

# 乡村建设与乡村治理深度融合 动员群众树立“主角意识”打造和美新丰都

步入拥有上千年辉煌历史的凤凰城，雪玉洞怪石林立、包鸾坝土质肥沃、珍贵中药材与蔬果良田遍及各处……在高质量承接2023年中国农民丰收节重庆主会场后，如今的丰都县愈发物阜民丰，正阔步昂首走在波澜壮阔的振兴之路上。

作为我市被农业农村部纳入2023年国家乡村振兴示范县创建名单的4个区县之一，丰都县如今正紧紧围绕“守底线、抓发展、促振兴”工作主线，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，全县脱贫成果更加稳固、乡村振兴成效更加凸显。

丰都乡村振兴局成立了“和美乡村示范创建”工作专班，组织全县积极投身宜居宜业和美乡村建设，探索乡村建设与乡村治理深度融合的振兴样本，营造共建共治共享的良好氛围。

重庆日报

26

2024年1月4日  
星期四  
责编 胡东强 王萃  
美编 张雪原

和美乡村  
巴渝画卷



“总乡包鸾”市级乡村振兴示范镇



全市2023年中国农民丰收节丰都主场开幕式现场

## 新农人、共富农场、新丰书院 三大抓手稳步建设和美乡村

每逢夏季蝉鸣声声之际，丰都长江南岸的武平镇总会展现出一片生机勃勃的景象。青山连绵，竹木葱郁，仿佛一幅山水画卷，风光旖旎无限。走进武平镇，一股清新的空气扑面而来，宽阔平坦的田地里，连绵着成片的香葱在微风的吹拂下，荡漾起层层绿浪。

近年来，随着农业技术的不断进步，坝周村的香葱产业得到了快速发展。作为带动“小香葱”变为“大产业”的丰都“新农人”，皮国林目前已拥有了几百亩香葱地，并带动丰都100多位村民投入到“香葱致富路”当中，香葱产业也成为全县农业产业的一个优势产业，向农产品产业体系聚集大步迈进。

除了香葱产业，还有更多的“丰都新农人”正积极利用自然优势资源，发展柑橘、红心柚、

竹编、茶叶、中药材等产业，令丰都经济业态更加多元化。

2009年，家住包鸾镇飞仙洞的村民张林葱在知晓了家乡开展“公司+基地+合作社+农户”的产业化合作模式，大力支持以肉牛为主的草食畜牧业发展后，毅然决定回乡创业。10余年来，从一开始的“摸着石头过河”，张林葱已经将养牛规模从最初的20头发展到了年出栏300余头，1年纯收入150多万元。“我家正在修建的新圈舍已在9月投入使用，预计之后年出栏肉牛能够达到900多头。”张林葱欣喜地表示，如今，他不仅是当地有名的养牛大户，更是丰都县首届“十佳新农人”。“养牛路上，我得到了许多帮助，所以现在，我也有责任和义务去帮助更多拥有养牛梦的人。”张林葱说，去年他还聘请了专业

技术人员团队，义务为大家解决养牛难题。

更让人备受鼓舞的是，这样热心且实干的“新农人”在丰都大地呈现出“雨后春笋”的增长态势。如今，丰都县正积极聚焦“现在靠谁来振兴乡村、未来靠谁来下地种田”的“乡村两问”，明确“新农人、共富农场、新丰书院”三大抓手，推动“一主两辅多特色”农业产业体系加快成型。

数据显示，已有3805名新农人联结农户4.37万户12.66万人，50个共富农场让“人人参与、村村实体”走进现实，100余个新丰书院成为乡亲们精神殿堂、知识学堂、幸福食堂。此外，在高质量标准农田建设的实施下，丰都粮食产量连续稳定在30万吨以上，农村居民人均可支配收入增速连续13年高于城镇居民，丰收的赞歌在丰都大地不停传唱，和美乡村的发展路径也将丰都人民的共富之路渲染得愈发明晰。

## 微投入、可复制、能推广 “五步工作法”推进乡村治理

日落时分，夕阳的余晖映射在包鸾镇包鸾村一座座白墙灰瓦的院落墙上，昔日“脏、乱、差”的农村沟壑在实行“院落制”人居环境整治以后，“摇身一变”成为独具特色的庭院，这得益于精细化院落治理在包鸾镇的广泛推行。

包鸾镇位于丰都县城东南部，距丰都县城20公里，是市一级饮用水源保护区、新县城饮用水源保护区、市卫生镇、市生态文明示范镇、市乡村振兴示范创建镇。自2022年11月以来，包鸾镇紧紧围绕创建乡村振兴示范镇目标，扎实推进“总乡包鸾”乡村振兴示范创建工作，于2023年6月成功入选市级乡村振兴示范镇创建镇。

近年来，包鸾镇乡村治理聚焦农村院落，以院落为单位，征求村民对村容村貌提升、庭院美化等事项的意见建议，让院落成为察民情、听民声、知民意、问冷暖、汇民智的传感器，实现“群众有诉求”“院落有感知”“干部有反应”构建起乡村“快反机制”。此外，还设置院落长“说理院坝”，院落长利用茶余饭后，乘凉闲暇不定期组织召开院落会将村民聚起来，通过拉家常、“讲土话”的

方式，传达政策、调解纠纷、议事协商等，打造村民畅所欲言、联络感情、互帮互助的阵地，做到让群众遇事就找院落长成为习惯，院落长收集汇总村民需求，集中院落力量解决村民难题。

包鸾镇探索乡村建设与乡村治理深度融合的乡村振兴路径，已成为丰都聚焦和美乡村建设的最佳样板。

“通过这种方式，我们改变了以往乡村建设和乡村治理工作中村民参与度低与碎片化参与的问题，通过划好院落、建好院落、治好院落，让群众当‘主角’，实现以院落为单元，‘院落长’为‘大家长’的院落制。”包鸾镇相关负责人表示。

据统计，包鸾镇目前已打造乡村治理示范小院20个，议事亭6个，真正做到了让群众当“主角”，变“微院落”为“传感器”。

包鸾镇人居环境整治的好成效实际上是依据丰都为打造宜居宜业和美乡村而部署“定原则、立标准、给政策、建方式、转观念”的“五步工作法”的一次因地制宜创新应用。

“五步工作法”是丰都以三合街道瓜草湾、汇

南、峰顶3个城郊社区环境整治为突破口，制定农村人居环境整治“六标准三十六整治”，探索形成的人居环境整治创新途径。五项内容旨在保持乡风乡情乡味，真正把群众组织起来，形成“微投入、可复制、能推广”的丰都经验，把环境整治出群众满意的样子，把乡村建设得更像乡村。

“农村建设不是政府大包干，环境整治不是‘政府干、群众看’。”丰都县乡村振兴局相关负责人表示，丰都根据整治的区域和内容，明确整治主体和责任，通过“农户自建、联合改建、组织统建”相结合的方式推进人居环境整治，目前已获得一定成效，并将在全县范围内积极推行试验。

目前，丰都“和美乡村示范创建”工作专班按照“群众出劳力、政府补材料”的方式以“补”代投，根据群众的实际需求，对二十四项材料进行补助，群众根据院坝及房屋状态，对照改造标准，选择材料进行整治，实用实补。此外，工作专班还考虑到了村内存在部分农村空心化、老龄化较为严重的情况。对于平均年龄达65岁、已无力参与公共区域改造的留守老人，村上统一组建“代工代劳服务队”将帮助实施改造工作。

链接》》

自2022年11月以来，包鸾镇紧紧围绕创建乡村振兴示范镇目标，扎实推进“总乡包鸾”乡村振兴示范创建工作，连续5年荣获全县经济社会实绩考核一等奖，去年6月成功入选市级乡村振兴示范镇创建镇，动态比试连续3个季度全县片区第一，开启“总乡包鸾”新篇章。

重视打造精神家园加快乡村建设。开工建设农产品展示展销、文化展示、新农人培训、旅游服务接待、群众交流、研学培训等核心功能一体的丰收馆。融合乡土文化与新时代精神内核，打造集礼堂、学堂、食堂、党群之家为一体的新丰书院4个；坚持“群众自选、自建、自治”扎实推进农村人居环境整治提升，力争整治农房1200户，通过改造三面（顶面、立面、地面），规范房屋四园（微菜园、微花园、微果园、微养殖园），打造乡村治理示范小院20个，议事亭6个，达到1+1>2的效果，让群众当“主角”，变“微院落”为“传感器”。目前农户缴纳减意金457万，已完成82户改造。

统筹推进组织阵地推进乡村治理。亲民化改造“鸞阳”党群之家2个，修建村民议事亭6个，划分新丰院落108个，优化4个新丰书院功能布局，增设礼堂、学堂、食堂，通过将阵地建在“家门口”，增强党组织吸引力，持续提升登记注册到实效。按照成熟一个打造一个的原则，年底还将评选10—50个乡村治理示范院落，提升乡村治理效能。

如今，包鸾镇已为丰都县成功推进乡村建设与乡村治理深度融合探索道路画上了一个美丽的注脚，丰都全县的和美建设仍在向纵深发展，持续铺开一幅产业振兴、宜居宜业的美丽乡村画卷。

## 整治农村厕所、垃圾、污水 “三个革命”夯实乡村建设

“自从政府给我们建起了这个小公园坝坝，我们跳坝坝舞再也不愁找不到既不扰民又舒适安逸的场地，大家来跳舞积极性都高了。”丰都县栗子乡的村民张女士喜滋滋地说。

栗子乡位于丰都县南部，曾是四川二路红军等五次战斗的所在地，并以其辉煌的红色文化、雄奇的山山水水以及醇厚的古寨风情而在丰都县沉淀出悠久的历史底蕴。近年来，丰都县住房城乡建委和栗子乡党委政府积极推进美丽宜居示范乡镇建设，大力整治提升场镇沿线环境，充分挖

掘并融入栗子乡的红色文化、古寨文化，改造了入场道路沿线绿化景观，同时新建了挡墙，改善了水体环境，有效整治了黑、臭的现状情况。此外，栗子乡还根据场镇基础设施建设规划，因地制宜地建设了口袋公园、停车场、便民步道、公厕等基础设施，在提升场镇整体环境的同时，进一步满足了村民群众日常生活所需，提升了村民的幸福感。

栗子乡是丰都县全力加快宜居宜业和美乡村建设的生动范例。近年来，丰都一直抢抓乡村

建设与乡村治理市级融合试点契机，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，全面推进农户房前屋后“垃圾归桶、畜禽归圈、柴草归堆、物品归顺”规范整治，加大三合街道峰顶社区、包鸾镇包鸾村、栗子乡建龙村等3个市级宜居宜业和美乡村示范创建力度，深入推进农村厕所、垃圾、污水“三个革命”，启动实施系统内73个问题厕所整改，新改造农村卫生厕所828户，新建农村公厕10座，累计创建市级人居环境示范片13个、市级美丽宜居乡村55个，其中包鸾镇已成功列入市级乡村振兴示范镇。

罗晶 刘钦 庞佳琦 本版图由丰都县乡村振兴局提供

为市级乡村振兴示范镇提供“丰都样本”  
加速推进“总乡包鸾”乡村振兴示范镇建设



总乡包鸾示范镇建设，上图为栗子乡村容村貌整治，上图为栗子乡村容村貌整治