



迎接全市两会

聚焦重点精准发力 高效监督助推发展

——市人大常委会2023年监督工作总结

2023年市人大工作巡礼

□新重庆-重庆日报记者 王亚同

聚焦优化营商环境川渝两地人大常委会联动开展执法检查;听取审议西部(重庆)科学城科技创新发展情况报告,督促加快推动创新产业链深度融合;围绕三峡库区地质灾害防治工作,听取和审议报告,实地调研防治工作;开展养犬管理条例实施情况执法检查……

一场场审议、表决、询问,一次次视察、检查、调研,见证了市人大常委会2023年监督工作的坚实厚重。一年来,重庆市人大常委会坚持把监督作为重头戏,聚焦中央和市委关注重点、产业升级堵点、深化改革难点、社会治理盲点、群众关心热点,开展正确监督、有效监督、依法监督,突出精准性、增强实效性,有力助推全市经济社会高质量发展。

聚焦重点实施精准有效监督

大局所向,监督所至。一年来,市人大常委会紧紧围绕发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向,守正创新开展监督。

“对照先进地区说差距、讲不足、提建议。”“采取哪些措施破解营商环境堵点痛点难点问题?”“怎样发挥政策导向作用,加大高科技项目引进力度?”三年前,川渝两省市人大常委会协同制定出台了优化营商环境条例。为促进条例有效实施,助推成渝地区双城经济圈建设走深走实,2023年6月,川渝两省市人大常委会联合开展优化营商环境执法检查。

人大监督工作涉及方方面面,选好监督主题、突出监督重点,是地方人大认真履行监督职权的重要基础。一年来,市人大常委会围绕全市中心大局,坚持问题导向,抓住重

点问题、重点部位,盯住一件、促成一事,开展的靶向监督越来越精准、实效越来越强。

发展是大局所需,亦是人大监督重心之所在。2023年3月,市人大常委会会议表决通过了关于加强经济工作监督的决定,细化完善了规划计划初步审查及执行监督,明确人大经济工作监督的内容、方式、程序和结果运用。

过去一年,市人大常委会持续加强对经济工作、预算和国有资产管理、生态环保等领域的监督。2023年7月,《重庆市人大常委会关于加强国有资产管理情况监督工作的五年规划(2023—2027)》出炉,提出了实现各类国有资产全口径、全覆盖、全过程、全方位监督的总要求。

针对重点领域监督,去年9月,市人大财经委听取两江新区管委会、西部科学城重庆高新区管委会、万盛经开区管委会关于2022年度国有资产管理情况的综合报告。这是市人大首次把开发区的国有资产管理情况从市级综合报告中提取出来进行单独审查监督。

2023年,市人大常委会会议还听取和审议了《重庆市人民政府关于西部(重庆)科学城科技创新发展情况的报告》,并将审议意见交市政府研究处理,有力助推产业向高端化、绿色化、智能化转型发展。听取审议了一流大学和一流学科建设推进情况的报告,梳理出我市学位授权点梯次布局不够合理等6方面问题。目前,相关工作已取得阶段性成效。

围绕增进民生福祉 开展监督

回应群众关心关切,推动解决社会广泛关注的问题,是人大监督工作的重中之重。

“每月能收容多少流浪、遗弃犬只?”“如何进行常态化管理?”“犬只接种疫苗情况怎么样?”《重庆市养犬管理条例》施行以来取得了哪些效果,还存在什么困难和问题?2023年年末,市人大常委会召开执法检查动员部署会,启动了该条例贯彻实施情况执法检查。

依法养犬、文明养犬事关人民群众健康和生命安全,事关平安建设和社会和谐稳定。2023年12月,市人大常委会组成3个小组赴区县开展实地检查,通过实地查看、听取汇报等方式了解条例实施情况,并听取各方意见建议。

老百姓的所思所盼所愿,都是市人大常委会关注的大事要事。过去一年,市人大常委会以监督之力助力一项项民生热点变成一张张幸福清单,用心用情用力推动群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

三峡库区是我市地质灾害重点防范区,危岩地灾威胁长江黄金水道的航行安全和人民群众的生命财产安全。2023年,市人大常委会听取和审议市政府关于三峡库区危岩地地质灾害防治工作情况的报告,督促市政府紧盯危岩地灾防、救、治关键环节,分类施策开展综合治理,优化完善应急救援体系,进一步健全危岩地灾防治多跨协同闭环管控机制。

“双减”政策备受各界关注。去年,市人大常委会跟踪督办“双减”工作报告审议意见的研究处理情况,针对家长焦虑未能有效化解、中小学择校现象依然存在等问题,提出持续强化宣传引导、持续加大隐形变异违规行为查处力度等意见。

切实增强监督刚性 提升实效

监督不走过场,才能体现刚性,见出效力。一年来,市人大常委会

始终坚持问题导向、目标导向、效果导向,监督一抓到底、动真碰硬,以“真监督”促进问题“真解决”,将人大监督成果变为推动工作的实际效果。

去年,受全国人大常委会委托,市人大常委会执法检查组围绕7个方面内容,开展特种设备安全法实施情况的执法检查,全面了解法律实施情况及存在的问题,提出了修改法律有关条款、调整完善设备目录、强化应急能力建设等建议,受到全国人大常委会肯定和采纳。

针对家庭教育“一法一条例”实施,市人大常委会开展执法检查,进一步审视家庭教育工作的成绩、问题与困难,探寻解决问题与困难的对策,提出了加大宣传力度、强化公共服务供给、健全协同机制、完善条例制度等四方面建议。

为助力长江经济带高质量发展,我市还对关于促进和保障长江流域禁捕工作的决定落实情况开展执法检查,督促市政府进一步完善禁捕规章制度,加强长江水生生物保护,进一步推动长江十年禁渔重大决策在重庆落实见效。

2023年,市人大常委会听取和审议了市高法院知识产权审判工作情况报告,督促审判机关优化知识产权审判机制,完善新技术新业态新模式的知识产权保护规则。听取和审议了市检察院检察建议工作情况报告,督促检察机关提升建议制发管理水平,积极构建检察建议办理社会工作格局,推动检察建议从“办理”向“办复”转变。

一年来,市人大常委会还听取和审议全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的报告,并就民族乡村乡村振兴推进情况等开展专题调研,加快推进乡村全面振兴。此外,深入调研高山康养度假旅游发展、未成年人心理健康、高质量充分就业、台湾同胞投资保护、地方志事业发展等工作,形成一批有质量的调研报告。

六届市委第三轮巡视完成反馈

□新重庆-重庆日报首席记者 周尤

根据市委巡视工作安排,六届市委第三轮巡视反馈近日全部完成。巡视反馈采取集中反馈与“一对一”反馈相结合的方式,对医药领域8个部门(单位)党组织进行集中反馈,对15个区县党委进行“一对一”反馈;反馈时传达了市委书记袁家军在听取六届市委第三轮巡视综合情况汇报时的讲话精神。相关市领导出席集中反馈会并讲话,对巡视整改工作提出要求。市委巡视工作领导小组和市纪委监委、市委组织部、市委巡察办有关领导参加到15个区县党委的巡视反馈并讲话。按照巡视反馈意见,10个巡视组分别向被巡视的15个区县、医药领域8个部门(单位)党组织主要负责人和领导班进行了现场反馈。

反馈指出,各被巡视党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,围绕建设新时代区域党建新高地总目标,加快构建党建统领整体智治体系,党的领导与组织力得到提升,全面从严治党得到加强,各项工作取得新成效。

反馈也指出了巡视发现的突出问题。有的落实习近平总书记、党中央重要要求不够到位,推动重大决策部署落地见效有差距,在持续修复净化政治生态、推动成渝地区双城经济圈建设走深走实、全面融入西部陆海新通道建设等方面工作力度不够;有的发挥党委(党组)全面领导作用不够到位,以新发展理念引领高质量发展有差距,在推动经济稳进增效、防范化解债务风险等方面有短板;有的履行全面从严治党“两个责任”不够到位,在工程建设等重点领域和政府采购等关键环节廉洁风险防控不够严实,纠治“四风”不彻底;有的践行新时代党的组织路线不够到位,全面提高党的领导与组织力有短板;有的落实整改政治责任不够到位,巡视、审计等反馈问题整改有差距。

反馈要求,各被巡视党组织要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视整改工作的重要论述,党中央决策部署及市委要求,全面提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实在巡视整改中把“两个确立”的政治成果转化为坚决做到“两个维护”的自觉行动,始终与党中央保持高度一致。要进一步深化思想认识,提高政治站位,切实增强巡视整改的责任感、使命感、紧迫感,准确把握做好巡视整改是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治责任,是坚持党要管党、全面从严治党的有力抓手,是坚持人民立场、维护

群众切身利益的重要途径,是推动全面深化改革、促进高质量发展的重要举措。

反馈强调,各被巡视党组织要强化政治担当,抓住巡视整改契机深入解决突出问题,以坚定决心和务实举措切实抓好巡视反馈问题整改。要始终心怀“国之大者”,切实找准服务融入国家重大战略的结合点、着力点,推动习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署在区域中观和基层微观层面落地见效,以实际行动和扎实成效践行“两个维护”。要全面落实市委六届二次、三次、四次全会和经济工作会议要求,坚持稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企,锚定目标头苦干、奋发有为狠抓落实,放大优势、彰显特色,推动高质量发展再上新台阶。要坚持以人民为中心的发展思想,推动“三医”协同发展和治理,切实解决群众“看病难”“看病贵”问题,真抓实干推动医药卫生事业高质量发展,要真正不移落实全面从严治党要求,加强对“一把手”和领导班子的监督,强化对权力运行全过程各环节的监督,深化资金金融、国企、医药、基建工程等重点领域、资源密集、资源富集领域腐败,一体推进“三不腐”。要全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,加强领导班子自身建设,严格贯彻执行民主集中制,统筹谋划干部人才队伍建设,不断增强基层党组织政治功能和组织功能。

反馈强调,要把整改责任担起来,将整改工作列入重要议事日程,建立健全整改工作长效机制,定期听取整改情况汇报,及时研究解决突出问题,确保整改工作落地见效。要强化整改主体责任,党委书记落实第一责任人责任、班子成员落实“一岗双责”,把领导班子成员抓巡视整改的情况纳入述责述廉和年度民主生活会对照检查内容。要注重质量、讲求实效,让整改成果体现在整改上、体现在落实上、体现在新变化上,不能“雨过地皮湿”。要按照“地毯式”整改和“四个融入”要求,结合整改任务,研究制定整改方案,建立问题、任务、责任三张清单,明确责任人、整改措施和时限,确保真改实改彻底改。

反馈要求,纪检监察机关和组织部门要加强巡视整改日常监督,巡视办加强统筹协调、跟踪督促、汇总分析。有关职能部门要综合运用巡视成果,强化共性问题整治,深化标本兼治。

据了解,市委巡视组还收到一些领导干部的问题线索,已按有关规定转市纪委监委、市委组织部等有关方面处理。

各被巡视党组织主要负责人表示,巡视组指出的问题实事求是、切中要害,诚恳接受、照单全收;将认真履行巡视整改政治责任,以扎实整改成效为新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆贡献力量。

全市财政税务审计工作会议召开

本报讯(新重庆-重庆日报记者 卞立成)1月17日,全市财政税务审计工作会议召开。市委常委、市政府常务副市长陈鸣波出席会议并讲话。

会议指出,2023年,全市财政税务审计系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实市委、市政府工作要求,聚焦中心、服务大局,开拓创新、奋发有为,对经济社会高质量发展起到了重要支撑保障作用。

会议强调,要深入学习贯彻党的二十大精神,落实市委六届四次全会和市委经济工作会议部

署,坚持稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向,全力做好2024年财政、税务、审计工作。要落实积极的财政政策适度加力、提质增效的要求,加大财政政策和资金统筹力度,加强精细管理,提高财政资金使用绩效,有效防范化解地方债务风险。要进一步提升税务治理效能,全面提升税收质量,培育涵养优质税源,精准落实税费优惠政策。要聚焦审计主责主业,提高审计监督质效,服务保障重大改革落地见效,推动防范化解重大风险、兜牢民生底线,发挥反腐治乱作用。

(上接1版)

当前,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,必须把推进中国式现代化作为最大的政治,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。要深刻认识到,坚持高质量发展是新时代的硬道理,金融要为经济社会发展提供高质量服务。对于我们奋力开拓的中国特色金融发展之路,习近平总书记特别强调:“我们要坚定信心,在实践中继续探索完善,使这条路越走越宽广。”各级领导干部要深刻把握习近平总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求,增强金融思维和金融工作能力,坚持经济和金融一盘棋思想,认真落实中央

(上接1版)

长寿区对全区开好主题教育专题民主生活会和组织生活会作出严格细致安排,聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题,详细梳理需对照检查的内容清单,区委主题教育办公室同纪委监委和区委组织部,抽调精干力量组建督导组对会议筹备情况提前把关,对相互批评不到位直接叫停,并进行整改“回炉”,确保开出红脸出汗、团结奋进的高质量成效。

为让主题教育专题民主生活会开出“真滋味”,达到红脸出汗效果,荣昌区委主题教育领导小组聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题,联合区纪委监委、区委组织部制定开好全区主题教育专题民主生活会方案,明确提出

“细、真、严、实”四字要求,成立8个督导组,对全区21个乡镇(街道)、74个县级部门和4个国企党组织、3家医院、7所学校民主生活会开展全流程监督指导,确保专题民主生活会开出高质量。

“你在常态化深入医院宣传政策、走访摸排、调处纠纷、现场办公方面做得不够,对自己指导网格的存量问题情况底数不清……”1月17日上午,在梁平区铁厂乡主题教育专题民主生活会上,8名同志开诚布公、畅所欲言,不绕弯子、不兜圈子,自我批评找“病灶”、相互批评动“真刀”,触及了思想、触动了灵魂。梁平区扎实开展主题教育专题民主生活会和组织生活会,各联络组加强对116个主题教育单位的全过程督导指导,确保专题民主生活会和组织生活会开出高质量、新气象、好效果。

(人民日报1月18日评论员文章 新华社北京1月17日电)

“联”出履职新平台 “商”出发展好建议

——市政协深入开展跨区域联合协商综述

协商履职谱新篇,同心共建新重庆 ——2023年市政协工作回眸

□新重庆-重庆日报记者 罗静雯

协以成事,商以求同。党的二十大报告明确提出,要“促进区域协调发展”。如何积极发挥人民政协独特优势,助推区域协调发展?

去年以来,重庆市政协积极探索开展跨区域联动协商,与周边省市政协不断深化交流,“联”出履职新平台,“商”出发展好建议,努力为推动区域协调高质量发展奉献更多“金点子”。

聚焦重点,力推川渝毗邻地区协同发展

党委中心工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里。去年5月5日,2023年川渝两省市政协助力成渝地区双城经济圈建设联席会议在成都召开。会上,川渝两省市政协交流成效、提建议、频频互动。会后,两省市政协党组分别向省委市委报送了《深入推动成渝地区双城经济圈建设乘势跃升的若干建议》,得到积极回应。

“成渝地区双城经济圈建设,不仅要极核‘带动’,也要腹地‘互动’。”重庆市政协联络委负责人表示,按照川渝两省市政协安排,重庆市政协联络委与四川省政协地联委积极深化合作,在推动跨区域协同履职中频出实招。

去年6月,重庆市荣昌区政协与四川省内江市政协在川渝两地政协指导下,聚焦生猪和稻渔产业发展开展联合调研,助推“双昌”农业产业园走出川渝乡村振兴示范样板新路子。

同一时段,类似的联合调研在四川省宜宾市、遂宁市、达州市,重庆市万州区、大足区、潼南区等地分别展开。调研组围绕建设成渝现代高效特色农业带、推动文旅融合发展等主题深入基层一线,广泛收集建议。

去年7月中旬,在广泛调研的基础上,川渝两省市政协相关负责人齐聚四川广安,召开“推动川渝毗邻地区协同发展”联合协商会议,与会者踊跃建言献策。不少与会人员提出,川渝毗邻地区均位于省级行政区划边缘和末端,受大城市辐射带动作用有限,要素集聚能力弱,造成自身发展内生动力不足,功能平台参与主体作用也发挥不够。大家呼吁制定鼓励协同发展的相关政策,进一步激发川渝毗邻地区深入探索跨界共建、协同发展的能动性。据统计,此次联合协商会议共集纳2000多条建议,可谓干货满满。

搭建平台,完善协同履职运行机制

去年3月,重庆市江津区政协、永川区政协、大足区政协、荣昌区政协和四川省泸州市政协“渝事好商量·有事来协商”共商平台正式签约,这是重庆市政协与四川省政协完善协同履职机制的成果之一。

围绕更好开展跨区域协作和跨领域融合,重庆市政协与四川省政协携手搭建平台,汇聚各地政协委员智慧和力量。

去年6月28日,川渝两地政协签订《重庆市政协联络委和四川省政协地联委协同履职协议》。根据协议,双方要进一步开展共建工作

机制、共学创新理论、共同协商议事、共推调研指导、共助服务培训等更深层次合作,创建更有效的常态化机制,推动川渝地方政协更好协同履职。

经过各方努力,一批批实践成果不断涌现——

四川泸县政协与重庆荣昌区政协依托“渝事好商量·有事来协商”平台,推动荣昌区清升镇、泸县石桥镇签订《成渝地区双城经济圈旅游融合发展合作协议》,提出两地携手共创双城经济圈首个跨省际4A级景区(荣昌区古佛山—泸县道林沟景区)的目标,共同推进万亩茶竹、万亩油茶、万亩果蔬、万亩稻渔“四个万亩”特色产业发

展;重庆梁平区、垫江县政协与四川大竹县政协开展跨区域微协商,推动重庆梁平区回龙镇鸭子村、垫江县沙坪镇东印村与大竹县花岩村之间连接道路的拓宽工程于去年7月正式开工,方便当地的南瓜、甜梨、辣椒等特色农产品运输销售,助农增收;

此外,重庆合川、潼南,四川遂宁等地政协联动开展了遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区建设民主视察监督;重庆渝北、长寿,四川广安邻水等地政协形成了毗邻乡镇协商机制;开州政协联合达州政协实施了助力川渝(达开)毗邻区域乡村振兴“金边工程”等。

深化联动协商共建,画出更大“同心圆”

重庆与周边省市尤其是毗邻地区,历来是地相近、人相亲、产相融、文相通、心相连。如何深化跨区域联动协商共建,画出政协履职更大“同心圆”?重庆市各级政协也进行了探索尝试。

重庆开州区与四川达州市政协

立足地域相连、人文相通实际情况,去年6月协同开展“八大助力行动”,建立健全合作协商机制。

据介绍,“八大助力行动”包括助力产业共育、人才共培、乡风共建、生态共护、乡村共治、基础共强、品牌共创、服务共享等八个方面,旨在全方位发挥政协优势、调动各种资源,组织委员开展调查研究,协商建言,助推川渝(达开)毗邻区域乡村振兴。

同样在去年6月,来自重庆、四川、贵州三省市的30市州区县政协负责人相聚黔江,围绕“共商共建协同发展 助推长征国家文化公园建设”主题开展跨区域专题协商。协商现场,大家深入交流探讨,最终形成了共识。与会人士一致表示,将进一步深化跨区域协商机制走深走实,努力形成彼此成就、优势互补、合作共赢的格局,全力助推川黔长征国家文化公园建设取得实效,在新时代长征路上更好地传承长征文化、弘扬长征精神。

为加强对革命文物的保护利用,去年10月,川陕渝三地地方政协齐聚城口,首次开展基层政协协商,推动川陕苏区革命文物保护利用。三省市地方政协共同发布了推进川陕苏区革命文物保护利用倡议书。包括四川省达州市、巴中市、万源市、宣汉县、南江县、通江县、平昌县,陕西省安康市、镇巴县、紫阳县等10市县政协纷纷响应,表示将打造共商平台、协同联动履职,携手助推革命老区振兴发展。

“开展跨区域联动协商,旨在为加强区域交流合作、促进区域协同发展打造新平台、开辟新空间。”重庆市政协有关负责人表示,接下来将持续完善优化这一机制,不断强化“一盘棋”思维、增进“一家亲”感情,续写各地间合奏共鸣、携手共进的崭新篇章。