



# 重庆“四个聚焦”推动食安治理体系治理能力现代化

核心提示

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。

近年来,重庆市深入贯彻落实党的二十大精神,严格落实“四个最严”(最严谨的标准、最严格的监管、最严厉处罚、最严肃问责)要求,持续提升全市食品安全治理体系和治理能力现代化水平。

## 聚焦责任落实 推动“两个责任”走深走实

一方面督促经营主体落实主体责任。近日,大渡口区跃进村街道跃进社区包保干部发现一家保健按摩店销售壮阳食物,立即通报监管部门。经过行刑联动,消除了这一重大食品安全隐患。该案件入选重庆市第二批民生领域“铁拳”行动典型案例。另一方面围绕资源实现助企纾困。万盛经开区青年镇镇长徐明霞在督导B级主体重庆冠霖冷冻食品有限公司时,主动联系专家,帮助该企业获得该区食品生产行业首个HACCP体系认证证书。

这样的包保干部,重庆已培训4.8万名,覆盖47.7万户各级食品生产经营主体,构成了落实食品安全“两个责任”(即食品安全属地管理责任、企业主体责任)的中坚队伍。

近年来,紧紧围绕国务院食安委关于落实食品安全“两个责任”工作决策部署,市食药安办纵深推进分层分级精准防控、末端发力终端见效工作机制,压紧压实食品安全属地管理责任和企业主体责任。

紧抓“关键少数、关键环节”,市食药安办建立“三书一函”制度,综合运用“挂牌督办通知书、约谈通知书、整改通知书、提醒敦促函”等方式压实各级责任。会同9部门开展集中用餐单位食品安全问题专项治理行动,围绕“两个责任”、行业主管等责任落实情况加强专项排查整治。组织开展3轮督查,采用“四不两直”方式对41个区县开展全覆

盖实地督促指导。各区县组建工作专班,区县领导带头包保、带头督导并积极探索“进一家门、办多项事”的“包保+”工作模式。督促所有食品生产经营主体依法配备食品安全总监、食品安全员,建立食品安全风险管控清单,实施“日管控、周排查、月调度”工作制度。重庆围绕企业食品安全主体责任落实的核心要求和关键环节,推行实施“4567”工作机制,食品生产产值延续正增长趋势。建立食品连锁经营企业食品安全风险动态管理平台,全市1110家连锁食品超市入驻,配备食品安全总监、食品安全员等共1740人。餐饮经营中,利用“餐饮安全在线”应用将“日周月”检查任务责任化、清单化、项目化,已有超15万家餐饮单位注册并使用。

## 聚焦安全风险 同向发力提升食安共治格局

2023年,江北区以“信用”构建食品安全全生命周期监管机制获得国务院真抓实干成效明显地方激励表彰。重庆坚持信用监管和食品安全监管同向发力,实现食品生产经营主体风险等级评定全覆盖,从多个方面着手,推动食安文化建设,提升食安共治格局。

近日,重庆市食品抽检合格备样再利用暨联合捐赠仪式在市计量质量检测研究院举办,重庆市市场监管局将价值近2万元的食品抽检合格备样品捐赠给市慈善总会。重庆备样再利用利用暨联合捐赠仪式在市计量质量检测研究院举办,重庆市市场监管局将价值近2万元的食品抽检合格备样品捐赠给市慈善总会。重庆备样再利用利用暨联合捐赠仪式在市计量质量检测研究院举办,重庆市市场监管局将价值近2万元的食品抽检合格备样品捐赠给市慈善总会。

当前,即食鲜切水果受到消费者青睐,重庆市在全国率先发布《即食鲜切水果经营规范》地方标准并推行,探索新业态监管模式,为市场监管总局制定相关政策措施提供了参



涪陵区市场监管局开展食品安全检查

考。重庆市推动反餐饮浪费走深走实。一是多部门联动发力。联合印发《关于进一步加强餐饮浪费行为监管的通知》,制定《成渝地区机关食堂等级评定全覆盖,从多个方面着手,推动食安文化建设,提升食安共治格局。

市级有关部门及餐饮行业协会召开新闻发布会,组织开展各类制止餐饮浪费主题宣传活动,通过物联网设备监控餐厨垃圾数量并公示;三是多举措确保实效。设立“案件查办榜”“菜单提示榜”“宣传报道榜”,每月排名通报。发布《集体用餐配送服务管理规范》等3项制止餐饮浪费地方标准,川渝毗邻地区餐饮行业协会联合制定《农村集体聚餐节约行为规范》团体标准。

目前,重庆以落实校园食品安全智慧监管为抓手,有力有效推进校园食品安全管理科学化、规范化、精细化。市消委会强化法、检、消合作,率先探索建立食品安全消费者集体诉讼制度,推动食品安全惩罚性赔偿制度落地见效。市科协牵头,通过建机制、搭

平台、拓渠道、强服务,初步构建起高质量食品安全科普宣传体系。2023年,市公安机关强部署、打胜仗、促提升,深入开展打击食品“两超一非”集中破案攻坚取得积极成效。目前,全市迭代升级风险隐患排查事项清单至第9版,闭环管控化解食品安全风险,牢牢守住食品安全底线。

## 聚焦产业升级 助推五千亿级食品产业

重庆市委、市政府高度重视食品及农产品加工产业发展,将其作为全市“33618”现代制造业集群体系的三大支柱产业之一,提出升级打造五千亿级支柱产业目标。重庆成立全国唯一一个由省级政府主要负责人为第一召集人、分管工业和农业两位副市长为召集人的食品及农产品加工产业高质量发展工作专班,高位推动食品及农产品加工产业发展。

市农业农村委有关负责人介绍,重庆市大力实施农产品品牌品质品牌建设,构建了以市级公用品牌为引

领,区县公用品牌为支撑,企业品牌为基础的农业品牌体系。“巴味渝珍”“三峡柑橘”区域公用品牌熠熠生辉,潼南柠檬、巫山脆李、石柱黄连等50个区县公用品牌集群发展,恒都牛肉、派森佰橙汁等500余个企业品牌蓬勃生长。

市经信委有关负责人介绍,重庆市全力激发食品产业现代化动能,出台最具支撑力的政策体系、通过存量加码,出台新政等制定了“黄金十条”,2023年累计安排财政资金12.7亿元用于兑现落实政策;营造最具吸引力的产业氛围,与工信部联合举办消费品工业“三品”战略峰会等活动,引来八方来客,签订购销订单126.7亿元;培育最具竞争力的特色产业,升级打造2个食品加工类国家新型工业化产业示范基地,重点建设11个市级特色食品产业园区,创建重庆小面等4个全国地方特色食品产业和优势食品产区,发布16项食品标准。

市市场监管局有关负责人表示,重庆市以大力度开展“安全护航”“标准引领”“品牌助力”“准入服务”“质量提升”“数字变革”“市场净化”等七大行动为主题,建立健全推动产业高质量发展“1+7+N”政策体系,为全市食品加工产业高质量发展助力赋能。2023年,全国首张“重庆小面”食品生产许可证颁发,全国首个《预制菜生产经营安全监管标准体系》制定发布,推动出台《预制菜生产加工行为规范》等14个地方标准和规范性文件;聚力打造千亿级检验检测产业集群,构建科技引领创新发展新格局。

目前,重庆市共有食品生产企业3600余家,年产值达数千亿元,生产加工的食品多达上百类,食品生产加工产业的贡献率和竞争力逐步增长。2023年,重庆新增规模以上食品企业49家,产值1539亿元,同比增长3.3%。

## 聚焦数字赋能 智慧监管服务未来发展

目前,消费者扫描“餐饮阳光

码”,就可在线查看餐馆后厨、商户资质证照、监管检查结果等信息,极大提高了后厨透明度。企业登录“阳光工厂”平台,即可在线完成隐患登记、排查填报等操作,实现“日周月”在线自查。重庆用好数字技术“金钥匙”,走出一条“硬核”数字化跃升道路。

重庆构建从农田到餐桌的“食有所安”一件事数字化场景应用。一是利用“餐饮安全在线”应用,通过信息五定、实时监控、AI智能识别、大数据分析等技术,提供信息化支持;二是积极推进“以网管网”,投入100万元购买网络餐饮在线监测服务,不断净化网络餐饮服务环节。目前,全市已有15万余家餐饮经营者纳入智慧监管,实施“互联网+明厨亮灶”达2.6万家,其中学校、养老机构、医院“互联网+明厨亮灶+AI识别”建设已基本实现全覆盖。

市市场监管局在食品生产中数字化管控理念突出,首推首推风险明白卡,让风险防控理念贯穿食品生产加工全过程,已完成全市3600余家食品生产企业信用档案建设工作。该局在食品经营中实现三个数字化监管进步。一是建立农贸市场食品安全监管信息系统,实现11家重点农贸市场入场销售者建档率100%,食用农产品质量安全协议签署率100%,食品安全员配备并履职率达100%;二是建立食品连锁经营企业食品安全风险动态管理平台;三是申请人可通过“渝快办”政务服务云平台办理食品经营许可,仅销售预包装食品备案,有效提升主体准入效率。该局精心编制重大需求、多跨场景、重大改革“三张清单”,夯实数字化建设的基础。强化监督检查考核,“特殊食品抽查考核小程序”覆盖率100%;主动参与数字建设,迭代升级抽检快检功能模块。

市场监管局相关负责人表示,下一步将重点以数字化变革重塑市场监管体系,建成数字化市场监管体系框架。

刘玉佩 马菱涛 张朝  
图片由重庆市市场监督管理局提供

## 梁平职业教育中心

# 做好产业学院发展“大文章” 绘就乡村振兴和美画卷

核心提示

民族要复兴,乡村必振兴。作为推动乡村振兴的重要力量,职业教育有不可替代的作用和天然的优势。

近年来,重庆市梁平职业教育中心(以下简称“梁平职教中心”)胸怀“国之大者”、扎根“农之大事”,聚焦乡村振兴、人才振兴、示范引领等不同维度,携手全国劳模蒋丽英团队、重庆田中秧农业科技股份有限公司、重庆云店街科技

有限公司,梁平区梁山街道大福社区,建立了以“献身三农,慧行天下”为办学宗旨,以产教融合为强力引擎的“梁平职教中心田中秧智慧农业产业学院”,推动农业强起来、农民富起来、农村美起来,绘就乡村振兴更“有力量”“见神采”“显底气”的新画卷。

## 助推特色产业发展再升级

2023年4月,梁平职教中心与石柱县桥头镇、重庆市工商联餐饮商会、陶然居集团等联合开办了“万企兴万村”乡村振兴产业学院,开设智慧农业、旅游服务、电商直播三个特色班和一个桥头土家山菜菜品创新工作室,不仅培养出专业人才解决企业用工难题,还有效助力当地的辣椒、蔬菜、腊肉等产业发展,为农民增收致富提供了有力支持。

这是学校以乡村振兴产业学院为载体,因地制宜推动乡村产业发展的一个精彩实践。

“学校确立‘一把钥匙开一把锁’的理念,根植‘一村一品’‘一乡一业’,通过优化农村产业空间布局,新技术的落地实施应用,向产前和产后延伸链条等举措,促进产、教、研深度融合,实现乡村产业‘强龙头、兴业态、树品牌’。”梁平职教中心党委书记黄图伦说。

打破老路子,发展新产业,开拓新渠道。梁平职教中心借助学校主导成立的“田中秧智慧农业产业学院”和全国工商联人才中心产教融合示范基地,把握乡村振兴“三农服务、乡村振兴文旅融合、智慧农业技术推广运用、农村电子商务运营”等发展需求,发挥自身专业、人才、师资、技术优势,推动人才培养链、科技推广链、农业产业链精准对接,促进乡村一二三产业共同发展。

解决重难点,构建新模式,展现新作为。在全国人大代表蒋琦的带



学校在石柱县探索“万企兴万村六融合”产教融合模式

领下,梁平职教中心在石柱县中益乡华溪村、桥头镇等地开展“万企兴万村”行动,探索建立了“万企兴万村六动融合”产教融合发展模式,推动智慧农业、生态农业、休闲农业等持续健康发展。

所谓六动融合,即支部共建带动,开展一批党建新活动;学院组团带动,发展一批致富新产业;群众对接联动,形成一批工作新机制;与民互动交流,培育一批致富新示范;文旅融合拉动,打造一批农家新品牌;党委支持推动,获得一批项目新资金。

接下来,梁平职教中心将提高“产业端”与“职教端”的贴合度,建立健全以农产品生产、加工、制造、销售为一体的产业布局,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面

发展。

## 培养业精技强的新农人

春耕时节、芒种之夏、秋收之际,在梁平区的田间地头,不时会看到梁平职教中心田中秧智慧农业产业学院师生们的身影,他们运用无人机等现代农业机械设备,进行播种、植保等训练与实践,促进农耕变得更为便捷高效。

此外,该产业学院还开设了拖拉机驾驶、割草机使用、打药机器人等多机种操作与维护课程,以及传统文化理论课程,培养更多“农秀才”“田专家”。

“依托田中秧智慧农业产业学院,学校以开设农机设备应用与管理专业,创新人才培养模式,搭建实



学校开展无人机播种教学实践课



春耕时学校师生开展体验式教学

训创业平台,建强实力出众师资队伍为突破口,形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环,实现新型职业农民与乡村振兴的“双向奔赴”。梁平职教中心书记何韵说。

蹲苗壮骨、精准育才。该产业学院深化农业社会化托管服务教学改革,通过“双师双能”的“导师帮扶—订单式培训—企业实践—达标考核—竞赛锤炼”培养培训模式,具有“课证融合”特点的项目式、任务驱动式教学方法,农业社会化托管服务的现代课堂有效植入田间地头等实施途径,提高中职农业设备应用与维修专业建设水平和人才培养质量,让新型职业农民在乡村大显身手、大展才华、大显身手。

以水稻托管社会化服务模式为

例,该产业学院培养的“新农人”从镇乡村将小田改成大田的田地托管过来,产业学院招募负责人,负责开展获得耕种权后,按照种植要求开展托管服务。目前产业学院的服务能力可以达到3000亩/天,为梁平境内植保服务面积达2万余亩。还增强服务发展内生力,在川陕冀渝社会化托管服务达66余万亩,实现水稻亩均增产60公斤到75公斤,助力农民致富更强。

因水稻托管社会化服务模式托管模式经受了市场检验,成为了农业农村部向全国推广的20个经典案例之一。

值得一提的是,梁平职教中心培养农特产品营销所需的电子商务人才,探索农村电商发展新模式,建设梁平区“互联网+”数字乡村,为乡村振兴插上“数字翅膀”。

## 带动和美蓝图变实景

2023年12月15日,“田间学院”出海国际产教融合项目研讨会举行。重庆市梁平职业教育中心田中秧智慧农业产业学院负责人蒋丽英就梁平区“田保姆”乡村振兴模式赋能“田间学院”进行了发言,向与会来宾分享了服务乡村振兴的典型经验与探索实践,引起了更加广泛的关注。

为了解决乡村振兴推进中全国普遍存在的“空心村”的痛点、农民参与积极性不高的堵点以及乡村振兴人才难留的难点,梁平职教中心田中秧智慧农业产业学院顺势而

生、因时顺势、因时发展,创新开展的水稻托管社会化服务模式,破解了乡村振兴发展的瓶颈问题,形成可借鉴、可推广的“重庆·梁平模式”。

如今,该产业学院已经新增电商直播、农机设备应用与维修、工业机器人等10个专业,并建有140亩智慧农场教学基地,2000余亩高标准农田的实训基地、产业学院牵头建设了“川渝梁平乡村振兴产业学院”,以“田保姆”的全托方式托管了仪陇县马鞍镇5000余亩的高标准农田。

答好服务乡村振兴的时代答卷,为乡村振兴提供强有力的人才支持、技能保障、智力支撑。梁平职教中心在全国首创校企人员互派、互聘机制,在办好“田中秧智慧农业产业学院”的基础上,充分发挥示范引领、辐射带动作用,与石柱县的中益乡华溪村和桥头镇、四川仪陇县马鞍镇,以及大竹、渠县、长寿、垫江、合川等地,展开托管服务、生产经营、全域旅游、直播电商等方面的深度合作。与重庆市工商业联合会、梁平区科技局等单位、行业,展开师资认定、共建共享等多维合作。“学校将继续建强‘田中秧智慧农业产业学院’,让更多新农人挑上‘金扁担’,新产业实现‘优发展’,为建设稻粮丰硕、鱼肥水美的和美乡村赋能提速。”梁平职教中心校长乐发明表示。

何霜 姚兰 张霁月  
图片由梁平职业教育中心提供