

稳中求进 以进促稳 先立后破 推动经济持续向好行稳致远

——政府工作报告摘要

2023

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神、开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

- 经济总体回升向好
- 现代化产业体系建设取得重要进展
- 科技创新实现新的突破
- 改革开放向纵深推进
- 安全发展基础巩固夯实
- 生态环境质量稳中改善
- 民生保障有力有效

成绩来之不易

- 国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%
- 粮食产量1.39万亿斤
- 城镇新增就业1244万人
- 居民人均可支配收入增长6.1%
- 全年新增税费优惠超过2.2万亿元
- 新能源汽车产销量占全球比重超过60%

主要做了以下工作

- 加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转**
 - 不搞“大水漫灌”和短期强刺激，更多在推动高质量发展上用力，全年经济运行呈现前低中高后稳态势
 - 围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，延续优化一批阶段性政策，及时推出一批新政策，打出有力有效的政策组合拳
 - 财政政策加力提效，加强重点领域支出保障，全年新增税费优惠超过2.2万亿元，增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力
 - 因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作
- 依靠创新驱动产业升级，增强城乡区域发展新动能**
 - 强化国家战略科技力量，加快实施重大科技项目
 - 全面部署推进新型工业化
 - 推动重点产业链高质量发展，工业企业利润由降转升
 - 数字经济加快发展，5G用户普及率超过50%
 - 深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到66.2%
 - 强化农业支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进
- 深化改革扩大开放，持续改善营商环境**
 - 出台建设全国统一大市场总体工作方案，清理一批妨碍公平竞争的政策规定
 - 分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策
 - 推动外贸稳规模、优结构，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%
- 扎实推进共建“一带一路”高质量发展，与共建国家贸易投资较快增长**
- 强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型**
 - 深入推进美丽中国建设
 - 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战
 - 加快实施重要生态系统保护和修复重大工程
 - 推进重点行业超低排放改造
 - 启动首批碳达峰试点城市和园区建设
- 着力抓好民生保障，推进社会事业发展**
 - 高度重视稳就业，出台支持企业稳岗扩岗政策，加强高校毕业生等重点群体就业促进服务，脱贫人口务工规模超过3300万
 - 强化义务教育薄弱环节建设，做好“双减”工作，国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生
 - 实施职工医保普通门诊统筹
 - 加强社区综合服务设施建设，大力发展老年助餐服务
 - 推动文化传承发展，旅游市场全面恢复
- 全面加强政府建设，大力提升治理效能**
 - 坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家
 - 深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育
 - 坚持把政治建设摆在首位，全面提高政府履职能力
 - 加强党风廉政建设和反腐败斗争
 - 创新和完善城乡基层治理

2024

今年经济社会发展总体要求

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

预期目标兼顾了需要和可能

国内生产总值增长5%左右

城镇新增就业1200万人以上

城镇调查失业率5.5%左右

居民消费价格涨幅3%左右

居民收入增长和经济增长同步

国际收支保持基本平衡

粮食产量1.3万亿斤以上

单位国内生产总值能耗降低2.5%左右

生态环境质量持续改善

今年经济社会发展政策取向

我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

- 积极的财政政策 要适度加力、提质增效**
 - 赤字率拟按3%安排，赤字规模4.06万亿元
 - 一般公共预算支出规模28.5万亿元
 - 避免资金沉淀空转
 - 拟安排地方政府专项债券3.9万亿元
 - 从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，今年先发行1万亿元
- 稳健的货币政策 要灵活适度、精准有效**
 - 促进社会综合融资成本稳中有降
 - 避免资金沉淀空转
 - 增强资本市场内在稳定性
 - 更好满足中小微企业融资需求
- 增强宏观政策取向 一致性**
 - 把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估
 - 涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切
 - 精准做好政策宣传解读，营造稳定透明可预期的政策环境

今年政府工作任务

- 大力推进现代化产业体系建设 加快发展新质生产力**
 - 推动产业链供应链优化升级
 - 实施制造业重点产业链高质量发展行动
 - 培育壮大先进制造业集群
 - 创建国家新型工业化示范区
 - 打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌
 - 积极培育新兴产业和未来产业
 - 巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势
 - 加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展
 - 积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎
 - 制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区
 - 深入推进数字经济创新发展
 - 开展“人工智能+”行动
 - 实施制造业数字化转型行动
 - 深入开展中小企业数字化赋能专项行动
- 深入实施科教兴国战略 强化高质量发展的基础支撑**
 - 加强高质量教育体系建设
 - 持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设
 - 增强中西部地区高校办学实力
 - 建设高素质专业化教师队伍
 - 加快推动高水平科技自立自强
 - 瞄准国家重大战略需求和产业发展需要，部署实施一批重大科技项目
 - 推进关键核心技术协同攻关，加强颠覆性技术和前沿技术研究
 - 支持有实力的企业牵头重大攻关任务
 - 健全“揭榜挂帅”机制
 - 全方位培养用好人才
 - 完善拔尖创新人才发现和培养机制
 - 建设基础研究人才培养平台
 - 优化工作生活保障和表彰奖励制度
- 着力扩大国内需求 推动经济实现良性循环**
 - 促进消费稳定增长
 - 鼓励和推动消费品以旧换新
 - 提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费
 - 落实带薪休假制度
 - 积极扩大有效投资
 - 推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造
 - 加快实施“十四五”规划重大工程项目
 - 今年中央预算内投资拟安排7000亿元
 - 在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为
- 坚定不移深化改革 增强发展内生动力**
 - 激发各类经营主体活力
 - 深入实施国有企业改革深化提升行动
 - 全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措
 - 实施降低物流成本行动
 - 坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派
 - 加快全国统一大市场建设
 - 制定全国统一大市场建设标准指引
 - 深化要素市场化配置综合改革试点
- 扩大高水平对外开放 促进互利共赢**
 - 推动外贸优进优出
 - 实施货物贸易优化升级
 - 扩大数字贸易、服务贸易出口
 - 提升跨境电商、市场采购贸易方式出口
 - 扩大进口，优化进口结构
 - 扩大能源资源进口
 - 扩大先进技术、关键设备进口
 - 扩大优质消费品、服务进口
 - 推动对外投资合作高质量发展
 - 实施“一带一路”倡议
 - 推动对外投资合作高质量发展
 - 扩大吸引外资力度
 - 继续缩减外资准入负面清单
 - 全面取消制造业领域外资准入限制措施
 - 放宽电信、医疗等服务领域市场准入
 - 提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度
 - 赋予自贸试验区、海南自由贸易港更多自主权
- 推动城乡融合和区域协调发展 大力优化经济布局**
 - 积极推进新型城镇化
 - 把加快农业转移人口市民化摆在突出位置，深化户籍制度改革
 - 完善“人地钱”挂钩政策，让有意愿进城农民工在城镇落户，推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务
 - 推动成渝地区双城经济圈建设
 - 推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题
 - 提高区域协调发展水平
 - 深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略
 - 提升东北和中西部地区承接产业转移能力
 - 持续推进长江经济带高质量发展
 - 优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设
- 加强生态文明建设 推进绿色低碳发展**
 - 推动生态环境综合治理
 - 深入实施空气质量持续改善行动计划，统筹水资源、水环境、水生态治理
 - 持续推进长江十年禁渔
 - 大力发展绿色低碳经济
 - 加快重点领域节能节水改造
 - 推动废弃物循环利用产业发展
 - 建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地
 - 积极稳妥推进碳达峰碳中和
 - 扎实开展“碳达峰十大行动”
 - 扩大全国碳市场行业覆盖范围
 - 控制化石能源消费，加快建设新型能源体系
 - 加强大型风电光伏基地和外送通道建设
- 切实保障和改善民生 加强和创新社会治理**
 - 多措并举稳就业促增收
 - 落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持
 - 预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务
 - 提高医疗卫生服务能力
 - 居民医保人均财政补助标准提高30元
 - 推动基本医疗保险省级统筹
 - 完善国家药品集中采购制度
 - 落实和完善异地就医结算
 - 推动检查检验结果互认
 - 加强社会保障和服务
 - 城乡居民基础养老金最低标准提高20元
 - 继续提高退休人员基本养老金，完善养老保险全国统筹
 - 在全国实施个人养老金制度
 - 健全生育支持政策，优化生育假期制度
 - 丰富人民群众精神文化生活
 - 深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想
 - 深入推进国家文化数字化战略
 - 提高公共文化场馆免费开放服务水平
 - 维护国家和社会稳定
 - 加强国家体系和能力建设
 - 提高公共安全治理水平，推动治理模式向事前预防转型
 - 扎实开展安全生产治本攻坚三年行动
 - 严格食品、药品、特种设备等安全监管

(据新华社北京3月5日电)