曲

1正

高

云

知

体

数字赋能重庆 超大城市现代化治理

编者

近日,习近平总书记在重庆考察时强调:"重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市,要深入践行人民城市理念,积极探索超大城市现代化治理新路子。加快智慧城市建设步伐,构建城市运行和治理智能中枢,建立健全'大综合一体化'城市综合治理体制机制,让城市治理更智能、更高效、更精准。"随着数字技术的社

会化应用不断向纵深迈进,"大数据+人工智能+城市治理生态"的超大城市治理现代化体系初见雏形。当前,重庆正处于超大城市治理全方位变革、系统性重塑关键时期,如何进一步运用数字化手段促进超大城市现代化治理提质增效? 重庆日报约请了相关专家学者撰写理论文章,现推出策划专版,以飨读者。

□毛超 赵澍铭 双向反馈渠道。 立在线民意调查

推

数字赋能促进社会治理精准 化。通过数字赋能促转变、破难 赋 题、补短板,积极转向精细化治理 方式,引领超大城市治理机制创 能 新。一要树立系统观念,推进大综 合一体化改革。以系统观念为指 导,将数字技术有效嵌入超大城市 超 精细化治理的各个环节,实现工作 场景协同,促进政府治理从碎片化 向大综合一体化转变。打破部门 数据壁垒,优化数据协同机制,从 城 多角度推动跨业务、跨系统、跨部 门、跨地域、跨层级改革走深走实, 实现城市治理的三级贯通、横向协 同和一体运行。二要建立靶向治 理理念,形成治理工作闭环。以城 市痛点、难点、堵点问题为靶向,依 托数字技术重塑治理流程,形成动 创 态感知、跟踪识别、预警预测、研判 执行和反馈调节的治理工作闭环, 变被动为主动、变粗放式为精准 化,全面提升城市治理的预判能力

理理念,变革治理机制。牢牢把握城市 生命体特性,树立全周期管理意识,以 数据为主线串联城市全城要素,构建 "循因问果—动态治理—反思完善"的 城市体征周期性跟踪和治理机制,全方 位推动社会治理精准化。

和响应能力。三要贯彻全周期管

数字赋能促进公共服务高效化。 城市治理的核心是以人为本,通过数 字赋能着力应对群众急难愁盼问题, 促进民生服务数字化升级,增强人民 群众的获得感、幸福感和安全感。一 要从事后行动向事前预警转变。依托 渝快办、渝快政等线上数字资源共享 平台以及城市体检、社会满意度调查 等线下工作,对城市全域要素感知跟 踪与全景监测,串联城市生产生活情 景,动态感知、预测、预警潜在问题。 贯彻"预防为主,防治结合"理念,从业 务流程上和应对策略上变被动为主 动,提升公共服务响应能力,实现高效 办成一件事,真正解决好群众的操心 事、烦心事、揪心事。二要从经验决策 向科学决策转变。以一体化智能化公 共数据平台为支撑,聚焦城市设施运 行、生态景观、社会治理、应急响应、生 产生活服务等领域,采用数字孪生技 术构建虚拟城市,基于"城市空间—公 众行为"规则,仿真模拟形成公共服务 效能最大化策略。三要从单向管理向 双向互动转变。利用数字技术有效匹 配公共服务供给与群众公共服务需 求,打通"由上而下"与"由下而上"的 双向反馈渠道。基于数字技术建立在线民意调查、网上听证会、网上征求意见等公共服务反馈渠道,听取公众意见与建议,形成公共服务业务清单,打造多层次、全方位公共服务场景。

数字赋能促进多元协同一体 化。通过数字赋能构建新的多元 协同治理体系,加快信息传递和 交换的速度,改善多元主体之间 的信任关系,提升政府治理效 能。一要优化多元协同共治机 制。深入贯彻"人民城市人民建、 人民城市为人民"的重要理念,基 于数据平台优化城市多元协同机 制,形成党委领导、政府主导、公 众参与、社会协同的"一核多元" 城市治理共同体。持续释放多元 主体力量,激发多元主体在社会 治理参与实践中的主动性,培育 自主性。二要完善社会参与组织 架构。通过数字技术赋能城市治 理共同体,拓宽社会参与权限和 范围,构建协商治理、共商共议、 评价反馈等机制,发挥社会多元 主体力量,调动和整合各方治理 资源.破解社会治理资源不足、资 源分散的难题,实现资源倾斜、治 理赋能、力量集聚,重塑现有社会 治理架构,调动社会领域活力,构 建多元共治的社会治理格局。三 要畅通公众信息反馈渠道。以数 字平台为透镜,构建高效便捷的 数字信息渠道,弥补传统公众参 与的信息获取不全面、意图表达 不准确和互动方式不便捷等弊 端,更开放更透明地公布政府决

策和信息,让公众深度参与城市 治理决策制定、实施、监督和评估反馈 全过程,从被动知情和表达转变为主 动创造和共享,实现多元治理主体的 深层次融合。

数字赋能促进耦合决策科学化。 超大城市表现出极强的复杂性和系统 性,需要通过数字赋能,更好地从整体 论视角开展科学化的城市治理。一方 面,要建构城市治理全流程决策支持 驾驶舱。综合运用生成式人工智能和 判别式人工智能,基于"基础大模型+ 专业小模型"的新范式,以空间地理和 人口信息构建的城市大模型为基础底 座,接入各行业部门领域内专业小模 型,形成"宏观—中观—微观"耦合决 策支持系统,对城市治理"业务逻辑— 政策设计—政策效用"进行全流程仿 真推演,实现治理决策智能化、精准 化。另一方面,要加深城市治理全业 务系统联动。通过算力网络,实现从 "数据"单驱动向"数据+知识"双驱动 的转变;通过数据网络,实现从长时间 决策向分钟级决策转变;通过算法机 制,实现从低扩展性的单源模型向高 扩展性开源模型转变,最终实现从单 业务智能向多业务群体智能的转变, 更好实现全业务系统融合,深化各业 务系统联动机制,增强贯通实战能力,

实现决策体系化和科学化。 (作者单位:重庆大学管理科学与 房地产学院,本文为重庆市社会规划 项目成果) □周振超

数字重庆建设是实现超大城市治理现代化的有效路径。2024年是数字重庆建设形成基本能力的起步之年,要健全"一中心四板块一网格"基层智治实战体系,更好推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理。

完善与"141"体系相适应的 镇街管理体制。着眼"整体智 治",突出实战实效,擘画层级贯 通、部门打通、区域联通的数字重 庆建设蓝图。一是优化机构设 置,以"一件事一次办"为中心逻 辑反向梳理行政职能,实现工作 体系重构、条块协同联动、业务流 程再造,确保乡镇(街道)扁平化 指挥体系、矩阵型管理模式更加 顺畅,全面提高运行整体效能。 二是以技术要素为突破口精准把 脉多部门难协调、多层级难融通 等现实问题,通过技术融合、数据 融合与业务融合,打造一批多跨 协同的综合运用场景,构建"全链 条、全周期、全方位、全社会"社会 治理有机体,实现一屏统揽、一键 调度、一键智达,高效重塑科层组 织内部结构。三是加大下沉力 度。尽可能把权力、资源、服务、 管理下沉到基层,推动市、区县、 乡镇(街道)、村(社区)、网格五级 互联互通共享,按权限向乡镇(街 道)开放数据,以便基层及时处理 问题。依法赋予乡镇(街道)职能 管辖权、业务审批权、综合管理 权、统筹协调权和应急处置权,做 到行政执法权和执法力量相匹 配,避免有权无人、有人无权的现象。

提升网格精细化治理水平。"小网 格"事关"大治理",必须不断夯实基层 网格这一治理底座。一是"一网覆 盖"。按照事项全覆盖、问题全闭环原 则优化网格、微网格设置,完善网格化 管理、精细化服务、信息化支撑的基层 治理平台,促进"双网格"治理体系更 加契合超大城市治理需求。二是"一 网聚合"。选优配强网格力量,完善考 核激励和待遇保障机制,增强专职网 格员的职业荣誉感和工作获得感,更 好发挥网格员"人熟地熟"优势。三是 "一网调度"。健全清单外事项下派过 滤机制,原则上清单外事项不得下放 网格员,如确需下放,相关部门在提供 相应经费、事项办理指导手册基础上, 经审核后,由一体化基层智治平台分 派。健全"网格吹哨、部门报到"问题 闭环解决机制,建立部门"报到"考核 机制和服务效能评价机制, 杜绝"吹哨 不到、人到无效"现象,做到力量在网 格聚合、民情在网格掌握、矛盾在网格 化解、问题在网格解决、服务在网格开 展,将党建统领基层治理的合力覆盖 到"最后一公里"。

迭代升级基层智治平台。加快建设数字政府、数字社会和数字经济,以数字化转型整体驱动治理方式变革。一是完善数字基础设施建设。有序扩大政务云平台计算能力与存储规模,以建设智能化公共数据平台为契机,强化

城市大数据资源"一本账"管理能 力。推动数字基础资源均衡覆 盖,加大农村地区"双千兆"网络 建设力度,鼓励以5G、云计算、物 联网等为核心的数字基建向农村 延伸,为建立现代化农村社会综 合治理体系与服务体系夯实基础 条件。二是提升基层智慧治理能 力。继续鼓励跨部门数据共享、 流程再造与业务协同,纵向打通、 横向整合各职能部门,聚焦功能、 场景与区域等维度,打造结构均 衡的开放型治理系统。以"城市 大脑"为中枢推进智慧治理、循数 治理,完善线上、线下有机衔接的 基层治理数智体系。打造任务 化、清单化、可视化的治理平台, 提高政府决策、社会治理和公共 服务的"靶向性",将风险应对思 路从"以守为攻"变为"主动出 击"。三是建立"双循环"的数据 库。整合各类业务App,逐步建立 统一的"城市数据库"。"对内循 环"做到乡镇(街道)和部门之间、 部门和部门之间、各级政府之间 数据互通、数据共享,切实减少各 类填表造册,整治"指尖上的形式 主义"。"对外循环"以数据安全为 底线,做到职能部门和群众之间、 各级政府和群众之间数据公开、 数据真实、数据有效,消除社会治 理因信息不对称带来的行政成 本、经济成本和社会成本。

推动"实战化"稳步运行。推

进基层党建与基层治理深度融

合,形成"一核多元"的统筹型治

理机制。一是坚持党建统领。按 照打造新时代"红岩先锋"变革型 组织要求,在基层构建"社区党委—小 区(街坊)党支部—网格党小组"的治理 体系,将党组织建设到基层治理的最小 单元。实施"党建+网格治理""党建+ 小区治理""党建+院落治理""党建+应 急服务""党建+养老""党建+志愿服 务"等举措。二是提升业务能力。强化 履职能力培训,提高干部职工社区治理 和服务能力。强化数字业务培训,提升 乡镇(街道)干部数字服务能力,做到 "一站受理、一屏操作、一键办理",形成 "最多跑一地、只进一扇门、只来一次" 的便民服务格局。注重利用网络平台 开展线上培训,全面提高履职本领。三 是落实保障条件。完善乡镇(街道)经 费保障机制,按照《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强社区工作者队 伍建设的意见》,优化社区工作者、专职 网格员等工作力量配置,夯实人力、物 力、财力等必要保障。此外,还要完善 社会治安防控体系,增强社会治安防控 的整体性、协同性、精准性,形成平安联 创的工作机制。健全社会治安联席指 挥中心,通过综治进驻、部门派驻、专业 聘驻、社会邀驻的方式开展工作,并按 照"预防为主、防治结合、重点干预、广 泛覆盖"的原则,构建起"中心吹哨、部 门报到、社会补位"的立体化社会治安

防控体系。 (作者系西南政法大学政治与公共 管理学院院长、教授,重庆市政治学会 □黄庆华 潘婷

-

近年来,人工智能呈现出迅 猛发展的态势,在新一轮科技革 命和产业变革中,人工智能出现 节彰显"头雁效应"。人工智能进 有广泛的渗透性、突出的创新成性 显著的赋能性、强大的自生理 等鲜明特征,对现代化治理理刻大 治理能力和治理体系有底超为 影响。因此,在推动重庆超明特 "人工智能+",将人工智能技术 深度嵌入城市治理,加快构建引 领数字文明新时代的市域范例。

智

能

十

超

城

理

以"人工智能+政务服务"提 高政府智慧治理水平。一是建立 智能政务服务平台。坚持全市 "一盘棋"思想,利用语音识别、机 器学习、计算机视觉和自然语言 处理等人工智能技术,将渝快政、 渝快办等数字治理平台建设成为 集智能问答、智能搜索、智能预审 和智能导办等功能于一体的智能 政务服务平台,提升移动政务服 务能力。二是利用数据优化政府 决策。通过人工智能技术分析和 挖掘公众数据,进行决策风险评 估和预防性调整。开发智能决策 辅助系统,利用人工智能技术为 政府决策者提供决策建议和方案 推荐,实时监测和评估决策实施 效果。明确人工智能的辅助性地 位,推动政策制定者转变思想观 念,树立科学的行政智能决策观, 加强智能决策应用。三是推动政 务服务流程再造。利用人工智能 技术主动读懂和理解公众服务需

权个主动读恒和理解公从服务高求,主动地、精准地和有温度地向公众"营销"政务服务,推动政务服务由"被动响应"转变为"智能营销"。通过人工智能核实申请人身份、判读申请材料,全时受理政务服务需求,实现机器自主审批或辅助审批,促进政务服务监督转向机器监督、循数监督和全时监督。

以"人工智能+城市规划"增强城 市空间治理能力。一是推动城市规 划设计转型。通过人工智能技术分 析社交媒体的公众舆论,让公众更直 接地参与城市规划,加大对城市设计 中公众参与路径的创新力度。促进 多元数据支撑城市规划编制,包括空 间分析、动态模拟和智慧平台搭建 等,解决传统规划中存在的动态监制 手段落后等问题。二是助力城市更 新项目改造。运用人工智能技术征 求和分析公众对拟开发项目的反馈, 确保听到重庆当地居民的声音,保证 再生项目符合居民的需求和愿望。 利用人工智能技术实时监控和预测 项目施工进度、成本和质量,评估不 同再生策略的潜在影响和长期效果, 通过城市更新项目创造富有活力与 弹性的城市空间。三是促进城市空 间布局演变。在原有规划用地分类 基础上,探索新的符合人工智能技术 创新环境的新型用地种类,如智能工 业用地。以人工智能技术发展促进 城市功能的混合和有机化,促进城市

职住空间组织更加灵活,提高城市物质空间的智能化水平。

以"人工智能+公共服务"完

视觉重脑」在高

转

善公共服务治理体系。一是助 力公共服务资源倍增。依托人 工智能技术,推动就业、养老、儿 童福利等各领域各类型的公共 服务资源加速转化为数字化形 态,整合利用原本庞杂、分散的 公共服务资源,促进公共服务资 源总量扩容、供需高效对接,实 现优质资源深化应用、共享复 用,有效解决公共服务资源尤其 是优质公共服务资源的短缺问 题。二是推动公共服务普惠共 享。利用人工智能技术识别、分 析、预判公共服务需求,提高公 共服务支出的公平性。基于人 工智能技术搭建远程医疗服务。 教育资源公共服务平台等,降低 基层、边远和欠发达地区获取优 质公共服务的门槛和成本。提 升面向特殊群体的智能化公共 服务能力,让更多民众享受人工 智能带来的便利。三是促进公 共服务创新升级。深入推进智 慧就业、智慧医疗、智慧住房公 积金、智慧法律服务、智慧旅游 智慧文化、智慧广电、智能体育、 智慧养老等新业态新模式的发 展。利用人工智能技术推动公 共服务体系在数据驱动下持续 发展和不断演进,积极探索主动

式公共服务业务模式,提升公共

以"人工智能+社会治安"优

服务的科学性和韧性。

化公共安全治理路径。一是丰 富人工智能应用场景。以更安 全的城市、更贴心的社会为导向,在犯 罪侦查、反恐行动、安防设备升级改 造、食品安全和自然灾害等领域持续 挖掘人工智能应用场景。在安全应急 演练、安全生产会议等重大活动和重 要会议举办中,进一步拓展人工智能 应用场景,为人工智能技术和产品应 用提供测试、验证机会。建立智能化 环境监测系统,减少对环境异常情况 的误报率和漏报率,通过智能预警帮 助环保部门迅速响应环境事件,减少 环境灾害扩散。二是调动公众参与安 全治理。通过网格化的管理模式与星 罗棋布的智能监控装置,智能巡逻机 器人与网络监督机器人,提高公共安 全监控的响应速度,便于公众利用智 能设备报告可疑活动或危险情况,有 效引导市民以及其他组织参与城市公 共安全建设,实现"人""物""技"不同 层面的安全链条无缝连接、顺畅运 转。三是探索人工智能应用案例。瞄 准重庆重大战略、民众安全需求,把握 当前阶段人工智能技术的演进趋势, 聚焦社区治理、公共卫生、治安巡逻等 重点领域,组织专家凝练并发布各领 域人工智能技术应用案例。遴选一批 成熟度高、示范性强的典型应用案例 和场景应用需求,纳入重庆市人工智 能技术产业创新图谱。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南大学分中心、西南大学经济管理学院)

数字化转型整体 斗学与 一是完善数字基 会规划 大政务云平台计算 建设智能化公共

以实战导向推动基层智治一贯到底

会长)

习近平总书记指出,基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。不久前召开的数字重庆建设推进会也指出,要全面提高基层智治体系实战效能。数字重庆建设已经为推进全市基层治理现代化、智能化、体系化搭好了"四梁八柱"。镇街作为紧密联系群众、企业的"神经末梢"和基层治理指挥中心,要因地制宜做好承接、贯通、实战,打通基层

□皮荣刚 王国鹏

智治的"最后一公里"。

"承接点"要找得"准"。一是算力 集成要标准。物联感知设备、技术感知 终端等数据前端的接入、集成要量质并 重,以可采集、可融合、可处理为标准, 严格把住数据准入门槛,不能"捡到篮

隐患全面纳入闭环监管。三是持续用力要校准。伴随社会形态同高新技术的不断融合产生的新型冲突、新型纠纷、新型事件,对社会治理能力的自我更新提出了更高要求。要持续对标上位标准,实时更新人房地事物等重点治理要素列表;定期核准治理困难堵点,依据轻重缓急动态调整治理力量,有的放矢实现高效治理。

"指挥链"要联得"通"。一是信息 拉齐要贯通。在突发事件发生的第一 时间串联数据底座中的相关信息,叠加 网格前哨的直观感知整合出尽可能完 整的事件信息。迅速根据事件处置需

 明确事务权责,清楚划定镇街、村社区、网格三级事件处理范畴、压实主体责任,充分赋予、激活各级主体相应配套权利,既强化自上而下任务落实落地渠道,也补强自下而上事件自谋自处能力,务求保障麻烦不出网格、小事不出村社、大事不出镇街。

"应用层"要罩得"全"。一是响应 分级要完全。将自然灾害、事故灾难、 公共卫生事件、社会安全事件等突发事 件纳入智能响应范畴,按照涉事群众人 数、事件辐射面积等直观、可量化要素 细化设置应急响应等级,通过事件分级 预处理,方便后续处置快速读取事件、

抓取关键信息。二是决策处置要安 全。做好处置流程和应急预案的数字 化梳理和平台嵌入,预先梳理、战前演 练、严格实战,精益求精向应急"抢时 间"。以保障涉事人、财、物安全作为事 件处置的第一要求,全程密切关注群众 切身利益,切实遵守政策法规原则和廉 洁自律要求,强化任务执行的实时监 管,全链条保障事件闭环解决、后续舆 论稳定。三是复盘优化要求全。始终 保持事件的调度、汇总、研判、复盘循 环,不断分析困难堵点、提炼实战经验, 持续梳理扩容典型案例库,形成一批参 考调度范式。抓取高频事件、聚焦共性 问题提出改进完善的建议举措,形成举 一反三长效机制,推动业务流程、规则

制度、场景内容等迭代优化。 (作者单位:荣昌区昌州街道办事处)