

# “点亮”备案审查工作的重庆辨识度

## ——重庆市人大常委会备案审查工作亮点综述

□新重庆-重庆日报记者 王亚同

备案审查制度是规范性文件备案审查制度的简称,是中国特色的宪法法律监督制度。

重庆市人大常委会高度重视备案审查工作,2015年成立了全国首个省级人大常委会备案审查工委。近年来,重庆坚持把维护国家法治统一摆在突出位置,以备案全覆盖带动审查全覆盖。3月28日,《重庆市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》修订出台,将于6月1日起施行。完成省级法规规章规范性文件数据库建设试点和优化升级,在线展示法规、规章、规范性文件7400余件。同时,打造“规范性文件融e查”典型应用,搭建起规范性文件全生命周期数字化监督平台。

“点亮”备案审查工作的重庆辨识度,推动备案审查制度提质增效的背后,是重庆备案审查制度和能力建设实现的新发展、新突破,也是我市在探索实践中推进备案审查工作走深走实的生动缩影。

### 牵头形成地方人大备案审查条例参考范本

去年12月,全国人大常委会制定《全国人民代表大会有关常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》。受全国人大常委会法工委委托,2023年以来,重庆人大与浙江、广东、宁夏人大结对开展地方备案审查条例示范立法,为地方提供参考借鉴。

重庆人大通过组建立法专班、总结实践经验、强化沟通协调、深入调研论证,牵头合稿形成了地方各级人大常委会规范性文件备案审查条例

参考范本。全国人大常委会法工委对此予以充分肯定。年初,全国人大常委会办公厅发文,要求各地方人大抓紧制定或完善本地区有关规范性文件备案审查的地方性法规,重庆等四地提供的参考范本一并送地方人大借鉴。

3月28日,《重庆市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》获表决通过。为增强备案审查工作的系统性、计划性和针对性,进一步提升全市备案审查整体质效,我市首次编制出台《重庆市人大常委会规范性文件备案审查工作规划(2023—2027年)》。这也是省级人大常委会层面出台的首个备案审查工作规划。

备案审查五年工作规划明确了制度体系更加完备、监督功能显著增强等总体目标及衡量标准,并分解细化为5个方面27项重点任务及工作举措。2023年,已启动12项重点任务。

### 扎实开展乡镇“红头文件”集中清理审核

积极探索推进政府工作部门规范性文件“双报备”试点,打通乡镇规范性文件备案审查“最后一公里”等工作,是市人大常委会备案审查工作中的标志性亮点之一。

我市深入贯彻落实党中央关于把所有规范性文件纳入备案审查范围的要求,推动健全报备机制,巩固拓展备案范围。2023年,市人大常委会在江津、秀山等地启动政府工作部门、派出机构规范性文件“双报备”试点。同时,有序推动乡镇政府、街道办事处制定的规范性文件分别向乡镇人大、人大街道工委报备。目前,该项试点工作取得阶段性成效。

乡镇“红头文件”,群众关注度高、经常接触,但现实中乡镇规范性文件常存在清理不及时、有的已过有效期等问题。重庆积极推动规范性文件备案审查工作的触角向乡镇延伸,以乡镇规范性文件在法规规章规范性文件数据库中展示为抓手,扎实开展了集中清理审核等工作。

经清理,对1673件不属于规范性文件、已过有效期或阶段性任务已完成的文件,不再通过数据库对外集中展示。针对260余件乡镇规范性文件,会同有关部门开展实质性审核,对现行有效的乡镇规范性文件进行集中展示。

### 在线展示各类规范性文件7400余件

2022年9月,重庆市法规规章规范性文件数据库上线运行。目前,数据库已收录重庆市地方性法规、政府规章和人大、行政、监察、司法规范性文件7400余件。

一直以来,市人大常委会注重运用创新举措和创新方法,推动备案审查工作高质量发展。

建设省级法规规章规范性文件数据库是加快法治建设进程的基础工程。自2021年上半年开始,全国人大常委会在国家法律法规数据库(第一期)建成的基础上,部署推动重庆等四地作为试点省市区,开展省级法规规范性文件数据库建设。

近年来,市人大常委会不断迭代升级数据库。升级后的数据库,更好推动了备案审查工作提质增效,更加方便社会公众查询和监督。数据库上线以来,访问量已突破155万人次。

同时,数据库经改版升级,更加方便群众和企业一键查询,进一步强化了监督。

同时,我市还按照“一件事”思维开发了“规范性文件融e查”应用系统。该应用系统涵盖文件制发全过程管理、备案审查全要素监督、监督复盘全链条评价3个多跨场景,实现对全市各级人大、行政、监察、司法规范性文件进行全流程多要素协同处理和在线监督。

这样的探索创新在重庆还在不断延伸。当前,市人大常委会联动西南大学共建重庆市规范性文件备案审查研究中心。该中心将聚合市内外专家学者,构建“三所一基地”,重点做好推进备案审查制度建设和机制创新,常态化提供业务咨询并开展协助审查等。

### 在探索实践中推动备案审查工作提质增效

“我们将立足职能抓实备案审查主业,进一步推进市、区县备案审查制度建设和落实,并在探索实践中推进备案审查工作走深走实。”市人大常委会备案审查工委有关负责人表示。

2024年,我市将持续深化规范性文件备案审查工作,全面做实有件必备、有备必审、有错必纠,让备案审查更有力度、更具刚性。以规范性文件备案审查条例施行为契机,健全完善相关配套制度,打造备案审查研究中心,深化衔接联动机制,完善“规范性文件融e查”应用,持续优化法规规章规范性文件数据库,加强与区县人大的工作联动,推动全市人大备案审查工作整体提质增效。

## 推动矛盾纠纷“一件事”集成、“一站式”解决

### 《重庆市矛盾纠纷多元化解促进条例》5月1日施行

本报讯(新重庆-重庆日报记者王亚同)3月28日,《重庆市矛盾纠纷多元化解促进条例》(以下简称条例)经市六届人大常委会第七次会议表决通过,将于5月1日起施行。

作为我市新制定的一项地方性法规,条例着力建立一套科学高效的矛盾纠纷多元化解机制。市人大常委会法工委有关负责人在解读时表示,条例总结固化了重庆推进矛盾纠纷多元化解工作的经验,从职能职责、纠纷预防、纠纷化解等方面予以规范,特色和亮点突出。

条例以建立健全多方参与、多元化解、协调联动的矛盾纠纷化解机制为目标,通过落实多级主体责任,确立社会各方共同参与矛盾纠纷化解的工作格局,切实增强工作合力。如条例规定市矛盾纠纷多元化解工作领导小组建立和完善矛盾纠纷多元化解工作协调机制,牵头推动、统筹协调、督导检查矛盾纠纷多元化解工作,开发建设矛盾纠纷多元化解多跨协同数字化系统,推动矛盾纠纷“一件事”集成、“一站式”解决。

作为矛盾纠纷非诉讼化解方式的调

解,包括人民调解、劳动争议调解、商事调解和行政调解等。人民调解、劳动争议调解已有法可依,但商事调解、行政调解制度尚不完善。

条例鼓励和倡导通过非诉讼的调解方式化解纠纷,并根据中央有关文件要求,结合工作实际,将行之有效并可长期坚持的做法逐步上升为法规,推进人民调解和行政调解、司法调解“三调”联动,发挥专业性、行业性调解组织化解专业领域内矛盾纠纷的作用,创新促进各类调解组织在新形势下全面充分协调发展。

条例还明确,加强与毗邻地区的矛盾纠纷多元化解工作协作,推进生态环境、金融等领域跨区域执法、司法协作,探索建立跨区域联合调解组织;鼓励商事调解组织发展,加强本市国际仲裁中心、国际商事争议解决平台建设,优化国际法律服务 and 纠纷解决机制以及国际商事调解组织和调解员交流协作机制的发展路径;打造“律师+调解”联动模式,鼓励律师和依法设立的律师调解组织参与调解活动,实现多调联动、多元化解。

## 巴南通报去年3个“晾晒”靠后的纪检监察组织

### 党风廉政看巴渝

本报讯(新重庆-重庆日报首席记者周尤)“看见几名纪委书记因去年监督工作做得不太好被叫上台公开反思,我也感受到了沉甸甸的压力。”不久前,参加完巴南区纪检监察工作推进会的双河口镇纪委书记周益郑重地说,“是压力,也是动力,我今年一定带领镇纪委干部奋发努力,干出成效。”

在巴南区召开的纪检监察工作推进会上,通报了2023年度“动态晾晒”和年度纪检监察业务目标考核排名靠后,以及履行日常监督责任不到位的3个纪检监察组织,相关负责人先后上台公开检视工作中的不足和问题、提出下一步整改措施。与此同时,监督成效突出的安澜镇纪委、李家沱街道纪工委、区纪委监委驻区卫生健康委纪检监察组等纪检监察组织负责人,先后上台分享经验做法,为倒逼落实监督责任,提升监督整体效能,去年,巴南区纪委监委将全区23个镇街纪(工)委、10个派驻纪检监察组、8个区属国有企业单位纪委和区纪委监委机关17个部室纳入“晾晒”范围,每季度评比“晾晒”各纪检监察组织监督成效,既亮出担当作为的“红榜”,又晒出问题突出的“白榜”,以先进带后进,形成相互学习、相互借鉴的比学赶超良好氛围。

为防止一“晒”了之、沦为形式,区纪委监委将“晾晒”结果与纪检监察业务年度考核、纪检监察干部个人年度考核及各类评优评奖等挂钩,持续推动纪检监察干部转作风提效能促发展。

通过一年的“晒”业绩、“晾”成效,监督质效在整体上有了进一步提升。2023年,区纪委监委立案案件数同比增长10%,立案人数同比增长11.5%。

巴南区纪委监委相关负责人表示,下一步,将持续推动“动态晾晒”落深落实,通过鼓励先进、鞭策后进,不断激发纪检监察干部担当作为,以过硬本领和作风推动纪检监察工作高质量发展。

### 政务简报

●3月31日,副市长商奎出席第39届重庆市青少年科技创新大赛闭幕式暨颁奖活动。(记者 张亦筑)

(上接1版)

文章指出,全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有,紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。要积级发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,充分激发全体人民的

(上接1版)

“进博会不仅是进出口的展会,还有很强的溢出效应。”李国田表示,上海有很多知名企业,以进博会为契机,邀约这些企业进行经贸交流,促进了重庆的招商引资。

6年来,这个“保留节目”成为重庆招商引资的一张“名片”。据统计,2018年至2023年,重庆通过在进博会期间举办政企交流活动,签约投资类项目超过百个,合同金额超过1400亿元。

而在展示方面,重庆也在进博会上推出一系列“爆款”。比如在第二届进博会期间,重庆将一口直径10米、高1.06米、重13吨的大火锅“搬”到了现场。这款“天下第一火锅”,获得现场嘉宾称赞,受到众多媒体关注。作为当时的嘉宾,中国贸促会、中国国际商会会长任鸿斌认为,这一活动不仅展现了重庆火锅的魅力,也利于重庆火锅“走出去”。

### 一场值得期待的盛会

“进博会走进地方”活动,有一个非常重要的筹备环节,就是对接参与进博会的国外展商,邀请他们到相应的省区市洽谈合作。

事实上,组织多少企业、组织哪些企业,并非商务部等能确定的,更多是要尊重企业的意愿。

站在企业的角度,是否要去一个省区市参加经贸交流活动,考虑的自然是其产业是否与自己适配、营商环境是否良好等要素,简而言之,是否看好当地的发展前景。

而本次“进博会进重庆”活动中,共有超过80家世界500强及行业龙头企业来渝,也能说明,这些企业非常看好重庆的发展前景。

松下电器(中国)有限公司总裁赵炳

## 长江上游首个5000吨级输油趸船安装完毕

3月28日,长寿经开区化工码头,长江上游首个5000吨级输油趸船——重庆港长寿冯家湾码头5号泊位趸船“渝港园801501”安装完毕。

重庆港长寿冯家湾作业区化工码头二期工程拟新建5000吨级航油及成品油泊位两个,设计年通过能力310万吨。

该码头是重庆主城枢纽港区的重要组成部分,建成后促进港口集约化发展、差异化布局,有力提升重庆航空煤油的卸油能力。

通讯员 李辉 刘震飞 摄/视觉重庆



(上接1版)

“从近一年的发展实践来看,以科技创新为引领的‘33618’现代制造业集群体系与发展新质生产力的目标要求方向一致、完全契合。”重庆市经济信息委主任蓝庆华表示。

以“33618”现代制造业集群体系为代表,重庆因地制宜的发展策略,激发出“精准之力”。

### 立足川渝,凝聚“磅礴之力”

因地制宜,兴盛一城;立足川渝,造福一方。

3月28日,在重庆邮电大学数字经济智能与安全川渝共建重点实验室内,夏书银教授带着一群学生,通过科学建模,对海量图像数据进行分析,远程帮助医生判断患者膝关节的严重程度。

这是全国首个以数字经济智能与安全命名的科研平台,也是川渝携手推出的川渝共建重点实验室之一。

各地实验室,建设和运营机制千差万别。跨区域协作,共建实验室,并非易事,需要大刀阔斧地进行改革攻坚,破除体制机制障碍。

在这一点上,重庆敢闯敢干、奋勇争先。这是为何?

其一,重点实验室能为创新提供“源泉”,是创造培育新质生产力的“摇篮”。

其二,培育发展新质生产力,层层叠加国家战略,就能事半功倍。川渝反复磋商十余次,2023年底,两省市出台《川渝共建重点实验室建设与运行管理办法》,按照“成熟一个,论证一个,建设一个”的原则共建重点实验室。

川渝共建的这些重点实验室,无

疑是新质生产力的“源泉动力”,是高质量发展的“尖兵利器”。

例如数字经济智能与安全川渝共建重点实验室,将围绕不确定性人工智能、大数据智能分析、多粒度球计算等认知与智能计算等方向开展原创性、引领性研究,对于传统产业的转型升级和战略性新兴产业的培育意义重大。

为新质生产力的发展提供科研成果供给或创新资源匹配,这样的携手行动,在川渝间频频展开。

如产业协作。2023年12月召开的推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第八次会议上,两地启动“成渝地区电子信息先进制造集群培育提升三年行动”,共同锁定一个新目标:到2025年,两地电子信息先进制造集群规模要突破2.2万亿元。

如开放创新。川渝海关连续推出“一保多用”、“关银+KEY通”川渝一体化模式、综合保税区一线进区货物“即到即入”便捷监管模式等一系列创新举措,使两地企业通关时间节约25%,通关费用节约30%。今年前两个月,川渝两地高新技术产品进出口1497.7亿元,同比增长14.3%。

对此,蓝庆华表示,成渝地区双城经济圈建设启动以来,双方紧紧围绕川渝共建全国重要的先进制造业基地、重庆打造国家重要先进制造业中心这两个目标任务,持续推动产业创新资源整合,聚力推动制造业高质量发展。

“川渝‘一盘棋’,在两地制造业领域已形成协同效应。”四川省信产厅厅长崔刚说,川渝两地通过共同部署世界级智能网联新能源汽车产业集群建设、数智技术赋能、绿色低碳转型等一

揽子行动,在共建现代制造业集群进程中,既突出增量又实现了提质。

可以期待,随着创新成果和创新举措的不断累积,推动川渝两地发展的新质生产力将越来越强,最终凝聚成推动成渝地区双城经济圈发展的“磅礴之力”。

### 服务全局,贡献“一臂之力”

2023年12月16日,一批来自巴西的冻品牛肉,从广西钦州港搭乘西部陆海新通道铁海联运班列,到达重庆团结村中心站。

随后,凭借“一单制”数字提单,这批客户获得了动产质押融资支持。这是国内首笔陆海新通道多式联运“一单制”数字提单动产质押融资业务。经初步预估,该客户能获得融资约2000万元,资金综合成本较原有模式下降低40%左右。

近一年来,重庆在西部陆海新通道数字提单上的创新还有不少。比如,重庆在老挝、越南等地推广采用“陆海链”,分别签发“一单制”数字提单108票和13票,货值分别达2225万美元和36万美元。

重庆是西部陆海新通道物流和运营组织中心,联动“13+2”省市区,不断改革创新,提升通道综合服务能力和辐射带动能力。目前,西部陆海新通道网络已覆盖18个省市区70个城市144个站点,通达全球120个国家和地区地区的490个港口,成为沿线国家和地区地区的“经济大动脉”。

物流通道的服务能力,决定了生产要素的流动效率。西部陆海新通道为中西部地区打通了最近的南下出海口,成为中西部地区联通海外的物流主干道之一,改变了西部地区长久以