业和企业之间有效地聚合、流通、使用。“未来工厂”则将推动企业建成一批产业链、供应链深度互联和协同响应的高效率工厂。

市经信委表示，我市将按照“数字化车间—智能工厂—未来工厂”三级梯次发展，建设“产业大脑+未来工厂”，发力高端制造业，汇聚新质生产力澎湃动力，持续提升“重庆造”产品智能制造水平。

旧貌换新颜 “更新”暖民心

——九龙坡区打造老旧小区改造实践样本

中国式现代化，民生为大。老旧小区改造是城市更新的一个重点，也是一项民生工程。

5月16日，在辽宁省沈阳市召开的全国城镇老旧小区改造工作现场会上，九龙坡区代表重庆作交流发言。

近年来，九龙坡区深入践行以人民为中心的发展思想，以入选全国首批城市更新试点城市（区）为契机，通过提升环境品质、完善公共服务、融入历史人文等举措，深入推进城镇老旧小区改造，努力为群众创造高品质生活，奋力探索打造老旧小区改造“新样本”。

2019年以来，该区累计实施改造老旧小区181个、634万平方米，惠及群众8.55万户，一个个老旧小区摇身一变成为宜居地、“打卡”地，老百姓的幸福感和家门口的“升级”

增强“行动力” 责任压实 资金共担 政策落细

九龙坡区作为重庆老工业基地和人口集聚地，2000年底老旧小区共286个、823万平方米，涉及居民11.25万户。

如何有计划、按时序推动如此大规模的改造任务落地落实？考验着这座城市管理者的智慧和能力。

组织保障，是行动力、战斗力的基层基础。

为此，九龙坡区坚持以上率下、层层压实责任，探索构建“区领导带头

抓、部门单位协同抓、平台公司具体抓”的责任体系，建立工作领导小组，下设“一办五组”工作机构，并建立起联席会议制度，加强对老旧小区改造工作的指导、监督和检查，确保全区上下心往一处想、劲往一处使。

同时，针对“资金紧张”这一全国各地老旧小区改造所面临的共性难题，九龙坡区给出解题思路——

建立“合理落实居民出资责任，加大政府支持力度，持续提升金融服务力度和质效，推动社会力量参与”的资金共担机制，通过多种路径筹措改造资金。

例如，红育坡片区通过尝试构建政府、社会、居民三方共治、风险共担、利益共享、长效运营机制，逐渐形成“居民受益、企业获利、政府减压”的多方共赢格局，成为“十四五”期间全国首个社会资本模式城镇老旧小区改造项目。该项目经验做法获得住房城乡建设部推广。

此外，九龙坡区在重庆市住房和城乡建设委员会的指导下还出台了《重庆市九龙坡区老旧小区改造和社区服务提升实施方案》，落实落细养老托幼、治理服务、实施提升、土地供应、资金保障等五类政策保障，为全区老旧小区改造顺利实施保驾护航。

凝聚“向心力” 群众点单 专业把关 国企包片

推动老旧小区改造，绝不是政府一方的“独角戏”。



谢家湾街道民主村社区

针对“群众不积极、社会难参与、民意难统一”等难点问题，九龙坡区秉承“共同打造”的理念，积极探索打出一套“组合拳”，引导多方力量参与到老旧小区改造过程中来。

群众点单——老旧小区改造改什么、怎么改？作为需求方、受益者的老百姓，最有发言权。

九龙坡区坚持以区级统筹、街道主导、社区协调、居民议事、社会参与为核心，创新搭建居民提议、群众商议、社区复议、专业审议、最终决议“五议”工作机制，引导更多老百姓主动参与、积极跟进。

例如，民主村老旧小区改造项目通过“五议”工作法，将“推倒重来”的改造

方案变为微改造、巧利用的保留更新，该社区从传统“老破小”摇身一变成为新晋热门“打卡地”，群众满意度达98%。

“专业把关”——九龙坡区在民主村社区建立全市首个“三师进社区”工作站，全区引入76位规划师、建筑师、工程师，发挥专业技术优势，配对服务65个社区，通过专业的“好设计”“金点子”“高技术”，推动居民需求落地转化。

国企包片——该区引导区属国有企业按照“民生优先、分片包干”的工作原则，参与对应区域老旧小区改造，聚焦多元投入、匠心营造、综合管理、商业运营、基层治理、产城融合，推行“投建管运融”一体化推进机制。

多措并举之下，九龙坡区的老旧小区改造正加快从“独奏曲”变成“大合唱”。

激发“生命力” 楼道革命 环境革命 管理革命

老旧小区改造，既要改“面子”，也要换“里子”。

近年来，九龙坡区坚持以老旧小区改造为抓手，牢牢抓住安居这个基点，扎实开展楼道革命、环境革命、管理革命“三大革命”，奋力打造好房子、好小区、好社区、好城区，为人民群众创造高品质的生活空间。

“楼道革命”方面，该区结合市级城市体检工作，按照“听民意、解民忧、疏民怨、惠民众”的工作思路，构建起“城区—社区—小区—房子”四大层级、“基础+特色”82项指标的体检体系，创新开展居民议事堂、“市民医生”等城市体检公众参与活动，全面查找小区问题，落实“边检边改”。

“环境革命”方面，该区创新打造“留改拆增”综合改造模式——留文脉，延续老城历史与特色风貌，保留传统格局、活现多元文化的街区10个；

“管理革命”方面，该区创新打造“留改拆增”综合改造模式——留文脉，延续老城历史与特色风貌，保留传统格局、活现多元文化的街区10个；

“管理革命”方面，该区创新打造“留改拆增”综合改造模式——留文脉，延续老城历史与特色风貌，保留传统格局、活现多元文化的街区10个；

健康中心等公共服务设施。

“管理革命”方面，九龙坡区坚持以党群服务创新基层治理模式，将党组织下沉到网格，加快构建以社区综合党委为中心，以社区党委、部门、物业和居民等为支撑的社区“共建、共治、共议、共享”新格局。

同时，该区还坚持以数字化赋能打破传统基层治理限制，上线社区数字化管理服务平台，打造驾驶舱和掌上App，创新智慧化管理。

随着“三大革命”走深走实，九龙坡区老旧小区迎来从“焕新”到“常新”的“逆生长”。

王静 刘廷 图片由九龙坡区住房和城乡建设委员会提供

链接》》

据重庆市住房和城乡建设委员会统计，重庆市需改造老旧小区8000个、190万户，截至2023年底已启动实施6069个，惠及群众145万户。今年，还将新开工改造1835个小区。

重庆市坚持系统谋划、系统提升、系统保障，从群众最关心的问题入手，改造水电气管网4665公里，加装电梯5100余部，建成社区服务中心500余处、一老一幼设施1500余处，以改造实效切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。