

双城周刊

“江天”一色 竞逐国家级新区下半程赛道



4月8日,两江新区龙盛新城赛力斯汽车超级工厂,总装车间机器人快速精确地执行生产指令。 记者 张锦辉 摄/视觉重庆



2023年12月14日,工人在四川省微网优联5G智慧工厂生产车间忙碌。 杨敏 摄

□新重庆-重庆日报记者 唐琴

前不久,国家发展改革委重磅发布《促进国家级新区高质量发展行动计划》(以下简称《行动计划》),多次点名重庆两江新区、四川天府新区,引起社会广泛关注。

国家级新区分量有多重?作为承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台,国家级新区体制活、创新多、动能强,主要经济指标增速普遍快于所在省(市),已成为区域经济发展重要增长点。

数字为证,2023年,国家级新区实现地区生产总值约6.2万亿元,以占全国0.2%左右的人口和面积,创造了占全国5%的经济总量。

“目前,全国国家级新区一共有19个,已经达到一定数量。”4月10日,重庆大学国家级特聘教授、城市化与区域创新极发展研究中心秘书长姚树洁在接受本报记者采访时开门见山提出,本次《行动计划》的出台标志着国家级新区高质量发展向更深更实迈进,意味着国家级新区赛道正式从“扩容”的上半程,进入“提质”的下半程。

位于成渝地区双城经济圈的重庆两江新区和四川天府新区,如何竞逐国家级新区建设“下半程”?就此,记者进行了采访。



4月10日,两江新区协同创新区重庆中科摇播船信息科技有限公司智能视觉展示中心,研发人员正在测试3D结构光自动引导装置。

通讯员 王加喜 摄/视觉重庆



4月7日,两江新区水土新城重庆永仁心医疗器械有限公司,最新一代人工心脏产品在此展示。

记者 张锦辉 摄/视觉重庆

“江天”一色,位列全国第二方阵

纵观全国批复建设的19个国家级新区,其中上海浦东新区GDP一骑绝尘,2023年实现地区生产总值16715.15亿元,是全国唯一GDP超过1.5万亿元的国家级新区。此外,天津滨海新区整体实力居前,2023年GDP总量约7000亿元,跟随浦东新区领跑“国家级新区”第一方阵。

而重庆两江新区以GDP4654亿元、四川天府新区以GDP4632.8亿元的体量分列第四、第五位,位居第二梯队。

“作为‘国’字头的经济功能区,国家级新区不仅是各地经济产业的重镇,更是重大国家发展战略的空间载体,是国家参与国际竞争的主要平台。”姚树洁指出。

“这也符合国内、国际的发展经验。”中国城市规划设计研究院绿色城市研究所副所长、高级城市规划师范洲分析。

从国际来看,美国马里兰州哥伦比亚新城通过新区发展消除区域发展差异,而德国

弗莱堡生态新城以新城开发推动城市向生态科技新城等方向转型。

从国内来看,上海浦东新区与长三角地区开展联合创新,大幅提升区域创新水平;而广州南沙新区发挥国际大港开放优势,携手港澳建设高水平对外开放门户,有效扩大国家对外开放。

中国城市经济学会副会长、长江经济带智库联盟秘书长秦尊文认为,在国家提出战略腹地建设、规划重大生产力布局背景下,四川天府、重庆两江等中西部新区正提升承接产业备份、产业转移等能力,为统筹国家发展和安全贡献力量。

川渝汽车产业的再度崛起,就是一个典型。

2023年,重庆汽车产量达到232万辆,时隔7年重回全国第二的位置。而此前数年,广州、上海的汽车产量均在全国遥遥领先,堪称国内汽车城“双雄”。如今,这一格局

被重庆打破。

“重庆之所以能重回全国第二,高端智能网联新能源汽车型的拉动作用非常显著。”重庆市汽车商业协会负责人表示,2020年,重庆新能源汽车在全市汽车产量占比不过2.7%,但目前已大幅提升到21.6%。

2023年,重庆实现50万辆的新能源车产量,基本都由长安、赛力斯这些本地车企贡献。而两江新区,就是主阵地。

“2023年,两江新区汽车产业产值超1800亿元,加速迈入全国第一阵营,新能源汽车产量占全市的72%。”两江新区产业促进局副局长赖涵称,高价值、高产品力的“两江造”车型正集中涌现,强度和频率超过了以往任何一个时期。“我们力争2024年汽车产业规模突破2000亿元,整车产量超120万辆,其中新能源整车产量突破50万辆。”

就在今年2月,赛力斯汽车超级工厂投用,拥有超过1000台智能化设备,超

3000台机器人智能协同,运用行业首创的质量自动化测试技术,配备全球领先的9000T压铸机,最快30秒可下线一台新能源汽车,为智能网联新能源汽车产业注入强劲动力。

在此前一个月,天府新区汽车产业也迎来提档升级的大动作,成都天府新区麓山大道片区将建成超过3万㎡的东创建园新能源汽车体验中心,持续壮大天府新区汽车产业集群。

“瞄准川渝共建智能网联新能源汽车万亿级产业集群的目标,当前,天府新区与两江新区正展开密切合作。”天府新区战略研究局相关负责人表示,已推动九天画芯与重庆慧能、中创新航、长安汽车等20余家企业构建供需对接关系,促成海康威视、华为鲲鹏等100余家企业跨区域创新资源共建共享。

“除了智能网联新能源汽车产业,重庆两江、四川天府新区还创新组建八大产业旗舰联盟,合力推进成渝双核联动发展,以协同创新推动成渝地区双城经济圈加速崛起,有效引领区域经济发展。”范洲指出。

竞逐下半程赛道,“江天”前有强手后有追兵

“国家新区是国家在城镇化和现代化进程中的重要引擎和空间平台,在创新体制机制、引领区域经济发展、全方位扩大对外开放等方面发挥了重要作用,集聚了一批具有较强竞争力和影响力的千亿元产业集群,具有较好的发展基础和潜力。”姚树洁分析,但客观来说,国家级新区的发展并没有完全达到规划之初的预期目标,在一二十年的发展历程中暴露出不少问题。

其中,国家级新区新建批复的“冻结”,就能说明一些问题。

近年来,全国各类新区、开发区、高新区、自贸区层出不穷,各类园区总数超过3500个。但从1992年上海浦东新区率先掀开中国“国家级新区”的历史篇章,自2017年河北雄安新区横空出世,只有19个国家级新区跻身“金字塔尖”。

特别是近7年来,我国没再批复任何一个新的国家级新区,期间武汉、杭州、合肥、郑州等10多个城市表达了申请意愿,但无一突围。

国家级新区扩容之路为啥戛然而止?2019年,武汉长江新区在提出申报为国家级新区时,国家发改委直言不讳:国家级新区规划建设不够集约节约、主导产业优势不够突出、管理体制机制不够健全、改革创新和全方位开放不够深化,目前重点工作是指导已设立的新区发展工作。

“国家级新区的新建批复何时解冻尚未可知,但本次国家出台《行动计划》力促国家级新区‘提质增效’的信号已十分清晰。”姚树洁分析,这意味着在“下半程”赛道,国家级新

区还要下一番大功夫来弥补短板,解决发展中存在的问题。

和全国国家级新区一样,重庆两江新区、四川天府新区也面临一些问题。

“当前,重庆两江、四川天府新区在国家级新区的序列中分列第4、第5,占据了较好的位置,但远非到了可以喘口气、歇歇脚的时候。”姚树洁指出。

首先,从外部来看,重庆两江、四川天府新区正处于“前有强手、后有追兵”的两面夹击状态。

先说和“强手”的差距。

从体量来看,重庆两江、四川天府新区地区生产总值与上海浦东新区差距超过1万亿,不到其总量的三分之一,与天津滨海新区也相差2000多亿,差距明显。

从比重来看,上海浦东、天津滨海新区地区生产总值占上海、天津的比重均超过30%,而两江新区、天府新区这个数据分别约为15.5%、20.1%,区域贡献度有待提升。

再看和“追兵”的距离。

紧随四川天府新区之后的是湖南湘江新区,2023年,其GDP达到4509亿,赶超势头明显,与重庆两江新区、四川天府新区仅一步之遥。同时,南京江北新区、广州南沙新区、福建福州新区、大连金普新区GDP总量均已超过2000亿元,潜力不容小觑。

“其次,从新区内部来看,重庆两江新区、四川天府新区也存在有效需求动力不足、传统产业转型升级不快、深化改革突破力不强、新兴产业规模较弱等普遍性、长期性、结构性问题。”姚树洁指出,比如重庆两江新区,汽车、电子产业占工业总产值近90%,其他如高端装备、生物医药、航空航天、新材料等产业规模还不小,产业结构有待优化。

狠抓重点,“江天”仍需集成攻坚

“如果仔细梳理,不难发现,本次《行动计划》已经为重庆两江新区、四川天府新区竞逐国家级新区赛道下半程划出了重点。”姚树洁分析,特别需要注意的是,位于成渝地区的两江新区、天府新区在抱团合作的同时,还要因地制宜、差异化发展。

“在增强新区科技和产业竞争力方面,《行动计划》明确提出要强化科技创新策源功能、推动跨区域高水平协同创新等。”姚树洁指出,在这方面两江新区、天府新区就可以培育不同的发展路径。

比如,两江新区正持续抓好产业创新,已建成市级以上研发平台500个,科技型企业超过5000家,高新技术企业突破900家。

“下一步,两江新区将进一步打造创新驱动发展的高地,特别是在战略性新兴产业和现代服务业领域,能够培育出更多具有全球竞争力的企业和品牌。”两江新区相关负责人表示。

新区对重庆培育建设国际消费中心城市的关键助力。”两江新区现代服务业局局长江华表示,目前,2023年两江新区直管区社零增速达15.8%,未来将持续抓好国际消费中心城市试点和实施消费提振工程,持续推动特色消费扩容提质。

此外,《行动计划》还明确指出支持两江新区探索与新加坡联合打造中新(重庆)科技创新国际合作标杆园区,带动深化与东盟国家在产业、基础设施、绿色发展等领域务实合作,创新拓展双多边合作模式和领域。

数据显示,在中新互联互通项目框架下,两江新区已累计签约项目61个,签约金额109.8亿美元,正携手探索打造中新(重庆)科技创新国际合作标杆园区。

新加坡国立大学重庆研究院院长王家功表示:“未来的三年,‘中新(重庆)科技创新国际合作标杆园区’会成为世界级科技创新园区。”

“在深化重点领域改革方面,《行动计划》

点名重庆两江新区要在实施人才引进专项政策上持续突破,天府新区则在深入推进提升城市功能品质的改革创新措施方面被寄予厚望”。姚树洁指出。

“实施人才引进专项政策,支持重庆两江新区深入开展外籍‘高精尖缺’人才认定标准试点,探索体现新区特点的标准和服务体系是《行动计划》提出的新要求。”两江新区相关负责人表示,未来两江新区将深入实施全球顶尖人才引进“渝跃行动”、新重庆引才计划和“博士后倍增”计划,力争实现明月湖入驻企业突破100家,科技研发人员突破2万人。

此外,《行动计划》支持四川天府新区探索建立公园城市规划导则、指标评价、价值转化等体系,深入推进公园城市国家标准化综合试点。

天府新区战略研究局相关负责人表示,未来天府新区将以公园城市先行区为统领,持续做优做强创新策源、产业旗舰、开放门户等核心功能,创新构建“城市与自然和谐共生”的全新城市形态,推动公园城市建设快速成势见效,将“天府公园城市”打造成为国家级新区的一张靓丽名片。