

学思践悟

以有力举措全面打造“信用重庆”升级版

知行笔谈

□ 姜廷村

党的二十大报告指出,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。社会信用体系建设是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,历经战略化、政策化和法治化发展,已进入高质量发展轨道。近年来,围绕社会信用体系建设高质量发展,我市在信用信息数据库建设、社会信用体系建设示范区创建和“信用中国(重庆)”网站平台建设等层面形成了有益经验和显著成果。2024年,重庆市政府工作报告、重庆市建设成渝地区双城经济圈工作推进会又相继提出打造“信用重庆”升级版的改革目标。这就要求秉持系统观念,从拓展治理思维、畅通信用数据链、塑造政务诚信示范、优化企业信用建设格局、丰富信用应用场景和完善信用治理流程等层面创新机制,全面推进“信用重庆”建设迭代升级。

秉持宽广视角和法治视野,实现信用治理思维的现代拓展

现代信用治理起源于经济领域,社会信用体系建设的本土探索已将其构成扩展为政务诚信、商务诚信、司法公信和社会诚信的范畴。“信用重庆”升级版改革要立足建设全局,实现全领域覆盖式发展。其中,尤其要注重合理平衡价值诚信与工具诚信的理念,正确认识信用的社会资本功能,在治理领域更多发挥工具诚信的积极价值,秉持信用法律权益转化的治理思维。因此,打造“信用重庆”升级版首先是形成关于信用认知的法律共识,建构起信用治理实践的理念基础和行动指南。“信用重庆”建设应以包容、开放和前瞻性的姿态接纳信用内涵的现代转变,将其转化为全域信用体系建设的价值遵循,并能有效识别履约践诺、遵守法律、道德品格和社会责任(公益)“四维之义”在不同领域的权重差异,如履约践诺、社会责任分别在市场经济和社会公益领域各自占有更重要的比重。由此,信用理念的重塑和信用治理思维的广域拓展延伸出“信用重庆”建设在理念、内容、方法和价值等层面的全面升级,进而实现信用治理的精准性和有效性。

以发展新质生产力助推现代化新重庆高质量发展

□ 邱冬阳 高明

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调,发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。要全面领会、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神,积极打造数据要素高地发展新质生产力,以数字化、低碳化生产方式提升新质生产力,助推现代化新重庆高质量发展迈上新台阶。

以打造数据要素高地发展新质生产力,助力新重庆高质量发展。数据是新质生产力驱动经济运行的新型生产要素,打破了传统生产要素的质态,已快速融入生产、分配、流通、消费和智能管理各环节,成为推动高质量发展的关键动力。重庆要积极推动数据要素配置枢纽内陆开放高地,加快培育新质生产力。一是完善公共数据管理和供给机制。加快建设数字重庆“1361”整体构架中的“1”,按需建立一个涵盖交通、医疗、教育、环保等领域的统一智能化公共数据平台,推动重庆政务数据跨层级、跨地域、跨部门有序共享和开发利用,运用大数据、人工智能等技术,实现公共数据有效整合和智能分析,积极探索和挖掘数据在数字化城市运行、社会治理、便民服务、应急管理等方面的应用场景,提升重庆公共数据资源供给能级,发挥新质生产

● 打造“信用重庆”升级版,要在社会层面弘扬和践行“守信受益”理念,遵循“激励—行为—认同—自觉”的逻辑推动信用创造价值,使市场主体和社会主体形成信用行为自觉叠加的社会诚信风尚。

● “信用重庆”升级版改革有赖于专项信用制度体系的支撑,要持续完善信用监管、信用评价和信用修复等主题顶层制度设计,强化信用体系建设的规范保障。

推动信用信息的系统集成和共享,畅通信用治理的数据链

信用信息是信用治理的前提基础,信用之治本质为数据之治。公共信用信息具有更高权威性和认可度,打造“信用重庆”升级版重在优化和完善公共信用信息征集机制,在市域内以发展改革委、市场监管部门和人民银行系统的信用信息征集平台为基础,立足先行建设的基础优势,在数字重庆建设中牵引其他公共部门率先实现信用信息的全面集成和有效共享,进一步优化公共信用信息内容体系和类型化处置。鼓励专业征信机构发展,以行业领域为着力点推动市场信用信息征集,完善市场信用信息真伪识别的技术标准,提升信用信息社会征集的公信力。推动“信用大数据库”建设,实现市场信用信息与公共信用信息的衔接融入与系统集成。不断扩展信用信息征集面,促进基础信息、违法信息主导性征集向正面信息与负面信息征集并重、履约践诺信息与遵纪守法信息征集相平衡转变。及时确立信用信息征集豁免范围,优化信用数据脱敏程

增进政府公信力建设,塑造信用治理的政务诚信示范

政务诚信是社会信用体系建设的关键,是引领全域信用治理的风向标。“信用重庆”升级版改革应以夯实政府公信力建设为出发点,强化依法行政、政务公开、勤政高效、守信践诺、信用基础设施建设及应用工作,从基本诚信素养、信用治理水平和履约践诺能力等维度推进政务诚信标准化建设,厘定政务诚信建设与评价的主体内容,重塑社会公众的政府诚信认知。从信用知识、意识、思维、能力和信仰角度分

阶递进提高公务员诚信素养,促进公务员个人信用信息和职业信用信息的融通集成,不断优化公务员诚信档案建设,逐步实现与工作考核、职务晋升及政务处分等事项的连接,进而实现诚信档案建设的制度化。发挥社会信用体系建设的政府主导作用,提升领导协调机制、牵头部门和信息工作机制治理水平,推动信用治理向政府基本职能演变,特别要为市域商务诚信和社会诚信建设做好顶层设计,提供政策支持,数据支撑和机制保障。完善政府守信践诺机制,优先强化招商引资、政府购买、政府和社会资本合作等领域信用治理,突出民生领域政务承诺践诺事项清单建设,通过政务监督强化履约践诺的内生动力,形成“信用重庆”升级变革的行动示范。

构建企业信用建设大格局,持续提升和优化营商环境

推动企业信用监管系统化发展,通过失信企业黑名单、企业失信行为联合惩戒和企业信用分类监管政策体系依法合规确立企业信用行为边界,综合运用实地监管、积分监管、标准监管和技术监管等手段推进企业信用建设,以丰富信用惠企举措增强企业信用监管弹性,形成“软监管+硬监管”的大格局。聚焦营商环境优化,深入实施信用承诺制,在行政许可领域广泛推行审批承诺,强化在“渝快办”平台和政务服务实体场所的运用,简化企业办事流程,切实实现“一件事一次办”;在市场经营领域,积极依托大数据智慧监管鼓励企业做出备案式信用承诺和主动公示型信用承诺,以树立商业信誉、提振消费者信心和激发市场活力。开展信用报告替代证明改革,推动市场主体以专用信用报告替代有无违法记录证明,持续强化在行政服务、金融市场和商务经营等层面的运用,力争在企业需要领域实现改革全覆盖,用“一份报

告替代一摞证明”,充分为市场主体减负赋能。

创新“信用+”应用场景,激活信用治理价值与活力

发挥信用积分激励杠杆作用,丰富信用的市场化和社会化应用。扩大信用积分评价结果运用领域,明确公共机构评价、全国性专业机构评价与第三方社会评价的基本效力和适用范围,在更多领域认可和推广其他省域信用评价在我市信用权益优待层面的互认适用。拓展“信用+”市场化运用场景,持续推动在融资、商贸、租赁租赁等领域的广泛应用,特别是要壮大“信易贷”发展,积极提升银行合作参与度,不断丰富产品类型。推动“信用+”社会应用,尤其要强化在就医、出行和文旅等层面的信用权益转化,建立“信用+服务经济发展和人民生活的推动力量。进一步推动“信用+”与社会治理相融合,通过嵌入基层治理、法治、德治、自治和智治,建立“信用+社区治理”及“信用+乡村治理”的应用场景示范。打造“信用重庆”升级版,要在社会层面弘扬和践行“守信受益”理念,遵循“激励—行为—认同—自觉”的逻辑推动信用创造价值,使市场主体和社会主体形成信用行为自觉叠加的社会诚信风尚。

完善信用治理支持体系,促进信用体系建设高质量发展

规则之治是信用治理的发展趋势和保障。信用重庆”升级版改革有赖于专项信用制度体系的支撑,要持续完善信用监管、信用评价和信用修复等主题顶层制度设计,强化信用体系建设的规范保障。推进信用标准体系建设,推动出台信用信息披露、信用信息交换、信用信息安全管理等专项标准,为信用治理操作提供指南和行为指引。不断优化信用治理的流程体系,特别是要理顺从信用信息征集、信用信息识别与分类、信用信息共享到信用评价、信用联合奖惩,再到信用修复的整体性治理程序,形成科学有序、运行有效的治理闭环。尤其要注意信用修复机制的建构,积极推行时间修复、异议修复、注销修复和行为修复等综合性多元模式的运用,为信用修复创设公平环境,提升各类主体信用行为的主动性和自觉性,形成有益向上的社会信用体系建设氛围。

(作者系西南政法大学政治与公共管理学院教授)

□ 秉健 龚茂

2024年重庆市政府工作报告指出,加快打造新时代文化强市,增强城市文化软实力。建设文化强市要着力促进人的全面发展和社会主义先进文化,为新时代新征程重庆建设提供坚强思想保证、强大精神力量和有力文化支撑。高职院校作为培养能工巧匠、锻造大国工匠的主阵地,要坚持以文化人、以文育人,促进学生文化品位、审美情趣、人文素养和技术技能的全面提升,推动中华优秀传统文化在职业院校创造性转化与创新性发展,助力文化强市建设。

全覆盖构建具有职教特色的优秀传统文化课程体系。课程是学校实施人才培养的重要依托,要构建公共文化课、文化选修课、文化实践课“三位一体”的课程体系。一是开发培根铸魂的优秀传统文化校本课程,依托优秀传统文化和巴渝文化特点充分发掘优秀传统文化教育资源,融入职业文化、融通产业文化、融合巴渝文化,创建校本特色的优秀传统文化课程思政新课堂,潜移默化地引导学生增强文化自信。二是开设适配专业的优秀传统文化选修课。要主动对接专业类别,积极寻找各专业与优秀传统文化的契合点,积极开发“巴渝旅游文化”“巴渝建筑文化”“巴渝交通文化”等公共选修课,打造“文化课程集群”,将优秀传统文化中的家国情怀、工匠精神、诚实守信等育人元素融入专业课程,搭建优秀传统文化化进专业、进课程、进教材的育人载体。三是开展“一站式”社区文化课程。要充分利用“一站式”学生社区文化育人功能,按需开设适合学生社区生活的优秀传统文化课程,丰富社区文化活动内容,营造浓厚的文化氛围。

全方位拓宽优秀传统文化的校内外育人路径。高职院校要树立大职业教育观,汇聚学校、家庭、社会、企业等育人力量,整合校园文化、企业文化、红岩文化等资源,以丰富的育人实践推动优秀传统文化的传承发展。一是以校园文化厚植爱国情。全方位打造优秀传统文化育

把廉洁文化建设融入高校人才培养全过程

□ 曾明珠 张绍霖

习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上指出,“要加强新时代廉洁文化建设”“积极宣传廉洁理念、廉洁典型,营造崇廉拒腐的良好风尚”。高校承担着立德树人的根本任务,肩负着为党育人、为国育才的重要使命,要将廉洁文化建设作为一项长期战略任务抓实抓牢,深度挖掘廉洁文化的独特育人作用,主动将廉洁文化融入校园学习生活,进一步丰富思政课程的育人功能,进一步激活课程思政的育人功能,进一步拓展廉洁文化的育人功能,实现立德树人、以廉润德、以廉铸魂。

将廉洁文化建设进一步融入思政课程,夯实清正廉洁的思想根基。习近平总书记强调,青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向,而青年又处在价值观形成和确立的时期,抓好这一时期的价值养成十分重要。高校应充分认识廉洁文化对青年价值引领的引领作用,发挥思政课程的主渠道功能,旗帜鲜明地把廉洁文化完整准确地融入思政课程中。要不断挖掘中华优秀传统文化中的廉洁文化元素,推动廉洁文化进教材、进课堂、进学生头脑,不断夯实以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程群建设,逐步探索开设廉洁文化课程,用党的创新理论武装青年、用党的初心使命感召青年。要有效发挥廉洁文化的教育、引领和浸润作用,立足重庆丰富的红色文化资源和传统廉洁文化资源,利用革命旧址、爱国主义教育基地、廉洁文化教育基地等开展实地研学,引导青年学生上好人生的第一粒扣子,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,夯实清正廉洁的思想根基。

将廉洁文化建设进一步融入专业教育,培养廉洁自律的道德操守。全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,这对高校提出了新的更高要求。高校要以办好人民满意的教育为

目标,立足学科专业特点,将廉洁文化建设落实到人才培养总目标、专业教学目标和课程育人目标中,体现到人才培养方案和教学大纲中。要引导专业教师既当好“教书匠”,又当好“大先生”,努力挖掘专业课程中的思政元素,运用学生喜闻乐见的方式,把廉洁教育融入课堂教学,向青年学生讲授廉政相关理论,引导青年学生树立反腐蚀拒变意识。通过深入浅出的知识传授营造“门门有思政、课课有特色”的育人氛围,使青年学生在通识课程中感受科学人文精神,强化社会主义核心价值观引领,在专业核心课程中增强职业素养和使命担当,在实践课中培育创新精神、增强社会责任、锻造廉洁品质,筑牢学生走向社会的自信和底气。

将廉洁文化进一步融入第二课堂,营造廉洁教育的校园文化氛围。加强廉洁文化教育,是高校落实立德树人根本任务的应有之义。高校要重视和加强第二课堂建设,重视实践育人,坚持教育同生产劳动和社会实践相结合,广泛开展各类社会实践,通过校史馆、图书馆、档案馆等挖掘学校自身廉洁文化资源,发挥好身边廉洁榜样的引领作用。要进一步壮大廉洁文化阵地,利用橱窗、海报、横幅、喷绘等在学校交通要道、运动场馆、教学楼栋、学生公寓、社团空间等大力宣传勤政为民、廉洁奉公等先进典型人物及光荣事迹。要推进清廉校园建设,打造一批辨识度高、特色鲜明的廉洁文化品牌,如开展以廉洁文化为主题的讲座、演讲、征文、书法、朗诵、辩论、绘画等品牌活动,加强日常廉洁法治知识宣传。要用好党校、团校、廉洁文化博物馆、廉洁文化警示教育基地、法治教育基地等教育资源,进一步丰富廉洁教育形式。要注重校园活动策划,加强对青年学生的日常廉洁文化教育,如党团活动、学术讲座、志愿服务、文艺活动、创新创业、素质拓展、体育竞赛等,让青年学生在活动中潜移默化地接受廉洁教育,培养学生日用而不觉的廉洁价值观念。

(作者单位:重庆开放大学)

(作者单位:重庆城市职业学院,本文为重庆市社科规划重点项目:2023ZDKS05成果)