

市民、人大代表、有关部门热议“养老”—— 推进智慧养老 大力实施“养老服务+行业”行动



一月十七日，巴南区花溪街道社区养老服务中心志愿者带领老人们一起学习数学知识。图：视觉重庆

【声音】

鼓励引导社会资本参与养老酒店、乡村民宿、农家乐等建设，为养老提供季节性短租、旅居服务

厘清相关标准，将符合标准的“医养结合”养老机构纳入医保定点管理，将符合条件的治疗性医疗服务项目纳入医保支付范围，同时加强对“医养结合”养老机构的资质认证、规范管理

鼓励支持慈善、社工、志愿者等社会公益组织和各类服务组织参与养老服务

类服务组织参与养老服务；同时，各级各部门还应加大投入，完善配套设施，共同推进社区居家养老服务高质量发展。

部门回应：

进一步加大养老供给，丰富基层养老服务

对于市民和人大代表的呼声，市民政局党组成员、副局长徐松强从三个方面给予回应——

在加大养老供给方面，我市将精准对接供需，充分发挥政府、市场、社会、家庭各方面作用，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。着重抓好三个方面：一是完善公办养老机构保障机制，适度扩展兜底保障对象。二是完善社会办养老机构激励支持政策，积极争取普惠养老专项再贷款试点，支持社会力量盘活存量资源举办养老机构。三是推进实施居家和社区基本养老服务提升行动，深化“机构建中心带站点进家庭”运营模式，着力打造“一刻钟”养老服务圈。

在丰富基层养老服务内容方面，我市将推进实施养老服务惠民计划。比如拓展老年人照顾服务，大力发展老年人急需的助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等多种服务。完善老年人助餐政策体系，加快构建覆盖城乡、布局合理、共建共享的老年助餐服务网络。推进特殊困难老年人家庭适老化改造，新增家庭养老床位1000张、完成适老化改造10000户。持续完善“区县—乡镇（街道）—村（社区）”三级社区老年教育学习网络，鼓励各区县依托乡镇街道养老服务中心建设老年教育设施，提供老年教育服务。

在建立部门联动机制方面，我市将完善老龄工作顶层设计，充分发挥老龄委议事协调机构作用，强化老龄工作综合协调、督促指导、组织推进职能，推动形成各部门多跨协同、齐抓共管的老龄工作大格局。

徐松强提到，前不久，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，对发展银发经济作出部署安排。我市将真抓实干贯彻落实，大力实施“养老服务+行业”行动，优先培育一批带动力强、辐射面广的龙头企业，打造一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群，加快发展旅居养老、田园养老、异地旅居养老等养老服务新业态；积极发展康复辅助器具产业，广泛推动老年产品用品研发应用，支持老年人产品用品集散基地建设，促进养老制造业发展；推进运行“愉悦·养老”应用，优化升级“便捷养老服务”场景，推进智慧养老院建设，逐步实现养老信息共享和远程监护，为全体老年人提供基本养老需求线上一站式服务。

代表建言：

为老人提供多层次、多元化养老服务

市民心声也是人大代表们关注的热点。市人大代表、石柱县发改委主任哈文说，石柱县正结合当地资源优势，以社区居家养老为主，探索机构养老、旅居养老、乡村养老、抱团养老等模式，加快建设全国生态康养胜地。

他建议为老人提供多层次、多元化的养老服务产品。一方面鼓励引导社会资本参与养老酒店、乡村民宿、农家乐等建设，为养老提供季节性短租、旅居服务；引导社会资本建设高品质医养结合的养老服务机构，建设高品质社区食堂。一方面完善基本养老服务清单，建立老年人能力综合评估、困难老年人主动发现、特殊困难老年人关爱帮扶、80岁以上老年人高龄津贴等保障制度。同时，推进养老服务数字化改革，加快推进智慧养老服务，提高养老服务质量。

“推进医养结合是优化老年健康和养老服务供给的重要举措，近年来，相关政策不断出台，但现实中医养结合却遭遇了医保尴尬。”市

人大代表、潼南区卫健委主任唐凡云说，一方面，养老机构内设立的医疗机构处于医院和普通养老院之间的“模糊地带”，未被纳入医疗机构范畴，老人所花费的医疗费用，医保不能报销；另一方面，为了享受医保待遇，原本不需要住院治疗的老年人从养老院“搬”到了医院。

她建议，消除医养结合尴尬，一方面要厘清相关标准，将符合标准的“医养结合”养老机构纳入医保定点管理，将符合条件的治疗性医疗服务项目纳入医保支付范围；一方面要加强对“医养结合”养老机构的资质认证、规范管理，对违反医保规定、涉嫌医保欺诈的，可终止医保定点资格、追究法律责任。

“重庆市乡镇（街道）养老服务中心、社区养老服务站覆盖率已达100%。然而我调研市内一些社区，发现少数已建成的社区养老服务站点就是‘摆几张床、放几桌子’，以棋牌室、阅览室和午间休息室为主，功能作用发挥有限。”市人大代表、垫江县周嘉镇农业服务中心主任钟娟十分关注养老话题，她建议，应进一步强化部门联动责任，健全上下贯通、层层落实的责任机制，推进资源整合、功能融合；鼓励支持慈善、社工、志愿者等社会公益组织和各

你点题我代言

□新重庆-重庆日报首席记者 张莎

我市是全国老龄化问题较为突出的省市之一，最新数据显示，我市60周岁及以上常住人口712.11万人，占人口总数22.16%，居全国第五；65岁及以上人口588.16万人，占人口总数18.30%，仅次于辽宁省，居全国第二、西部第一。总体上看，我市人口老龄化呈现出进入早、基数大、增速快、高龄多、空巢化等特点。

如何应对老龄化社会？怎样为老年人提供更周全、贴心的服务？两会召开前，重庆日报策划了“你点题我代言”栏目，“养老”成为市民和人大代表共同关注的热点话题。

市民心声：

加大力度推进适老化改造、医养结合

大渡口区新山村小区是典型的老旧小区，常住人口大多是退休老人。“过去小区里无扶

手、坡度大的地方很容易摔跤，我就差点被一步梯绊倒。”提起那次“有惊无险”的经历，76岁的熊贵珍还心有余悸。

让熊贵珍欣慰的是，小区所在的沪汉社区在老旧小区改造中，进行了公共环境适老化改造，设栏杆、修无障碍步道、公共卫生间增设扶手……她说，老人们呼唤更多公共适老化设施，让大家出门更安心。

“医养结合机构啥时候能医保报销就好了！”近日，家住渝北区冉家坝的朱琴将患上肺炎的父亲从老年公寓送进了医院。她说，父亲是半失能老人，本在老年公寓住，可老人生病了，需要每日雾化、吃药，她算了一笔经济账，还是决定退了房间，转去住院。“我父亲住的老年公寓有医疗服务，每月费用5000元左右，但无法享受医保报销。而如果在医院住院，可报销部分费用，就是人会奔波劳累。”

前不久，本报推出的“养老调查系列报道”广受认可，引发持续讨论。不少网友反映心声——“希望在家门口上老年大学”“养老机构渴盼年轻、专业人才”“社区老年食堂再多一点”“居家养老服务再丰富一些”……

两会声音

市人大代表王愚：

构建科技金融创新生态 促进科技成果转化和产业化

□新重庆-重庆日报记者 周盈

政府工作报告提出，要坚持以科技创新推动产业创新，加快构建现代化产业体系。市人大代表、市科学技术研究院党委副书记、院长王愚建议，通过构建科技金融创新生态，尤其是针对社会资本不愿投、不敢投的初创企业，优化完善种子基金体制机制，促进科技成果转化和产业化。

王愚介绍，他在调研中发现，当前重庆科技金融发展相对滞后，制约了科技成果转化进程，初创企业融资难困境仍未得到根本解决。其主要体现在融资渠道还不够畅通、科技金

融生态还不够活跃、部门协同机制还不够健全等。

如何推动科技成果更好地转移转化？王愚提出两点建议。

首先，进一步明确重庆种子基金的职能定位，作为推动科技成果转化和企业培育的专项资金；优化种子基金运营管理，遵循科技成果转化发展规律；搭建产业协同机制，建立种子基金项目库；健全种子基金风控机制、风险容错和补偿机制等，从而完善种子基金体制机制，拓宽科技成果转化投融资渠道。

其次，通过完善资金链条、丰富金融产品、与相关部门建立联动机制

等，持续优化科技金融创新生态，强化科技创新要素聚集。

王愚表示，下一步，市科学技术研究院将走实“产业研究院+产业基金+产业园区”科技成果转化路径，围绕企业全生命周期科技服务需求，加快完善市技术转移研究院技术要素公共平台的科技成果归集汇交功能，推动建设细分领域概念验证中心，探索开展成果代管代持和职务科技成果国有资产单列管理试点等，努力打通成果聚集、成果服务、成果验证、企业孵化、成果转化及产业化六个环节，为重庆加快建设具有全国影响力的科创中心贡献智慧和力量。

市政协委员朱吉彬：

进一步推动区县 加速融入西部陆海新通道发展

□新重庆-重庆日报首席记者 杨骏

重庆是西部陆海新通道的运营组织中心，但是，重庆各区县在融入新通道发展中，还存在规划引领和政策指导不足、物流和交通基础设施不足、产业发展带动能力不足等问题。

为推动区县加速融入西部陆海新通道发展，市政协委员、綦江区政协副主席朱吉彬提出了三点建议。

一是加大运营组织和市区联动力度，包括研究制定区县融入西部陆海新通道发展指导意见，深化市内贸易、产业等相关政策协调力度，更好

发挥财政资金牵引作用，统筹推进产业园区、物流通道、开放平台等建设，避免无序竞争；市区两级联动打捆争取国家级政策包、项目包，形成全市“一盘棋”协同推动格局等。

二是大力提升交通和物流支撑能级，包括着力增强枢纽节点功能，科学布局配置无水港、保税仓等功能项目，如支持綦江南向节点按照保税仓—保税物流中心—综合保税区的思路，依托中粮信、旗能电铝、中国建材，设立矿石、粮食、铜铝等再生资源大宗固体废物等指定口岸。同时，不断完善运输体系，优化解决物流体系短板弱项，加快铁路进园区、

进港口等项目建设。

三是推动产业与通道互动融合发展，通过聚焦“33618”现代制造业集群体系和各区县产业体系，全面梳理适宜通道运输的产业目录和产品清单，牵头绘制通道沿线优势产业链图谱，制定产业发展策略，发布投资项目清单，设立产业发展基金项目，如支持綦江南向节点按照保税仓—保税物流中心—综合保税区的思路，依托中粮信、旗能电铝、中国建材，设立矿石、粮食、铜铝等再生资源大宗固体废物等指定口岸。同时，不断完善运输体系，优化解决物流体系短板弱项，加快铁路进园区、进港口等项目建设。

市人大代表程自文：

加强预付款信用监管 防范不诚信商家卷款跑路

□新重庆-重庆日报记者 陈国栋

“充5000元，消费打8折；充1万元，消费打5折……看起来很好看，等到商家哪一天卷款跑路，吃亏的还是消费者。”两会期间，市人大代表、九龙坡区工商联副主席、重庆上创实业（集团）有限公司董事长程自文建议，加强生活服务领域预付款充值监管，防范不诚信商家卷款跑路，维护消费者合法权益和社会和谐稳定。

程自文调查发现，预付款作为商业企业一种重要的营销方式，在商业零售、住宿餐饮、教育培训、休闲娱

乐、老年健康服务等行业较为普遍。

程自文介绍，有的预付卡营销合同隐藏了很多霸王条款，对消费者违约行为标注得十分清晰，却对自己的违约行为避而不谈，或者以“最终解释权归商家所有”草草带过，一旦出现侵权行为，消费者才发现合同中漏洞百出、维权无门。这反映出预付卡营销存在监管不严、缺乏风险防范机制等问题。

为此，程自文建议，加强信用监管、联动监管。建设全市统一的单用途卡协同监管服务平台，通过监管服务平台对预付卡消费动态监管提供技术和信息保障。将失信人员纳入

失信“黑名单”，一旦失信，不得再进入该行业。

扩大监管范围。除原有的企业法人外，将量大面广的个体工商户纳入预付卡监管范围，由市场监管部门牵头，公安部门协助“追逃”并依法严惩。

提高商家发售预付卡的准入门槛。可对经营者的成立期限设定一定条件，如成立三年以上的企业方可开展有关预付卡消费的经营行为。

“此外，建设银行预付卡资金第三方独立存管制度，银行应加大对卡内余额资金监督、管理、保护力度。”程自文说。

市政协委员郑小波：

抓好装配式农房 在农村领域的推广和应用

□新重庆-重庆日报记者 李志峰

“装配式建筑是建造方式的重大变革，也是推进绿色低碳发展的重要举措。”1月23日，市政协委员、垫江县政协党组书记、主席郑小波和市政协委员徐鹏、刘琼、龚昌奇、殷正双等，共同提交《关于大力发展装配式农房的建议》，提出从多个方面发力，抓好宜居、环保、节能、安全的装配式农房在农村领域的推广和应用。

郑小波说，2022年12月，住房和城乡建设部等11部门印发《关于印发农房质量安全提升工程专项推进方案的通知》，部署开展农房质量安

全提升工程。结合重庆实际，市住房和城乡建设委会同相关市级部门制定了《重庆市农房质量安全提升工程实施方案》，要求持续开展农村危房改造，有序推进现代宜居农房建设，这些政策的出台为装配式农房推广带来了机遇。

郑小波建议，首先要加大对装配式农房推广应用的宣传引导科学普及力度，提高社会各界对装配式农房的认知度和认同度。其次，进一步加大对产业基地建设及企业的扶持，从产业建设、市场应用等方面出台更多的支持优惠政策，例如加大产业补贴和贷款扶持力

度、推广试点应用、报建绿色通道、建筑面积奖励等，降低企业前期投资压力，进一步拓宽市场前景，增强企业发展信心，从根本上降低装配式农房的建造成本。

第三，建立现代化建筑产业人才培养基地，通过执业资格认证、定向解决就业、优秀人才补助等方式，培育拓展设计、生产、施工等装配式建筑人才队伍，并促进传统建筑产业工人转型升级。此外，还要加大惠农力度。鼓励金融机构对建设装配式农房的农民提供分期建房贷款，并在贷款额度、贷款期限及贷款利率等方面予以倾斜等。