

重庆推动超大城市现代化治理的实践探索与机制创新

学思践悟

领导干部学习笔谈

刘嗣方

党的二十大报告提出，加快转变超大特大城市发展方式。实现超大城市治理现代化是转变超大城市发展方式的必然要求。2024年重庆市政府工作报告也指出，加快转变超大城市发展方式，大力推进创新、开放、便捷、宜居、生态、智慧、人文“七个城”建设。实现重庆这座独特的超大城市治理现代化，是建设现代化新重庆必须迈过的一道难关。新时代新征程上，重庆深入贯彻落实习近平总书记关于城市治理的重要论述，对标落实党的二十大精神，对落实党的二十大精神作出重要部署，把党建引领基层治理作为现代化新重庆建设的基础工程，以改革创新为动力，以数字化变革为引领，创新市域治理理念、机制、手段和方法，探索出一条符合超大城市特点和规律的治理新路子，对于推动超大城市治理体系和治理能力现代化具有重要的借鉴作用。

实现超大城市现代化治理是建设现代化新重庆必须破解的难题

城市治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。探索超大城市现代化治理新路，是由重庆特殊市情和新的形势决定的，是建设现代化新重庆的重大任务。重庆是中西部唯一的直辖市、国家重要中心城市和国家战略腹地核心承载区，集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，具有空间规模宏大、人口聚集度高、行政管理单元复杂、城乡区域差异大、影响因素多元等特点，推动城市治理现代化有良好的基础条件，但也面临诸如城市治理职能分散、治理方式偏于传统、对群众需求精准识别难、风险隐患闭环管控体系不健全等困难和挑战。答好超大城市现代化治理这个时代考题，有利于顺应国际环境错综复杂变化、国家战略布局、区域发展格局和自身发展蝶变的新形势，抢抓百年变局加速演进、数字化变革等重要战略机遇，有效应对各种风险和挑战；有利于发挥党建引领基层治理创新作用，整合利用各方面资源，满足人民群众日益增长的美好生活需要，形成高质量发展、高品质生活、高效能治理相得益彰的超大城市治理新格局；有利于发挥重庆独特而重要的作用，携手破解成渝地区双城经济圈协同治理难题，为全国超大特大城市和都市圈、城市群现代化治理提供经验借鉴，更好地向世界展示中国特色社会主义制度优势和中国特色现代化的独特优势。

侯金亮

党的二十大报告指出，实施国家文化数字化战略，健全现代公共文化服务体系。这为纵深推进公共文化数字化建设、提高现代公共文化服务水平提供了根本指引。全市宣传思想文化工作会议也指出，要扎实推进数字文化建设，发挥数字文化引领作用，加快布局建设文化数字平台，推动数字文化资源互联互通。要运用数字科技的力量，在系统集成已有各类文化资源的基础上，统筹公共图书馆、博物馆等公益文化平台，鼓励与引导文化企业、高等院校、专家学者等多方力量参与，充分借鉴国内外有益经验与实践成果，有计划、分步骤地对中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化等各类文化资源进行数字化处理与呈现，分类推进图书、音乐、曲艺、书画等各领域文化资源数字化建设，形成可复制、可推广、可共享的文化数字资源。三要统筹协调建设好国家文化大数据这个

探索超大城市现代化治理的重庆实践价值

党的二十大以来，重庆坚持党建引领、整体智治，以治理“大城市病”为突破口，紧扣数字重庆建设实践，加强顶层设计，激励基层创新，总结典型应用，推动城市治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，在推进超大城市治理体系和治理能力现代化上取得了突破性进展。

创新发挥党建引领作用，夯实了超大城市现代化治理的政治根基。党的领导是推进治理体系和治理能力现代化的根本保证。重庆创造性地提出党建引领“885”工作机制，把加强党的全面领导贯穿市域治理全过程各方面，健全抓党建带全局工作体系，以党建引领目标管理、问题导向和结果导向，统筹组织资源、整合组织力量、发挥组织优势，推动组织体系和治理体系有机衔接、融合发力。“八张报表”涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等重点领域，通过筛选指标、设定目标、构建体系、生成指数、分析研判、结果应用一整套流程，发挥党建引领目标管理和“抓纲带目”作用；“八张问题清单”全域感知排查问题、全周期闭环整改问题和全方位管控防范问题，通过问题归集、问题梳理、入库管理、整改落实、问题复盘、结果晾晒等一系列工作流程对存在问题进行闭环处理，形成了问题发现靠党建、问题发生查党建、问题解决靠党建机制；“五项机制”推动常态化服务基层、服务企业、服务群众落实，实施最佳实践案例激励推广和典型问题复盘，优化领导班子运行评估、考核梳理、通过打造跨领域、跨系统、跨部门、跨业务的市域数字化管控系统，构建起集系统性、开放性、协同性、创新性于一体的协同高效运转机制，同时结合推动机构改革优化调整区县及基层管理体制，优化城市综合管理体制机制，构建起上下贯通、相互衔接的机构职能体系，找到了推动市域治理现代化的有形载体和有效抓手。

探索超大城市现代化治理的重庆实践价值

创新践行人民城市理念，彰显了超大城市现代化治理的价值取向。党的二十大报告强调：“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”。新时代城市治理核心是坚持人民群众在城市治理中的主体地位，顺应人民对美好生活的期待，做到“民有所呼、我有所行”。重庆通过实践探索，把全生命周期管理理念贯穿城市治理全过程各环节，以数字化手段精准对接人民群众需求，学习运用新时代“枫桥经验”，健全“三服务”机制，扎实办好民生实事，畅通群众诉求表达渠道，各地结合实际探索诸如“三会”

解“三事”等做法，搭建起党委、政府与群众之间的“连心桥”。坚持把满足群众需求转化为具体的工作抓手，可衡量的工作目标和持续的工作推进机制，通过党建引领整体智治整合优化党政主导力量、市场配置力量和人民主体力量，把“敢”和“干”的劲头调动起来，把“闯”和“创”的精神激发出来，推动全市干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，让人民群众真正成为城市治理的主体，实现城市让生活更美好、人民让城市变得更好更美好的良性互动。

创新抢抓数字化变革契机，推动了超大城市现代化治理的手段创新。市委作出建设数字重庆的重要部署，大力探索数字重庆建设的新路径新方法，以数字重庆“1361”整体构架为牵引，以“141”基层智治体系为抓手，加强数据归集共享，聚焦重要、高频、急迫、多跨等事项打造形成“一件事”典型应用场景，集成优化“渝快办”“渝快政”服务功能，推动城市治理“一网统管”“一网统管”“一网协同”多维融合，探索出为基层减负增效“一表通”、数字化解决高层建筑防火、智能精准监测化粪池安全等好做法。以数字化变革牵引治理模式创新，推动政府由以往的唯一决策主体转变为如今的平台协同规划者和参与者，推动以“由内而外”的传统行政服务模式转变，推动数字化转型治理的体系重构、流程再造、能力重塑。

创新落实韧性安全城市要求，筑牢了超大城市现代化治理的安全基石。风险防控是超大城市治理的关键环节。构筑韧性安全城市是应对不确定性风险挑战的全球共同选择。重庆以全国首个城市治理风险清单管理试点任务为抓手，实施了一系列创新举措，建立完善相关风险防范领导协调和闭环管理机制，通过党建引领实现分级负责、统筹联动、统一指挥、考核问责和一体化、标准化、规范化管理，在规划、建设、管理等城市运转全过程各环节中提升风险感知、预警、应对、治理水平，利用数字技术着重分析城市脆弱性人群、高风险人群等重点群体需求，推动重点对象图像化、监管区域可视化、风险预警自动化、问题交办智能化，有效解决风险沟通及时性不足、针对性不强、影响力不够等问题，发动全社会共同筑牢防灾减灾救灾和各类风险防范化解的坚强防线。

新征程上要持续完善超大城市现代化治理新机制

围绕实现人的现代化这一中国式现代化的本质要求，持续健全超大城市现代化治理新机制，不断增强治理的精准性、系统性、协同性和实效性，实

现党建引领更有力、治理体系更有智、推动发展更有为、除险清患更有效，不断满足人民群众对美好生活的需要，实现人的全面发展与社会全面进步相统一，奋力打造具有重庆辨识度的中国特色超大城市治理现代化新范例。

进一步完善党建引领市域治理现代化机制。全面贯彻新时代党的建设总要求，以加强党的全面领导、全面加强党的建设、全面从严治党为主线，以打造新时代“红岩先锋”变革型党组织为抓手，强化党组织在市域治理的领导核心作用，完善党的领导全面覆盖、一体贯通的机制，健全新时代市域党建高地建设的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，推动思想建党和制度治党相互衔接、同频共振，提升基层党建和人才工作质效，全面提高党的领导力和组织力，推动党组织成为城市治理的坚强战斗堡垒。

进一步完善落实人民城市理念机制。把满足人民群众日益增长的美好生活需要作为城市治理的出发点和落脚点，运用数字化手段精准对接人民群众需求，有效解决群众急难愁盼问题，加大公共服务高品质供给，健全多层次社会保障体系，推动各类资源配置向基层和基础工作领域倾斜，把全过程人民民主融入城市治理现代化，扎实抓好群众可感可及的民生实事，充分调动人民群众积极性主动性创造性，全面提高公共服务共建能力和共享水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

进一步完善以数字化变革引领市域治理创新机制。持续优化升级数字化城市运行和治理机制，深化拓展六大应用系统实用成果，完善一体化智能化公共数据平台，从应用实践“一件事”向“综合场景”拓展，持续提高基于大数据集成分析的高效、协同、精准治理效能，增强市域数字化运用能力和体系化智治效能，推动区县、镇街、村社、网格实战应用贯通和事件高效处置，破解基层治理“最后一公里”难题，提升基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，完善共建共治共享的社会治理制度，全面增强重庆超大城市发展能力、服务能力和治理能力。

进一步完善统筹协调城市发展和安全机制。结合构建数字重庆基层智治体系，完善风险化解难题的方法手段，加快建立城市综合风险监测预警体系，健全各部门多层次协同响应机制，综合联动社区网格化管理，发挥社会力量的补位效应，推进智慧赋能提升风险防范能力，建设更高水平的平安重庆，营造有利于经济社会高质量发展的安全环境，打造坚实可靠的国家战略大后方，以高水平安全保障高质量发展。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任，重庆社会科学院党组书记、院长）

甘迪

中央经济工作会议指出，深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心竞争力、提高核心竞争力。市委六届四次全会对“三改攻坚一盘活”改革突破的任务举措作出全面系统部署，提出坚决打赢国企改革攻坚战。国有企业直接关系国民经济命脉，是中国式现代化建设的“主力军”，是现代化新重庆建设的支柱。当前，部分国有企业面临“虎大臃肿”“疲软涣散”“出血点多”等问题，亟需聚焦这些问题深化改革。在国有企业改革攻坚中，必须坚持党的领导，强化党建引领，把党的领导、党的建设贯穿国企改革全过程各环节，把党的政治优势、组织优势转化为国有企业的竞争优势、发展优势。

发挥党建引领“领航标”作用，确保国有企业改革攻坚正确方向。政治方向事关党的前途命运，也事关国有企业兴衰成败，国有企业必须把坚持正确政治方向贯穿改革全过程。一是保持政治定力。以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循和行动指南，坚持和加强党对国有企业的领导，确保国有企业在改革中始终坚持社会主义基本经济制度，坚定不移推动党中央关于国有企业的重大决策部署贯彻落实。二是坚定战略定力。强化党建引领，从战略的高度充分认识国有企业改革对于稳经济基本盘、增强发展韧性、建设现代化产业体系的重要意义，切实把发挥国有企业的战略功能放在优先位置，突出服务国家战略这一改革导向，推动国有企业在引领高水平科技自立自强、维护产业链供应链和能源资源安全等领域发挥更大作用。三是增强改革定力。改革是推动国有企业高质量发展的关键一招。要坚持改革方向不动摇，坚定不移推进改革。要完善改革攻坚监督问责机制，健全常态化惩治腐败的震慑机制，统筹推进业务监督、综合监督、责任追究，推动国有企业做优做强。

发挥党建引领“压舱石”作用，推动国有企业改革攻坚提质增效。坚持党的领导、加强党的建设是我国国有企业的光荣传统和独特优势，国有企业要想在改革攻坚中取得突破，就要把党的领导和党的建设作为“根”和“魂”。一是健全党对国有企业全面领导的体制机制。推动党的领导融入企业治理，健全党领导下的现代企业制度，坚持和完善民主集中制，提升议事决策的规范化、制度化、科学化水平，着力提升国有企业党组织把方向、管大局、定政策、促改革的能力。二是增强国有企业基层党组织政治功能和组织功能。把建强上下贯通、执行有力的严密组织体系作为抓手，不断提高国有企业基层党组织的政治引导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，引

以发挥党建引领作用助推国有企业改革攻坚

广大职工紧密团结在党的周围，奋斗在攻克“卡脖子”技术、提高生产经营效益、推动治理现代化的前沿和一线。三是推动国有企业党建和业务深度融合。创新“党建+”工作模式，推动党建与业务同安排、同推进、同考核，把做好党建工作与人才队伍建设、群团组织建设和联系服务群众等紧密结合，融入“止损治亏”“瘦身健体”、优化重组等全过程各方面。

发挥党建“发动机”作用，增强国有企业高质量发展内生动能。探索创新高质量党建引领高质量发展的方法路径，必须持续加强和创新国有企业党的建设，让党的建设“软实力”成为高质量发展的“硬支撑”。一是注重制度激励。深化企业分配制度改革，积极探索动态考核、多元评价，充分体现创新“关键变量”、人才“关键要素”的“杠杆”作用。加强对职工的成长激励，为不同类型职工队伍培训机会和晋升渠道，激发队伍的整体活力。二是坚持文化铸魂。文化是国有企业的“核心竞争力”和“软实力”，国有企业在改革中要注重发挥文化固本培元、凝心铸魂的独特作用，大力弘扬企业家精神，持续做好企业文化的提炼宣传与推广实践，以“润物细无声”的方式加强职工思想引领，营造鼓励创新、敢为人先、攻坚克难的氛围。三是强化监督保障。国有企业党组织是贯彻落实党中央决策部署在国企落地的“最后一公里”，要坚持严的主基调不动摇，以强有力的监督保障推进改革。要完善改革攻坚监督问责机制，健全常态化惩治腐败的震慑机制，统筹推进业务监督、综合监督、责任追究，推动国有企业做优做强。

发挥党建“熔炉器”作用，提升国有企业党员干部队伍能力水平。锻造一支高素质专业化的党员干部队伍是国有企业改革取得实实在在的成效。一是选优配强国企领导班子。领导班子是国有企业的“火车头”，是改革攻坚的中坚力量，必须按照信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的标准，通过全方位分析、全口径筛查、全要素比选等，从严把关、择优选配。二是在真刀真枪中考察锤炼干部。把改革攻坚作为考察、识别、历练国有企业党员干部的战场，把真正肯干事、有能力的干部选出来、用起来，着力培养“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的精神，在推进国企改革攻坚进程中经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力。三是发挥党员干部在改革中的模范带头作用。要通过制度激励、榜样倡导等，推动党员干部在国有企业改革发展中起到模范带头作用，当好改革的“舵手”、开路的“先锋”，连接企业与群众的“桥梁”，带领国企广大职工开拓改革、攻坚克难，推动国有企业高质量发展行稳致远。

（作者单位：西南政法大学政治与公共管理学院）

大力提升现代公共文化数字化水平

清单，重点在资金保障、基础设施、数字应用等方面加强政策的有效供给，提高政策质量。另一方面，做好分层对接，打通各层级公共文化数字平台。明确公共文化数字平台建设要求与国家标准，分层制定建设方案，敦促各级相关单位、部门抓紧研究具体实施计划，加大对现代公共文化数字平台基础建设、装备配置、运营管理的投入，打破各层级公共文化资源共享壁垒，实现优质文化资源互联互通。二要统筹打造好现代公共文化数字资源这个宝库。要运用数字科技的力量，在系统集成已有各类文化资源的基础上，统筹公共图书馆、博物馆等公益文化平台，鼓励与引导文化企业、高等院校、专家学者等多方力量参与，充分借鉴国内外有益经验与实践成果，有计划、分步骤地对中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化等各类文化资源进行数字化处理与呈现，分类推进图书、音乐、曲艺、书画等各领域文化资源数字化建设，形成可复制、可推广、可共享的文化数字资源。三要统筹协调建设好国家文化大数据这个

系统梳理文化领域已建或在建的数字化工程和数据库，按照一定的入库标准统筹利用建设成果，并在此基础上通过数字技术关联，形成中华文化数据库。要鼓励与引导各类主体依托国家文化专网，共同探索构建文化数据服务平台及数字化治理体系，促进不同层级、地域、系统、业态之间的数据互通与协同治理。推进文化数据开发利用与文化体验体系建设，积极推进文化数字内容生产、消费形式、体验方式的创新创造，加强展览、阅读、视听、体验等领域“云端”服务的优质供给，以更多丰富多样的产品与服务满足人们的个性化文化需求，促进供需在“指尖”的完美结合。

聚焦重点工程，把城乡“数字鸿沟”问题解决。日新月异的新一代信息技术为城乡文化发展划出一道难以逾越的“数字鸿沟”。当前，如何让城乡基层特别是农村搭上数字文化的“快车”，成为一个重要课题。立足乡村振兴战略背景，结合文化数字化战略需求，创新实施文化惠民工程，聚焦重点的突破，促进线的贯通，实现面的提

升，有效解决城乡基层特别是农村在推进公共文化数字化建设中遇到的困难与问题，努力弥合城乡间公共文化发展的“数字鸿沟”，让城乡基层特别是广大农村更好融入数字文化建设的洪流，共享文化数字化成果。一要解决好基层公共文化服务“数字洼地”问题。从扩展服务网、丰富资源库、创新服务端等多个维度入手，加速推动公共文化资源数字化转型，优化基层公共文化数字文化服务网络，确保文化数据、知识福利等覆盖城乡基层各个角落，惠及每一个人，让人民群众文化获得感成色更足。二要解决好基层公共文化空间“数字重塑”问题。依托微信公众号、App等网络平台，加快农家书屋数字化建设，为村民搭建24小时不间断的“全天候”数字阅读与学习服务。同时，加强农家书屋与各类文化数字平台间的共享融通，促进优质文化资源信息互联互通。三要解决好基层困难群体“数字贫困”问题。重点推进公共文化数字“适老化”改造，切实清除困难群体技术使用的客观障碍。同时面向城乡老年人、残疾人等困难群体，延伸服务链条、创新服务模式，组织志

愿队上门服务，加大指导培训力度，切实提高智能终端操作及数字信息获取能力。

突出载体打造，把数字化服务平台建设好。文化要素和信息是驱动现代公共文化数字化转型的核心力量，数字服务平台则是公共文化数字化转型的关键载体，在公共文化的数据汇聚、智能运维、赋能应用等各方面发挥着不可替代的作用。这就需要我们要更加注重打造公共文化数字载体，促进现代公共文化数字化从“有没有”向“好不好”转变。一要加快建设智慧图书馆体系。作为公益性文化服务管理机构，图书馆应跳出传统的服务界限，从满足于浅层次的数据加工中解放出来，积极推进公共文化服务智慧化建设，推动公共文化的数字化重构，进一步拓宽现代公共文化数字服务应用场景，形成涉域更广、管理更优的图书馆智慧服务框架，实现更深层次、更为丰富的公共文化数字服务供给。二要完善国家公共文化云建设。各地方按照《公共文化云建设项目“十四五”建设指南》的要求与标准，加快实施公共文

化云平台服务体系，构建好全民艺术普及“资源库”与“生态圈”。三要加快建设智慧博物馆。博物馆要突破实体形态的限制，运用系统的数字化手段，加快展览体验、馆藏保护等公共文化服务的数字化转型，让“高冷”的文物“活”起来“火”下去，最大限度发挥博物馆公共文化服务效能。四要打造智慧广电、电影数字节目管理等信息数字文化服务平台。在智慧广电方面，要集中力量做好内容生产链条的智能融合，积极推动内容创新，提升智慧供给能力和赋能效应。在电影数字节目管理方面，要利用大数据精准捕捉与把握人民群众的观影需求及趋势，做好“订单式”精准推送服务。

“作于细”方能“成其大”，推进现代公共文化数字化建设这件关乎民生福祉的大事还任重道远，必须牢牢抓住数字技术新机，积极推动公共文化与数字技术深度融合，全面提升现代公共文化数字化水平，创新服务模式，丰富产品供给，让更多优质文化“飞入寻常百姓家”，努力为人民创造更为便捷、更具质感、更有温度的高品质精神文化生活。