

新修订的《重庆市地方立法条例》3月1日起施行,市人大法制委负责人解读条例亮点——

重庆固化川渝协同立法好经验好做法

□新重庆-重庆日报记者 王亚同

“把一些成熟且行之有效的成功经验和有益做法通过法规固定下来,可以更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。”市六届人大二次会议表决通过的《重庆市地方立法条例》修订案(以下简称条例),将于2024年3月1日起施行。新修订的条例有哪些变化和亮点?2月28日,市人大常委会委员、市人大法制委主任委员付子堂进行了解读。

我市条例修订有哪些背景

地方立法条例是规范地方立法活动的重要法规。我市本次修订有哪些背景?付子堂介绍,党的十八大以来,习近平总书记深刻阐述全面依法治国一系列重大理论和实践问题,为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。2021年,党中央首次召开中央人大工作会议,对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出全面部署。党的二十大报告也就此提出了新要求。修改地方立法条例,进一步规范地方立法的职权、程序和机制,是贯彻落实党中央部署和市委工作要求的重要举措。

去年3月,十四届全国人大一次会议通过了《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》,进一步健全立法体制机制,规范立法活动,对于提高立法质量和效率等具有重要意义,为地方人大修改地方立法条例提供了依据。

协同立法将向自治县延伸

近年来,市人大常委会在发挥人大主导作用、开展协同立法、建立基层立法联系点、优化立法工作机制等方面进行了有益探索。付子堂表示,修改地方立法条例,把成熟且行之有效的成功经验和有益做法以法规形式固定下来,对进一步提高地方立法工作质量具有重要意义。

条例固化了川渝协同立法的好经验好做法,规定了协同立法机制。如,条例规定,市人大常委会及其常务委员会根据推动成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设和长江经济带高质量发展等区域协调发展需要,可以与有关省级人民代表大会及其常务委员会建立区域协同立法工作机制,协同制定法规,在本行政区域或者有关区域内实施。

此外,条例还明确,自治县人民代表大

会根据区域协调发展的需要,可以与有关民族自治地方的人民代表大会建立协同立法工作机制。这意味着我市区域协同立法的实践,未来将从市级向自治县延伸。

条例第四十三条明确,法规草案修改情况的报告或者审议结果的报告以及法规草案表决稿,经主任会议决定,提请本次或者下次市人民代表大会常务委员会全体会议表决。在特殊情况下,法规草案可以隔次表决,这是条例的一大亮点。

实践中,部分法规经主任会议审议后提请下次市人大常委会全体会议表决,有利于充分吸收市人大常委会组成人员和主任会议的审议意见,为提请下次市人大常委会全体会议审议的法规草案表决稿预留较为充裕的修改完善时间,从而有效保障立法质量。

突出坚持和发展全过程人民民主,是条例另一大特色。如,条例规定起草与市场主体生产经营密切相关的法规草案,应当充分听取市场主体、行业协会、商会的意见。基层立法联系点是践行全过程人民民主的重要抓手。条例规定,市人大常委会常务委员会根据实际需要设立基层立法联系点,听取基层群众和有关方面对法规草案和立法工作的意见。

坚持问题导向规范立法活动

“此次修法的另一个重要目的,就是坚持问题导向,进一步规范立法活动,破解立法实践中存在的问题。”付子堂介绍。

立法规划、计划的编制是落实人大主导、提高立法质量的关键环节。条例完善了立法规划、计划的项目种类,增加年度立法计划的调研项目。区分了法规立项申请和立法项目建议,规定立项申请、立项论证基本程序,增加年度立法计划二类项目有序递进制度。为提高年度立法计划的刚性,还增加了年度立法计划的执行、督促制度。

条例还规定,市人大常委会批准决定草案可以对报请批准的自治条例、单行条例提出修改意见。市人大常委会批准自治条例、单行条例时提出修改意见的,自治县人大常委会应当在公布前根据批准决定作相应修改。

开展法规清理是维护国家法制统一的必然要求。条例细化了法规清理制度,明确了清理工作程序,并将清理结果应用与年度立法计划编制相衔接。为解决实践中法规清理不及时等问题,条例明确要开展动态清理。

新闻发布厅

本报讯(新重庆-重庆日报记者 周盈)2月28日,记者从市政府新闻办召开的《重庆市电梯安全管理条例》(以下简称《办法》)解读新闻发布会上获悉,新修订的《办法》对电梯生产经营、使用、检验检测、监督管理、法律责任和附则等内容进行了明确规定,还明确要求不得携带电动自行车、电动摩托车或者其蓄电池进入电梯轿厢。《办法》将于今年3月1日起实施。

老旧电梯的管理,将更加有章可循。《办法》要求:建立老旧电梯重点检查档案;将使

重庆电梯安全管理新规3月1日起施行 不得携带电动自行车等进轿厢

使用年限超过15年的电梯纳入重点监督检查范围,每年开展现场检查;公众聚集场所10年以上或者其他场所15年以上的电梯必须进行安全评估,并根据评估结论进行更新、改造、大修或加强维护保养。

针对老旧电梯改造、维修成本高,资金筹集难等问题,《办法》鼓励电梯生产、经营、使用、维保等单位购买安全责任保险和电梯综合保险;鼓励将电梯广告收入用于电梯维护保养、修理和购买电梯安全责任保险、电

梯综合保险。《办法》推出了电梯综合保险、电梯零部件质保、维保单位质量评价等措施。如,电梯的主要部件和安全保护装置设定了5年质保期;与电梯安全相关的建筑物、附属设施的防渗漏保修期限,不得少于5年。电梯出现故障,如何救援?《办法》要求,维保人员接到救援报警后,抵达现场实施救援的到达时间为30分钟和60分钟。《办法》还针对文明乘梯提出了明确要

求:不得采用非安全手段开启电梯层门;不得拆除、破坏电梯使用登记标志、电梯安全使用说明书、安全注意事项、警示标志、应急呼叫系统、电梯部件及其附属设施;不得损坏、损毁电梯专用操作按钮;不得携带危险化学品或者易燃易爆物品;不得携带电动自行车、电动摩托车或者其蓄电池进入电梯轿厢;不得倚靠电梯门,在电梯内打闹、蹦跳或者在自动扶梯、自动人行道上攀爬、逆行。

重庆编写! 火锅料理师国标颁布

本报讯(新重庆-重庆日报记者 黄亦)近日,人力资源社会保障部办公厅、商务部办公厅联合颁布了中式烹调师(火锅料理师)国家职业标准(以下简称“火锅料理师国标”),这标志着由我市承担编写的火锅料理师国标正式获批颁布施行。火锅料理师国标的成功开发,填补了我国职业标准“国标”开发的空白,为全国火锅产业技能人才培养提供了关键支撑。

国家职业标准是开展职业培训和技能人才评价的基本依据。据了解,火锅料理师国标明确了火锅料理师的职业概况、基本要求、工作要求、权重表等4个方面的内容,包括职业定义、职业技能等级、职业培训要求、职业技能评价要求、从业人员需具备的职业道德和专业知识、各等级考核点及权重比例等要素,为火锅料理师职业培训明确了方向,为相应技能人才的培养评价定下了国家标准。

据有关部门统计,我国火锅从业者超1000万人,火锅料理师国标的颁布填补了火锅行业技能人才培养没有标准依据的空白,为行业从业者搭建起由普通劳动者提升为职业技能人才的新通道,标志着火锅产业人才培养正式进入“标准化”时代,对中国火锅产业发展具有重要意义。

下一步,我市将强化火锅产业技能人才培养体系,开展火锅料理师职业培训,实行火锅料理师职业技能等级认定、举办火锅料理师职业技能大赛等,助推“重庆火锅师傅”人才品牌、火锅“巴渝工匠”培育打造,为重庆火锅产业高质量发展提供人才支撑。



成渝中线高铁建设加速推进

2月27日,成渝中线高铁施工现场,工人正在加紧作业。据了解,成渝中线高铁是我国“八纵八横”高铁网沿江通道的重要

组成部分。该线路自重庆枢纽重庆北站起,向西经重庆市渝北区、沙坪坝区、璧山区、铜梁区、大足区,四川省资阳市、成都市,引入成都枢纽成都站,正线全长292公里,设计时速350公里。该工程建成通车后,将推动川渝地区路网结构更加完善,极大便利沿线群众出行。

首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

国台办评恶性撞船事件:

民进党当局隐瞒、撒谎、误导,试图卸责

新华社北京2月28日电(记者 尚昊 石龙洪)国台办发言人朱凤莲28日在例行新闻发布会上应询表示,14日台湾方面在厦金海域撞击大陆渔船致4名渔民死亡,严重伤害两岸同胞感情,引起大陆各界强烈愤慨及岛内舆论普遍质疑。事件发生至今半个月,民进党当局没有表达任何歉意,在事件真相方面隐瞒、撒谎、误导,前后矛盾,试图掩盖真相、推卸责任。岛内一些政客和媒体罔顾事实、大放厥词、态度嚣张、毫无人性。我们对此表示强烈愤慨和谴责。

“我们严正要求台方尽快公布事实真相,严惩相关责任人,向遇难者家属道歉,满足遇难者家属合理诉求,给遇难者家属和两岸同胞一个交代。”朱凤莲说,我们将坚决维护同胞的合法权益,绝不允许此类事件再发生。大陆方面保留采取进一步措施的权利,一切后果由台方承担。

对于岛内舆论质疑台“海委会主委”管碧玲前后矛盾的说辞和推诿责任的做法,朱凤莲应询指出,管碧玲把处理“2·14”恶性撞船事件当成个人政治表演,隐瞒真相、推诿卸责、谎话连篇,对遇难者没有一句道歉,对善后工作不断设置障碍,极为冷血,令人不齿。

“奉劝这位女士将心比心,停止继续伤害遇难者家属,尽快给遇难者家属和两岸同胞一个交代。”朱凤莲说。

恶性撞船事件发生后,大陆海警部门宣布开展常态化执法巡查行动。朱凤莲应询时表示,海峡两岸同属一个中国,台湾是中国的一部分。厦金海域自古以来就是两岸渔民传统作业渔场,根本不存在所谓“禁止、限制水域”一说。大陆海警部门开展常态化执法巡查行动,有利于维护相关海域正常秩序,保障两岸渔民生命财产安全。

有记者问,2016年民进党上台至今,海协会和海基会联系渠道停摆,在此次事件处置过程中,两岸怎样联系沟通?相互配合情况如何?有岛内人士呼吁,为了两岸渔民福祉,两岸仍要好好坐下来谈,两会要沟通。对此有何评论?

朱凤莲回应表示,事件发生后,岛内及金门一些团体、组织和人士纷纷表达关切,慰问生还者和遇难者家属,并对家属赴金门提供了必要协助。我们对此表示感谢。

她说,两岸对话协商是我们的一贯主张。两岸对话沟通机制停摆的原因众所周知,解决的办法清楚了。只要民进党当局承认体现一个中国原则的“九二共识”,两岸协商谈判的大门随时可以打开。我们将继续致力于维护两岸同胞权益、增进两岸同胞福祉。

马克龙提“派兵”乌克兰 美国等盟友忙“撇清”

法国总统埃马纽埃尔·马克龙26日提及向乌克兰派遣地面部队的可能性,俄罗斯警告那样势必引发北大西洋公约组织与俄罗斯的正面冲突。美国和欧洲一些国家纷纷表态,与“派兵”言论拉开距离,称己方没有这一计划。

盟友“后退”

“(约瑟夫·)拜登总统已经表明,美国不会向乌克兰派兵参战。”白宫国家安全委员会发言人阿德里安娜·沃森27日在一份声明中说。

五角大楼发言人帕特里克·赖德也作同样表态。国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比说,美方没有这种计划。

德国国防部长鲍里斯·皮斯托里乌斯说:“派遣地面部队不是德国的选项。”

西班牙政府一名发言人在记者会上表达本国立场:“我们不同意这一建议。”

波兰总理唐纳德·图斯克在捷克首都布拉格与捷克总理彼得·菲亚拉会晤后表示:“波兰没有向乌克兰派兵的计划。”菲亚拉说,捷克“当然不打算派兵”。

北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格告诉美联社,北约国家一直向乌克兰提供援助,“但没有计划向乌克兰派遣地面作战部队”。

俄方警告

20多个欧洲国家的领导人以及美国、加拿大代表26日在法国首都巴黎举行会议,讨论在当前俄军占据上风的背景下如何支持乌克兰。

马克龙在总结会议成果的新闻发布会上说,西方国家没有就向乌克兰派遣地面部队达成共识,“但是,随着局势变化,不排除任何可能性。我们将竭力确保俄罗斯无法赢得这场战争。”

俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫27日在记者会上说,俄方注意到马克龙的言论和西方国家就派兵的讨论,向乌克兰派兵“绝对不符合”西方国家的利益,如果这样做,北约与俄罗斯的直接冲突将“不可避免”。

俄罗斯卫星通讯社援引俄罗斯驻美国大使阿纳托利·安东诺夫的话报道,西方必须认识到向乌克兰派兵的后果。

法国极右翼政党“国民联盟”领导人玛丽娜·勒庞在法国议会指责马克龙的言论把法国“进一步推向战争”,使全体法国人面临“生存威胁”。(据新华社)

劳动筑梦·榜样同行 356 2023年重庆五一劳动奖章获得者

2023年重庆五一劳动奖章获得者卢应发,是中交一公局集团有限公司重庆江泸北线高速公路项目总承包部总经理,高级工程师。自2003年7月参加工作以来,他全身心投入国家基础设施项目建设,干一行、爱一行、钻一行,在每一个岗位上都严格要求自己,先后参建重庆、湖南、广州、广西、贵州等地12个重大项目,牢牢秉承“自强奋进、永争第一”的企业精神,不断总结经验教训,加强创新管理,带领团队完成一项项急难险重任务,在项目施工生产、安全环保、技术质量及经营管理等方面都作出了积极贡献,创造了一个又一个施工亮点,深受行业主管部门及广大职工好评。

爱岗敬业 锐意进取

江泸北线高速公路作为连接泸州、助力成渝地区双城经济圈建设、打通江津区江北片区的重要工程,项目全长约71.4千米,途经九龙坡、江津、永川三个区,于2023年底建成通车,使重庆中心城区至四川泸州的车程时

间从原有的1.5小时缩短至50分钟,为川南渝西地区的交通提供了又一条便捷、快速的交通大道,对成渝两地基础设施互联互通及成渝地区双城经济圈建设具有积极作用,江津区江北片区从而正式进入高速时代。

该项目串联了圣泉街道、德感街道、油溪镇、吴滩镇、石门镇、朱杨镇6个镇街。面对村庄众多、人文环境复杂、征拆协调难度大、干扰因素多的情况,作为中交一公局集团有限公司重庆江泸北线高速公路项目总承包部总经理,卢应发一方面积极与政府沟通,召开征拆推进会、协调会,加快推进征拆工作;一方面加快施工进度,以进度促征拆。为了工程建设中村民的出行便利,他挨家挨户登门拜访,一次不行两次、两次不成三次,与村民家常的同时苦口婆心耐心解释……难题不断被突破,高效完成各项征拆工作,征地拆迁率高达99.5%。

“修好一条公路,带动一方经济,造福一方百姓。”这是卢应发始终坚持的职业信念。数年来,哪里出现“硬骨头”,哪里就有他奋斗的身影。

卢应发:当好筑路人 畅通“大动脉”



在施工现场的卢应发

终身学习 精进技术

卢应发一直秉承“活到老学到老”理念。多年来,他坚持参加各类技术培训、研修学习,获得由中国交通建设股份有限公司高级专业技术职务评审委员会授予的“高级工程师”证书,荣获“重庆市交通强市建设

政协委员,卢应发还十分关心江津的交通基础设施建设和交通事业发展,先后提出《关于加快推进江泸北线项目德感工业园区互通建设,快速带动德感工业园区融入成渝地区双城经济圈》《立足江泸北线项目建设,拓宽成渝地区公共服务共建共享主干道》等多个提案,引领项目全体参建人员不断紧跟重庆市委、市政府,江津区委、区政府走高质量发展道路的需要,为建设新重庆、新江津奋力谱写新篇章。

传授技能 锤炼队伍

在注重自身知识积累、技术提高的同时,卢应发还乐于和同事分享自身学习心得,并适时在项目组织开展主题培训,向同事讲授专业知识和业务经验。在施工一线,他更是对于青年职工进行现场指导,努力在职工群众中形成一股热爱学习、热爱研究的学习热潮。

卢应发以科技创新为导向,以技术理念为支撑,持续创新工作思路,他将涪陵河跨铁路桥T型转体钢构变更

为预应力砼连续箱梁,大大缩短工期,降低工程造价;推进砂岩路面水稳层应用,实现隧道洞渣用于路面水稳层,实现资源有效利用……争创“巴渝杯”工程奖,建立动态设计优化机制;承办2023年重庆三条路项目劳动和技能竞赛活动,并带领参赛人员获得优异成绩;2021年度项目荣获“巴渝工匠”杯全市公路建设技能竞赛团体二等奖。

在国家基础设施项目建设一线工作的20余载里,卢应发始终保持博学勤思的学习习惯和开拓创新的工作态度,勤钻业务,在项目实行技术管理三集中,打造方案标准化模板,统一工艺工法;大力发挥总参统筹优势,以价值创造为导向,科学谋划资源共享,坚持全生命周期质量管理理念,全面落实质量管理体系,从源头解决质量通病问题;重奖重罚树立典型,推行梁板实体质量评级定价,将班组纳入评级体系,实行优质优价,切实将奖励基金发放给产业工人,激励提升产业工人,多措并举提高工程品质。

潘峰 张明磊 刁蕾
图片由中交一公局集团有限公司提供