

代表委员、专家热议城市综合承载能力提高——

从入选人居奖，看重庆如何提升城镇功能品质

政府工作报告提出，要“提高城市综合承载能力”“推进以县城为重要载体的城镇化建设”“提升城市功能品质”。

近期，住房和城乡建设部办公厅公布的“2023年中国人居环境奖拟获奖名单”中，我市渝中区戴家巷老街城市更新项目、重庆经开区广阳岛生态修复项目、梁平区双桂湖国家湿地公园项目等

6个项目入围，数量居全国第一。

近年来，我市在改善城乡环境质量、提高城镇总体功能、加快区域协调上，有哪些成效亮点？未来还有哪些重要举措？两会期间，记者邀请部分市人大代表、政协委员和有关专家就此进行了探讨。

重报圆桌会

嘉宾
市人大代表、黔江区委书记 徐江
市人大代表、梁平区委副书记、区长 陈孟文
市政协委员、秀山土家族苗族自治县政协主席 任强
市政协委员、市住房城乡建委物业管理处处长 居梁
市农业科学院农业经济与乡村发展研究所副研究员 唐丽桂
主持人
新重庆-重庆日报记者 左黎韵 栗园园



徐江



陈孟文



任强



居梁



唐丽桂
(受访者供图)

优化生态 构建高品质生活空间

渝中区戴家巷，这里人来人往，一幅幅墙体彩绘融入了火锅、吊脚楼等城市元素，与沿街商铺、围墙栈道相映成趣，弥漫着浓浓的山城烟火气。

“优化自然生态，打造更舒适宜居的生活环境是提升中心城区功能品质的重要抓手。”居梁说，我市印发了《重庆市城市更新提升“十四五”行动计划》，从生态宜居、基础设施完善、绿色低碳转型、智慧城市等方面不断优化城市形态、自然生态和功能业态；重点实施了一批具有代表性的城市更新及老旧小区改造项目，因地制宜改造了一批老厂区、老街区，利用荒地空地增设口袋公园，精心打造“金角银边”，推动城市空间结构优化和品质提升。其中，作为人居环境奖获奖项目之一的渝中区戴家巷老街城市更新项目，就是在保留老旧建筑原始风貌的基础上，完善公共服务设施、重塑区域功能、调整产业业态，让破旧棚户区摇身一变，成为市民和游客争相打卡的新地标。

“围绕‘人民城市人民建’，梁平在推进新型城镇化进程中，坚持以‘小县大城’试点建设为抓手，聚焦提升城市承载力、集聚力、辐射力，着力建设宜居、韧性、智慧的‘双50’重庆郊区新城。”陈孟文说，近年来，梁平以城带乡，促进公共资源在城乡之间合理配置，努力实现城乡空间、基础设施、资源要素、公共服务等一体布局、融通融合、均衡均等。例如，梁平区双桂湖国家湿地公园项目通过开展流域海绵城市建设，打造安全韧性绿色宜居的新城区，获得2023年中国人居环境奖。

任强表示，近年来，秀山结合锰污染综合

【声音】

“优化自然生态，打造更舒适宜居的生活环境是提升中心城区功能品质的重要抓手。”

“构建大中小城市和小城镇协调发展格局，是打破城乡地域限制，推动城乡资源整合、优势互补的关键。”

“应形成‘小城镇—县城—中心城市—大城市’梯次发展格局。”

“创新推进政治、自治、法治、德治、智治‘五治融合’建设，探索‘党建+网格化’乡村治理模式。”

治理，大力推进美丽宜居示范镇建设，全面提升城乡品质。以涌洞镇为例，当地在河坝、野坪等村开展人居环境综合整治试点，通过发动群众、清理卫生死角、更换绿植等措施，让村庄焕然一新。如今的涌洞镇，民居房前屋后干净整洁，村道两旁樱花、紫薇、银杏等观赏树木依次排列，村民因地制宜发展农家乐，鼓了腰包、暖了民心。接下来，秀山将围绕河流、森林等生态系统，不断完善水系生态廊道、山系生态屏障，拓展“一水三山”城市绿色生态空间，通过梅江河串联城郊生态林带与城中公园，助推城市更新和集镇改造，绘就和美丽乡村新画卷。

整合资源 促进城乡优势互补

重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，当前城乡二元结构仍然明显。今年，我市将出台实施国土空间总体规划，进一步优化城镇布局。各地该如何发挥好载体作用，推动城乡融合发展？

代表委员们认为，构建大中小城市和小城镇协调发展格局，是打破城乡地域限制，推动

城乡资源整合、优势互补的关键。在徐江看来，优化城镇空间布局，应加快提升县域经济的承载力。为此，黔江将加快推动城市扩容提质，以公共服务中心整体搬迁为引擎，带动完善武陵山机场、高铁站场等重点区域配套功能，推动“魅力老城、活力新城”双提升；统筹推进重点乡镇设施、服务、产业、品质、治理“五大提升行动”，加快构建“中心城区为核心、边贸集镇为补充”的集散服务体系，因村制宜壮大“四稳四兴”特色高效农业体系，拓展“强村富民”途径。

当前，秀山正加速推进“小县大城”试点建设。任强表示，未来，秀山将以打造市级高新区、现代农业园区、特色小镇等城乡产业协同发展平台为载体，汇聚城乡发展要素，吸引城市资本下乡，加快形成绿色工业、特色产业、现代服务业的产业格局；发展农村电商，促进“电商+”产业融合发展、城乡电商均衡联动发展，构建城乡物流体系；通过以城带乡、产城融合，优化空间产业布局，形成大中小企业共生共赢的发展格局。

陈孟文表示，梁平将牢牢牵住产业这个“牛鼻子”，以创建国家级高新区为牵引，不断提升产业集聚能级，做大做强预制菜这一主导产业，推动预制菜产业原材料供应基地建设和

农产品加工业发展，力争到2025年建成预制菜产业原材料供应基地300个；带动新型农业经营主体发展，培育农业龙头企业100家、合作社与家庭农场1000家。

“应形成‘小城镇—县城—中心城市—大城市’梯次发展格局。”唐丽桂非常赞同各位代表、委员的观点，她认为，城镇与乡村是相互促进、相互融合的，特别是以区县为重要载体的城镇化建设，可以实现农业人口就近转移，培育新的消费市场，促进乡村产业发展，为乡村振兴注入源头活水。

数智赋能 提升城镇乡村善治水平

围绕以人为本的新型城镇化建设，如何增强城市治理能力，提升城镇乡村善治水平？

“推进大城管、大城管，是让城市治理更加精细化的有力举措。”居梁说，近几年，我市在老旧小区改造中，聚焦“楼道革命”“环境革命”和“管理革命”，同步统筹社区服务提升，探索由社区党组织带领，群众共建、共治、共享的管理格局，推动解决群众急难愁盼问题。接下来，我市还将逐步推动以街道为单

位、社区为单元，因地制宜分类试点规划建设现代社区；坚持党建引领，遵循人本化、绿色化、数字化，以基层自治、山水宜居、“一老一小”、产业创新、文化活力等九大场景为抓手，打造一批高质量发展、高标准服务、高品质生活、高效能治理、高水平安全的现代社区美好家园。

两会期间，陈孟文注意到，数字、数据成为代表委员们口中的高频词。“接下来，我们将强化数字技术在城市管理、乡村治理中的运用。”陈孟文表示，围绕智慧城市建设，加快构建城市运行态势感知网，积极拓展垃圾处理、窞井盖管理、停车等应用场景，推动城市治理“一网统管”“一网协同”“一网融合”，让城市变得更加安全、更加智慧；聚焦乡村治理，积极搭建数字化平台，将村级公共事务管理、村民办事流程、村务服务、决策参与、村民自治、村务监督等内容统一纳入平台管理，建立数字乡村治理长效机制。

徐江表示，黔江将走好“教育、医疗、文旅、交通、金融+N”高品质公共服务融合之路，推动渝湘高铁、武陵山机场建设，加快打造武陵山区综合交通枢纽；引进主城区优质教育资源，深化公立医院改革；深入推进重庆市第二批国际消费中心城市试点建设，构建辐射片区的区域消费中心；高质量打造城市大峡谷、白垩纪恐龙谷两张“金名片”，推动文旅融合互促。

唐丽桂建议，发挥好农村基层党组织的战斗堡垒作用，创新推进政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”，探索“党建+网格化”乡村治理模式，形成联防联控的乡村治理合力，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

本组图片除署名外由记者崔力、郑宇、尹诗语、见习记者李雨恒摄/视觉重庆

【案例】

北碚：封闭绿化带变公园 美好风景触手可及



北碚区蔡家岗街道汪家堡社区，“口袋公园”里的各种创意雕塑。(资料图片) 记者 万难 摄/视觉重庆

□新重庆-重庆日报记者 左黎韵

旧物件堆砌的景观小品、宽敞的健身步道、平坦整齐的草坪……1月22日，北碚区天和苑小区门口，刚建成不久的新生口袋公园成为市民共享的绿意空间。“家门口就能逛公园，安逸。”说起环境的改变，带着孙子在公

园玩耍的天和苑小区居民孙晓玫啧啧称赞。

新生口袋公园紧挨着主干道，过去是一处封闭的绿化带，草地、花卉被栅栏围了起来，只能远观。“以前，最近的市政公园离我们小区有一两公里，每次带娃过去要走10多分钟，特别麻烦。”孙晓玫说，他们曾向社区反映过，

希望能在小区附近增设一处市民公园。

北碚区城市管理局将这一建议纳入民生清单，依托现有的绿地生态，新建、改造了步道系统，并在沿途增设了座椅、健身器材等休闲游憩设施，满足周边群众亲近自然、休闲游玩、运动健身的需求。

“现在下楼就能带娃玩耍，还能散步、健身，‘零距离’欣赏花卉绿植，小朋友特别开心。”说起这些变化，孙晓玫高兴不已。

公园一侧，由废旧轮胎、花盆碎片堆砌的景观小品透着一股“朴素美”，为公园增添了别样景致。北碚区城市管理局负责人告诉记者，他们在公园打造中，融入了“低碳绿色”理念，利用周边绿化带的废旧竹木、从居民家中回收的老旧物件进行创意设计，既美化了环境，又向居民倡导了绿色低碳生活方式。

“单一绿化带变身口袋公园，漫步其中，心情特别舒畅。”每天都要来公园“遛弯”的市民刘海宁感慨，封闭的绿化带、草地敞开后，感觉风景就在自己身边，触手可及。据了解，去年，北碚区共完成白石石公园、康体公园、新生公园等城市公园和口袋公园建设，推进美好环境与幸福生活共同缔造。

□新重庆-重庆日报记者 栗园园

日前，彭水苗族土家族自治县就“彭水—南沙邮轮母港展示中心”和彭水县城夜景灯饰改造提升等项目推进事宜举行了座谈会。未来，该县将依托“山、城、江、桥”，动静结合丰富游、玩、品、观文旅

彭水：文旅融合打好苗乡牌 年旅游收入达130亿元



彭水县蚩尤九黎城，璀璨的夜景扮靓了整座苗城，吸引了不少游客前来游览观光。(资料图片) 特约摄影 赵勇/视觉重庆

□新重庆-重庆日报记者 栗园园

场景，以灯光形式展示好彭水独特的乌江文化，打造“彭水之约·梦境乌江”光影画廊，助力加快建设具有民族特色的国际知名旅游城市。彭水有苗族、土家族等33个少数民族，其中，苗族人口30多万人，是重庆唯一以苗族为主、全国苗族人口聚居最多的少数民族自治县。近年来，彭水

借助美丽风景，彭水积极推动田园变公园、农房变客房、产品变商品，在全县打造出25个乡村旅游示范点，助力乡村旅游发展。

如今，旅游业已成为彭水第一支柱产业，年接待游客达2400万人次，实现年旅游收入130亿元。

依托“世界苗乡”民族特色，大力实施全域旅游和“旅游+”战略，按照“品牌引领、活动助推、全域建设、跨县联动”的工作思路，全面梳理具有彭水特色的苗族文化元素，融入游、购、娱、住、行等旅游产业各个环节，推动新型城镇化建设。

2011年，首届中国·彭水水上运动大赛在彭水开幕，中国摩托艇联赛首次走进西南地区并落户彭水。赛事的成功举办，为当地带来知名度、美誉度的提升。

此后，彭水坚持举办中国乌江苗族踩花山节暨中国·彭水水上运动大赛(简称“一节一赛”)，以赛事活动引领全域旅游发展。截至去年，“一节一赛”已连续举办12届。彭水阿依河景区成功创建国家5A级景区；乌江画廊、摩围山、蚩尤九黎城成功创建国家4A级景区；鞍子罗家坨苗寨、善感周家寨、太原泉水渔成功创建国家3A级景区；摩围山创建市级旅游度假区；九黎城、摩围山被评为重庆市中小学生实践教育基地。