如何让更多企业家爱上重庆

——代表委员热议优化营商环境、打造“信用重庆”升级版

重报圆桌会

□主持记者 张珺 周尤

▶严琦

▶陈玮

▶彭静

▶李生龙

（受访者供图）

受访嘉宾

全国人大代表、重庆陶然居集团董事长	严 琦
全国人大代表、市工商联副主席、重庆誉存科技有限公司董事长	陈 玮
全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任、市党外知识分子联谊会监事长	彭 静
全国政协委员、市高级人民法院副院长	李生龙

（本组图片除署名外由记者郑宇、齐岚森摄/视觉重庆）

市场化、法治化、国际化的一流营商环境，是一个地方拼经济、抓创新、求发展的“最大底气”。龙年开春，不少地方的“开年第一会”都“锁定”优化营商环境，显示出打基础利长远、蹄疾步稳、久久为功的胸怀格局。

怎么评价重庆的营商环境，如何在重庆形成“大企业顶天立地，中小企业铺天盖地”的发展态势，打造“信用重庆”升级版？在2024全国两会上，代表委员聚焦几大关键点各抒己见。

关键点一

服务高效

“企业愿不愿意来发展，首先看这个地方是否有一个有为政府。”严琦说，企业通过市场行为实现发展，需要与当地政府部门积极沟通和密切配合；政府部门的服务效率，直接影响着企业在当地发展的意愿。她表示，得益于服务企业的高效，这些年重庆的营商环境越来越好，以政府有为助市场有效、促企业有利，企业家的获得感越来越强。

“政府的效率，其实也是企业的效率。”陈玮说，政务服务高效，服务的质量稳定而且透明度高，才能让企业能够有预见性地对自己的业务作出规划。她说，“一件事一次办”改革，是重庆提升政务服务效率的一大亮点。她所在企业和许多同行都有很好的体验：在一个窗口，就能把涉企的多个业务一次性办完，实现了“数据多跑路、企业少跑路”，效率大大提高。

陈玮说，随着数字重庆、信用重庆建设的积极推进，数字化对优化提升营商环境的作用开始显现。比如政府向企业推送的优惠政策更加精准，从以前的“企业找政策”变成现在的“政策找企业”。她表示，政务效率提升的背后，是政府主动服务企业的意识在不断增强。

关键点二

市场有效

公平诚信的市场环境，是企业关注的另一个焦点。

严琦说，好的营商环境，应该是一个讲诚信的市场环境、信用环境。市场主体参与市场行为，一方面要靠自律，可以利用黑白名单、诚信联盟、诚信公约等机制来倡导市场主体的诚信行为。另一方面也需要行业主管部门对失信行为加强管理和执法，让失信者寸步难行，“如果市场失信，最终受害的是整个行业，会波及广大的市场主体。”

陈玮坦言，公平相待是民营企业内心的期盼。民企体量可能不是很大，但具有灵活性、创新性，在某些细分领域的专业服务能力和创造力很强，他们渴望市场准入的门槛更低，能有更丰富的应用场景让企业一展身手，能在国家和地方的重大项目建设运营中与大企业同台参与市场竞争。

严琦表示，在市场的公平诚信建设上，政府部门更应该有积极作为，对接企业一视同仁，兑现政策一诺千金，帮助企业一以贯之，以引领本地市场经济的健康发展。

关键点三

政策有感

彭静注意到，目前国家从法律和政策层面推出了多项保护和促进举措，仅国家有关部委层面出台的涉及民企发展的“定心丸”政策就超过百条，多地也出台地方民营经济促进条例。但总体看，政策对民营企业发展的促进作用还没充分显现。

陈玮表示，要让企业对惠企政策更“有感”，应该从企业成长发展的实际和规律出发，为企业提供更加精准的助力政策。

“这其中，为企业提供多样性、多层次的金融政策支持十分关键。”她说，企业在起步、成长、上市前期、上市以后等不同发展阶段，对融资的需求有很大不同。以科技型企业为例，企业在前期有一个很长的研发周期，发展起来后又有一个快速增长期，相应需要更多资金。她说，培育这类企业需要多样性的融资渠道和金融产品，需要政府的产业资本长期支持，有足够的耐心陪伴企业从“1”走到“100”，支持企业专心做好发展的事情。

陈玮说，对于有数据、有算法、有模型的科技型企业，推动企业数据资产入表，还可以在税收、财政激励等方面享受更优惠的政策，在让企业获得更大盈利空间的同时，更有利于发挥数据要素与行业结合的乘数效应。

关键点四

法治护航

在彭静看来，从立法角度来思考如何营造良好营商环境，首先应推动国家层面统一立法，尤其是加快民营经济促进法的专门化立法进程。

她说，目前我国的民营经济促进法立法草案建议稿已初步形成，而以浙江、山东为代表的地方人大已制定促进民营经济发展的地方性法规，为统一立法提供了重要基础。

彭静表示，在立法中应特别注意的是，确立平等保护理念，保障民营企业与其他市场主体公平竞争，加强对不当禁止、限制民营经济主体权利等违法行为的责任约束，确保法律“长牙齿”。

针对部分民营企业涉案涉诉较多等情况，李生龙认为，加强合规建设是有效的关键举措。他建议，在落实民营经济保护政策同时，整合立法、行政、司法等各方资源，促进政府、行业、企业良性互动，构建多元主体参与、制度效能互补的合规治理新格局。

“一流营商环境需要法治护航。”代表委员们表示，更加公正的法治环境，才能让企业家们爱上重庆这座城，在这里放心投资、专心创业。

公安交管部门的电子技术监控设备，俗称“电子眼”。随着智能交通的普及，道路上的“电子眼”每年都在海量增加。对此不少驾驶员无奈表示：再怎么小心，一年也要“中招”好几次。全国两会期间，面对热度不减的这一话题，人们不禁要问——

“电子眼”到底为何而设？

漫画/乔宇

□新重庆-重庆日报记者 张珺 周尤

私家车主的负担和无奈

家在渝北区的市民齐鲁，是一个有20多年驾龄的老司机。“我开车很守规矩，但就算再怎么小心，也还是被‘电子眼’拍到了几次。”他告诉记者，自己“中招”，是因为遭遇“过山车”式限速，“一会儿限速80公里/小时，一会儿又变成40公里/小时，限速标志不明显，稍不注意就被拍到。”

齐鲁的感受并非个例。全国人大代表、市律师行业党委副书记、北京大成（重庆）律师事务所主任陈友坤说，无处不在的“电子眼”，给私家车主造成了经济负担，“如果不管驾驶员再怎么小心、规范，一年还是会造成多次交通违法，就应该考虑这样的设置在现实中合不合理。”

陈友坤分析，“电子眼”只是交通监控执法的一个组成部分，与之配套的还有限速标识、红绿灯、地面标线等，如果长期都在产生违章，就应该考虑这个设置是否应该进一步作科学化、合理化调整。

设置“电子眼”目的不能“跑偏”

西南政法大学法学院副教授谷佳杰注意到，这几年“电子眼”正逐渐替代交警成为道路安全的“执法主力”。客观上，“电子眼”提高了行政权力的行使效率，实现了行政执法的平等对待和公正严格，保障了道路交通的安全有序，但违章抓拍产生的“天量罚单”引发了全社会对于“电子眼”逐利性执法的担忧。

陈友坤说，设置“电子眼”的目的，是为了保障交通安全，让道路更加畅通、群众出行更加便利。“行政处罚不是目的，仅仅是一种手段。”他说，如果是为了“创收”，那设置“电子眼”的目的就跑偏了。

陈友坤认为，只要明确了正确的目标，“电子眼”的设置及调整就不是大问题。另外，除了罚款，还可以通过警告、扣分、短信提示、特定路段设定警铃提醒等手段来保障交通安全。“这些方式更能让人接受，有利于驾驶员保持良好心态。”总之，交通管理的手段是综合性的，“要围绕正确的目标来采取相应的措施。”

以法治手段遏制变相扩张罚款能力现象

“电子眼”与我们的出行息息相关，谁来监督？

谷佳杰表示，根据新修订的行政处罚法和今年出台的国务院进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见，未来，应该以提升法律举措的可操作性来遏制变相扩张罚款能力的现象。

他说，“电子眼”执法应当以有法可依为前提。如严守罚款设定权限、合理确定罚款数额、定期评估清理罚款规定、及时修改废止罚款规定等，从根源上遏制“以罚增收”“以罚代管”“逐利执法”。

其次，“电子眼”执法应当以程序公正为核心。可将“电子眼”设置需要考量的道路违法数量、交通事故数量、路况设施等因素作为设置情节，从而设置相应数量，同时建立设备地点公开及动态调整机制，以透明化、规范化和长效化监督，防止变相扩张罚款能力。

此外，“电子眼”执法还应当以权利保障为重点。行政处罚法明确规定了行政相对人的陈述权和辩论权。行政机关应当充分尊重和允许行政相对人的质疑，在复核时将对质疑的回应落到实处。另外，还要增加违法行为信息的告知频次，更好保障行政相对人的程序性权利。

天天聊会

听，全国两会上的“重庆声音”

□新重庆-重庆日报评论员 王瑞琳

春风浩荡，万物竞长。2024年全国两会于昨日正式拉开帷幕，代表委员“接地气”“冒热气”的建议涌现，讨论氛围热烈。

建议饱含思考，两会集纳妙计。重庆的代表委员们，怀揣着民意与智慧，参与这场春天的盛会。听，今年全国两会上的“重庆声音”——

傅国涛代表是一位机械技能大师，尤其关注青年技能人才培育。他认为提高基层技能人员待遇是有效途径之一，“应从技能人员看得见、摸得着、够得着的地方提高待遇。”

冉冉代表多年来行走在长江边，她关注的重点是如何保护并展示好长江文化，从而“让传承发展的成果有机地融入生活、惠及群众”。

张兴海委员是一位新能源汽车领域企业家，在长期的实践与调研中，他深知“加快‘走出去’参与全球竞争，是车企高质量发展的必由之路”。

骨科专家黄伟委员平时既要在医院坐诊，又要进校园调查。他说：“我必须不断思考，积极履职建言。我要珍惜每一次建言献策的机会。”

这些具有重庆辨识度的声音，反映了民情民声。这些声音，都是走基层走出来的，都是奔着国家富强、民生幸福去的。

从这些“重庆声音”里，能听出谋发展的良思、惠民生的热忱，更能听出代表委员们的责任感和他们行走一线的脚步声。

年年话两会，年年有新意。期待今年全国两会上的“重庆声音”被更多人听见，也期待重庆更好地以一域服务全局，把全国两会的热烈氛围转变为奋进的昂扬干劲！

两会声音

全国政协委员杨光：

支持重庆加快建设长江国家文化公园

□新重庆-重庆日报首席记者 周尤 实习生 游紫寒

建设长江国家文化公园，对延续历史文脉、坚定文化自信、增强中华文明传播力影响力，具有重大而深远的意义。今年，重庆启动了长江国家文化公园（重庆段）十大重点项目建设，推进“打卡长江”数字文化应用建设，为长江国家文化公园建设赋能。

全国政协委员，民建重庆市委会副主委、重庆市民族宗教事务委员会主任杨光介绍，长江在重庆境内全长691公里，占长江总里程近11%，沿线历史文化底蕴深厚，自然地理风貌独特，拥有世界文化遗产1处、世界自然遗产3处。巴渝文化、三峡文化、抗战文化、革命文化、统战文化和移民文化特色鲜明。2022年国家明确将长江重庆段纳入长江国家文化公园重点建设区，要求先行先试，在体制机制、项目建设、规划编制等方面形成一批可复制推广的成果经验。

杨光认为，长江国家文化公园（重庆段）建设已初见成效，但存在资金投入不足、区域合作论证不够深入等问题。

为此，他建议强化长江文化系统性保护，加快推进濒危损毁文物、古迹遗址和水下考古的抢救性保护，提升世界文化（自然）遗产、国保单位保护水平。同时，建议国家相关单位尽快审议长江国家文化公园（重庆段）建设《保护规划》。聚焦《保护规划》明确的重大战略安排和重点领域，做好国家级重大项目谋划论证，不断提高项目储备质量。

为实现跨区域共享共建，杨光表示，应从国家层面统筹协调，推动重庆加强与四川省、湖北省、陕西省、贵州省等周边省份的跨区域合作，将长江国家文化公园（重庆段）建设同成渝地区双城经济圈建设、推动长江经济带高质量发展结合起来，实现从点的建设到线的联通、面的覆盖，共同推动长江国家文化公园建设。

丰富多样的交流合作对建设长江国家文化公园非常重要。杨光建议，支持重庆利用中国长江三峡国际旅游节、第十四届中国艺术节等重大节会，加大长江主题的文化旅游宣传推介，营造良好氛围。加强与沿线城市合作交流，共同探索长江文化保护传承弘扬新路径。鼓励和支持各类社会主体开展丰富多样的交流合作。加强国际交流合作，面向国际社会讲好长江故事。

全国政协委员张睿：

建设生育友好型社会

□新重庆-重庆日报首席记者 周尤 实习生 游紫寒

二十届中央财经委员会第一次会议强调，要推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。全国政协委员，民建重庆市委会副主委、重庆市规划和自然资源局副局长张睿表示，生育养育教育成本居高不下，建设生育友好型社会迫在眉睫。

为解决观念上的“不想生”、物质上的“不敢生”以及生理上的“不能生”等问题，张睿建议，健全生育支持政策体系，加强生育友好型社会的制度保障，由国家卫生健康委牵头研究制定生育支持政策体系的战略规划，完善相关法律法规体系。

同时，加大生育政策宣传力度，营造生育友好型社会的文化氛围，倡导形成更加有利于生育的婚姻观、生育观和家庭观。

加强体制机制保障的同时，也要构建完善的福利体系。张睿表示，相关部门要激励多元主体共同构建生育友好福利体系，进一步降低社会组织、企业等主体所承担的生育成本，完善政府、企业、社会风险共担、协同共建的生育服务福利体系，拓宽其他主体参与生育服务的路径，建立生育支持激励机制。

为强化生育友好型社会的健康支撑，张睿建议，要加强全生命周期生殖健康服务，树立全生命周期、全过程服务理念。推动各地卫健部门和医疗机构开展以促进健康为中心，贯穿各个生命阶段的生殖健康服务，实现更高水平的全民生殖健康，加大对人类辅助生殖技术的研究投入，探索规范和推进更多辅助生殖技术的应用。