

1月14日,在重庆开埠遗 址公园,不少游客和市民汇聚 于此。放眼望去,长江波光粼 粼,东水门大桥飞架两岸,对 岸湖广会馆灰瓦黄墙尽收眼 底,渝中朝天门、江北大剧院、 南岸双子塔等"两江四岸"标 志性景观徐徐展开,彰显着山 水之城美丽之地的独特魅力。

规划在城市发展中起着 重要的战略性、基础性、前瞻 性、引领性作用。随着共建 "一带一路"、推动长江经济带 发展、推动新时代西部大开 发、推动成渝地区双城经济圈 建设、推动西部陆海新通道建 设等重大战略叠加,答好中国 式现代化的重庆答卷,努力在 西部地区现代化进程中走在 前列、作出示范,离不开高水 平规划的引领支撑。

过去一年,全市围绕打造 创新之城、开放之城、便捷之 城、宜居之城、生态之城、智慧 之城、人文之城目标,综合考 虑城市功能,科学布局各类要 素,围绕"严守资源安全底线、 优化国土空间格局、促进绿色 低碳发展、维护资源资产权 益"工作定位,为现代化新重 庆建设注入了磅礴势能。

守住安全底线

去年10月17日,重庆市政府办公厅 窝子坪特大型滑坡灾情的通报》,公开通 废弃房屋的裂缝也从一指宽变成了三指 报表扬成功预警这起灾情的单位和个 宽。现场立刻拨通了镇上的电话报告险 人。这是《重庆市地质灾害成功避险奖励 情,并提出立即组织群众撤离避让。 暂行规定》自去年7月1日施行以来,首个

叹为观止,但山高坡陡的地形,阴雨连绵的 续垮塌,670亩农作物受损,所幸因提前发 规划自然资源局有关负责人介绍。 气候,也让生活在这里的百姓时时面临着 现和及时预警,未造成一人伤亡。 地灾威胁。将时间的指针拨回到2023年 10月6日17时,地灾群测群防员王安然在 特大灾情,凝聚着全市守住安全底线,全 文组织国际岩溶研究中心、国际标准化组 例行巡查中发现兑离子坪监测点出现异 面提升三峡库区危岩地灾防治能力的不 织岩溶技术委员会等国际一流科技创新和 常,立即上报镇政府,同时在监测点设置警 懈努力。过去一年,市规划自然资源局认 国际交流合作平台的中国地质科学院岩溶 示牌,通知村民随时准备撤离。

10月9日9时,监测点附近道路和民 班办公室职责,构建跨部门、跨层级、跨领

10时30分,第一批37户、96位村民 维全息数据空间底座,建成小流域风险预 全部撤离危险区域。半小时后,30多米厚警管控示范,实现以乡镇为单元的分级预 青山连绵、奇峰如削的峡江美景让人 的泥土顺着山势席卷而来,共42栋房屋陆 警转向以小流域为单元的精准预警。"市

成功预警处置巫山县兑窝子坪滑坡 技术创新中心建设,推动拥有联合国教科 真承担好三峡库区危岩地灾防治工作专地质研究所迁建重庆并启动建设程序。

对于同一片地块,甲部门说是湿地、乙 纳入全市重大应用"一本账"。实现全市空 手段,持续加强科技创新和信息化建设,加 部门说是林地、丙部门说是产业园,由于信 间资源大数据共享,让国土规划、城乡规 快融入数字重庆"1361"整体构架,提升国 息不对称,这类"规划打架"时有发生。

庆市国土空间数据综合信息系统",包含了 "一张图"。 自然资源和空间地理基础数据库、二三维

划、环保规划等各类规划实现协调融合"不 土空间数字化治理能力,不断夯实自然资 如今,市规划自然资源局牵头建设"重 打架",确保空间资源用途与边界一致形成 源治理体系和治理能力现代化水平。 国土空间数字化治理是智慧国土建 代形成两版国土空间规划和自然资源数

一体国土空间规划一张图和国土空间治理 设的重要内容,也是空间治理能力现代化 字化治理实施方案,构建"4510"任务体 工具箱。上线运行危岩地灾风险管控、渝 的重要标志。自去年4月数字重庆建设大 系,梳理集成10项核心业务,建立"市、区 耕保、产业用地智治、不动产登记4个应用 会召开以来,全市不断运用数字化思维和

重庆市国土空间数据综合信息系统

全面推进实景三维中国(重庆)建设 我市印发总体实施方案,在国土空间规划 等领域开展100余项场景应用探索。加 快构建国土空间三维实景图,完成75个 示范镇街重点区域建成区二级图(L2级)

"接下来,我们还将持续提升市国土 空间数据综合信息系统的呈现能力,通过 优化综合信息系统,增强驾驶舱操作能 力,将驾驶舱与应用功能相结合,实现空 间治理操作便利化、智能化。同时,通过 与高分卫星遥感数据提供单位的合作,加 快建成国土空间数据综合信息系统,实现 基础数据五库融合,为三级治理中心、六 大系统和基层智治提供统一地理信息基 础服务。"市规划自然资源局有关负责人 介绍。

"我们加快研制危岩地灾风险管控数

与此同时,全市还加快地质灾害防治

为国土空间治理提"智"赋能,全市迭

县、镇乡"全覆盖全贯通的国土空间信息

字化应用,建立国内首个岸坡高精实景三

强化规划统筹引领

去年12月27日,《成渝地区双城经济圈"六 城经济圈建设提质增效。 闻发布会在重庆举行。《规划》以保障长江流域 间规划,把国土空间规划放在中国式现代化的宏 水环境质量,筑牢长江上游重要生态屏障,实施 大场景中来谋划,围绕成渝地区双城经济圈建设 谋划渝西地区国土空间规划、两江四岸整体提 成渝地区双城经济圈建设重点内容为总体目 "一号工程",落实市委城市规划专题会议要求,持 升规划和西部枢纽国家开放合作区空间布局, 标,到2030年,区域协作机制更加完善,生态廊 续迭代升级形成具有重庆辨识度的规划成果,总 国土空间布局优化效应持续释放。 道建设取得积极成效。到2035年,生态"共保、体形成了全市统一、责权清晰、科学高效的国土空 共建、共享"格局全面形成,"六江"生态廊道成 间规划体系。 为长江上游重要生态屏障关键保护带、长江上 游生态优先绿色发展示范带、巴山蜀水生态人 庆召开市委城市规划工作专题会,加强市规划委 筹市政设施等重要专项规划。持续提高城市设 文魅力展示带。

《规划》聚焦长江、嘉陵江、乌江、岷江、沱江 管控、专项规划统筹、市级规划与区县党委政府 重庆高新区九里片区、寸滩保税港等城市设计. 和涪江的干流沿线区域、统筹部署和实施8大行 协同等15项国土空间规划统筹引领机制。筹备 提升城市形象。 动计划和21项重点工程,着眼提升川渝两地跨 召开市规划委员会议,审议重大规划、重大事项、 区域、跨流域协同治理的能力,助力成渝地区双 重点项目27项。

从源头上全面加强规划统筹引领。去年重划、重庆东站站前片区整体规划等重大规划,统

员会统筹功能,建立完善国土空间总体规划时序 计水平,深化推进重庆站、科学城金凤城市中心、

国土空间专项规划统筹推进。高质量研究

持续深化"多规合一"国土空间规划,深化

完善中心城区天际线规划、美丽重庆城乡风貌规

全市各级各类国土空间规划编制和相关自 然资源领域工作走向系统集成。

市、大农村、大库区于一体,重庆是典型的丘陵 处于全国中下水平。 山区,山高坡陡、沟壑纵横,山地丘陵面积占比

最新国土变更调查结果显示,重庆耕地面积 量的40%;25度以上坡耕地443万亩,占比达 位推动,加强党的全面领导,实行党政同责,压

命根子,耕地红线是保障国家粮食安全的底线。 2023年,是中央对省级开展耕地保护和粮 效避免"非农化""非粮化"多头管理,确保耕地 2775万亩,其中,坡度大于15度耕地占比接近总 食安全责任制考核的"首考"之年。重庆坚持高 16%。全市耕地图斑破碎、零星分散,"巴掌地" 实压牢各级各方面耕地保护责任,全面守牢耕 张清单、五色图、七张报表,从严管控"非粮化"



地处长江上游向中下游过渡地带,集大城 "碗碗土"普遍存在,耕地平均质量等别仅9.8等, 地红线。市委制定了常委会及其成员、市政府 领导班子及其成员耕地保护和粮食安全目标任 粮食安全是"国之大者",耕地是粮食生产的 务与职责清单,细化明确措施,规范各类用地行 为,强化各项保障机制,做好宣传舆情引导,有 保护责任"首考"任务取得好成绩。

强化源头治理,创新运用耕地一本账、两 风险图斑。统筹协调处理耕地保护和林地管 理矛盾,印发了《关于进一步明确耕地保护与 林地管理关系的通知》等5个文件,全面落实耕 地保护优先序,做到耕地保护红线、耕地后备 资源、林地管理边界等空间不交叉、不重叠。

2023年,我市分类分步推进"非粮化"问题 整改复耕,对撂荒导致的耕地流出要求原址整 改,并结合高标准农田建设、土地整理复垦开发 等项目,规模化、集中连片开展整治,不断改善 撂荒地块的耕种条件。

同时,开展耕地恢复补足,将过去不合理流 失的耕地逐步"找补"回来。例如,万州区2023 年大力实施耕地恢复补足,"找回"耕地3.2万 亩,恢复耕地规模接近全市恢复总量的10%。 目前,我市全面守住《全国国土空间规划

纲要(2021-2035年)》下达2035年耕地保有 量2664万亩、永久基本农田保护面积2064万 加强耕地保护 摄/甘昊旻 亩,全市恢复补足耕地35万亩。

推进自然资源节约集约利用。摸

税收等,系统梳理全市批而未供、供而

我市全面盘活"沉睡"的资源,不

2023年,在全国率先实践"核心清单+

通自然资源价值实现路径。

近日,在渝西高铁项目工地上,机 地需求。实现工业项目标准地出让, 推进各项施工,确保各子项目目标按 落地,为全市经济社会高质量发展注 时完成。随着康渝段松坪村、贾家坝、 入了新动能。 洋房子3座特大桥线下主体工程顺利 完工,为全线按期顺利建成投用奠定 清开发区(园区)产业用地规划、产值、 了坚实基础。

而在去年年初,该项目业主单位 未建、建而未完产业用地情况,探索制 京昆高铁西昆公司还在为用地审批发定完善产业用地规划标准、亩均任务 愁。为解决该项目的报批难问题,市 及评价体系。加快推进三大工程,编 规划自然资源局提前介入项目前期选制中心城区城中村改造规划及实施方 址、现场调研,组织西昆公司学习报件 案,强化"平急两用"公共基础设施空间 工作,并协调自然资源部加快审批流 保障,做好保障性住房规划选址论证。 程。不到半年时间,项目所涉及重庆 市范围内的正式用地就得到批复,为 断探索国土空间资源价值实现机制。 项目顺利推进提供了坚实保障。

"主动服务、联动协调、数字赋 拓展清单"的清单管理模式,明确履职 能。"市规划自然资源局相关负责人用 主体和责任边界。持续开展全民所有 12个字道出保障用地背后的关键。 自然资源资产委托代理试点,通过扩 在面对国家、市级重大项目数量多、难展将古生物化石资源纳入试点范围、 点多、用地需求大的形势下,重庆市全 初步构建资产管理信息系统、实施国 力做好自然资源要素保障服务,创造 有森林资源作价出资等方式,初步打 出一个个重庆"加速度"。

素保障,优化完善用地保障政策措施, 容积率、提升寸滩邮轮母港片区开发强 各级重大项目用地实现"应保尽保", 度、明确金凤片区功能定位等方式,以 保障成渝中线高铁等重大基础设施用规划赋能提升实现自然资源价值。

去年,我市不断加强自然资源要

与此同时,通过提高重庆东站片区



自然资源要素保障助力渝西高铁建设有序推进 摄/尹诗语

建设美丽重庆 把人民对美好生活的向往变成现实



九龙坡区中梁山矿山公园

坚持守正创新

此,从房屋过户、买方获得新贷 "金融机构服务系统",167家 务让二人欣喜不已。

记与金融系统深度融合,实现了 时间平均只需1小时,为企业 不动产双预告"带押过户"过 新增抵押融资超1万亿元。 户、放贷、划款、还款零时差、零 可完成双预告登记申报,并且可 预告登记、过户、抵押、新贷款

在全面深化不动产登记改 部推广。 革方面,创新实现二手房交易与 水电气联动过户等"一件事一次

不用提前还清贷款,房子就顺利 数不动产登记事项实现不见面 卖出去了,不仅便利还很安全。" 办理。市规划自然资源局依托 卖方徐女士高兴地说。不仅如 重庆市不动产登记系统建设 款,到卖方结清旧贷款基本同步 金融机构入网,基本覆盖市内 完成,如此快捷的放贷、还款服 金融服务网点,同时辐射周边 省市金融机构,累计网上办理 近年来,我市强化不动产登 抵押登记313万件,实际办理

全面摸清自然资源底图底 等待。针对抵押的房屋,买卖双数,在全国率先开展自然资源常 方只需要在手机上核对签名即 规监测,建立完善"天地网一体 化"调查监测网络体系,实现市、 在不归还原房贷的前提下,完成 区县、乡镇、村居四级联动监管。 探索"一码管地"全生命周

期管理。试点一个编码赋能行 坚持守正创新,我市始终将 政审批,一码串联规划编制、土 改革创新作为推动规划自然资地供应、规划许可、竣工验收和 源领域高质量发展的关键一招。 不动产登记全过程,获自然资源

张亚飞 陈钰桦 办"改革,"一窗受理""税费同 图片除署名外由市规划自然资源局提供



数字化引领下的不动产登记改革让企业群众办事更便捷 摄/朱大治