

# 重庆市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接1版)

坚持和落实党对人大工作的全面领导。严格执行“第一议题”制度,将学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神、党中央重大决策部署作为市人大常委会党组会议、主任会议和常委会会议首要议题,高度自觉把市委提出的“总书记有号令、党中央有部署、重庆见行动”融入人大工作各方面全过程,切实做到人大有作为。严格执行重大事項请示报告制度,自觉做到重大事項提前向市委请示、重点工作报告主动向市委汇报、重要活动和及时报市委批准,市人大常委会党组向市委主动请示报告69件次,确保各项工作在市委坚强领导下开展。贯彻落实市委持续修复净化政治生态十项举措,严明政治纪律和政治规矩,持续营造风清气正的良好政治生态。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,健全完善廉政风险防控机制,支持驻市市人大机关纪检监察组开展工作。落实市委关于常态化化服务基层、服务企业、服务群众的要求,深入开展市人大常委会领导联系重点民营企业工作,帮助企业纾困解难,助力企业创新发展。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,对口帮扶的丰都县三建乡、栗子乡各项工作稳步推进。牵头负责综合整理的梁滩河水质持续改善。

深入扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,深刻领会“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的丰富内涵,认真落实中央和市委部署要求,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。实施好党的创新理论“走心走深走实工程”,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想同落实党的二十大战略部署、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述、习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示精神贯通起来,坚持用党的创新理论凝心铸魂、统揽伟大工作。开展集中学习研讨136次、参观红岩革命纪念馆等研学活动15次、“传承红色基因、重温入党誓词”等主题党日活动68次,推动主题教育彰显“红岩味”。大兴调查研究,围绕高校毕业生就业、绿色金融、种业基地建设等开展调研13项,梳理调研问题清单71条,落实成果转化运用清单55条,形成推动发展的合力。抓实检视整改,对照中央和市委明确的整治内容,查找立法、监督、代表工作和机关服务保障等方面问题,细化改进措施15项。注重建章立制,全面梳理市人大常委会履职、机关党建、会务保障等方面制度131项,新增机关督办工作制度13项,基本形成规范有序、务实高效的工作运行机制。常委会主要成员参加主题教育中央指导组工作,8位专委会负责同志受市委委派指导有关单位和区县,与被指导地区和单位问题共答,推动主题教育各项任务落实落地。市人大常委会(思想引领 守正创新 奋力书写新时代人大工作高质量发展重庆篇章)的经验在全国人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上作交流发言。

## 二、聚焦重大战略重大任务,在服务大局中彰显人大作为

按照市委六届二次、三次、四次全会精神,围绕中心、服务大局,全面融入、全心参与、全力推动,在聚焦大事、服务要事、办好实事中展现人大担当,助力现代化新重庆建设迈上新台阶、取得新成效。

助力成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设。围绕市委“一号工程”建设,市人大常委会出台关于助推成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设走深走实的决定,制定工作方案、任务分解方案和重点任务清单,召开市和区县人大联动助推工作动员部署会,主任会议听取助推工作进展情况汇报,凝聚全市人大系统整体合力。听取审议中国(重庆)自由贸易试验区建设情况报告,督促政府构建国际物流枢纽体系,推进模式型开发、打造数字自贸区,推动重庆自贸试验区迭代升级。听取审议西部金融中心建设情况报告,督促政府提升金融集聚辐射力、服务好实体经济,建设高质量金融服务体系。主任会议听取成渝金融法院运行情况汇报,督促其充分发挥金融审判职能作用,维护区域金融安全。听取西部陆海新通道交通基础设施建设情况报告,开展西部陆海新通道建设专业人才保障情况调研,督促政府提升通道能力、枢纽能级、服务效能,强化专业人才保障,更好助力西部陆海新通道建设。听取打造国际消费目的地行动推进情况报告,督促政府创新消费模式、消费业态,用好山水、人文资源,着力提升重庆城市美誉度影响力。

深化川渝人大协同合作,与四川省人大常委会召开两次联席会议,协同开展关于川渝高竹新区行政管理事项、川剧保护传承、社会保障卡一卡通、法律援助等立法调研。联合开展优化营商环境条例执法检查,督促有关部门完善政策体系、提高办事效率,助力企业获得感提升,营商环境持续优化。协同开展“无废城市”建设情况调研,督促有关部门加快推进各项工作落地落实,推动跨区域“无废城市”建设。组织川渝全国人大代表联合开展“加强长江上游航运能力建设”专题调研,提出航道整治和生态修复、加快建设三峡水运新通道等意见建议,助力长江“黄金水道”作用更好发挥。十四届全国人大一次会议期间,两省市代表团联合提出“优化重大生产力布局促进成渝地区双城经济圈建设”的建议,国务院有关部门高度重视,相关工作有序开展。

积极打造践行全过程人民民主基层单元。落实市委要求,结合主题教育工作部署,开展“推行街道居民议事会制度,打造我市全过程人民民主基层单元”专题调研,加强对相关制度的研究和设计,调研成果已转化为工作举措。及时总结推广区县人大创新实践案例,出台关于推行街道议事代表会议制度、区县乡镇年度民生实事项目人大代表票决制、区县人大“年中会议制”、乡镇人大“季会制”等4个指导意见,召开工作推进会,统筹推进区县、乡镇(街道)人大开展工作,加快打造践行全过程人民民主基层单元和人大系统践行全过程人民民主域标杆。

出台指导意见,迭代升级代表之家(站、点),以数字化改革为牵引,明确标准化运行、数字化赋能、智能化管理要求,四级代表进家入站常态化履职,联系群众10172人次,提出工作意见建议6757条,协助解决群众反映的突出问题868件,代表之家(站、点)作用得到有效发挥。扎实推进基层立法联系点建设,加强对全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点的指导支持,组建“专家咨询+群众采集”工作队伍,常态化收集立法建议,86条建议经国家法律采纳。统筹推进市人大常委会10个基层立法联系点建设,完善建议征集、汇总、反馈机制,67条建议被我市地方性法规采纳。推动基层立法联系点与代表之家(站、点)共建共用,加强“点”“站”融合,畅通人民群众有序参与民主政治渠道。

深入推进民主与法制领域专项改革。按照市委安排,牵头负责市委深改委民主与法制领域改革专项工作,突出“小切口、大场景”,梳理论证改革需求,着力推动创新基层人大会议制度、健全公证“直通车”机制、全力打造亲清政商关系等重点改革项目提速增效。突出“点上突破、面上拓展”,抓好区县典型案例培育推广,打造更多具有重庆辨识度的改革成果。

深化备案审查制度改革。承办全国人大常委会法工委在渝召开的规范性文件制度建设工作推进会,完成备案审查地方立法示范文本起草工作。高标准推进省级法规规章规范性文件数据库试点建设和优化升级,在线展示法规、规章、规范性文件7300余件。编制备案审查工作五年规划,全面开展备案审查工作情况报告制度,打造规范性文件融e查典型应用,持续巩固深化备案审查制度和能力建设成果。扎实开展涉信用惩戒领域专项审查、乡镇文件集中清理。审查各类规范性文件242件。

## 三、推进高质量发展,为经济社会发展改革创新提供有力法治保障

贯彻落实全国人大常委会立法工作会议和全国地方立法工作座谈会精神,坚持科学立法、民主立法、依法立法,主动回应高质量发展和人民美好生活向往的立法需求,加快立法步伐、优化工作机制、提高立法质量。

科学编制五年立法规划。坚持系统观念,着眼促进经济社会发展和民生改善,科学谋划、统筹安排。坚持开门立法,广泛征求市有关部门和专家、基层立法联系点、市人大代表、立法咨询专家和、社会公众等方面的立法建议。坚持问题导向,推行立项阶段“问题清单”和“措施清单”机制,增强法规立项的针对性和有效性。坚持调研论证,探索实践法规立项分类评估机制,注重立法计划与立法规划、审议项目与预备项目有机衔接。本屆共安排立法项目116个,其中审议项目54个,调研项目62个,包括数字经济发展、人工智能技术创新、学前教育、养老服务、土壤污染防治等重点领域新兴领域立法。

以立法推动高质量发展。作出关于加强经济工作监督的决定,明确人大经济工作监督的内容、程序、机制,为推进国民经济和社会发展五年规划纲要、年度计划等落实提供法治保障。修订专利促进法与保护条例,创设专利公开实施清单制度、公证悬赏取证制度,推动建立健全专利公共服务体系,支持企业创新创业。制定审计条例,推进审计范围全覆盖,强化审计问题整改和结果运用,建立审计与相关监督部门协同配合机制,推进审计数字改革和应用,构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。修正邮政条例,要求政府优化快递服务营商环境,保障快递行业从业人员合法权益,为邮政业发展注入法治动力。修订航道管理条例,探索建立航道管理区域协同机制,确保航道运行安全绿色,保障水路运输畅通高效。根据涉行政处罚内容专项清理工作要求,指导4个自治县集中修改9件单行条例,为民族地区发展提供精准有效法治保障。

以立法推动社会治理民生改善。深入贯彻落实总体国家安全观,制定反间谍工作条例,细化上位法有关建设项目监管措施,加强执法保障,切实维护国家安全,保护人民利益。修正水域治安管理条例,健全信息共享制度,强化防范监管措施,切实加强内河水域治安管理、维护水域安全稳定。修订司法鉴定条例,细化鉴定程序,规范收费制度,维护当事人合法权益,促进司法公正。修订动物防疫条例,健全动物防疫环境管理机,强化动物防疫工作保障,完善法律责任,促进养殖业健康发展,维护公共卫生安全。审查批准彭水自治县市容和环境卫生管理条例。

健全完善地方立法体制机制。提交本次大会审议的地方立法条例,根据立法法精神,优化地方立法程序,进一步完善立法决策与改革决策相衔接、相统一的机制制度,补充适应监察体制改革有关内容,助力提高我市地方立法质量和效率。完善重要法规起草“双组长”制和专班工作机制,实行法规全生命周期管理,构建立法闭环链条。加强立法智库建设,选聘65名立法顾问和立法咨询专家,不断提升立法专业化精准化水平。加强立法全过程宣传解读,打造“上游说法”融媒体普法栏目,使立法过程成为普及法律法规知识、弘扬法治精神的过程。

受全国人大常委会委托,做好立法征求意见工作,对治安管理处罚法、学前教育法、危险化学品安全法等17部法律法规草案提出修改建议110条,为国家立法贡献智慧力量。

## 四、坚持正确监督有效监督依法监督,切实增强监督实效

聚焦中央和市委关注的重点、产业升级的堵点、深化改革的卡点、社会治理的盲点、群众关心的热点选择监督事项,突出监督精准性,增强人大监督实效。

围绕经济平稳健康发展开展监督。全面贯彻党中央决策部署和市委工作要求,牢牢把握高质量发展首要任务,听取审议计划执行、预算执行、决算报告,加强对预算绩效管理的全链条监督,促进提高财政资金使用效益。充分运用人大预算联网监督系统,加强预算执行跟踪监督,督促政府深化财政体制改革,优化财政支出结构,强化财政支出风险防控,推动重大财税政策有效实施。听取审议“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况的中期评估报告,深入调研重大项目、重大项目推进情况,推动规划目标任务尽早落地见效。编制国有资产管理监督五年规划,听取审议国有资产管理情况综合报告、金融企业国有资产管理情况专项报告,建立重点领域监管工作机制,探索开展行业国资管理“小专题”监督,完善国资管理人大监督评价指标体系,优化国资联网监督系统,推动政府提高国资管理效能。听取政府债务管理情况报告,主任会议听取政府隐性债务化解情况汇报,督促政府管好用好政府债券,严格项目管理、助力拉动有效益的投资,有效防范化解地方债务风险。听取审议审计报告,审查查出突出问题整改情况报告并开展满意度测评,督促政府突出“审计问题清单”管控机制,常态化做好“经济体检”,扎实推进审计整改。

围绕科技创新和产业发展开展监督。听取审议西部(重庆)科学城科技创新发展情况报告,督促政府加快推动创新链产业链深度融合,加速集聚高层次人才,积极建设高能级科技创新平台。听取审议一流大学和一流学科建设推进情况报告,督促政府不断优化科研环境,加强人才引进,争取更多国家级平台、项目、研发计划落地,进一步

提高我市高等教育发展水平。听取先进制造业高质量发展情况报告,督促政府抢抓新技术、新产业发展,强化政策供给,高效配置资金链、配套完善人才链,着力打造“33618”现代制造业集群体系。听取数字重庆建设推进情况报告,督促政府强化“一把手”意识和系统观念,着力推进数字化、产业化、数字化,形成数字重庆建设标志性成果。调研数字文化产业发展、智能交通管理等工作,激发创新型产业发展活力,助力发展新质生产力。

围绕美丽重庆建设开展监督。助力长江经济带高质量发展,坚决打好污染治理和生态保护攻坚战,对促进和保障长江流域禁捕工作的决定落实情况开展执法检查,督促政府进一步完善禁捕规章制度,加强长江水生生物保护,进一步推动长江十年禁渔重大决策在重庆落实见效。按照市委关于加强人大对三峡库区危岩地质灾害防治监督的工作要求,市人大常委会听取审议三峡库区危岩地质灾害防治工作情况报告,赴巫山、奉节等地实地调研危岩地质灾害防治工作,督促政府切实抓好危岩崩塌风险隐患排查、地质灾害防治、防汛救灾等工作,坚决守住长江上游生态环境安全底线。调研“两江四岸”品质提升工作情况,督促政府成立滨江功能布局,高质量营造亲水空间,点亮“两江四岸”美景。听取审议2022年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,对尾矿库综合治理和资源化利用开展调研,主任会议听取生活垃圾分类管理条例实施情况汇报,督促政府迭代升级治水、治废、治城、治乡等生态环境治理体系,推动绿色低碳发展,抓实美丽重庆建设。

围绕增进民生福祉开展监督。听取审议巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接报告,就民族乡乡村振兴推进情况等开展专题调研,督促政府继续守牢不发生规模性返贫底线,促进脱贫人口持续稳定增收,加快推进乡村全面振兴。听取审议全市城乡社区治理工作情况报告,调研社区矫正工作,督促政府进一步完善基层群众自治机制,强化社区为民、便民、安民功能,打造高质量发展、高标准服务、高品质生活、高效能治理、高水平安全的人民幸福美好家园。与区县人大上下联动,开展养犬管理条例执法检查,推动条例全面有效实施,着力解决犬只伤人等突出问题,促进依法养犬、文明养犬。开展家庭教育促进法和我市家庭教育促进条例执法检查,引导全社会注重家庭教育,增进家庭幸福、社会和谐。受全国人大常委会委托,开展特种设备安全法执法检查,督促相关部门和企业严格落实法定责任,健全住宅电梯综合治理,保障人民生命财产安全。

围绕依法行政公正司法开展监督。听取法治政府建设情况报告,调研行政复议工作,督促政府落实“为民便民”原则,完善行政复议审理程序,有效化解行政争议,切实保护人民群众合法权益。听取审议市高法院知识产权审判工作情况报告,督促审判机关优化知识产权审判机制,完善新技术新业态新模式的知识产权保护规则,切实提高审判质效。听取审议市检察院检察建议工作情况报告,督促检察机关提升建议制发管理水平,积极构建检察建议办理社会化工格局,推动检察建议从“办理”向“办复”转变。认真办理群众来信来访,常委会领导常态化深入基层访群众,推动一批信访问题得到有序解决。加强信访信息调查研究和综合分析,为常委会依法履职提供参考。

深入调研高山康养度假旅游发展、未成年人心理健康、高质量充分就业、台湾同胞投资保护、地方志事业发展等工作,形成一批有质量的调研报告,有效服务市委大依法履职,为市委决策、推动有关国家机关改进工作提供参考。

## 五、依法行使决定权和任免权,重大事项决定和任免工作高效有序

聚焦重点难点热点问题讨论决定重大事项,推动讨论决定重大事项制度化,完善任免工作程序,确保中央和市委意图通过法定程序得到实现。

积极行使重大事项决定权。依法就市级决算、召开市人代会等作出决议决定。3次就市级预算调整方案作出决议,调整一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算支出结构,分类档压减党政机关预算支出,新增预算统筹用于推进市级重大基础设施建设、保障和改善民生等重点项目,着力确保国家重大战略深入实施,经济政策落地见效。

依法行使任免权。牢牢把握掌管干部原则与人大依法行使任免权相统一,严格按照法定程序,任免人员315人次,圆满完成换届后集中任命市政府组成部门、市各中级法院和市检察院各分院主要负责人相关工作,为地方国家机关运转提供有力组织保证。任前法律知识电子化考试向区县推开,精心组织实施任前表态发言、宪法宣誓,扩大任后监督覆盖面,将法检两院有关人员纳入书面报告范围,19名有关人员向市人大常委会报告履职情况并接受满意度测评,被任命干部的宪法意识、公仆意识和人大意识进一步提升。

## 六、不断加强代表工作能力建设,更好发挥人大代表主体作用

坚持依靠代表、服务代表,支持和保障代表依法履职,密切同代表和人民群众的联系,更好保障人民当家作主。

扎实开展“人大履职培训年”活动。加强宪法法律、人大理论、代表履职等方面的培训,600余名市人大代表、48名全国人大代表初任履职培训实现全覆盖。围绕成渝地区双城经济圈和数字重庆建设等重点,组织218名基层市人大代表集中专题培训,交流履职经验。对各区县人大常委会代表工作负责人开展业务培训,着力提升基层代表工作能力。

持续深化“两联一述”工作。及时组建39个代表联系组和8个代表专业组。新一届市人大常委会组成人员固定联系185名基层市人大代表,全国人大代表定点联系38个区县,全面推行市人大代表联系群众和向原选区选民述职等工作,累计接待2978人次,代表述职94人次。开展“主任接待日”活动6次,常委会领导走访接待市人大代表44人次,收集意见建议52条并交由相关部门办理。认真组织闭会期间代表活动,围绕助推成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设开展代表分片区活动,支持代表在调研视察的基础上提出议案建议。

认真办理代表议案建议。将审议代表议案与研究立法、监督工作紧密结合,充分吸纳代表议案中的意见建议,市六届人大一次会议以来的10件议案全部完成审议,严格落实“内容高质量、办理高质量”要求,优化“两次评价”机制,将协办单位人评价范围,1192件建议全部办理完毕并答复代

表,代表建议满意率和基本满意率达99.92%。重点围绕有关成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设的代表建议办理情况,扎实开展年度专项检查和“回头看”,努力推动建议办理落地落实。市领导和市人大专委会重点督办38件代表建议,推动政府及相关部门研究解决川渝东北一体化水资源配置工程建设、农村生活污水治理、缙云山灾后生态修复等问题。公开代表建议807件、答复函830件。

加强代表履职保障和监督。拓宽代表知情知政渠道,落实法规草案征求人大代表意见机制,邀请162名基层市人大代表通过线上线下方式列席市人大常委会会议,邀请市人大代表647人次参加相关执法检查、专题调研等活动。以数字化强化代表履职管理,清单化登记代表履职活动,健全完善代表履职档案,加强动态管理和结果运用。

## 七、全面落实“四个机关”定位要求,切实加强人大自身建设

持续深入贯彻落实中央、市委人大工作会议精神,不断提高政治站位,从理念、方法、机制等层面改革创新,着力打造现代化人大履职团队,建设让党放心、让人民群众满意的政治机关、地方国家权力机关、工作机关、代表机关。

突出党建引领。强化政治机关意识,站稳政治立场,善于从政治上看问题、抓工作,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格落实全面从严治党主体责任,召开常委会党组会议16次,切实发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用。加强机关党建工作,推进基层党支部标准化规范化建设,着力打造新时代“红岩先锋”变革型组织。修正常委会议事规则,科学安排会期,优化会议流程,着力提高议事质量。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和市委实施意见,持续精文减会,深化拓展整治形式主义为基层减负工作成果。强化对区县、乡镇人大工作的联系指导,优化工作运行机制,人大工作集成效应不断增强。民生实事项目人大代表票决制、基层立法联系点建设等市人大专委会和区县人大有关工作在全国人大相关会议上交流发言共24次。

推进数字人大建设。按照市委“数字赋能、整体智治”的要求和“统一建设、共同使用”的原则,加强顶层设计出,出台数字人大建设方案,梳理核心事项、归集重大需求,谋划重大改革、构建多跨协同“一件事”。规范性文件融e查、全市大数据中心、重庆市法规规章规范性文件数据库、任前法律知识考试及人大代表全渝通部分功能模块初步建成并上线试运行,努力实现数字化技术与人大履职职权有机融合。

加强人大制度研究和新闻宣传工作。严格落实意识形态工作责任制,坚决守好人大意识形态主阵地。深入开展人民代表大会制度、人大工作理论研究和阐释,形成一批高质量研究成果。发挥市人大制度研究会平台功效,组织课题调研,开展研究成果交流,促进研究成果转化。在中央和市级主流媒体推出“全过程人民民主重庆实践”“群众身边的全过程人民民主故事”系列报道,全新改版升级重庆人大网,广泛宣传人大声音,努力讲好全过程人民民主重庆故事。

加强干部队伍建设。在市委关心支持下,加强常委会和专委会力量配备,充实部分专业代表和基层代表担任专委会组成人员,召开专委会负责人座谈会,激发依法履职的责任感使命感。坚持生成性学习、保持奋进者姿态,激发创造性张力,举办人大讲坛、微宣讲、机关写作比赛,持续营造唯实争先的团队文化,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

一年来,市人大常委会服务国家总体外交和全市对外开放大局,积极开展外事侨务工作。市人大常委会领导出访有关国家,推动友好城市议会交往,促进民间交流。参加史迪威将军纪念活动、国际议员交流大会等外事活动20次。邀请侨胞代表人士、外国驻渝领馆负责人列席市人代会。受全国人大常委会委托,开展涉外立法需求专题调研。

各位代表!过去一年常委会各项工作取得的成就,最根本在于有习近平总书记作为党的核心、全党的核心掌舵领航,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是全国人大常委会关心指导、市委坚强领导的结果,是常委会组成人员、各专门委员会和常委会工作部门、全体市人大代表勤勉尽责的结果,离不开“一府一委两院”的通力配合,离不开基层人大紧密协作。在此,我代表市人大常委会,向大家表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们清醒认识到存在的问题和不足,主要是:重点领域新兴领域创制性立法还有差距;人大监督精准度和实效性有待增强;对代表履职的服务保障能力需进一步提高;打造践行全过程人民民主域标杆和具有重庆辨识度的人大工作创新成果还需久久为功;现代化人大干部队伍建设还存在短板。我们将针对以上问题,认真研究和改进,更好履行宪法法律赋予的职责。

## 今后一年工作任务

今年是新中国成立75周年,是全国人民代表大会成立70周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键之年,是现代化新重庆建设从全面部署到纵深推进的重要之年,是改革攻坚突破的奋斗之年。面对新使命新任务,市人大常委会的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,按照市委六届二次、三次、四次全会精神,对标对表习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神,在市委坚强领导下,坚持政治铸魂、坚持服务大局、坚持守正创新、坚持群众路线、坚持系统观念,强化经济提质增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向,高站位服务中心大局、高水平依法履职行权、高效能凝聚代表力量、高标准加强自身建设,努力创造更多具有重庆辨识度的人大工作高质量发展标志性成果。

## 一、持续强化党的创新理论武装,坚持和加强党对人大工作的全面领导

旗帜鲜明、坚定不移把党的全面领导坚持好、贯彻好、落实好。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把学懂弄通做实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述摆在突出位置,持续跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神,在学思践悟中不断增强坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

充分发挥常委会党组的政治保证作用,坚持“第一议题”制度,及时传达学习中央决策部署和市委工作要求,人大工作的重大问题、重要事项及时向市委请示报告。坚持围绕中心、服务大局,谋划推进人大工作,时刻关注总书记在关心什么、推进国家重大战略需要什么,跟进思考人大应该干什么、能够干什么,将“国之大者”落实到人大履职之中,推动人大工作系统重塑、整体提升,把人大制度优势更好转化为发展优势和治理效能。

## 二、围绕中心服务大局,助力经济社会发展和改革攻坚任务

坚持围绕市委中心工作,站在全局谋一域,推动重大战略重大任务落地落实。持续助推成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展,与四川省人大常委会同步出台关于川渝高竹新区行政管理事项的决定,制定川剧保护传承条例、社会保障卡一卡通条例,修订法律援助条例。听取西部陆海新通道运营情况报告,与四川省人大常委会同步听取川渝高竹新区财税政策一体化工作推进情况报告,开展川渝石窟寺保护专题调研。聚焦成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设开展代表分片区活动,组织川渝全国人大代表开展“支持给予成渝高新技术企业有关优惠政策”专题调研,组织好川渝全国人大代表在全国人代会期间联合提出关于全面提升长江上游航运能力的建议。聚焦助力“三攻坚一盘活”改革突破,制定开发区条例,与区县人大联动,听取国有企业发展攻坚、园区开发区改革改组情况报告,听取审议国有资产盘活专题报告及国资管理综合报告、行政事业性国资管理专项报告。完善“小切口”子报告方式,落实国资管理重大事項报告通报常态化机制,完善开发区国资管理情况监督机制。迭代升级人大预算和国资管理联网监督系统。

## 三、不断提高立法质效,以良法促进发展、保障善治

坚持服务大局、衔接改革、急用先行,统筹推进立法改废释,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。紧扣推动高质量发展,继续审议中小企业促进条例、土地管理条例,制定工业设计振兴条例,供销合作条例、台湾同胞投资促进条例,修订招标投标条例,开展数字经济发展、城市更新、地方金融、知识产权保护、粮食安全保障、成品油流通管理、检验检测、职业教育法实施办法、青年创新创业促进、社会科学促进等立法调研。紧扣创造高品质生活,制定精神卫生条例、反家庭暴力法实施办法,修订轨道交通条例,集中修正一批法规,开展养老服务、农村集体资产管理、节约用水等立法调研。紧扣实现高效能治理,继续审议促进矛盾纠纷多元化解条例、安全生产条例、消防条例,制定船舶污染防治条例、停车管理条例,开展城市管线、综合行政执法法、档案管理、突发事件应对等立法调研。加强对4个自治县立法工作的协调指导,审查批准单行条例。修订规范性文件备案审查条例,持续深化规范性文件备案审查,全面做实有件必备、有备必审、有错必纠,切实保障宪法法律实施、维护国家法治统一、保护公民合法权益。

## 四、认真行使宪法法律赋予的监督权,推动监督全覆盖、见实效

聚焦事关改革发展稳定的重大问题和重大民生关切,找准监督选题,构建监督闭环,打造更多监督硬核成果。聚焦经济工作,听取审议强化企业科技创新主体地位、友好城市工作情况报告,听取审议计划执行、预算执行、审计、政府债务管理等报告,听取政府重大项目建设推进情况报告,审查批准预算调整、决算。对数字经济建设、渝东南民族地区特色产业集群发展等重点开展专题调研。聚焦保障民生,听取审议药品耗材集中采购量采购、打击治理电信网络诈骗、基础教育扩优提质、“保交楼、稳民生”落实情况、环境状况和环境保护目标完成情况等报告,听取支持农产品加工高质量发展、渝西水资源配置工程进展情况报告。对高标准农田建设、医学科学院建设、生物医药研发、基本养老服务体系建设、人大信访工作等开展专题调研。聚焦法治建设,听取法治政府建设情况报告,听取审计法实施、刑法打击涉未成年人违法犯罪工作情况报告、市高法院未成年人审判工作情况报告,市检察院未成年人检察工作情况报告。与区县人大联动,开展文明行为促进条例执法检查。开展红十季会法实施办法、村镇供水条例执法检查。继续开展养犬管理条例执法检查。开展城乡建设领域规范性文件专项审查。对“八五”普法决议中期贯彻落实情况开展专题调研。

## 五、发挥代表主体作用,努力打造践行全过程人民民主域标杆

加快推进打造践行全过程人民民主基层单元改革,贯彻落实好街道议事代表会议制度等指导意见,在区县乡镇人大全面推行民生实事项目人大代表票决制,统筹线上线下代表之家(站、点)建设,推动基层立法联系点提质增效,健全基层人民大民意表达平台和载体。完善“两联一述”制度,组织好“主任接待日”活动,落实代表专业有重点参与立法、监督等工作。加大代表培训力度,组织开展各类培训,保障代表依法履职。多措并举提升代表建议质量,更好落实“两次评价”机制,持续开展重点督办代表建议、办理情况专项检查和“回头看”,加强跟踪督促,实现办理高质量。开展“在渝外籍人士走进人大”活动,向外籍人士讲好重庆人大故事,全过程人民民主故事。以全国人民代表大会成立70周年为契机,进一步抓好人大制度研究和新闻宣传工作。

## 六、全面提升变革重塑能力和履职水平,促进自身建设全面进步、全面过硬

强化党建引领,把政治建设摆在首位,不断巩固拓展主题教育成果,持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实全面从严治党主体责任,健全党建工作责任体系和工作链条,纵深推进清廉人大建设。持续推进数字人大建设,聚焦智慧立法、民生实事项目人大代表票决、代表之家(站、点)等应用场景,注重实用实效,加快应用建设和推广应用。围绕打造现代化人大履职服务团队,健全干部成长“选、育、管、用”全链条机制,强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,提高综合素质、专业本领。推进工作方式方法创新,对常委会重点工作、重大任务,加强统筹谋划、专班运作、整体推进,增强工作科学性协同性。强化上下联动和工作指导,加强与区县乡镇人大工作协同,在加强基层人大干部培训、推进市人大工作和建设上密切联系,培育推广基层人大创新实践典型案例,提升人大工作整体水平。

各位代表,新时代新征程新重庆为人大提供了干事创业新舞台,让我们更加紧密地团结在习近平总书记为核心的党中央周围,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在市委坚强领导下,唯实争先、守正创新,着力推动我市人大工作高质量发展,为现代化新重庆建设贡献人大智慧和力量!