

一份监察建议书推动一轮“刮骨”整改

铜梁区修订完善87份文件,33名党员干部主动交代问题

名词解释

监察建议书

监察法规定,监察机关根据监督、调查结果,可以对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等提出监察建议。监察建议书,大都针对日常监督和调查中发现的执行法律法规政策有偏差、日常管理不严格不到位、不担当不作为、不认真履行职责等问题。

□新重庆-重庆日报首席记者 周光

当铜梁区土桥镇石庄村党支部书记、村委会主任唐青万被留置的消息发布到石庄村村民微信群里时,原本平静的群瞬间热闹起来,短短几分钟,群聊消息就达到了“99+”条,“鞭炮”刷屏。

微信群的反应,从一个侧面折射了村民们对纪检监察机关坚持不懈整治身边腐败和不正当之风决心的认可,以及他们在正风肃纪反腐中不断增强的幸福感和获得感。

一年多前,铜梁区纪委监委对唐青万涉嫌严重违纪违法问题进行立案审查调查,成为该区第一例村干部被留置案。这个大钱小钱都不放过,把权力当“生意”经营的村支书最终走到了末路。

针对案件暴露出的村干部党纪国法观念不强,制度执行不严,监管存在漏洞等问题,铜梁区纪委监委向土桥镇下发监察建议书,督促指导土桥镇党委深入开展“以案四说”、以案促改、以案促治。此后,一轮由监察建议书推动的“刮骨”整改席卷整个铜梁。

如今,整改效果如何?近日,记者走进铜梁,实地感受由监察建议书带来的改变。

“苍蝇”虽小,危害不小

把“自留地”当“生意场”的村支书

揭开唐青万违纪违法面纱的,是一封十多人联名签字的举报信。

“举报人都是石庄村的村民,大家是实名举报,信中列举了唐青万套取国家资金等具体的违纪违法问题。”铜梁区纪委监委办案人员回忆,一年多前,这封举报信引起了区纪委监委的高度重视。

唐青万虽然是一名基层干部,但“苍蝇”虽小,危害不小;“蝇贪”成群,其害如“虎”。鉴于此,铜梁区纪委监委迅速成立专案组,展开了调查。

石庄村地处铜梁区巴岳山地,交通不便,很多年轻人选择外出打工,在家的大多是老人和儿童。办案人员介绍,受文化程度限制,村民监督意识普遍较弱,唐青万就成了“一言九鼎”的“唐书记”,因此他便肆无忌惮地把“自留地”当成了“生意场”。

“唐青万是‘雁过拔毛’的典型。”据办案人员介绍,唐青万将自己经手费用情况按照真实支出、实际报销建立两套台账。比如一盒笔花费20元,入账40元;一套鼠标键盘用了90元,入账240元……每笔入账发票都有几十到几千不等的差距。随着村里工程项目日益增多,更多权力衍生的利益也随之而来。

2018年10月,石庄村五组孙家垭口发生滑坡,原区国土房管局和区财政局认定属于地质灾害,责成土桥镇政府负责治理,经土桥镇党委研究决定由石庄村村委会具体实施。

“肥水不流外人田,交给其他人来做,钱就被外人赚走了。”经过一番思考和策划,唐青万私下伙同石庄村党支部副书记张光海(另案处理),决定自行组织挖机和铲车对村地灾治理项目进行施工。

“为了把预算的工程款报出来,唐青万伪造会议记录、虚增费用,并虚造计单、费用清单、签证单、验收表等系列资料,伙同张光海共同贪污3万多元。”办案人员表示,连虚造资料产生的40元费用,唐青万也不放过,以照片费用名目进行了报销。

原本是利民惠民的工程款,唐青万却



▲1月12日,铜梁区土桥镇石庄村,村民在村务公开栏前查看相关信息。



▲1月12日,铜梁区土桥镇石庄村,人畜饮水工程竣工后,村民用上了干净卫生的自来水。



▲1月12日,铜梁区土桥镇石庄村因地制宜发展特色产业,在山林坡地上种上桃树。

本组图片由记者 齐岚森 摄/视觉重庆

利用职务的便利,打起自己的“小算盘”,念起了自己的“生意经”。为套取国家资金,唐青万与张光海组成“拍档”,即由唐青万负责出点子并编造资料,张光海具体实施,两人不断故伎重施。

经审查调查,在协助政府从事行政管理的公务中,唐青万利用职务上的便利,为他人谋取利益,并收受好处费共计10万余元。通过虚增费用的方式与他人共同非法占有公共资金23万余元,唐青万个人分得10.6万元,构成职务违法并涉嫌犯罪。此外,唐青万还存在其他违纪违法问题。2022年5月,唐青万受到开除党籍处分,其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

“我利用职权,挖空心思,不择手段捞钱,富了自己,苦了百姓,也负了自己,苦了家人。如今痛心疾首,悔不当初。”在忏悔视频中,唐青万痛哭流涕,对自己所犯的罪过追悔莫及,但为时已晚。

直击“病根”祛除“病灶” 一份监察建议书推动 “系统性问题”全面整改

查处一案,警示一片,治理一域。唐青万被查处后不到一个月,一份监察建议书就摆在了土桥镇党委书记案科的桌上。

近3000字的监察建议书,指出了唐青万案件暴露出来的四个问题:一是基层党员干部特别是村干部廉洁自律意识不强,村干部相对文化素养不高,学习意识不强,纪法意识淡薄;二是规范基层用权制度不健全,有的制度建设不完善或针对性不强,有的规章制度虽然建立,但执行不严,甚至沦为村干部敛财的工具;三是基层纪检监察力度不够,群众对基层干部的监督渠道不畅;四是群众监督未充分发挥,村民监督委员会形同虚设,不敢监督,不愿监督。

与此同时,铜梁区纪委监委还实地督促指导土桥镇党委深入开展“以案四说”、以案促改、以案促治。

就在唐青万被采取留置措施的消息发布的当天下午,铜梁区纪委监委到土桥镇召开警示教育大会,对唐青万接受审查调查、全区五名党员干部主动投案等情况进行通报。

“大家心头鼓(重庆方言,盘算的意思)一下,算一下这个经济账和事业账,像唐青万这样收老板的钱,不仅自己被处理,丢了工作,名声也臭了,到底划不划得着?”

“对已犯了错的同志来说,回现实无济于事,自欺欺人更不可取,相信组织,把问题主动向组织讲清楚,才是唯一正确的选择。”

……

面对台下70余名镇、村(社区)干部,区纪委监委并没有大讲特讲晦涩的条例法规,而是用最质朴的大白话,敲响了最重的警钟。

警示教育会后,按照区纪委监委安排,土桥镇又通过村支“两委”会议、主题党日、组织生活会、村社干部会议、干部大会、党员代表会等多种方式,层层传达警示教育会议精神。

“唐青万的教训我们是逢会必讲。”秦科说,除了持续传导压力,土桥镇主动开展以案促改,紧盯关键人员、关键岗位、关键环节,针对权力运行的“关节点”,内部管理的“薄弱点”,问题易发的“风险点”,针对性地制定廉政风险防控措施,建立严密的监管机制。

根据案件暴露出的问题,铜梁区纪委监委举一反三,结合全区333个村(社区)书记、主任“一肩挑”的现状,制定出台《铜梁区村党组织书记监督管理办法》,健全完善村(社区)干部权力运行“正负面清单”,划出履职“硬杠杠”、制定权力“刻度尺”,在全区范围内推动“系统性问题”全面整改。

同时,进一步推动完善党务、政务、财务、服务的“四务”公开机制,督促区级主管部门健全完善农村集体经济发展和农民利益联结机制、村级集体经济发展风险防控措施等制度,指导推动相关镇街建立政府性投资工程项目管理办法、村组财务管理、村组财务公开、村组干部廉洁自律“十不准”、工程项目建设“三避三退”等50余个。

用好监察建议书 杜绝整改“走过场”落实“打折扣”

“实在没想到,我们山里头也能像城市一样用上自来水。”1月12日,当记者在石庄村见到村民汪正琼时,他正打开新安装

的水龙头接水煮饭。

历时一年多,石庄村的人畜饮水工程全面竣工,老百姓用上了干净卫生的自来水。

“现在的村干部我们放心得很,村里用了哪些钱都要公开,账目清清楚楚,我们这些老年人都看得懂。”

“新来的书记是个90后的妹子,莫看年纪小,工作负责得很,带起村里的干部给我们做了很多实事。”

……

走进石庄村,村容村貌焕然一新,老百姓的精气神也越来越昂扬,唐青万带来的阴霾已经散去,大家对村干部的工作也比较肯定。

“才来的时候也是‘压力山大’。”石庄村现任书记吴霜说,由于村里的书记和副书记双双被查,老百姓当时对村干部已经毫无信任可言。

这个91年出生的年轻人,秉承少说多做的原则,在一年多的时间里,用实际行动改变了村民们的看法。

“首先是让村里的监督委员会真正运行起来。”吴霜介绍,曾经监督委员会形同虚设,没有发挥任何作用。现在,经过改选,在企业从事过金融工作的村民罗昌文担任了监督委员会的主任,真正把监督的“探头”深入村务全过程中。

“我们不仅要核查票据,监督资金的流向,还要对钱用到哪些地方、能不能用等问题进行检查,确保每一笔钱都晒在阳光下。”罗昌文表示,除了履行监督职责外,监督委员会还会为村民做好答疑解惑的工作。“每次村务公开遇到村民有疑问的时候,我们都会做好解释工作,确保公布的账目老百姓能实实在在地看得懂。”

改变不仅仅发生在石庄村。

作为铜梁首批投入“巴岳农庄”试点建设的侣俸镇,项目建设规模大、任务重,为保障项目工程廉洁高效建设,该镇深入分析研判工程建设的薄弱点、风险点,对项目开展专项监督、跟踪监督、全程监督,制定《“巴岳农庄”建设村干部廉洁自律十不准》,严防项目建起来、干部“倒下去”。

据统计,监察建议书下发以来,铜梁区完善修订相关文件87份,33名党员干部在警示教育后主动交代问题。

【组织部长笔谈】

创新“一统五联”机制 激活基层治理动能

北碚区委常委、组织部部长 邓美涛

傍晚的嘉陵江岸,蔡家岗太平村柳吊溪段聚集了大量越野车在此“驰骋沙场”。带泥车辆横冲直撞,不仅破坏了江岸生态,还影响了城市环境卫生,干扰了沿线居民的平静生活。

社区网格员获知情况后上报街道后,启动“一统五联”工作机制。“一统五联”指的是“党建统领,联合管理、联动巡逻、联动执法、联防风险、联治难题”。

街道党工委第一时间召开整治部署专题会,带领市政、专巡、派出所、交巡警等职能部门,实地查看现场,组织辖区力量对河滩5个出入口进行封堵阻隔,有序引导劝离车辆和人员,填埋取缔“网红打卡”的赛道、非法广告牌和路灯等26处,对3公里河岸及沿线垃圾进行全面清理,对道路扬尘和泥土进行全面清洗。

为进一步巩固联合整治成果,“一统五联”专班会同派驻街道的执法力量,加强宣传引导提醒,发放宣传单500余份,设置宣传牌40余块,卡口劝返越野车300余辆,每天6人全天候值守巡逻,彻底根治了越野车“飙车炸街”问题。居民群众纷纷点赞,并给街道送来感谢信和锦旗。

蔡家岗街道作为北碚都市开发开放的桥头堡,建成区面积21平方公里,人口规模超20万人。流动人口多、社会结构复杂,利益诉求多元,带来一系列管理服务难题。

2023年以来,蔡家岗街道党工委在探索完善“一中心四板块一网格”工作体系格局基础上,完善“一统五联”工作机制,通过设立“一统五联”特色岗,打造“一统五联”联动站17个,有机整合街道、村社区干部240余名和公安、城市管理、卫生、市场监管110名执法力量,以及各类社会志愿者1200余名,有力解决党建统领网格治理“最后一公里”不畅问题。

“以前,像寄井盖破损、机动车占道这些事儿,老有扯不完的皮。”蔡家岗街道同华社区网格员说,通过这项机制,街道累计处理诈骗警情、打击非法成品油、机动车非法营运、S542线综合整治等基层治理难题490余起,挽回经济损失1000余万元,确保“小事不出网格,大事不出社区,难事不出街道”。

从中,我也深刻领悟到:基层治理必须坚持从解决老百姓的实际需求出发,通过权力下放、资源下沉、力量下沉,充分发挥基层党组织的领导作用、基层政府的主导作用、基层群众的基础作用和社会力量的积极作用,加强制度创新和实践运用,不断开创社区治理新局面。

【红岩珍档】

何雪松舍命堵枪口

说到堵枪口,你可能立马会想到黄继光。其实,在共和国的历史上,不乏黄继光这样在生死攸关瞬间将生的希望留给别人的英雄,何雪松就是其中之一。

1949年11月27日深夜,歌乐山上风声呼啸,淅沥的雨点飘进渣滓洞监狱。

此时,被关押在楼上第八室的何雪松和大多数难友一样,没有丝毫睡意。有同室的难友站在牢门口密切地注视着外面的一切,因为近段时间特务以“转移”为由,分批带走了几十位难友,这使牢房里的每一个人都十分紧张。

何雪松躺在冰凉的铺上,想到五星红旗已经在天安门城楼上冉冉升起,想到革命已经取得胜利,他的嘴角泛起丝丝笑意,想到自己也许很难活着离开这里,再想到挚爱的妻子和可爱的女儿,他又难免惆怅。

忽然,一声口笛打破寂静。“楼上的全部下来,我们要办移交了!”看守长在放风坝吼叫着。

“交给谁?”有难友追问。

“交给重庆警备司令部杨森,下去安静点!”

听到回答,何雪松没有恐惧和惊慌,而是从容地对难友说:“我看这次凶多吉少,最后的时刻到了,大家准备当烈士吧!”

很快,特务上楼,依次打开牢门。当特务推搡何雪松时,他怒目横眉,厉声道:“我们牺牲了,你们这些强盗也活不了多久!”

待楼上八间牢房和女牢一室、二室的难友都被转移到楼下的牢房后,特务用铁链死死锁住牢门。

这时,一群真枪实弹的特务进入内院门口。一声口笛声后,卡宾枪、冲锋枪开始疯狂扫射。

何雪松负伤倒在地上。看着身边的难友一个个倒在血泊中,看着敌人的枪口还在嚣张地狂喷子弹,他支撑着受伤的身体猛地站起来,双手死死地握着木栅栏门两侧,用身体挡住如狂风暴雨般倾泻而来的子弹,试图给其他难友创造生的机会。

就这样,何雪松倒下了。正是他奋不顾身、舍命堵枪口的义举,才使同室的难友肖中鼎等人有了生的机会。

重庆解放后,中共重庆市委追认他为中国共产党正式党员。1950年2月,重庆市人民政府批准他为革命烈士。

何雪松的名字虽然不被人熟知,他的事迹也不像黄继光那样被广为传颂,但他舍生取义的壮举绝不会被人忘记。