

# 以平安建设高分报表保障现代化新重庆建设纵深推进 定目标划重点 今年平安重庆建设这样干

□新重庆-重庆日报记者 何春阳

2月22日,平安重庆建设大会召开。会场内,表彰先进、交流经验、分析形势……气氛十分热烈。作为政法系统在2024农历新年吹响的第一声全面奋进“集结号”,这场大会备受关注。

台上,发言者摆“成绩单”“数据表”、亮“目标图”“计划书”;台下,与会者聚精会神,一边仔细聆听,一边记录重点。

## 释放强烈信号

### 须高度重视平安建设工作

这是我市连续两年在新春佳节后不久即召开平安重庆建设大会。

大会对过去、当下、未来的平安重庆建设工作进行了详细而周密的总结、分析和部署,并对加强党的领导、压紧压实责任、迭代升级机制、锻造过硬队伍等提出了明确要求,其目的就是持续释放高度重视平安建设的强烈信号。

平安重庆建设事关现代化新重庆建设的底色和成色,也必将为重庆的经济社会发展营造更加安全稳定的社会环境。

记者在会上发现,“政治忠诚”“风险防范化解”“系统治理”“闭环管控”“数字赋能”被多次提及,成为高频词汇,而“大抓平安,抓大平安”则是本次会议的主旋律。

大会明确提出,要督促指导大家持续把平安重庆建设作为“一把手”工程,推动理念、机制、方法和手段变革重塑,交出平安建设高分报表。

## 肯定去年成效

### 我市群众安全感为98.77%

大会指出,一年来,全市上下全面贯彻党中央决策部署,落实市委工作要求,把平安重庆建设作为“一把手”工程,推动理念、机制、方法和手段变革重塑,交出平安建设高分报表。

数据显示,2023年,我市群众安全感为98.77%,全市没有发生影响平安稳定的重大负面事件,安全稳定多项指标西部领先、居全国前列,创历年最好成绩。

社会大局持续保持稳定,八类主要案件、

## 七方面重点工作

### 重点任务

政治安全  
社会稳定  
社会治安  
公共安全  
网络安全  
经济金融安全  
基层治理

### 维护政治安全

- 1.严防敌对势力渗透破坏
- 2.严厉打击暴恐活动
- 3.打好维护政治安全整体战、主动仗

### 化解社会矛盾纠纷

- 1.深入实施矛盾纠纷“大排查大起底大化解”专项行动
- 2.深化新时代“枫桥经验”重庆实践
- 3.持续打好信访突出问题化解和保交楼惠民民生攻坚战等

### 治安防控

- 1.严厉打击群众身边突出违法犯罪
- 2.常态化开展扫黑除恶斗争
- 3.健全重大事项社会稳定风险评估机制等

### 打好安全生产“保卫战”

- 1.深入开展重点场所、

### 重点行业领域大排查大整治

- 2.推进安全生产治本攻坚行动
- 3.抓好极端天气防范应对等

### 网络综合治理

- 1.筑牢网络意识形态安全防线
- 2.完善网络舆情研判处置机制
- 3.强化舆情网情社情“三情”联动等

### 提升基层智治体系实战能力

- 1.健全落实镇街权责事项清单管理和准入制度
- 2.提升网格精细化治理水平
- 3.迭代升级基层智治平台等

### 发挥法治保障作用

- 1.有力保障“三攻坚一盘活”、数字重庆建设等重点领域改革突破
- 2.依法维护市场经济秩序
- 3.优化营商环境等

文字整理:罗皓皓

模块和三维实景图等扩面使用,1031个镇街全面上线“一表通”组件。

## 抓好重点工作

### 推动“施工图”任务落实落地

明确目标要求,突出重点工作。为实现上述目标,大会清晰列出了7个方面重点工作,即在维护政治安全、化解社会矛盾纠纷、治安防控、打好安全生产“保卫战”、网络综合治理、提升基层智治体系实战能力、发挥法治保障作用上取得更大成效。

而这正是下一步做工作的着力点。如何推动各项任务落实落地?重庆在工作“施工图”上又定下了一些新要求。

“推进平安重庆建设,加强党的领导是根本保证。”当天下午,在分组讨论环节发言时,几乎所有同志都强调这句话,党建统领“885”工作机制能切实把党的政治优势、组织优势转化为平安建设效能这一理念,已然深入人心。

在随后召开的平安重庆建设大会第二阶段会议上,市委政法委相关负责人进一步明确了将平安建设各项工作落地落实的具体要求,除抓实抓细党建统领外,还明确要抓实抓细除险固安、基层基础、法治保障、数字改革。

具体而言,包括通过加强预警调度、管控处置、专项整治,有效防止风险苗头起势成势、反弹上行;通过优化网格治理、注重力量下沉、拧紧责任链条等,深化新时代“枫桥经验”新重庆新实践;统筹推进立法、司法、执法、守法,更好服务保障“一号工程”建设,对外开放大局、民营经济发展;坚持改革和数字双轮驱动,不断提升平安重庆建设实战效能等。

会议强调,要坚持“一把手抓、抓一把手”,细化工作颗粒度,提高落实精准度,推动形成全方位、全过程、全天候抓平安建设的强劲态势。下一步,全市平安战线应畅通责任传导机制,把工作责任明确到日、周、月、季、年,严肃追责问责,推动责任和工作落实;深入推进清廉重庆建设,持续修复净化政治生态,着力锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

从盘点经验成效,到分析当前形势,再到部署今后工作,我们看到,重庆坚决扛起平安建设重大政治责任,目标任务明确,工作干劲十足。我们有理由相信,这次会议就像平安重庆建设的一根“引线”,将不断激发创造性张力,凝聚起磅礴力量,一个更高层次的平安重庆指日可待。

公共安全方面,全年生产安全死亡人数同比下降5%,全市火灾起数、死亡人数下降10%,坚决守住不发生重特大事故底线;

网络安全方面,高危漏洞隐患通报整改率达100%,重大决策事项网络舆情风险评估率达90%;

基层治理方面,镇街60%以上核心业务实现数字化管理,本级任务完成率、事件办结率保持95%以上,基层智治大脑初步定型,智能

□重庆瞭望评论员 王方杰 王祥 程正龙

建设现代化新重庆,有不少“难关”要过,“三攻坚一盘活”就是必须闯过的“难关”,必须啃下的“硬骨头”。

2月21日下午,市委书记袁家军,市委副书记、市长胡衡华前往部分市属国有企业,调研“三攻坚一盘活”改革突破工作。袁家军强调,“三攻坚一盘活”改革突破是现代化新重庆建设必须跨越的重要关口。那么,面对这一“难关”,重庆该如何“攻”出效果、“盘”出活力?

## 国企改革

### 紧盯“八字”施工图

毫无疑问,国有企业是现代化新重庆建设的主力军,过去、现在、将来都将发挥重要作用。但目前,我市国有企业还存在“量大体弱”的特点,以及主业不聚焦、市场化水平低、发展质效不高突出问题。要推动国企改革攻坚,就要按照市委提出的“止损、瘦身、提质、增效”八字“施工图”久久为功。

“止损”是当务之急。当前,我市市属国企“出血点”多,特别是在化工、贸易、建筑、旅游等领域,由于多重原因,经营能力持续下降,资产负债率长期高位运行。对此,要坚持新官理旧账,阻断风险蔓延,对长期亏损、扭亏无望的企业坚决重组、关停或清理退出。这是国企改革的第一步,也是最重要的一步。

“瘦身”以适应市场。对我市国企来说,瘦身不仅指数量,也指管理层级。因此,既要全覆盖建立“户头”总量管控,严格控制新增法人;也要构建扁平高效管理模式,国企总部要坚决“去行政化”,减少机构重叠和职能交叉,以两方面的瘦身,让国企更好适应市场变化,提升竞争力。

“提质”以塑造优势。国企聚焦主业、深耕一域,才能形成拳头产品,塑造竞争优势。因此,要引导支持企业集中优势、心无旁骛做强实业做精专业,减少重复投资和同质化竞争,推动优质资源向优势企业集中,争取更多央企在渝布局区域总部、业务总部、产业基地,培育一批核心竞争力强的现代新国企。

“增效”以解决顽疾。所谓增效,就是通过构建管班子、管资产、管队伍、管廉政“一盘棋”监管格局,健全干部选任机制,着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,解决靠企吃企、关联交易、设租寻租、利益输送等顽疾,提升国企监管效能,激发干事创业活力。

## 园区开发区改革

### 要从“量大”到“质优”

近年来,包括重庆在内,全国各地大量园区、开发区不断涌现。但事实上,许多园区同

# “三攻坚一盘活”改革突破是现代化新重庆建设必须跨越的重要关口—— 如何“攻”出效果 “盘”出活力

## 如何推进“三攻坚一盘活”

■要推动国企改革攻坚,就要按照市委提出的“止损、瘦身、提质、增效”八字“施工图”久久为功

■园区开发区是现代化新重庆建设的主战场,要推动园区开发区从“量大”转向“质优”

■重庆政企分离改革应精准做好四方面工作——按照行业相近原则分离、无偿划转至国有持股平台、继续开办但由国资委监管、以战略重组实现扭亏为盈

■重庆可通过夯实基础、创新方式、健全机制“三招”,把存量国有资产用起来,让沉睡的国有资产动起来

质化严重,战略性新兴产业占比小,处于“栽了梧桐树,没有凤凰来”的尴尬境地;更有甚者,一些园区入驻企业寥寥无几,甚至杂草丛生,造成国有资产流失。

园区开发区是现代化新重庆建设的主战场,要按照“精简机构、压减平台、优化布局、招大引强”思路,原则上每个区县只保留一家园区开发区,推动园区开发区从“量大”转向“质优”。

精简机构,完成松绑。管理机构庞大、层级繁多,是制约园区开发区发展的重要因素。所以首要一点,便是理顺管理体制机制,按照“一区多园、一套班子”的改革方向,实现“一套班子、合署办公”。改革大幕拉开以来,重庆西永微电园、大渡口建桥工业园等园区开发区,或变更股权、或移交社会事务管理职能,释放出了理顺管理体制机制的强烈信号。

压减平台,控量做优。当前,重庆园区开发区区总量大,38个区县设有106个产业类开发区,但最大之余却呈现出“小散弱”特点。因此,压减园区开发区平台,推动资源要素向优



鸟瞰西部(重庆)科学城科学谷。(本报资料图片)

首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

势区域聚集,势在必行。一方面,要做优存量,把优势园区开发区的长板做长,实现争先进位;另一方面,也要严控增量,不得擅自新设立园区开发区,实现控量做优的目的。

优化布局,错位竞争。正所谓过犹不及,园区开发区布局也应避免扎堆而导致同质化高、亩均效益低。重庆可从空间和产业两个维度出发,空间布局上,科学布局各类要素,做到功能最优、成本最优,更好实现从局部最优到整体最优;产业布局上,按照产业集聚、空间集中、发展集约要求,促进产业专业化、高端化,形成产业集中集约的高质量发展格局。

招大引强,细分赛道。招商引资固然重要,但“捡到篮子里都是菜”,“血拼”式招商、跟风式招商往往是无效动作。此次改革中,要找准细分赛道,招引符合地方发展方向的龙头企业、链主企业,带动相关配套企业落户,进而形成集聚效应和品牌效应。同时,持续优化营商环境,对标世行标准和国际惯例,实现企业全生命周期“一件事”“最多跑一次”。

## 政企分离改革

### 精准做好四方面工作

政企分离意味着党政机关、事业单位与所

继续开办,且在保持原出资人不变的前提下,由国资委加强集中统一监管。

以战略重组实现扭亏为盈。国企改革是为了“治病”而非“要命”,对此,市国资委负责人在市委六届四次全会精神新闻发布会上已有明确表态。综合来看,对已停产、亏损严重、资不抵债的国企,通过设立扭亏时限,在时限内战略重组、人员划转、聚焦主业,进而实现资产盘活、扭亏为盈,或许将成为兼顾社会效益与经济效益的路径选择。

## 盘活国有资产

### “三招”让沉睡资产动起来

重庆国有资产总额大,截至2022年末已超6.6万亿元;但总额大的同时,也存在管理不规范、闲置浪费问题突出等情况。就现实来看,重庆可通过夯实基础、创新方式、健全机制“三招”,把存量的国有资产用起来,让沉睡的国有资产动起来。

夯实基础方面,要把全面摸清底数作为一项基础性工作,抓好权属登记、理顺产权关系。南岸区、重庆经开区正就此推进相关工作,当地还明确,在摸清底数后会依法依规开展清产核资、资产评估、确权登记、特许经营权清查等工作,为资产盘活奠定基础。

创新方式方面,要按照调剂使用盘活一批、完善经营盘活一批、转让变现盘活一批的方式,为国有资产注入创新力量。前不久,重庆就在国有资产盘活上走出了具有创新性意义的一步——重庆发展资产经营有限公司与3家央企签订协议,双方组建资产盘活母基金或项目公司,投资收购国有存量资产,再通过专业化管理运作,盘活低效无效资产。

国有资产盘活牵涉面广,往往牵一发而动全身,非“单兵作战”能完成。因此,要健全相应机制,由财政、国资、规划自然资源等部门牵头,分类制定市属行政事业性国有资产、市属国有企业资产、市级储备土地的盘活方案,并指导区县做好相关工作。同时,也要统筹做好财务审计、资产评估、决策审批等工作,以机制的力量护航资产盘活。

今年是现代化新重庆建设从全面部署到纵深推进的重要之年,也是改革攻坚突破的奋斗之年。市委六届四次全会以来,“三攻坚一盘活”已成为全市各级干部的一场大考,相信这场大考既能磨炼队伍,也能为现代化新重庆建设提供强有力的战略支撑。