

# 重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会关于重庆市2023年国民经济和社会发展规划执行情况以及2024年计划草案的审查结果报告

(2024年1月23日重庆市第六届人民代表大会第二次会议主席团第四次会议通过)

## 主席团各位成员：

重庆市第六届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于重庆市2023年国民经济和社会发展规划执行情况以及2024年计划草案的报告》以及2024年国民经济和社会发展规划草案。在此之前，市六届人民代表大会财政经济委员会开展了深入调研，并对计划报告和计划草案初步方案进行了初步审查，提出了初步审查意见，市发展改革委根据初步审查意见对计划报告和计划草案进行了修改完善。大会期间，财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

## 一、关于2023年计划执行情况

财政经济委员会认为，2023年，市人民政府及其有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真学习领会党中央决策部署和市委工作要求，认真执行市六届人大一次会议批准的国民经济和社会发展规划，坚持稳中求进工作总基调，突出稳增长、除险清患、改革求变、惠民有感的工作导向，把成渝地区双城经济圈建设作为“一号工程”和全市工作总抓手总牵引，在多重挑战中逆势而上，在巨大困难中承压前行，在复杂矛盾中主动变革，着力扩大内需、优化产业结构、提振市场信心、防范化解风险，经济社会发展取得新成效，全市经济在波浪式发展中稳住了大盘，主要经济指标符合预期、实现争先进位，国家重大战略推进有力，发展动能加快转换，深化改革成效明显，安全发展有力有效，经营主体活力不断增强，人民群众获得感幸福感安全感持续提升，现代化新重庆建设迈出坚实步伐。同时，计划执行中还存在一些问题需要予以高度关注和有效应对。主要是投资增长面临瓶颈制约，消费恢复持续承压，外贸外资仍未回暖；科技创新能力有待提升，新兴产业培育不足，产业转型升级有待加快；部分企业生产经营较为困难，财政收入结构不优，发展质效亟待改善；城乡区域发展不平衡不充分问题仍然存在，民生短板仍然不少。

## 二、关于2024年计划报告和计划草案

财政经济委员会认为，市人民政府提出的2024年计划报告和计划草案，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，符合中央和市委经济工作会议部署要求，有机衔接“十四五”规划纲要目标要求，符合我市经济社会发展实际，强化稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，主要预期目标和重点工作安排总体可行。财政经济委员会建议，本次代表大会批准市人民政府提出的《关于重庆市2023年国民经济和社会发展规划执行情况以及2024年计划草案的报告》，批准2024年国民经济和社会发展规划草案。

## 三、做好2024年计划执行工作的建议

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，是现代化新重庆建设从全面部署到纵深推进的重要之年，是改革攻坚突破的奋斗之年，做好经济社会发展工作意义重大。为此，财政经济委员会建议：

(一)坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，巩固拓展经济恢复向好势头。纵深推进双城经济圈建设取得突破性进展，打造国家战略腹地核心承载区，强化重庆成都双城联动，促进成渝中部地区高质量一体化发展，持续深化川渝全方位合作，合力打造带动全国高质量发展的重要增长极。积极推出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策举措，加强政策的协同联动和效果评估，进一步提升提振发展信心、激发发展活力。着力转变方式、调结构、提质量、增效益，不断培育新的增长点。深入挖掘国内内需市场，持续扩大有效益的投资，提高投资精准性，加大重点领域补短板力度，促进投资规模合理增长、结构不断优化，着力激发有潜能的消费，持续拓展特色消费场景，释放重点领域消费潜力、浓厚市场消费氛围，形成消费和投资相互促进的良性循环。

(二)充分发挥科技创新引领作用，加快现代化产业体系建设。深入推进新型

工业化，持续推动传统产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业，加快形成新质生产力，持续优化产业布局，以科技创新推动产业创新。着力构建“416”科技创新战略布局，加快具有全国影响力的科技创新中心建设，进一步加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位，培育发展高能级创新平台、高质量科技企业、高素质人才队伍，深化科技赋能。认真落实制造业重点产业链高质量发展行动，加快构建产业大脑，培育壮大优质企业，强化关键项目招引，促进产业高端化、智能化、绿色化发展，不断壮大“33618”现代制造业集群。提速推进现代服务业集聚发展，出台构建优质高效服务业新体系政策措施，加快服务业品质化、数字化、融合化、绿色化、国际化发展。大力发展数字经济，推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，推动产业全面数字化转型。加快发展数字文化产业，深入推进文化体制改革和文旅融合发展，大力提升文化产业竞争力。

(三)全面深化改革和扩大开放，激发发展活力和内生动力。坚持以数字重庆建设引领全面深化改革，扎实推动数字重庆建设整体优势，激发高质量发展内生动力。抓好重点改革项目攻坚，加快推动“三改一盘活”改革突破落地落实，培育一批核心竞争力强的现代新国企，提高开发区亩均综合效益，加快形成权责分明的政企关系，最大限度发挥存量国有资产效能。坚持“两个毫不动摇”，持续优化民营经济发展环境，破除影响民营经济发展的政策障碍和隐性壁垒，健全民营经济高质量发展机制，不断激发各类经营主体的内生动力和创新活力。落实高质量共建“一带一路”战略部署，持续放大西部陆海新通道优势，着力改善开放环境，加快打造内陆国际物流枢纽和口岸高地、高能级开放平台，开放型经济高质量发展示范区，加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，持续扩大高水平对外开放。

(四)推动形成城乡融合发展新格局，进一步提升人民生活品质。把现代化国际大都市建设和大农村、大山区、大库区

发展有机结合，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，加快推进城乡基础设施和公共服务均衡配置、协调发展，扎实推进以人为本的新型城镇化，为经济发展和民生改善提供强劲动力。加快建设现代化都市区，深入实施城市更新行动，着力提升城市功能品质。“一县一策”推动山区库区高质量发展，开展好“小县大城”试点工作，培育壮大新型农业经营主体，积极发展“三峡制造”“武陵加工”特色产业，提升山区库区产业发展能级。实施好“稳岗扩岗”就业容量拓展工程，统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体充分就业。持续补齐公共服务短板，推进教育更加优质公平，不断优化公共卫生体系，健全分层分类的社会救助体系，推动城乡社区居家养老服务全覆盖。毫不放松抓好粮食等重要民生商品保供稳价和耕地保护，进一步抓好安全生产和能源安全保障。筑牢长江上游重要生态屏障，打好长江经济带污染治理和生态保护攻坚战，持续提升全域生态环境质量，推进长江经济带高质量发展。

(五)防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。坚决打好重点领域风险防范化解攻坚战，迭代风险闭环管控机制，推动高质量发展。强化政府债务风险防控，严格规范政府举债融资行为，做好地方政府隐性债务和国有企业债务风险防范化解“两手抓”，进一步压减政府开支，积极争取中央再融资债券支持，持续推动债务控增量、减存量。适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，调整优化房地产政策，稳市场、防风险、促转型，加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”，深入推进保交楼收官行动，促进房地产市场全面加快回稳。深化金融监管协调，健全金融风险监测、预警、处置等机制，依法严厉打击非法金融活动，持续防范化解金融领域风险。

以上报告，请予审议。  
重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会  
2024年1月23日

## 视觉两会

### 履职尽责 争相发言

两会期间，代表委员积极参政议政，认真履职尽责，在发言中谈打算、话发展、提建议，以高水平履职助力现代化新重庆建设。



▲1月23日，彭水县代表团审议市人大常委会工作报告，王天波代表(左三)就规范社区宠物饲养提出建议。  
记者 罗斌 摄/视觉重庆



▲1月23日，黔江区代表团举行全体会议，田茂蓉代表(左三)就人大代表如何更好履职提出建议。  
记者 崔力 摄/视觉重庆



▲1月23日，在协商讨论市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告时，王兴和委员(右一)就涉外法律方面的问题提出建议。  
记者 谢智强 摄/视觉重庆

# 重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会关于重庆市2023年预算执行情况和2024年预算草案的审查结果报告

(2024年1月23日重庆市第六届人民代表大会第二次会议主席团第四次会议通过)

## 主席团各位成员：

重庆市第六届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于重庆市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》以及2024年市级预算草案。在此之前，市六届人民代表大会财政经济委员会开展了深入调研，并对预算报告和预算草案初步方案进行了初步审查，提出了初步审查意见，市财政局根据初步审查意见对预算报告和预算草案进行了修改完善。大会期间，财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

## 一、2023年预算执行情况总体平稳

财政经济委员会认为，2023年，面对严峻复杂形势，市政府及财政、税务等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真学习领会党中央决策部署和市委工作要求，聚焦成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展等国家战略和全市重点工作，加大提质增效力度，积极实施积极的财政政策，开源挖潜组织财政收入，加强财政资源统筹，认真落实党中央关于过紧日子的要求，不断优化支出结构，有力保障民生和各项重点支出，持续深化预算绩效管理，积极推进财政体制改革，着力强化政府债务风险管控，财政运行总体平稳，为新时代新征程新重庆建设取得良好开局和全市经济社会高质量发展提供了坚实的财力保障。

同时，预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的困难和问题，主要是：财

政收入质量有待提高，财政平衡状态仍将持续；财政体制改革还需深入推进，转移支付制度还需进一步优化；财政资金统筹有待加强，国有资本经营预算管理不够规范；预算绩效管理有待深化，绩效评价结果应用不够充分；部分区县财政收支矛盾突出，债务还本付息和“三保”压力大。这些问题应予以高度重视，认真研究，采取有效措施加以解决。

## 二、2024年预算报告和预算草案总体可行

财政经济委员会认为，市人民政府提出的2024年预算草案，全面贯彻了党的二十大精神，符合中央和市委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，收入预算符合经济发展预期，支出安排落实了过紧日子的要求，突出了保运转、保民生、保重点，符合预算法和《重庆市预算审查监督条例》的规定，符合我市实际，总体可行。建议本次代表大会批准市人民政府提出的《关于重庆市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》，批准2024年市级预算草案。

## 三、做好2024年预算执行和财政工作的建议

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，是现代化新重庆建设从全面部署到纵深推进的重要之年，是改革攻坚突破的奋斗之年，做好预算执行和财政工作意义重大。为此，财政经济委员会建议：

(一)强化政策支持与财力保障，助推现代化新重庆建设。围绕经济稳进增效和现代化新重庆建设目标任务，深入落实积极的财政政策适度加力、提质增效的要

求，增强财政政策的精准性、有效性和可持续性。健全完善集中财力办大事的财政支撑体系，着力保障成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展等重大战略实施，切实推进“三改一盘活”改革突破、数字重庆建设等重点工作。加强财政政策与产业发展、科技创新等政策的协同，支持以科技创新引领现代产业发展，推进产业结构升级，不断壮大“33618”现代制造业集群体系，着力培育新的经济增长点。落实好结构性减税降费政策，支持企业稳岗扩岗、个人创业就业，大力提振市场主体信心。积极争取中央转移支付、地方政府专项债券等资金支持，推动建立政府和社会资本合作新机制，全力扩大有效投资。完善财政促进消费政策措施，持续激发消费潜力。加大对民生事业的投入，巩固拓展脱贫攻坚成果，持续补齐公共服务短板，提升人民生活品质。

(二)深化财政体制改革，不断提升财政治理效能。持续深化财政体制改革，更加清晰界定市和区县财政事权和支出责任，优化市与区县的收入划分格局。进一步完善转移支付制度，优化转移支付结构，严格转移支付资金监管，增强区县财政统筹平衡能力。完善开发区财政管理体制，优化开发区财政扶持政策，增强市级重点开发区域造血能力和发展能级。认真落实《国务院关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》，扩大国有资本经营预算覆盖范围，健全收益上交机制，提升国有资本经营预算支出效能，更好发挥国有资本经营预算作用。因地制宜、分类施策，规范有序盘活国有资产，推动国有资产管理与预算管理的有效衔接。

(三)持续改进预算管理，健全完善现代预算制度。加强中期财政规划与年度预算的衔接，健全跨年度预算平衡机制。持续推进预算支出标准体系建设，提高预算编制的科学性、规范性，增强预算控制和约束。优化税费征管服务，依法组织各项收入，切实提高收入质量。落实党政机关过紧日子要求，严控一般性支出。深化预算绩效管理，完善预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全链条机制，提高财政资金使用效益。强化预算执行管理，进一步压实预算执行的主体责任，确保财政资金规范高效使用。加快数字财政建设，推动“财政智管”应用上线，着力提升财政管理信息化水平。加大财会监督力度，严肃财经纪律，坚决查处违法违规行。

以上报告，请予审议。  
重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会  
2024年1月23日

(四)防范化解风险隐患，确保全市财政平稳运行。落实“三保”分级责任体系，建立健全范围清晰、标准明确、动态调整的“三保”清单制度。加强对区县财政运行情况跟踪，持续跟踪“重点关注区县”的财力和库款情况，加强资金调度，兜牢“三保”底线。加强对区县债务风险的监测评估，建立健全应急周转金机制，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。严格落实一揽子化债方案，压实偿债主体责任，稳妥化解存量债务。严格落实政府违规举债终身问责制和债务问题倒查机制，坚决禁止变相举债、虚化偿债。进一步加强社保基金管理，确保结余资金安全和保值增值，强化基金运行监测，防范基金支付风险。

以上报告，请予审议。  
重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会  
2024年1月23日

## 两会故事

### 两会上相识 提案中交心

□新重庆-重庆日报记者 卞立成

1月21日，市政协六届二次会议特邀代表驻地，特邀列席人员、重庆海润智能科技股份有限公司董事长郭金成正和市政协委员、重庆瑞庆智能装备有限公司董事长赖国庆进行激烈讨论。

“郭总的很多观点恰好点出了我提案中的遗漏之处，对我的提案起到了很好的补充作用。”赖国庆委员告诉记者，自己与郭金成是在去年两会上相识的，当时他正为自己的提案头疼，希望在与他人的交流中找些灵感。那次和郭金成的交流不仅解了他的燃眉之急，更帮助他进一步深化了提案。也是自那时起，他就经常找郭金成一起共商提案，一来二去也就成了“老熟人”。

事实上，去年也是郭金成首次作为特邀列席人员参与两会。对于初来乍到的郭金成来说，如何有效履职尽责、充分发挥自身作用尚无头绪，与赖国庆的交流合作不仅帮助他更快地进入“角色”，也让他对政协有了更深的认识，“政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。各个委员可以结合自己的工作、行业见闻，相互交流形成更具针对性、实践性的提案建议。”

今年是郭金成作为特邀列席人员的第二年，他希望自己能更好地履职尽责，更加深入地参与到政协工作中来。

针对特邀列席人员不能交提案的问题，他很快想到了自己的“老熟人”赖国庆委员。经过交流，两人当即达成共识，决定共同完成一份提案。他们一同考察调研、分析案例、整理数据，逐步形成了《关于支持我市智能装备产业集群及轨道交通装备产业加快发展的建议》。上会后，两人还不时对提案进行推敲完善，所以就出现了本文开头那一幕。

他们在提案中呼吁，有关部门应在轨道交通行业培育属于重庆本地的龙头企业，制定顶层规划，完善配套政策，不断增强企业核心竞争力。