

## 市六届人大二次会议专题记者会聚焦“打造践行全过程人民民主基层单元” 人大代表票决年度民生实事 实现区县乡镇两级全覆盖

□新重庆-重庆日报记者 陈国栋 左黎韵

1月23日下午，市六届人大二次会议举行“打造践行全过程人民民主基层单元情况”专题记者会，4位市人大代表结合各自工作领域，介绍了市人大常委会四项改革推进落实及打造践行全过程人民民主基层单元的情况。

### 打造践行全过程人民民主基层单元取得新成效

“去年，市人大常委会印发4个指导性意见，指导各区县（自治县）在丰富民主形式、拓宽民主渠道、打造践行全过程人民民主基层单元的新征程上迈出新步伐、取得新成效。”市人大代表、市人大常委会人事代表工委主任孙泽均说。

孙泽均介绍，2023年以来，市人大常委会坚持以深化改革推动机制创新，积极推进“创新基层人大会议制度，打造践行全过程人民民主基层单元”重大改革项目，探索推行街道议事代表会议制度、区县“年中会议制”、乡镇人大“季会制”、区县乡镇年度民生实事项目人大代表票决制，取得积极成效。

“通过搭建街道收集民意新平台，拓宽了基层践行全过程人民民主渠道。”孙泽均说，目前，我市已推动建立起街道党工委领导、人大街道工委具体负责，民主推荐、协商确定议事代表，并定期召开议事会议的民主议事、民主管理制度。议事代表以居民代表为主体，扩大公民有序参与途径；人大代表固定出席议事代表会议，拓展联系人民群众渠道；人大代表与议事代表共议街道事务，深入践行全过程人民民主。

“增开一次‘年中会’，释放区县人大会议效能；增开两次‘专项会’，释放乡镇人大会议效能；发挥代表专项工作监督作用，夯实基层人大履职行权民意基础……”孙泽均说，市人大常委会履职行权民意基础……为持续释放基层人大会议效能，我市不断完善区县、乡镇人大会议制度，让基层人大会议由“一年一考”变“一年多考”，拓展代表履职深度，着力解决基层人大会议功能发挥不充分，决定和监督实效不够等问题。

同时，我市还推行年度民生实事项目人大代表票决制，实现区县乡镇两级全覆盖。

孙泽均说，截至目前，街道议事会议制度普遍建立，民生实事项目人大代表票决制运行扩面提效，区县、乡镇人大会议功效作用持续释放。

截至2023年12月，全市18个区县人大代表票决128件民生实事；666个乡镇人大代表票决民生实事3347件，解决了一大批人民群众急难愁盼问题。如涪陵区、渝中区、九龙坡



一月二十三日，人民大厦新闻发布厅，市六届人大二次会议“打造践行全过程人民民主基层单元情况”专题记者会现场。

记者 郑宇 摄/视觉重庆

区、綦江区、大足区等地街道发挥议事代表会议制度作用，推动老旧小区改造、打通“断头路”、解决人民群众身边问题等。

### 推动“替民做主”向“由民做主”转变

“我们连续十九年推进区人大‘年中会议制’、连续九年实践‘民生实事人大代表票决制’，推动93件区级重点民生实事全部办结。”市人大代表、南岸区人大常委会主任魏小红说。

早在2005年，南岸区人大常委会就在我市率先探索推行了“年中会议制”，对标年初人代会，在每年年中也召开一次人代会。

魏小红介绍，与年初人代会侧重全年工作审议不同，“年中会议制”除听取审议半年整体工作外，还专门听取重点工作专项工作报告，实现点面结合，使人监督更具针对性。

“通过推行‘年中会议制’，我们变‘一年一考’为‘一年两考’，大家比成绩、找问题、补短板，实现过程监督和结果监督的有机结合。”魏小红说，截至目前，“年中会议制”共听取审议了129份工作报告，推动“公参民”学校规范治理、“满天星”行动计划等117项重点工作和重

大项目，93件区级重点民生实事得到督办。

此外，南岸区还大力推进实施了民生实事人大代表票决制，依托全区164个人大代表“家站点”，开展“主任接待日”“人大代表进万家”“机关干部进站点”等活动。通过广泛征求人民群众意见建议，从中梳理民生实事候选项目，同级人民代表大会以代表投票表决的方式确定具体要落实的项目后，再交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督。

“通过群众提、代表定、政府办、人大督”四步工作法，我们推动“替民做主”向“由民做主”转变。”魏小红说，截至目前，民生实事人大代表票决制共推动93件区级重点民生实事全部办结，涉及教育、医疗卫生、城市管理等多个方面，惠及群众120余万人。

### 精准施策解决街道察民情、聚民智、解民忧难题

“议事代表王正学通过深入调研、收集群众意见，提出切实解决白涛街道城区停车难的建议，经多方协调筹集资金，并充分利用闲置空地和‘边角地’，建成小微停车场3个，新增停车位85个，有效缓解了周边居民停车难问题。”记者会上，市人大代表、涪陵区白涛街道

党工委书记高亮，向记者们介绍了白涛街道一位议事代表发挥作用的事例。

高亮说，现行体制下，街道有人大工作机构，却没有本级人大代表，无法召开人民代表大会。为此，白涛街道根据市、区人大常委会的要求，紧盯“发展全过程人民民主”这个目标，深入调研、积极作为，全力推行街道议事代表会议制度。

他说，党工委严把审核关，综合考量政治素质、群众公认等关键要素，从各行业、阶层中产生议事代表，解决广泛参与难；每名议事代表固定联系一定数量的人民群众，定期开展走访联系活动，广泛收集群众诉求，筛选梳理一批群众最为关切的急难愁盼问题，开展专题性协商议事，解决精难议事难；街道、部门、代表三级联动，打造“1个代表之家+6个活动站+12个联络点”履职平台，议事代表和人大代表共同编组进站、进圈入群，收集意见建议，督促督办意见落实。

“通过精准施策，切实解决街道这一层级察民情、聚民智、解民忧的难题。”高亮说。

同时，白涛街道相继出台议事代表会议议事规则、民生实事项目人大代表票选办法、评议街道办事处工作部门实施方案、议事代表监督工作制度等制度机制，先后召开第一届议事

代表会议3次，听取和讨论街道经济社会发展情况，对民生实事项目进行会商和票决，积极参与民主管理、监督工作，确保街道议事代表会议规范有序。

高亮说，街道将议事代表纳入人大代表服务管理范畴，分设产业发展和乡村振兴、财政和国有资产管理、城市建设和环境整治、社会管理和基层治理4个监督小组，参与涪陵区人大代表白涛小组有关活动，“实实在在体现了议事代表的履职担当，生动体现了全过程人民民主是最广泛最真实最管用的民主。”

### 乡镇人大“季会制”让代表作用发挥更充分

听取审议黄桷滩水库移民后期扶持、对上半年河长制工作进行满意度测评、听取审议年度重大民生实事项目推进情况……在刚刚过去的2023年，荣昌区吴家镇共召开了三次人大季会，体现了浓浓的民生牵挂。

“实行季会制后，代表们更忙碌了，走访群众也更加频繁。”市人大代表、荣昌区吴家镇党委书记刘志亮说，通过发言、基层走访、参加审议，代表们对自身的身份、权利、义务有了更深入的理解，不仅收集的意见更全面，对公共事务的参与也更广泛。

以前，吴家镇每年只有年初和年中两次人代会，代表们听取报告、开展满意度测评机会有限，对政府重点工作的监督推动也不够扎实细致。

刘志亮介绍，季会制进一步拓展了代表的履职空间，不管是会前视察、会中审议还是提交建议，都给了代表更多发声的机会；人大代表围绕接地气、察民情、聚民智、惠民生开展工作，让基层政府更清晰地感知群众的心声、需求、意见，推动政府工作更加贴近民意，让民之所望成为政之所向。

此外，荣昌区还全面推行了镇级民生实事人大代表票决制。“我们从每年10月起进行民生实事项目征集，通过线上、线下模式广泛征集居民诉求，确定出候选项目，在次年年初人代会上提请镇人大代表票决。”刘志亮说，自2020年起，吴家镇民生实事项目全部由人大代表票决产生，4年来分批次共实施了17个镇级民生实事项目，涉及交通出行、城镇建设管理、乡村建设、环境整治、养老服务等多个方面。

譬如去年，吴家镇就重点推进了13个老旧小区改造项目，解决了下水道堵塞、公共空间被占用、楼顶墙面渗水等群众反映强烈的问题。

据了解，目前，镇级民生实事项目票决制共在荣昌区15个镇推行，一共票决并实施了240多个项目，解决了一批群众急难愁盼问题。

## 建设特色名镇强镇 推进“强镇带村”

□新重庆-重庆日报记者 左黎韵

政府工作报告指出，要建设特色名镇强镇，统筹推进“强镇带村”试点，促进县乡村功能衔接互补。小城镇一头连着城市，一头连着乡村。围绕政府

工作报告，我市将如何强化乡镇联城带村作用？如何在做强镇域经济的同时，带动乡村发展，构建城乡融合发展新格局？1月23日，记者连线了重庆市人大代表、潼南区桂林街道党工委书记王芙蓉与长寿区云台镇清迈良园总经理李宁，请她们分享心得体会。

参会现场

### 着力打造“一镇一业”“一村一品”

21日中午，王芙蓉利用休息时间反复研读政府工作报告，最后将目光停留在“强镇带村”几个字上。

“这就是我们今年的发展任务。”王芙蓉说，政府工作报告进一步明确了乡镇连接城市、服务乡村的重要作用，为大家下一步工作指明了方向。

桂林街道是潼南蔬菜主产区，每年45万吨时令蔬菜直供川渝两地，丰富了川渝市民的“菜篮子”。去年，重庆市“平急两用”重点保供基地建设落户桂林街道，着力构建智能化、数字化的产供销蔬菜基地，畅通潼南蔬菜流通交易渠道。

在王芙蓉看来，“强镇带村”的关键就是要积极优化镇域产业结构及配套，着力打造“一镇一业”“一村一品”，有针对性地发展都市农业、智慧观光农业，培育打造“人无我有，人有我优”的特色产业金字招牌。

譬如，在桂林街道，他们就依托蔬菜产业资源，打造了小舟村千帆院农文旅融合综合体，将闲置农房整合起来，撬动社会资本进入，发展民宿经济，在扮靓乡村环境的同时，吸引了众多游客，做大做强了农文旅融合产业。

视频连线

### 农业企业将迎来更多发展机遇

隆冬时节，长寿云台镇清迈良园，成片油菜地郁郁葱葱，绘就了一幅生机勃勃的美丽乡村画卷。

“作为农业龙头企业，我们将切实发挥引领作用，做好产业发展这篇文章，推动镇村同建同治同美。”李宁注意到，在政府工作报告中，“强镇带村”出现了两次，“这说明，城乡融合被提到了一个新高度，这让我干劲十足。”

长寿云台镇是我市推动“小县大城”“强镇带村”的14个试点镇之一，2014年，清迈良园落户云台镇八角村后，先后发展起上万亩稻田产业，形成集农业生产、初级加工、农旅融合于一体的全产业链条。

“推动‘强镇带村’，关键要增强镇域经济的自身造血功能。”李宁说，这几年，得益于镇里快速兴起的农业社会化服务，他们实现了稻油轮作规模化、集约化生产，带动周边200多名村民在基地务工，甚至吸引到一些从沿海返乡的年轻村民，在基地从事飞播、机收等技术工种，为乡村振兴注入新活力。

“去年，基地年产有机大米300余吨，带动村民户均增收3000余元。”在李宁看来，随着城乡要素、资源双向流动，乡村发展的前景将越来越广阔，农业企业也将迎来更多发展机遇。

共同心声

### 完善健全利益联结机制是实现“强镇带村”的有效路径

在连线中，王芙蓉和李宁都认为，健全完善利益联结机制是实现“强镇带村”的有效路径，各地应当发挥政府主导作用和龙头企业、农民专业合作社带动作用，盘活农村自然资源、存量资产和人力资本，使农民通过股权来增加收益，拓宽增收渠道。

王芙蓉举例说，在桂林街道，他们就探索了强村带弱村的发展路径，将辖区所有村集体经济组织整合起来成立街道集体经济联盟，推动街道集体经济多元化发展。去年，桂林街道集体经济联盟共实现收益51万元，走出了城乡融合、共同富裕的新路子。

“接下来，各地应进一步完善集体与群众利益联结机制，让更多村民主动参与到产业发展中，有活干、有钱赚，确保村集体经济稳定增收，可持续发展。”王芙蓉说。

在李宁看来，做强镇域特色产业，还应加快培育打造全产业链，大力发展有机农作物精深加工等特色农业产业化项目，做优“农头工尾”“粮头食尾”增值空间，提升农产品附加值，推动乡村产业全链条升级。

今年，长寿云台镇清迈良园拟将在大米粗加工的基础上，开发速食米粥、自热饭等新产品，抢占预制菜新赛道，推动农产品全产业链升级。


 潼南区桂林街道双坝蔬菜基地，菜农将刚采摘的青椒装车。（本报资料图片）  
 通讯员 李扬 廖素兰 摄/视觉重庆

 长寿区云台镇清迈良园，村民在收割水稻。（本报资料图片）  
 记者 谢智强 摄/视觉重庆