

从脱贫攻坚走向乡村振兴,5年过渡期已经过半——

# 重点帮扶区县任务完成如何 有何关键之举

高质量发展加油干

□本报记者 苏畅

隆冬时节,奉节县草堂镇欧营村7500余亩脐橙陆续上市,村民脸上洋溢着丰收的喜悦;同一时间段,云阳县青龙街道重庆云阳芸山农业开发有限公司内,工人们正将菊花、菊花饼等“三峡阳菊”品牌产品装箱打包,准备运往海外。

在我市的涉农区县中,奉节、云阳、巫山、开州均属于乡村振兴重点帮扶区县,这一类区县以原国家扶贫开发区县为主,重点做好脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接,逐步实现向乡村振兴平稳过渡。

脱贫攻坚目标任务完成后,设有5年过渡期。眼下,“衔接”已经过半,重点帮扶县区的任务完成如何?连日来,重庆日报记者对此进行了采访。

## 建好“前哨站”

筑牢防止规模性返贫防线

监测是防止返贫致贫的“前哨”,防止返贫监测帮扶是巩固拓展脱贫攻坚成果的前提和关键。今年,我市防止返贫监测范围为家庭年人均纯收入8000元,同时健全防止返贫监测帮扶机制,把重心放到“盯村抓户”上。

12月27日中午,开州城区气温不到10℃,在开州一家名为“味吉客”餐厅的后厨,厨师李发林与同事忙得热火朝天。

今年22岁的李发林,是开州区高桥镇大坪村的脱贫户,母亲早年去世,父亲二级伤残。去年初,他通过就业培训学习了烹饪技术,并去深圳当厨师,月工资一度达到7000多元。

然而,这样的日子没有维持多久。去年下半年,餐馆生意逐渐冷清,李发林也失去了工作,被迫回到开州老家。

没有工作就没有收入,没有收入就可能返贫。

在一次入户走访中,高桥镇经发办负责人王家富了解到李发林的情况,随即为他联系到一家餐厅上班。“没想到返乡后还能继续干上老本行。”李发林说,现在他的工资有5000多元,离家近还能照顾家人。

“我们建立了‘村网格+组微网格’的防止返贫监测模式,村干部每月入户遍访,同时还建立了重点行业防止返贫风险台账,实时预



奉节脐橙喜获丰收。

(奉节县委宣传部供图)

警推送,并通过数字化技术编制防返贫风险等级分布图。”开州区乡村振兴局相关负责人介绍,对于有返贫风险的人群,开州区实施就业状态、意愿、技能、需求、帮扶措施“五清摸底”,采取就业岗位推送、产业发展帮扶等措施,目前全区40个镇街返贫风险为零。

同为重点帮扶县区的巫山,则建立了防止返贫动态监测和帮扶“吹哨人”制度,精准识别、帮扶存在返贫风险的农户;云阳建立“四级联动”机制,打造“县、乡、村、组”四级网格监测队伍,发挥监测预警作用;奉节构建“三步协同防返贫”动态监测帮扶工作模式,通过村级研判上报、镇级核实评估、县级逐户审定的“三级联动”,织密立体防返贫网络。

## 拓宽“致富路”

以产业链带动群众增收

授人以鱼,不如授人以渔。筑牢脱贫基础,鼓足农户的“钱袋子”,归根结底还是要靠产业。

这几天,奉节县草堂镇欧营村脐橙陆续上市。“我们村的脐橙味甜汁多,欢迎大家来购买。”在一片脐橙林内,村民易守财正在直播销售柑橘。

易守财今年50岁,种了近20年的脐

橙。他告诉记者,近年来村里结合脐橙老果园地势地貌,对果园基础设施进行升级改造,并对适宜地区进行土地整治,建设完善水肥一体化、控温控湿等设施,同时确定发展组荷尔、福本、龙回红等脐橙品种。

升级改造后,易守财等果农尝到了甜头。脐橙从最初的每斤几毛钱涨到每斤3块,最高可以卖到6块。易守财将脐橙种植规模扩大至30亩,去年脐橙产量达到60吨,年收入达30万元。

奉节县乡村振兴局相关负责人介绍,目前奉节已发展脐橙、脆李、中药材、生猪等产业,培育出一批具有全国知名度、奉节辨识度的土特产。以脐橙为例,目前全县共种有37万余亩,“奉节脐橙”品牌价值超182亿元,入选“中国百强农产品区域公用品牌”,带动30万果农增收。

开州、巫山、云阳等重点帮扶区县也探索打造出各类特色乡村产业品牌。例如,开州区打造出“开州香肠”,使其成为当地的一张美食名片,去年开州共发展香肠加工工作坊和门店300余家,开发香肠类产品10余种,“开州香肠”品牌价值已达10亿元;巫山全县20余个乡镇发展脆李种植,规模达30万亩,挂果面积14万亩,品牌价值超过27亿

元;云阳打造出“三峡阳菊”菊花品牌,种植面积有5万余亩,年产值近1亿元,产品远销美国、日本、中国台湾等国家和地区。

而在市级层面,我市将60%以上的财政衔接补助资金支持产业发展,引导脱贫区县形成“一主两辅”产业格局,建成产业帮扶基地5.6万个,特色产业覆盖90%以上脱贫户和监测对象。

## 追求“乡村美”

擦亮人居环境以景生“金”

建设宜居宜业和美乡村,不仅要发展各类特色产业,人居环境整治提升也是重要内容。

深冬时节,走进云阳清水土家族乡龙洞村,乡间巷道干净整洁,民居院落窗明几净,犹如一幅宁静闲适的乡村画卷。

今年7月,龙洞村知鱼土家农耕园开园。该园处处体现土家族特色:五彩斑斓的彩色公路,灵感来源于土家族特色织锦西兰卡普的图样和色彩,农耕园门口的雕塑,刻着土家族的白虎图腾。自开园以来,龙洞村旅游收入超过30万元。

然而,过去这座农耕园是一片撂荒地,杂草丛生,十分影响村容村貌。

2021年以来,在市高法院的对口帮扶下,龙洞村通过改善人居环境,将这片撂荒地建成具有土家文化的农耕园,并发展高山蔬果产业和采摘体验游,推动农文旅融合发展。

“龙洞村的变化是云阳农村人居环境整治的一个缩影。”云阳县乡村振兴局相关负责人介绍,云阳按照“微整形、化淡妆”的理念,以村容村貌提升、农村厕所革命、垃圾及污水治理为重点,推动全县农村人居环境整治工作。目前,云阳已成功建成市级宜居宜业和美乡村3个,市级美丽宜居乡村43个,美丽庭院4500个,打造乡村精品旅游环线12条,乡村旅游年综合收入18亿元以上。

除云阳外,奉节、开州、巫山也通过农村人居环境整治提升,以景生“金”发展乡村旅游。例如,开州区大德镇九岭村通过利用闲置农房,整治道路,美化庭院,打造出以“九重青云境 岭上梨花洞”为主题的民宿集群;奉节县安坪镇三沱村通过在民居外立面绘制移民文化墙,发展乡村旅游;巫山县竹贤乡下庄村通过改造闲置农房,打造出“彭来小院”“元琴小院”“仁松小院”等一批以村民名字命名的特色民宿。

## 重庆加紧推进高标准农田建设

力争年内改造提升200万亩

本报讯(记者 赵伟平)12月26日,重庆日报记者从市农业农村委获悉,我市正抢抓冬闲期,大力推进农田建设,确保今年全面完成170万亩高标准农田的新建任务,力争完成200万亩高标准农田的改造提升任务,进一步提升耕地质量。

这几天,在长寿区双龙镇石村,十多台挖掘机正在陡峭的坡地上来回作业,进行坡改梯改造。“我们结合丘陵山区地形条件,因地制宜将原有小块地改为大块地,同时修建机耕路,实现田块互联互通,满足机械化耕种。”施工现场负责人罗云说。

“如果说一般农田是‘吃饭田’‘保命田’的话,高标准农田就是耕地中的精华,有利于提升耕地质量和粮食产量。”市农业农村委相关负责人介绍,高标准农田的主要特点是集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、宜机械化耕作等,与现代农业生产方式和经营方式相适应。

截至目前,全市已累计建成1753万亩高标准农田,实现年均增收200元。但由于地形地貌限制、农业基础设施薄弱等问题,其中部分农地并没有完全达到“宜机宜耕、能排能灌、高产稳产、旱涝保收”的要求。

为此,今年我市在全国率先实施千万亩高标准农田改造提升,计划到2027年改造提升高标准农田1000万亩,预计将推动粮食综合生产能力提高10%以上,耕地质量等级达4.5等以上,建成区农田宜机化率达100%。

改造提升的重点放在“四改”(即改大、改水、改路、改土)上,力争建成一批宜机宜耕、能排能灌、高产稳产、旱涝保收的现代粮油、种养循环产业示范区,确保旱地收益逐步达到3000元/亩以上、水田收益逐步达到5000元/亩以上。同时,对改造提升后的高标准农田预设了利用模式,如粮油轮作、稻渔综合种养等,以此提高复种指数和土地利用效率,让土地“地尽其力、物尽其用”。

据悉,今年我市已投入80多亿元资金,力争在36个区县完成200万亩高标准农田改造提升任务,为全市粮食安全打下坚实基础。

## 重庆创新推出科技金融三项新机制

24家银行机构担任重点产业链“金融链长”

本报讯(记者 黄光红)记者12月27日从国家金融监督管理总局重庆监管局(下称重庆监管局)获悉,近日,该局创新推出了“金融链长”“金融顾问”“产业专家库”三项新机制,加快构建科技金融服务体系,提升科技金融专业服务能力,更好地为全市科技创新赋能。

据了解,“金融链长”机制是指选取部分产业研究能力强、金融服务水平高的银行机构担任某产业链的金融服务“链长”。“金融链长”可利用重庆监管局金融专题数据库对产业链开展融资建模,获取本产业链各项涉企政务数据,流水线化生产融资需求“白名单”,开展企业预授信,从而实现对产业链的精准支持。目前,该局已确定24家银行机构担任30条重点产业链的“金融链长”。

“金融顾问”机制是指组建汇集金融、法律、会计等专业人才的顾问团队,为企业提供“1+N”综合金融服务。通过“金融顾问”这个“1”,链接起银行、券商、保险、创投、基金、私募等各类金融机构,形成“N”种合力,从单一的“融资”服务转变为“融资和“融智”相结合的全方位服务。目前,“金融顾问”机制已在重庆市两江新区试点运行,首期10名专业人才组成的顾问团队已为6家企业提供服务。

“产业专家库”机制是指组建由重庆市知名院士、校长等牵头的产业专家团队,为产业链提供科技创新、知识产权、专利价值等方面的前景辅助判断,担当地方政府“金融智库”、金融业“保健医生”、企业“专家智囊”,推动权益性资金和债务性资金深度合作,支持发展功能和保障兜底功能深度融合。目前,首批10人的产业专家团队已在重庆市银行业协会成立。

重庆监管局相关负责人介绍,上述三项新机制,旨在重点解决银行保险机构对科创领域研究不够、看不清看不懂导致避险情绪较重,从而表现出来的“重报表轻技术”“重实物轻价值”“重过去轻未来”等问题。

## 渝中区今年新增2567名灵活就业人员参加住房公积金制度试点

本报讯(记者 周传勇)“这个政策太好了,能帮我圆‘住房梦’。”12月27日,渝中区住房公积金管理中心办事大厅内,灵活就业人员李女士一次性缴存了36457元的住房公积金,存放2年后,她将能获得一笔50万元的购房贷款。

据了解,截至目前,渝中区今年已有2567名灵活就业人员在重庆市住房公积金管理中心渝中办事处(下称“渝中办事处”)新开户,缴存金额达321万元,累计开户6333人,缴存金额1305万元。

该办事处相关负责人介绍,2021年1月,重庆成为首批6个灵活就业人员参加住房公积金制度试点城市之一,同年8月全面启动试点工作。而渝中区灵活就业人员较为分散,政策宣传普及难度较大,为了推动试点工作,惠及更广泛人群,渝中办事处积极与区人社局协调,在街道办事处大厅摆放宣传资料,增加政策的曝光度;组织工作人员“走出去”,深入各街道走访,今年已到朝天门街道、菜园坝街道等走访20多次,发放3000余份宣传资料;同时,深入施工现场宣讲,向农民工介绍相关政策。

“早就计划买房,但一直没有足够的钱付首付,有了这个好政策加持,终于有希望了。”李女士告诉记者,之前她咨询过商业贷款,但贷款利率较高,超出了她的承受能力,所以买房这件事就一直搁置。

今年9月,渝中办事处工作人员王艳到李女士的理发店宣传灵活就业人员参加住房公积金制度试点政策,李女士这才知道原来她也可以缴存住房公积金,还可以低利率贷款。

“灵活就业人员缴存使用住房公积金没有任何手续费,可以随存随取;还可以选择按月缴存、一次性缴存、自由缴存,存放到一定年限就可以获得相应的贷款额度……今年已有2567名灵活就业人员在我们这里开户,累计开户6333人。”渝中办事处相关负责人告诉记者。

## 开州:生态湿地 候鸟家园

12月26日,开州区汉丰湖国家湿地公园,成群的候鸟在水面嬉戏打闹、觅食休憩,为冬日增添了一幅美丽的生态画卷。

近年来,该区坚持“生态优先、绿色发展”理念,不断加强湿地保护和生态修复,持续推进基塘、林泽、小微湿地等鸟类生境工程建设,形成了以芦苇、水中森林、鸟岛为一体的鸟类生态系统,吸引了越来越多的候鸟在此栖息越冬。

通讯员 王晓宇 摄/视觉重庆



## 加快中心城区旧城改造 重庆推出20项新举措

零星地块,与相邻产业地块一并出具规划条件,整体供应给相邻产业项目用于租赁住房(商品住宅除外)。

鼓励集中连片改造开发,在权属清晰无争议、过程公开透明、充分竞争参与、产业导向优先的前提下,可采取不同用途地块混合供应,支持“工改工”与“工改商”“工改住”联动改造。鼓励利用存量房产等空间资源发展文化创意、健康养老、科技创新等政府扶持产业,允许以5年为限,享受不改变用地主体和规划条件的过渡期支持政策。

强化规划赋能方面,通知要求,按照框

定总量、区域平衡、一体规划的原则,科学适度进行规划优化,重点优化城市功能、空间布局以及用地结构,整合边角用地,充分保障产业、居住、公共服务等各类用地空间需求。

原址改建项目,在提供公共服务设施等公共要素的前提下,可以新增公共服务建筑等面积增加经营性物业建筑量。既有建筑符合结构安全、消防等要求的,可根据需要适当增加厨房、卫浴、电梯、停车设施等附属用房,纳入项目实施方案整体布局。

旧城改造新政推出,对我市城市建设意

味着什么?重庆大学副校长刘贵文表示,重庆城市建设逐步从之前的增量为主,转变为增量和存量并重的阶段。老旧小区存在房屋安全隐患多、功能缺失、人居环境差等问题,在此背景下,我市提出加快推进旧城改造这一系统性工程,既是守住安全底线、改善民生的迫切需求,也是打造宜居、韧性、智慧城市的重要手段。出台旧城改造有关政策措施,有助于进一步提振各区实施旧改工作信心,鼓励引导市场主体积极参与,加快推动项目落地实施,让群众安居,让城市焕新。

## 渝北 把好农村饮水安全关 让群众喝上优质水

为该片区的水源保障,新建管网将东山水厂的成品水输送至仙女洞水厂,实现了张白路片区供水管网的互联互通,保障了群众的日常饮水。

“村镇水厂主要以就近取水为主,水源为自流水量、水质受季节和天气影响明显,水源状况不稳定,用水高峰期水源供水不足。”渝港公司相关负责人介绍,今年,公司对全区村镇水

厂的水源状况进行了研判,根据现有水厂的生产运行实际,将生产能力较弱、水源无法保障的小水厂,整合为11座水厂,取消管护区设置,优化调整一线生产管理体制,有效提升水厂现场生产运转效率。

同时,持续提升供水保障能力和稳定水质合格率。改造了真理水厂取水点和制水工艺,保障设备运行稳定,

全年抢维修修8276次;加强水质监测,出厂水实现合格率100%,确保群众喝上“放心水、明白水、安全水”。

“以前一到雨水少的时候,家里自来水就断断续续的,现在附近水厂改造升级后,我们用水也方便安全多了。”鱼塘村村民刘阿姨说。

据介绍,针对居民群众关心的水质问题,该公司各水厂坚持每日上午、

下午检测出厂水浊度、余氯指标,2项指标合格后方可出厂;同时实验室严格执行检测计划,定期对各水厂出厂水12项指标进行检测,以及及时调整工艺;各水厂定期对制水设施设备检查维护,对水池进行定期清洗,保障各个制水环节的运行规范,严防影响水质的因素发生,稳定出厂水质,确保出厂水水质安全。

“我们还定期督促渝港公司组织水厂员工开展生产制水、机电维修、设备保养规范等培训,提高水厂运行效率与应急能力。”空港新城水厂相关负责人介绍,并且现在居民们足不出户即可线上申请安装、报修、缴费,村民有节约用水意识也在逐步建立,群众满意度明显提高。

杨晨