

# 以旧换新 换来哪些新机遇

□重庆瞭望 杜锐兵

这将进一步激活“二手经济”，加强“换新+回收”物流体系和新模式发展，其中蕴含的广阔市场空间，将引领企业开发更多新的业务领域和业务模式，提升企业的市场竞争力和可持续发展能力。

新一轮以旧换新一头链接市场，一头链接生产。扩大有效需求，激活市场“一池春水”，能够有效拉动生产、投资、消费等要素同向发力，在加快培育新质生产力、推动经济高质量发展方面起到“四两拨千斤”的作用。

## 二

推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，是党中央着眼于我国高质量发展大局作出的重大决策。

在国内持续推动新质生产力的形成和发展的大背景下，新一轮以旧换新，如何换出新质生产力的“春色满园”？

既是消费升级，也是生产变革。消费是社会再生产的终点，也是新一轮再生产的起点。中国宏观经济研究院战略政策室主任盛朝迅认为，本轮以旧换新也是培育形成新质生产力的重大举措。

常言道，“没有金刚钻，别揽瓷器活”，设备对产业发展的重要性不言而喻。接下来，国家将有序推进重点行业设备、建筑和市政基础设施领域设备、交通运输设备和老旧农业机械、教育医疗设备等更新改造。

大规模的设备更新，无异于让企业有了更趁手的“武器”，必将有助于加大技术投入，提升行业标准，推动技术创新和产业升级，帮助企业加速淘汰落后的产能，持续推动产业转型升级，为高质量发展注入新动力。

绿色是本轮以旧换新的一抹亮色。此次国家推动大规模设备更新，就是要适应制造业高端化、智能化、绿色化和数字化发展趋势，加快制造业的智能化发展，引导消费结构的绿色化升级，加快经济绿色转型。

抓住循环经济这一机遇，多家公司正在通过大数据等技术应用，助力回收行业在回收方式及产品技术端升级，推动行业绿色循环发展。

转转集团CEO黄炜日前便对媒体表示，新的设备和产品往往伴随着新的技术和产品服务需求，企业正在借此机会提供更高附加值的设备。

以“高标准”旗帜，引领“高质量”发展。本轮以旧换新，更加强调“标准引领”。商务部有关负责人在1月26日的国新办发布会上指出，将加强支持引导，以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动打通以旧换新的难点堵点，稳定和扩大传统消费，更好地满足消费品换新、升级的需要。

以2月份国家发改委等部门印发的《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》为例，新标准将用能产品设备能效水平划分为先进水平、节能水平、准入水平三档，

指导各地区和相关企业实施产品设备更新改造。

变则通，通则久。各地只有因地制宜，积极由内打破，主动更新的业务领域和业务模式，倒逼产业转型升级，才能赶上生产力变革的时代快车，让发展优质生产力的成果“遍地开花”“春色满园”。

## 三

当前中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，但也面临一些困难和挑战，尤其是有效需求不足，居民消费能力和意愿有待进一步提升。如何让企业专心发展、消费者放心消费，是推动本轮以旧换新必须思考的问题。

需要看到的是，本轮以旧换新是一个系统工程，只有深刻理解和积极回应消费者的需求和期待，拿出实实在在的政策，将政府、企业、消费者充分联动，才能激发出持续向“新”的不竭动能。

政策要持续“焕新”。《方案》为本轮以旧换新的开展提供了方向和遵循，接下来，各地区、各行业如何进一步细化落实相关的优惠政策，更加引人期待。

在执行层面，各地要用好政策组合拳，优化对设备更新和消费品以旧换新补贴的政策设计，合理加大补贴力度，同时对优惠政策进行有效监督，确保优惠真正落实到位。比如各地可以通过在中央财政支持的基础上叠加地方税收优惠、补贴等财政政策，降低企业和消费者的置换成本，帮助企业实现生产跃升，帮助消费者实现生产跃升，满足人民日益增长的美好生活需要。

动作要不断创新。新一轮以旧换新既要避免“运动式”的狂飙突进，也不能不温不火地“走过场”，而是要坚持以市场为主体，让企业当“主角”，按照客观经济规律办事，实现消费市场有序升温，推动经济持续回升向好。

这就要求各企业在政策支持条件下拿出更多“自选动作”，合理消化过剩产能，主动更新设备，研发新技术、推出新产品，为消费者提供更有竞争力、更具性价比的优质消费品，形成新一轮产业提质增效和消费品升级换代的热潮。

场景要时时“刷新”。消费者对本轮以旧换新需求大、期待值高，更应该从多个环节打通消费中的堵点、难点，让更多高质量的耐用消费品进入居民生活，不断创新消费场景，营造热热闹闹、红红火火的消费氛围。

比如各地商务、文旅等部门可以联手开展“消费季”“焕新季”等促消费活动，不断创新消费业态，为企业和消费者搭建平台，持续优化营商环境，媒体应加强相关优惠政策、活动信息的宣传，同时发挥好舆论监督作用，传递好消费者的呼声，营造良好的舆论环境。

用消费点亮美好生活，重要的是树立消费者的信心，发力厚植新质生产力，开拓高质量发展的广阔前景。可以看到，从以旧换新到万象更新，已是现在进行时。

# 数说 “以旧换新”

国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出

到2027年

工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模

较2023年增长25%以上

重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平

环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升

规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%

报废汽车回收量较2023年增加约一倍

二手车交易量较2023年增长45%

废旧家电回收量较2023年增长30%

再生材料在资源供给中的占比进一步提升



南岸区八公里轻轨站旁，市民选购二手车。(资料图片)  
记者 谢智强 摄/视觉重庆

## 国务院印发《方案》

# 消费品以旧换新 推动大规模设备更新和

新华社北京3月13日电 日前，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、有序提升，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，大力促进先进设备生产应用，推动先进产能比重持续提升，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活，畅通资源循环利用链条，大幅提高国民经济循环质量和水平。

《行动方案》提出，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长30%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

《行动方案》明确了5方面20项重点任务。一是实施设备更新行动。推进重点行业设备更新改造，加快建筑和市政基础设施领域设备更新，支持交通运输设备和老旧农业机械更新，提升教育文旅医疗设备水平。二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电产品以旧换新，推动家装消费品换新。三是实施回收循环利用行动。完善废旧产品设备回收网络，支持二手商品流通交易，有序推进再制造和梯次利用，推动资源高水平再生利用。四是实施标准提升行动。加快完善能耗、排放、技术标准，强化产品技术标准提升，加强资源循环利用标准供给，强化重点领域国内国际标准衔接。五是强化政策保障。加大财政政策支持力度，完善税收支持政策，优化金融支持，加强要素保障，强化创新支撑。

《行动方案》要求，各地区、各部门要在党中央集中统一领导下，完善工作机制，加强统筹协调，做好政策解读，营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。

## 实施四大行动

### 1 实施设备更新行动

重点聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等7大领域，围绕节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方向，推进重点行业设备更新改造

### 2 实施消费品以旧换新行动

开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新，促进汽车梯次消费、更新消费，组织开展全国汽车以旧换新促销活动，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车

### 3 实施回收循环利用行动

落实全面节约战略，完善废旧产品设备回收网络，加快“换新+回收”物流体系和新模式发展，提升再生资源回收便利性

### 4 实施标准提升行动

对标国际先进水平，结合产业发展实际，加快完善能耗、排放、技术标准，强化汽车、家电等大宗消费品产品技术标准提升



国家发展改革委有关负责人就《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》答记者问

扫一扫 就看到

## 劳动筑梦·榜样同行 358 2023年重庆五一劳动奖章获得者

2023年重庆五一劳动奖章获得者张天燕，是梁平中学教师。在十多年的教育教学生涯中，张天燕从未忘记自己走上三尺讲台的初心，一直将“做一名人民满意的教师”作为自己的使命，不断开拓进取，在平凡的岗位上默默挥洒汗水和青春。辛勤付出得到了肯定，他曾荣获梁平区教育委员会评选的“梁平区教育系统优秀共产党员”荣誉称号，并被梁平区政府表彰为梁平区“十佳班主任”。

### 帮助学生树立远大理想

张天燕出生在农村。学生时期，他3次提交书面申请，终于在大学即将毕业时如愿加入中国共产党。他以此为新的人生起点，立志要做一名感恩、听党话、跟党走的优秀党员教师。

张天燕认为，教师最重要的工作就是帮助学生坚定共产主义远大理想，培养为人民谋幸福、为民族谋复兴的担当精神，帮助他们培育和践行社会主义核心价值观，扣好人生的第一粒扣子。

张天燕特别关心学生心理健康。高中阶段的学生学习任务重、学习压力大、情绪比较敏感，随着学习的深入，孩子们容易出现心理问题。近年来，张天燕密切关注学生思想动态，依托学校心理辅导室、心理健康课程、专家专题讲座及主题班会、心理咨询辅导等平台，多渠道为学生提供心理健康帮助服务，创造自由的心灵空间，帮助他们从容应对挑战与挫折，更好发挥自己的潜能，很好地适应外界环境变化。

### 创新教育学生培养模式

参加工作至今，张天燕立足本职工作岗位，所带班级获得荣誉无数，始终重视对学生德育美育教育，带着孩子们一同参加体育运动和体力劳动，坚持帮助学生树立终身发展理念，成效显著。

张天燕积极创新学生发展模式。在义务教育“双减”和新课程新高考背景下，对于高中学生培养，不

## 张天燕：做一名让孩子“有幸遇到”的好老师



张天燕引领教研组探索合作办学机制

能墨守成规，不能固步自封，更不能闭门造车。张天燕和他的科任教师团队加强学习，并带领优秀学生到市内外名校、重点大学、重点实验室实地游学。同时，从学生高一开始，

张天燕就带着他们全面学习并密切关注高校专项计划、地方专项计划、优师计划、强基计划和五大学科竞赛等特殊招生类型，引导他们合理进行职业生涯规划，帮助他们选择

一条适合自己的升学通道。

张天燕十分注重强化合作办学。在横向合作上，他以与四川成都七中合作办学为抓手，充分利用智慧校园和信息技术，将优质课程资源本地化，助力学生高效学习。进一步开发利用成都七中等名校资源，加强深度合作，全面学习名校对优秀学生的培养模式。在纵向合作上，他加强了学段衔接，与各学段精诚团结，紧密合作，各司其职，共同努力，通过生涯规划、职业体验、专家引领、基地建设、贯通培养等形式，引导学生探索自我、发现自我。

### 充分发挥示范引领作用

面对教育教学上的种种困难，张天燕一直心怀对党的教育事业无限忠诚，开拓进取，在学科教学和班主任工作中全面发挥党员教师的先锋模范作用，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，做一名“有理想信念、有道德情操、有扎

实学识、有仁爱之心”的好教师，向学校和家交出了一份满意的答卷。最近一届他所带的毕业班取得优异成绩，全部学生都走进了自己心目中的理想大学。

以校为家，作为班主任的张天燕，有学生的地方总能看到他的身影，要求学生做到的事情，他亲身示范；作为备课组长和业务骨干，张天燕勇挑重担，主动担负起最重要最困难的教育教学工作，给组内老师安排工作任务，他力争做到身体力行。他不满足于现状，通过学习、实践，不断提升自己的业务能力，让自己的教育教学再上新台阶，撰写各类论文获得不同等级的奖项，积极参与各级课题研究，成为同事认可、领导赏识的教育能手。

当问到张天燕的育人理念时，他毫不犹豫地说：“希望做一名孩子能有幸遇到的好老师。”

潘锋

图片由重庆市梁平中学提供