

# 学习运用“千万工程”经验 打好乡村全面振兴漂亮仗

## ——市农业农村委相关负责人谈贯彻落实中央一号文件

□新重庆-重庆日报记者 赵伟平

2月3日,党的十八大以来指导“三农”工作的第12个中央一号文件正式发布。

今年的中央一号文件强调,要以学习运用“千万工程”经验为引领,以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线,以提升乡村产业发展水平、提升乡村治理水平为重点,强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,打好乡村全面振兴漂亮仗,绘就宜居宜业和美乡村新画卷,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

重庆如何贯彻落实中央一号文件?2月4日,市农业农村委相关负责人接受重庆日报记者采访。

### 遵循“四个理念” 确定“12421”发展思路

今年是新中国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键之年,中央一号文件的发布,为做好2024年及今后一个时期的“三农”工作提供了科学指南和行动纲领,对做好“三农”工作具有特殊重要性。

今年中央一号文件强调,要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手;集中力量抓好办成一件事群众可感可及的实事。

市农业农村委相关负责人表示,“千万工程”从整治农村环境入手,由点及面,扩容建设,经过20多年持续努力,不仅深刻改变了浙江农村的整体面貌,更为推进乡村全面振兴作出了先行探索和示范引领,重庆可学可鉴。

“必须看到,我市广袤农村情况千差万别,自然条件、风土人情、发展水平、工作基础各不相同。学习运用‘千万工程’经验,要遵循因地制宜、分类施策、循序渐进、久久为功的理念。”这位负责人表示。

当前和今后一个时期,重庆将以学习运用“千万工程”经验为主线,确定“12421”发展思路。“1”是要走好大城市带大农村大山区大库区的乡村振兴城乡融合发展新路子;“2”是以确保粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线;“4”是以深入实施“四千行动”为抓手;“2”是以强化科技和改革“双轮驱动”为支撑;第二个“1”是抓党建促乡村振兴,为现代化新重庆建设贡献“三农”力量,为加快建设农业强国贡献重庆力量。

### 稳住基本盘 坚决守住“两条底线”

粮食安全是“国之大者”。今年中央一号文件突出稳定粮食播种面积、大面积提高单产两手发力的导向,提出确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上的目标。

该负责人表示,今年重庆粮食播种面积和产量分别稳定在3012万亩、216亿斤以上。为完成上述目标任务,重庆将毫不松懈抓好粮油生产,切实把稳定粮油生产作为农业农村部门的首要任务,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,多措并举推动“三稳、一扩、一提”。

“三稳”即稳口粮、稳玉米、稳大豆,鼓励各地多种粮、种好粮,全力稳



2月2日,云阳县南溪镇,上万株油菜花正盈盈盛开,随风摇曳,层层叠叠的花海,扮靓了场镇,也与城市高楼、来往穿梭的车流构成一幅和谐的生态美景。

定面积和产量;“一扩”即继续扩大油菜面积,大力推广“庆油3号”“庆油8号”等高含油优质油菜品种,力争全市种植面积占比在80%以上;“一提”即着力提高单产,通过实施主要粮油作物大面积单产提升行动,打造一批市级万亩、区县千亩、乡镇百亩示范片,带动面上单产水平均衡持续提升。

确保不发生规模性返贫也是推进乡村全面振兴的底线要求。今年中央一号文件对此作出了部署。市农业农村委相关负责人表示,今年重庆将升级建设“社会·愉悦·防贫”应用,持续开展“大走访大排查大整改”行动,实施好脱贫地区帮扶产业提质增效工程、推进防止返贫就业攻坚行动,高效推动鲁渝协作迭代升级,切实提高巩固拓展脱贫攻坚成果质效。

### 实施“四千行动” 绘就和美乡村新图景

乡村是广大人民群众的家园,只有营造安居乐业的良好环境,才能让农民有充足的获得感、幸福感、安全感。

今年中央一号文件将“三个提升”(提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平)作为推进乡村全面振兴的重点。市农业农村委相关负责人表示,要以持续用力深入实施“四千行动”为抓手,统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理,全面绘就新时代巴渝和美乡村新图景。

深入实施千万亩高标准农田改造提升行动,迭代升级“投、建、用、管、还”一体推进机制,以改造提升为重点,推动高标准农田西南示范区建设;着力夯实粮食生产根基,力争今年新

建和改造提升高标准农田200万亩,严把工程施工和项目验收质量关,确保高标准农田实至名归。

深入实施千亿元生态特色产业培育行动,做深“土特产”文章,聚焦“3+6+X”农业产业集群,持续培育柑橘、榨菜等具有重庆辨识度的特色产业,打造10条100亿元以上的生态特色产业链;鼓励区县培育壮大“一主两辅”乡村产业,持续打好生态、乡村、文旅三张牌,拓展农业休闲观光、生态康养、农耕体验等多种功能,促进农文旅融合发展。

同时,推动食品及农产品加工集群化发展,扎实推进乌江涪陵榨菜绿色智能化生产基地、西南预制菜产业园、丰都麻辣鸡产业链等10亿级以上重点项目建设;着力打造重庆火锅食材产业园、重庆(綦江)食品园区、潼南区食品加工园等10大园区,推动农产品精深加工、冷链物流等高附加值产业向园区集中;实施地理标志农产品提质工程,建立优势品牌评价体系。

深入实施千万巴渝和美乡村示范创建行动,持续开展农村人居环境整治提升行动。统筹推进农村人居环境整治提升五年行动,统筹抓好厕所、垃圾、污水“三个革命”,同时坚持典型引领与整体提升相结合,逐级开展“和美院落”“示范村”“示范镇”创建,力争今年创建星级示范村200个以上、示范镇20个以上。

深入实施千万农民增收致富促进行动,始终抓住促进农民增收这个中心任务,大力推进经营增收、就业增收、财产增收、惠农增收和以城带乡促增收“五项计划”,多渠道构建农民增收长效机制,促进农民收入持续稳定增长。

### 激发主体活力 强化科技和改革双轮驱动

今年中央一号文件对强化科技和改革双轮驱动作出了系统部署。

“要协同推进科技创新和制度改革,激发农村各类要素潜能和主体活力,为推进乡村全面振兴注入强劲动能。”市农业农村委相关负责人表示,要大力推动科技兴农,推动农业科技研发与产业发展深度融合,力争2024年农业科技贡献率提高到63.5%。

同时,发挥西部(重庆)科学城种质创制大科学中心、山地农业科技新基地、国家生猪技术创新中心等平作用,聚焦生态种养、精深加工、丘陵山区农机装备等产业瓶颈制约,开展关键核心技术攻关,加快破解产业科技难题,围绕生产、经营、管理三大场景,探索推行“产业大脑+未来工厂”模式,开发建设渝农经管、长江渔渔等重点应用,推动数字化赋能乡村振兴。

改革是乡村振兴的重要法宝。这位负责人表示,我市将深入推进强村富民综合改革,在尊重集体成员意愿前提下,探索发展“强村公司”,引入乡村CEO提升村庄经营水平,促进集体资产保值增值,力争今年集体经济经营性收入增长10%以上。同时,在高标准农田改造提升任务的区县各选择1个项目区开展农业“标准地”改革试点,并稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,逐步扩大试点范围。

“总而言之,要牵住‘改革’这个牛鼻子,不断发展壮大村级集体经济,让农民群众钱袋子越来越鼓,日子越来越红火。”上述负责人说。

——【延伸阅读】——

## 2023年重庆脱贫人口工资性收入同比增长12.3%

□新重庆-重庆日报记者 颜安

2月3日,2024年中央一号文件正式发布。文件提出,确保不发生规模性返贫。

如何确保?增加脱贫群众收入是根本,其中,促进农村劳动力多渠道就业是关键。2月4日,记者从市乡村振兴局获悉,去年我市持续强化政策供给,不断畅通就业渠道,积极培育增收龙头,脱贫人口(含监测对象)务工就业超80万人,人均工资性收入达到14117元,较2022年增加1545元,同比增长12.3%。

### 强化政策供给

发放各类就业补贴6.63亿元

2月2日,石柱县沙子镇鱼泉村,村党支部书记谭小蓉趁着空闲,再次来到村民谭文明家了解情况。

谭文明曾是贫困户,2020年因政策激励和帮扶措施成功脱贫。2022年10月,谭文明患上老毛病复发,面临着返贫的风险。

“我们第一时间进行排查,立马给他安排了公益性岗位。”谭小蓉说,去年,谭文明收入10757元,达到相应标准。

去年,我市抬高了政策标杆,将防止返贫监测对象收入标准由6000元提高到8000元,重点加强人均年收入低于10000元的家庭就业帮扶,谭文明因此获得了帮扶。

市乡村振兴局相关负责人表示,相对于其他就业者,脱贫人口的受教育程度和劳动技能都要弱一些,因此在外务工依然面临严峻、国内有效需求不足、部分行业产能过剩的情况下,更应强化政策供给,用政策的力量促使群众多渠道就业。

去年,我市的脱贫人口就业政策补贴大致分为跨区域交通补贴、一次性吸纳就业补贴、培训生活费补贴、脱贫人口税收减免等几类,全年共发放各类就业政策补贴6.63亿元,同比增长了42.3%,发放人数同比增长9.2%,有力有效保障了脱贫人口的稳岗就业。

### 畅通就业渠道

向外输送和兜底保障两头抓

一年前的2月7日,49名来自万州区白羊镇、余家镇、柱山乡等地的脱贫劳动力,在万州机场乘坐包机,飞往山东济宁务工就业。去年全年,山东帮扶重庆籍农村劳动力实现就业5.3万余人,转移山东就业3253人。

“拓宽向外输送渠道,对内扩大就业‘蓄水池’,是我们同时做的两方面工作。”上述负责人表示,一是健全“一区两群”对口帮扶机制,

培育一批服务专员,上门走访重点企业1.3万户;二是依托就业服务联盟,建立岗位信息共享机制,线上线下累计聚合“公共+市场”岗位近400万个;三是以园区、集镇、商圈、公租房社区等地为重点,高频次举办“小而精”招聘对接活动6000余场。

在兜底保障方面,我市也不断加大扶持力度,全市公益性岗位安置脱贫人口就业11万余人。与此同时,就业帮扶车间达到617个,吸纳就业人数1.24万余人,其中,吸纳脱贫人口4989人,占吸纳就业人数的40%以上,同比增长10%以上。

此外,2023年农民工返乡回流增多,我市及时启动政策干预,加大以工代赈工作力度,全市以工代赈及采取以工代赈方式项目共1104个,吸纳带动就业8.09万人。

### 培育增收龙头

打造7个乡村振兴劳务品牌

2月2日,重庆乡村振兴劳务品牌“巴渝大嫂”第二批人员共10人到达北京并上岗试用,她们将主要提供家政服务、养老护理等,月收入在6000元—8000元之间。

这是我市乡村振兴劳务品牌建设的最新成果。市相关部门分析,我市脱贫人口务工增收已由规模红利期转入质量红利期,但仍存在脱贫劳动力就业技能水平低、老龄化严重、就业质量不高等痛点和难点。为了积极应对机器替代劳动和脱贫人口老龄化不断加剧等多重因素带来的失业风险,必须要培育增收龙头,确保脱贫劳动力高质量就业、收入持续增长。

“2023年,我们启动了‘7+6+3’的重庆乡村振兴劳务品牌试点,重点从重庆优势产业中筛选出重庆火锅师傅、云阳面点、巴渝大嫂(家政)、开州金厨、万州烤鱼师傅等7个品牌进行重点培育,与南岸区、万州区、开州区、云阳县等6个区县开展合作,重点向北京、山东和重庆中心城区3个目标市场输送。”市乡村振兴局有关人士介绍。

目前,我市已制定了首批7个劳务品牌标准,组建了品牌推进机制,完善了劳务培训、品牌认证、包装、推荐就业和开展维权服务等品牌建设链条。开州金厨、万州烤鱼师傅、巫溪烤鱼工等已开展培训认证试点,首批输出300多人,受到市场的广泛欢迎,平均收入高于普通劳务4倍。

今年,我市将按照“以品牌带输转,以品牌扩规模,以品牌占市场,以品牌促效益”的思路,加速推进乡村振兴劳务品牌建设。同时,继续做好稳岗就业工作,确保脱贫人口就业规模保持稳定,工资性收入持续增长。

## 新春走基层

□新重庆-重庆日报记者 李珩

“李医生,你把钱收到!”2月4日下午4点过,黎恒拉开江津区先锋镇麻柳村柳莲街卫生室的玻璃门,将一张百元钞票放在了村医李小鹏面前。

“啥钱?”34岁的李小鹏有些蒙。“你上午不是去给我妈换了药,那不得给钱?”

“算了,药和纱布都是你们自己的,我就是出点力换药而已,小事!”李小鹏将钱硬塞回黎恒口袋。

黎恒所说的换药是怎么回事?原来,当天上午11点过,忙了几乎一上午的李小鹏刚坐下喝了口水,突然想到黎恒88岁的母亲张傅开,“快过年了,老人家一直瘫痪在床,还是去看看老人家的情况。”李小鹏转头给护士交代几句

后,推着摩托车出了门。

天空飘着雨,寒风扑面而来,冻得李小鹏的耳朵通红。还好路程不远,10多分钟后,李小鹏来到麻柳村3组的黎恒家,“张嬢嬢,在家没?”李小鹏熟练地打着招呼,黎恒出门了,只有其父母在。

张傅开侧躺在床上,正在打盹。李小鹏轻轻掀开厚被子,老人右腿上赫然贴着一个巴掌大的纱布。李小鹏把自己的手消毒后,小心撕下纱布——老人腿上露出一个鸡蛋大的褥疮伤口。他用棉签蘸上双氧水,仔细地给老人清理伤口,“冬天天气冷,血液循环慢,伤口基本没有生长,”李小鹏有些担忧,手上的动作更轻了。

李小鹏解释说,老人长期瘫痪在床,此前由于照顾不周到,长了褥疮,而且伤口越来越深,几可见骨。

“可能要等到开春才会慢慢长好。”

## 从19岁开始守护乡亲们的健康

# 村医李小鹏扎根山村15年

李小鹏又用棉签蘸上生理盐水清洗伤口并用碘伏消毒,最后上药、包扎。

整个过程,李小鹏的动作都很轻。换完药,李小鹏就自行离开了。

回到卫生室,李小鹏自己下了碗面条。刚吃了一半,又有患者上门,他赶紧放下筷子开始看诊。

“我出生在这个村子,这些叔叔嬢嬢都是看着我长大的。”李小鹏说,19岁大专毕业后,他选择回到家乡当村医,“年轻人都出去打工了,剩下的大多是老年人,他们基础疾病多。我就想,他们有个头疼脑热的,我可以帮上一点忙!”

抱着这样的念头,李小鹏在基层一待就是15年。曾有上级医院看中他,想调他走,李小鹏想了想:“我走了,谁来给乡亲们看病?”便又留了下来。

从放下筷子起,就陆续有老人前

看病。“这段时间天气冷,呼吸道疾病多,加上返乡的多,来看病的也多。”李小鹏对记者说。

李小鹏动作麻利,不管是摸脉、开方,还是调整输液,速度都很快。从早上7点开诊,他就来来回回在80多平方米的卫生室里“小跑”着,到下午6点多最后一个患者离开,一看他的微信步数,显示有2.6万多步。

作为一名年轻人,每天这样会不会很无聊?当记者问他这个问题时,李小鹏挠挠头说:“无聊?不,我每天都忙得很,你看我这一天都没停过,能给乡亲们多看一些病,我觉得很充实。”

李小鹏接诊的大多是常见病,但也遇到过急症。他回忆说,曾接诊过一名70多岁的老婆婆,“她进来的时候,脸色苍白、嘴唇发紫,家属说她有高血压、心脏病病史。”李小鹏立即给她检查,发现



老人肺部有哮鸣音,心跳过速,怀疑是心衰并引起肺水肿。“赶紧转诊!”他直接将老人抱上自己的车,急忙往先锋中心卫生院赶。最终,经过抢救,老人转危为安。事后,他没收老人任何费用,“能帮上忙就好。”他嘴里总是这么说。

虽然李小鹏时常挂念着村里的“叔叔嬢嬢”,但他也有自己的难处。多年前,妻子因病去世,他只能又当爹又当妈,工作、家庭两头忙。李小鹏说:“平时我爸妈会帮忙带孩子,我只要下班,就会多抽一点时间陪孩子。”

二月四日,江津区先锋镇麻柳村,村医李小鹏在村卫生室为生病的小朋友检查身体。记者 崔力 摄 视觉重庆