

代表、委员和专家热议如何打赢改革攻坚战——

以“三攻坚一盘活”改革突破推进高质量发展

今年是现代化新重庆建设从全面部署到纵深推进的重要之年，也是改革攻坚突破的奋斗之年。

重庆市委六届四次全会提出，要推动“三攻坚一盘活”改革突破，打赢国企改革攻坚战、打赢园区开发区改革攻坚战、打赢政

分离改革攻坚战、全力推动国有资产盘活取得重大成果。

如何落实“三攻坚一盘活”改革攻坚目标任务，打赢改革攻坚战？今年两会期间，市人大代表、政协委员和专家对此进行了讨论。

重报圆桌会

嘉宾：
市人大代表、涪陵区委书记 王志杰
市人大代表、江津区委书记 李应兰
市政协委员、沙坪坝区发展改革委员会主任 马骁
市政协委员、重庆轨道集团董事长 乐梅
重庆工商大学经济学院院长、教授 宋瑛
主持人：
新重庆-重庆日报记者 杨骏 李志峰



王志杰



李应兰



马骁

记者 张锦辉 摄/视觉重庆



乐梅



宋瑛

(本组图片除署名外均由受访者提供)

打赢国企改革攻坚战 推进“瘦身健体” 提高“虎口夺食”的能力

宋瑛说，国有经济是重庆国民经济主导力量，对重庆经济增长起到重要作用。“三攻坚一盘活”的主战场是国资国企，国有企业应聚焦“33616”现代制造业集群体系建设，推动国有企业向战略性、前瞻性、新兴产业集中。

作为国有企业的负责人，乐梅对轨道集团下一步落实“三攻坚一盘活”改革也有具体的打算。她表示，轨道集团将全面清除可持续发展的风险隐患，一体化推进集团全级次的“瘦身健体”。

比如，全力保障财务可持续，防范财务风险，专项开展企业债权集中清收，加速推进融资平台、隐性名单退出，拓展多元化融资渠道，积极争取票价政策，多方式保障企业还本付息和日常资金需求；再如，进一步优化本部架构，理顺部门职责，抓好管理层级压减，理顺集团与各中心、子公司对人、财、资产、安全等方面的管理关系、权责边界等。

区县国有企业改革的主阵地之

一。王志杰表示，涪陵将推动涪陵榨菜集团深化国务院国资委“双百企业”改革、打造百亿级企业，加快将国药太极培育为500亿级企业。同时，涪陵将深化实施区属国企改革提质增效行动，打造主业突出、核心竞争力强的现代新国企，提高企业在市场竞争中“虎口夺食”的能力。

“江津将系统性谋划、精细化推进重点企业‘止损治亏’，实质性推进战略性重组专业化整合。”李应兰说，江津去年实现70%的区属亏损国企减亏、10%以上的区属亏损国企扭亏为盈，国企债务风险化解取得明显成效。在此基础上，江津将着力打造主业突出、竞争力强的优质国企，梳理明晰企业主营业务方向和经营范围，持续提升国企提质增效。

打赢园区开发区改革攻坚战 整合“小散弱” 深化“亩均论英雄”改革

宋瑛表示，园区开发区改革攻坚的目标，是建成高质量发展示范区和引领区，为建设现代化新重庆注入强大动力。

她建议，园区开发区应创新投融资

模式，一方面优化整合，比如整合各类“小、散、弱”园区开发区，实施“亩均论英雄”改革等。另一方面，园区开发区应加速向产业投资公司、资本运营公司转型，提升市场化专业化运营能力。

王志杰表示，涪陵将深化“亩均论英雄”改革，做大做强涪陵高新区、白涛新材料科技城两个千亿级园区，力争园区规上工业产值突破2500亿元，企业亩均税收增长4%以上。

江津将主要解决平台压减后的投融资模式问题，着力提升招商引资水平。李应兰表示，今年，区内园区开发区规模以上工业营业收入力争超2000亿元，制造业规模以上企业亩均税收增速力争实现4%以上。

沙坪坝成立了“三攻坚一盘活”改革工作领导小组，建立“周调度、旬研判、月通报、季总结”工作机制。马骁说，要以改革新成效助力园区开发区卸掉“包袱”、轻装上阵，为全区发展挖掘增长潜力、拓展发展空间。

打赢政企分离改革攻坚战 让服务回归政府 让企业回归市场

今年初，重庆市文投集团、重庆科

普集团、重庆市电影公司这三家原本由重庆市财政局持有的国企，划入重庆市国有文化资产管理有限责任公司，成为市属重点国企的一员，重庆政企分离改革攻坚战取得了良好开端。

对此，宋瑛认为，政企分离是社会主义市场经济发展的必然要求，也是重庆国有企业改革的关键一步，这可以减少政府在企业运营中的干预和负担，让企业以市场为导向进行自主决策，最终做到“让服务回归政府、企业回归市场”。

乐梅认为，企业回归市场，也要强化服务于民的水平。下一步，轨道集团将对标上海、广州等发达城市，持续提升轨道交通分担率和客运强度；提速在建工程项目施工进度，加快已投运线路的工程扫尾，按照应开尽开的原则，系统推进未开通出入口、电(扶)梯投用，完成观音桥等未开通换乘通道建设，打通交通出行断点，科学谋划第五期轨道交通建设。

李应兰表示，江津将全面摸清全级次企业“家底”，“一部门一企业”制定改革实施方案；持续强化“脱钩”过渡期政策支持引导，做优做强市场化主营业务，加快提升市场竞争力。

“涪陵坚决打赢政企分离改革攻坚战。”王志杰表示，涪陵区将“一企一策”制定政企分离改革方案，实现经营性国有资产100%集中统一监管，推动服务回归政府、企业市场化运行。

马骁谈到，沙坪坝明确了“三攻坚一盘活”改革的“五个100%”总体目标，其中就包括党政机关及事业单位所属企业“脱钩”达100%，以此推动政企分离改革攻坚。

全力推动国有资产盘活 让沉睡的国有资产动起来 最大限度发挥效益

“重庆将常态化开展市属国企‘三清三减三增’专项行动，这对加快重庆国有资产高效盘活具有重要意义。”宋瑛认为，下一步，重庆应持续建立健全监管机制，盘活存量资产，创新盘活方式，健全盘活机制，更好地把存量国有资产用起来，最大限度发挥国有资产效益。

轨道集团下一步的规划中，就有相似的做法。乐梅表示，下一步，轨道集团将多渠道挖掘集团存量资产的市场价值。比如，加快存量资产规范高

效清理盘活，按照“成熟一个、推进一个”原则，推进轨道附属设施投资论证、建设改造及招商，尽快实现商业利用；又如，加快推进TOD综合开发力度，完成一批成熟地块的指标入库，积极打造站城一体化和轨道上的生活圈。

乐梅提出了一些具体的举措。比如，持续加强与文旅融合发展，改造提升李子坝穿楼网红车站，打造重庆动物园熊猫主题车站，加大文创产品开发力度，不断提升轨道交通的附属价值；把握入围重庆市国有企业数据资产化管理首批试点单位之机，积极探索国有企业数据资产开发利用，着力将轨道交通的客流优势转化为商业优势和经济效益。

王志杰表示，2023年，涪陵国有资产总额增至3200亿元、全市第一。下一步将强化规范运营、保值增值，切实把存量国有资产用起来，让沉睡的国有资产动起来。

李应兰说，去年以来，江津通过“三个一批”方式盘活存量国有资产，让沉睡的国有资产增效益。未来，江津将持续盘活存量资产、坚持分类盘活、提升资产收益，着力在夯实资产盘活的基础上，创新资产盘活方式。

【案例】

重庆水资源公司以改革破局获“新生”

□新重庆-重庆日报记者 杨骏 李志峰

重庆水资源产业股份有限公司(以下简称“重庆水资源公司”)由中电建路桥集团与重庆市水利投资(集团)有限公司以“央地合作”方式合资成立，主营业务包含自来水、原水供应和电力发电等。

组建之初，重庆水资源公司就面临很多问题。比如，各所属企业管理水平参差不齐，业务标准不尽一致等。如何破局？

“我们通过体制机制改革、内控管

理等方式，更新了管理理念，进行了一次全面改革攻坚，实现了突破发展。”重庆水资源公司相关负责人说。

强化合规管理，是重庆水资源公司的改革举措之一。该公司理顺了管控方式，建立公司法人治理体系，制定科学合规的议事规则及规章制度，确定权责清单，编制工程建设等系列手册和流程图，各业务板块开展了对标先进和标准化建设，推动扁平化管理，极大缩短业务流程。

盘活资产方面，该公司完成了丁家自来水厂、万古自来水厂的收购工

作等，推动公司“两权合一”，提升管理效率。

在办好民生实事方面，该公司持续推进老旧管网改造、一户一表改造、高峰供水保障，保障饮水安全。

通过大刀阔斧的改革，重庆水资源公司实现了“新生”——生产经营“止损治亏”，发挥中电建路桥集团资金优势，偿还发电企业借款，优化债务结构，减轻经营负担，打破了4家水电板块企业资不抵债的困局；组织架构“瘦身健体”，将公司所属子公司改为分公司，有效降低整体成本，目前7家分公司已正式运行。

2023年，重庆水资源公司营业收入、售水量、售电量等指标超额完成年度任务目标，实现营业收入16.47亿元，完成年度目标的102.36%。

两江投资集团：盘活国有资产 满足人才需求

□新重庆-重庆日报记者 杨骏 李志峰

2023年12月23日，为期两天的“逐梦两江·宜居龙盛”产城融合职住平衡供需对接会举行。两江投资集团旗下两江知寓投资管理公司分批打造约2万套“两江·知寓”人才公寓，主要满足两江新区落户企业中高层管理人才、专业技术人才、创新创业人才的人才需求。

据介绍，“两江·知寓”共包括三个系列产品——星光系列、菁英系列、才荟系列。以星光系列为例，不仅家具

家电配置更高端，还增加了全屋智能化设计，公寓内的灯光、地暖等均可实现智能化操控。

“单间配套租金最低的才600多元一个月，性价比很高，正适合我这种才走出校门的大学生。”参加工作不久的王婷说，“我选择了天堡雅苑人才公寓，当天办理当天入住，特别满意。”

麦格纳宏立汽车相关负责人介绍，公司现有员工2000余人，上下班主要乘坐公交车，对年轻人来说，早上通勤时间哪怕少10分钟都很宝贵。双溪雅苑公司特别近，企业便租赁了

约150套人才公寓，让员工十分满意。

近年来，两江投资集团精心打造“两江·知寓”品牌，2023年完成7845套住宅出租，出租率达80.44%，全年租金收入到账3.09亿元。

据了解，两江投资集团依托龙盛新城、水土新城资源禀赋，坚持以效益和效率为核心，持续深化集团市场化改革，围绕城市功能配套、产业投资等方面，编制“十四五”企业投资计划，制定“三资”盘活三年行动方案，针对存量房产、自持土地、基础设施等不同类型闲置低效资产，分类推进“三资”盘活，增强自身造血功能，推动集团可持续发展。同时，抓股权投资促产业培育，先后谋划、参与和谐远达文化产业投资基金、荷塘基金、明月湖科创基金等，助推招商项目落地，获取投资收益。

江北区加快打造西部金融中心核心承载区 江北嘴金融中心项目建设进入主体结构施工阶段

1月19日，位于江北区的江北嘴金融中心项目现场一派繁忙景象，建设者们抢进度、保质量，确保项目按期节点顺利推进。目前，该项目已顺利完成排水管网迁改、边坡支护以及基础工程，正在进行主体结构和钢结构施工。

“江北嘴金融中心项目位于江北嘴聚贤岩广场，是江滩公园与江北嘴中央商务区的空间衔接点，也是串城达江的重要纽带，更是西部金融中心发展成果的绝佳展示地。”江北区城市建设发展集团相关负责人介绍，曾经的江北嘴聚贤岩广场利用率低、建筑及景观形象不佳、与周边交通严重割裂，2020年被成功纳入“两江四岸”核心区整体提升实施范围。因此，江北区拟对聚贤岩广场进行统一规划、统一设计，改建为更利于金融场景运用、

更彰显金融功能的金融地标——江北嘴金融中心。

江北嘴金融中心按照“聚焦金融、生态优先、以智为擎、聚贤集萃、全民共享”的建设目标，突出江北嘴金融中心数字化展厅、江北嘴金融峰会永久会址、国家金融信息平台西部中心、江北嘴金融超市四大核心功能，打造西部金融首发高地、江城交汇中央客厅。项目分为两个工程实施，一是江北嘴金融中心建设工程，总用地面积99782平方米，项目总建筑面积14439平方米；二是两江四岸核心区整体提升工程——江北嘴金融中心配套设施工程(一期)，总用地面积99782平方米，绿地率约50.80%，主要包括绿化提升、广场改造、下穿道改造等内容。项目于2023年9月1日正式开工建设，计划于今



江北嘴金融中心项目已完成排水管网迁改、边坡支护以及基础工程，正在进行主体结构和钢结构施工

年2月主体结构全面完工。2023年，类似江北嘴金融中心这样的重大项目在江北不断诞生：西部金融法律服务中心升级拓展区建成投

部金融中心核心承载区的吸引力和辐射力，全力推动金融高质量发展。

数据显示，2023年江北区金融资产规模、存贷款余额继续保持全市第一，新增上市及过会企业3家、累计15家，上市公司数量、市值均居全市行政区第一，领跑优势明显。

江北区金融办相关负责人介绍，去年以来，江北区认真贯彻中央金融工作会议精神，落实“智融惠畅”工程，紧盯打造西部金融中心核心承载区这个关键目标，持续推进金融机构、功能、人才“三集聚”，形成了一批标志性成果：新引进重庆渝银金融科技、上海证券重庆分公司等项目19个，签约总额规模200亿元的中新互联互通母基金，中国银行重庆分行顺利入驻；建成金融服务港湾43家，累计为市场主体授信95亿元；成功发行3支ODLP基

金、总规模1.21亿元人民币；顺利举办中新金融峰会金融科技分论坛、第四届江北嘴新金融峰会，与成都交子公园金融商务区等签订合作协议。

“接下来，江北将进一步巩固金融领先地位，深化探索金融特色发展之路。”相关负责人还表示，具体而言，就是要深化探索科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇文章”，建好用好江北嘴金融中心、西部金融法律服务中心、西部金融培训中心“三中心”，以更高规格举办第五届江北嘴新金融峰会，发挥江北嘴金融党建先行区的平台作用，纵深推广“1+5+N”金融服务港湾行动，实施企业上市“千里马”行动，加快打造西部金融中心核心承载区。

王彩艳 杨敏 图/刘陶然