止损治亏 瘦身健体 盘活存量 提质增效

重庆加快建成一批核心竞争力强的现代新国企

编者按

2023年12月25—26日，市委六届四次全会审议通过《中共重庆市委关于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神奋力实现“三攻坚一盘活”改革突破的意见》（以下简称《意见》）。元旦节后上班第一天，重庆召开2024年新年第一会，围绕奋力实现“三攻坚一盘活”改革突破进行再动员、再部署。

关键绩效指标已下发，路线图已明朗，如何以具体行动贯彻落实全会及《意见》精神，扎实推动“三攻坚一盘活”改革突破落地见效？今日起，本报推出“重报圆桌会”，邀请有关部门、区县、企业、园区、专家共同探讨。

长安汽车总装车间，工人们正在加紧装配。（摄于2023年11月2日，资料图片） 记者 郑宇 摄/视觉重庆

声音

- 对改革任务重的企业，由市级层面成立专项指导协调组，督促企业加快治亏措施落实，快速消除“出血点”。
- 厘清主责功能和主业标准，动态管理主责主业，集中资源优势打“歼灭战”，做强实业、做精专业。
- 迭代升级市属重点国企“赛马比拼”指标体系，相关目标任务纳入2024年度企业负责人经营业绩考核指标体系，激发企业改革内生动力。
- 要坚决出清长期亏损、扭亏无望的子企业，实行“户头、人头”双控，严控新增法人，严控员工无序增长。
- 紧紧围绕重庆高新区“3238”现代制造业集群工作要求，充分考虑项目带动力量、税收增量、科技含量、就业容量、环保质量，推动项目快接洽、快签约、快落地、快投产、快见效。
- 重庆作为老工业基地和国资国企重镇，国企改革不仅要在“止损治亏”“瘦身健体”上突围，更要在“盘活存量”“提质增效”上成为西部“排头兵”。
- 针对同一产业链的上下游各个环节进行资源专业化整合，促进资源向主业集中、向优势企业集中，提升产业链供应链稳定性和竞争力。

重报圆桌会

聚焦“三攻坚一盘活”改革突破①

嘉宾

市国资委党委书记、主任 曾菁华

江北区委书记 滕宏伟

重庆高新开发建设投资集团有限公司董事长 杜国平

重庆市综合经济研究院副院长 邓兰燕

主持人

新重庆-重庆日报记者 佘振芳

市委六届四次全会提出的种种举措，彰显着重庆推动改革的决心与魄力。1月3日，围绕“扎实推进国企改革、提升企业核心竞争力”这个主题，本报邀请相关市级部门负责人、企业负责人、专家展开了讨论。

突出“止损治亏”首要位置，开展精准施治、分类突击

重庆日报：新年第一会上签订的《2024年度打赢国企改革攻坚战目标责任书》包含哪些主要任务？围绕打赢国企改革攻坚战，市国资委有哪些具体谋划和举措？

曾菁华：按照市委六届四次全会“三攻坚一盘活”改革突破工作部署，在2024年新年第一会上，市属重点国企主要负责人与市政府签订了《2024年度打赢国企改革攻坚战目标责任书》。目标责任书围绕“止损治亏”、资产盘活、压减层级、专业化整合等主要改革任务，逐项分解核心量化指标，逐户压实企业责任，紧盯月度、季度、年度关键时间节点，充分体现共性化指标和个性化差异的有机结合。

突出“止损治亏”首要位置，开展精准施治、分类突击。对改革任务重的企业，由市级层面成立专项指导协调组，督促企业加快治亏措施落实，快速消除“出血点”。压实压紧各企业主体责任，深入开展内部改革，深挖市场潜力，“一企一方案”倒排工期、打表推进，力争1月底前完成实施方案制定，半年内取得明显成效。

按照“主业突出、产权清晰、层级精干、幅度合理”原则，厘清主责功能和主业标准，动态管理主责主业，集中资源优势打“歼灭战”，做强实业、做精专业。持续推进压减层级，市属重点国企管理层级原则上控制在4级以内。提速战略性重组、专业化整合，推动资金、技术、人才等向主业集中、向优势企业集中、向上市公司集中，分批有序落地一批战略性重组、专业化整合项目。

为确保改革目标任务如期实现，市级层面成立国企改革攻坚领导小组，市国资委承担小组办公室职能，统筹协调各工作专班、专项指导协调组开展工作，建立周调度、月调度工作机制，协助企业解决堵点卡点问题，迭代升级市属重点国企“赛马比拼”指标体系，相关目标任务纳入2024年度企业负责人经营业绩考核指标体系，激发企业改革内生动力，为服务人民群众高品质生活带来新感受，持续营造国资国企事业新气象。

持续推动“瘦身健体”，完善现代企业制度，提升核心竞争力

重庆日报：市委提出按照“止损、瘦身、提质、增效”思路，加快推动国企功能、优势、体制机制重塑，建成一批核心竞争力强的现代新国企。围绕这些方面，江北区将有哪些举措？

滕宏伟：近年来，江北区深入推进国企改革提效增能专项行动，持续开展国企改革合并重组，多措并举化解历史遗留问题。国企架构得到优化，原有“8+3+25”整合为“4+16”，企业总数同比减少44.5%、区管领导班子同比减少63.6%。效益实现提升，区属国企利润总额达2.9亿元、同比增长16%。国企改革成效初步显现，为实现“三攻坚一盘活”改革突破打下良好基础、赢得先行优势。

下一步，江北区将严格贯彻落实六届四次全会及《意见》精神，坚持把国企改革作为在高质量发展中作示范的基础性、先导性工作来抓，秉持“早干晚干都要干的事，早干比晚干好”理念，主动应变、积极求变，持续深化国企改革，激发发展强大动能。

一要持续推动“瘦身健体”。聚焦减层级、减数量，实行“户头、人头”双控，持续精简集团公司管控模式和组织架构，大力推进二级公司“合并同类项”，严控新增法人，构建扁平高效的国企管理模式。

二要完善现代企业制度。坚持党的领导、加强党的建设，严格落实“三重一大”决策机制，把党组织内嵌到国企治理结构之中。完善国企内控体系建设，重点关注招投标、财务管理、采购管理等关键环节，做到“有制度必执行，有执行必考核”。突出“有为有位”用人导向，健全梯度式培养、差异化分配等制度，打造高素质国企干部队伍。

三要提升核心竞争力。突出主责主业，深耕专业领域，主动参与各类市场竞标，打造国企“走出去”的示范样本。发挥评级优势，发挥3家国企AA+信用评级优势，高水平运作产业引导基金，为发展战略性新兴产业、超前部署未来产业提供主要支撑，把国企打造为发展新质生产力的“先遣部队”。

开展“止损治亏”，突出主责主业，着力“招大引强”

重庆日报：作为建设重庆高新区、西部（重庆）科学城的核心开发和建设力量，高新开发建设投资集团如何以改革促发展？

杜国平：国有企业是现代化新重庆建设的主力军之一，实现“三攻坚一盘活”改革突破是加强国有企业管党治党、建设现代企业制度、提高国有企业核心竞争力的关键之举，也是新重庆建设必须跨越的重大关口。我们要下决心敢闯深水区、敢啃硬骨头，担起国有企业改革攻坚政治责任，统筹好发展与改革的关系，立足发展抓改革、抓好改革促发展，坚持把推动“三攻坚一盘活”作为“重点方向”，多措并举提高国有企业核心竞争力。

一是开展“止损治亏”，严控新增债务，压降存量融资成本，同时规范清理平台类企业，严控企业管理层级，推动集团6月底基本完成“止损治亏”“瘦身健体”。

二是突出主责主业，聚焦“专业化”“市场化”“数字化”推动集团不断迭代升级。

三是着力“招大引强”，紧紧围绕重庆高新区“3238”现代制造业集群工作要求，充分考虑项目带动力量、税收增量、科技含量、就业容量、环保质量，推动项目快接洽、快签约、快落地、快投产、快见效。

我们将按照市委六届四次全会工作要求，集中攻坚、奋力突破，系统性谋划、精细化推动好国有企业改革工作，确保如期高质量完成各项改革目标，为西部（重庆）科学城高质量发展贡献力量，为现代化新重庆建设作出新贡献。

促进资源向主业集中、向优势企业集中，提升产业链供应链稳定性和竞争力

重庆日报：重庆国资国企改革当前主要面临哪些难点？可从哪些方面改革攻坚，培育核心竞争力强的现代新国企？

邓兰燕：重庆作为老工业基地和国资国企重镇，国企改革不仅要在“止损治亏”“瘦身健体”上突围，更要在“盘活存量”“提质增效”上成为西部“排头兵”。当前国资国企改革最突出的问题和困难，从企业功能上看，主要体现为保障重点领域和服务关键环节的能力还不强；从企业发展优势塑造上看，主要为主责主业定位不清晰、资源分散布局且量大体弱；从体制机制上看，主要是国有资产质量不高、历史遗留问题多、盘活难度大等。建议从以下方面实现攻坚突破：

首先，加快国有经济布局优化和结构调整。要立足服务地方发展大局，在服务成渝地区双城经济圈多个行动计划等国家重大战略任务领域，在推动科技自立自强、战略性新兴产业等国民经济命脉领域，在能源资源、粮食供应、物流金融等国家战略安全领域，在医疗卫生、应急保障等民生领域，优化布局一批国有经济，通过结构优化调整增强支撑和保障能力。

第二，持续提升国有企业核心竞争力。有效整合行业相近、产业相关的企业，聚焦关键技术、新兴产业、战略资源，针对同一产业链的上下游各个环节进行资源专业化整合，促进资源向主业集中、向优势企业集中，提升产业链供应链稳定性和竞争力。地方国有企业要积极与央企、优质民企开展战略性重组，培育一批具有竞争力创新力影响力的世界一流企业。

第三，深化国有企业体制机制改革。营造市场化、法治化、国际化的竞争环境，深入推进政企分离改革、统一监管改革、市区协同改革，“一企一策”推进重点企业除险清患、亏损企业专项治理，完善不同功能国有企业的激励约束机制，促进国有资本和国有企业做强做优做大的同时，实现质量效益同步有效提升。

重庆也可借鉴其他城市相关经验，如上海构建“金融投资+实体投资+资本运营”三位一体的国有资本管理体系；浙江省打造国资运营浙江模式2.0版，持续开展上市公司高质量发展行动；江苏省在新一轮国企改革期间大力推进13项重大重组整合，推动省属贸易企业重组整合及全省港口资源、省级酒店旅游资源整合等。

贯彻二十大 建设新重庆

重庆公安对各类违法犯罪始终保持严打高压态势

全市刑事及治安警情分别同比下降17%和10.1%

□新重庆-重庆日报记者 周松

1月3日，市政府新闻办召开“贯彻二十大 建设新重庆”系列主题新闻发布会（第十一场），市公安局常务副局长罗勇，市公安局治安总队总队长林易乾，市公安局刑侦总队总队长罗铂铀和市公安局交巡警总队总队长陈芃围绕“贯彻落实市委重要部署，扎实做好服务企业、惠民有感系列举措”介绍了相关情况，并答记者问。

数读重庆公安2023年>>>

- 开展了10轮次的全市集中清查行动，抓获现行违法犯罪嫌疑人6092人
- 共破经济案件1292起、移送起诉2284人，挽回经济损失27.19亿元
- 移送起诉诈骗及关联犯罪嫌疑人1.1万名，同比上升9.3%，追赃挽损同比上升26.1%
- 目前，“警快办”平台注册用户达1880万，上线431项业务，全程网办348项
- 查处“三超一疲劳”、酒驾醉驾等严重交通违法379.21万件

扒窃、盗窃车内财物等9类110警情总量同比下降28%

发布会上，罗勇和林易乾介绍了重庆公安围绕社会治安安全稳定开展工作的成效。林易乾介绍，去年重庆公安会同市委政法委对9类110警情、入室盗窃等问题突出的33个区县开展常态挂牌整治；“夏季行动”期间，对入室盗窃、入室抢劫、盗窃机动车、盗窃车内物品问题突出的4个区县开展动态挂牌整治；“今冬明春”防控期间，对全市102个村社开展动态挂牌整治。

去年，市公安局还统一部署开展了10轮次的全市集中清查行动，共计清查娱乐场所4.56万余家次、宾旅馆8.7万余家次、夜市摊档2.47万余处次和人员聚居区7232处次，抓获现行违法犯罪嫌疑人6092人，形成了强大震慑。

“通过专项整治，全市刑事警情、治安警情分别同比下降17%、10.1%，特别是扒窃、盗窃车内财物、盗窃机动车等9类110警情总量同比下降28%。”林易乾说。

“2024年，我们将深入推进新时代‘枫桥经验’新重庆新实践，巩固完善民调入所、律师驻所、庭所对接和人民、行政、司法‘三调联动’机制，并将加强110与12345对接联动，推动部门协同回应群众诉求，做到‘有人应、有人办、高效办’。”罗勇说。

一年挽回企业损失7.3亿元

罗勇介绍，去年全市公安机关与检察机关联合制定《关于高质效办好经济犯罪案件的十条措施》，共破经济案件1292起、移送起诉2284人，挽回经济损失27.19亿元、同比上升36.6%。同时，深化落实《提高涉企经济犯罪案件侦办效能依法保护企业合法权益8条措施》，办结涉企案件244起，挽回企业损失7.3亿元。

此外，重庆公安还开展了“惠民有感·公安有招”系列活动，推出的12条便民惠企举措深受欢迎，其中“新生儿出生一件事”获中央和国家有关部委肯定推广。

在服务成渝地区双城经济圈建设方面，川渝公安通办事项新增71项、达115项，移民事务创新举措入选国务院最佳实践案例，川渝毗邻地区110一体化处置机制改革入选成渝地区双城经济圈建设跨区域协作18条经验之一，川渝地区144小时过境免签政策联动即将获批实施。

“2024年我们将深化落实《优化营商环境服务企业发展重点措施》《提高涉企经济犯罪案件侦办效能依法保护企业合法权益8条措施》等便民利企措施，严厉打击经济犯罪，维护良好市场秩序。”罗勇说。

抓获境外涉诈和回流人员1600余人，全市电诈发案同比下降13.3%

“2023年，我们坚持境内外全链条打击，抓获境外涉诈和回流人员1600余人，缉捕电诈集团重要头目和骨干85人，移送起诉诈骗及关联犯罪嫌疑人1.1万名，同比上升9.3%，追赃挽损同比上升26.1%。”罗铂铀说。

罗铂铀介绍，不断提升技术反制、预警劝阻能力，预警潜在诈骗受害人965万人次，资金预警成功率位居全国前列。

同时，深入开展行业治理，处理和惩戒“两卡”违法人员1万余人。2023年，全市电信网络诈骗案件发案同比下降13.3%。

此外，重庆公安还严打严防传统侵财犯罪和强化追逃打拐和未成年人保护工作，去年全市盗窃案件立案同比下降37.4%，抓获在逃人员同比增长84.7%。

数字警务建设迭代升级，“警快办”网办率达80.7%

罗勇介绍，去年重庆公安数字警务建设迭代升级，市公安局成立了情报指挥中心，建成投用“情指行”一体化实战平台2.0版，实现公安、视频、移动警务“三网”贯通，PC、移动警务、大屏“三端”串联，市局、区县公安局、派出所、最小作战单元“四级”纵向打通，基本实现整体智治、系统集成。

同时，重庆公安还与专业公司共建联合创新实验室，与市科技局签订“科技兴警”协同机制，实现基础能力和创新能力双提升。

此外，重庆公安加快“警快办”发展，平台注册用户达1880万，上线431项业务，全程网办348项、网办率达80.7%，整体功能和服务效能全国靠前。

打掉摩托车“飙车炸街”团伙115个

发布会上，陈芃介绍了去年交通安全工作情况。去年全市公安交管部门开展了“客货农摩货危酒网”系列专项整治，严管“两客一危一货”等重点车辆，查处“三超一疲劳”、酒驾醉驾等严重交通违法379.21万件，打掉摩托车“飙车炸街”团伙115个。

同时，公安交管部门还以“重大事故隐患专项排查整治2023”行动为抓手，完成10776处危岩陡坡、临水临崖道路隐患和575处重大事故隐患治理。

在交通安全宣传方面，公安交管部门吸纳了全市7945个行政村、9185名辅警参与“一村一辅警”交通安全管理，建成宣传阵地1.3万个，并在建成1300个标准化专职化劝导站的基础上，又启动智能劝导的数字化劝导站建设。闭环化隐患治理、安全带使用管理、节假日交通安保等经验做法受到公安部充分肯定。

成渝双城国际数字贸易港在九龙坡启用

本报讯 （新重庆-重庆日报记者 刘翰书）1月3日，成渝双城国际数字贸易港启用仪式在九龙坡区举行，近20家覆盖铜、铝、钢、煤等大宗商品贸易的优质企业签约入驻，达产贸易额约850亿元。2025年前，成渝双城国际数字贸易港将力争引进50到100家知名大宗商品贸易企业入驻，实现年入统贸易额1000亿元以上目标。

记者了解到，成渝双城国际数字贸易港将立足区域特色产业优势，推动产业链横向协同、供应链纵向耦合，聚焦成渝地区双城经济圈与“一带一路”共建国家和地区之间的贸易合作，通过资源载体导入、专业团队运营、金融链联通、“一站式”政务服务，全面打造“高新、智能、高效、数字化、国际化”内外贸易高地、重庆首个面向“一带一路”的千亿级大宗商品贸易聚集中心。除了目前已经签约入驻的找钢网、卓钢链、华创国控等近20家优质贸易企业，成渝双城国际数字贸易港还正在积极对接能源、食品、钢、铁、铝、铜等方面数十个项目，将陆续引进入驻。

“接下来，我们将在九龙坡区打造百亿级钢铁大宗商品线上交易平台。”入驻企业、上海找钢网科技股份有限公司西南区总监罗春辉说，他们是一家以互联网、大数据为工具，为行业提供一站式解决方案、年交易额上千亿元的产业科技服务平台公司，入驻成渝双城国际数字贸易港后，将加快落成辐射重庆、四川、广西、云南等地的线上物流中心，建成服务四省份客户服务的供应链金融中心。