

# 全面打造新时代市域党建新高地和清廉建设高地

## ——市纪委监委有关负责人就《关于推进清廉重庆建设的意见》答记者问

□本报首席记者 周尤

近日，市委印发《关于推进清廉重庆建设的意见》(以下简称《意见》)。为便于全市各级党组织和广大党员干部更好学习、理解、贯彻《意见》，市纪委监委有关负责人就《意见》相关问题回答了记者提问。

**问：**请介绍下《意见》出台的背景和意义。

**答：**党的二十大报告首次提出“健全全面从严治党体系”。习近平总书记二十届中央纪委二次会上深刻阐述健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，为体系化推进全面从严治党向更高水平、更深层次迈进提供了根本遵循。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央的领导下，市委坚持全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实履行管党治党主体责任，充分发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，以全的要求、严的基调、治的理念，系统推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争，实施了一系列变革实践，健全一系列制度规范，推动党的建设新的伟大工程不断深化，初步构建起全面从严治党体系。但与党中央要求相比，仍然存在一些薄弱环节。为深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述和党的二十大精神，推动健全全面从严治党体系，积极回答好大党独有难题，市委立足新时代新征程新重庆方位坐标，要求探索建立清廉重庆建设机制。市委书记袁家军多次作出批示。市委六届三次全会专门进行具体部署，市委深改委将其纳入“三个一批”重大改革项目推进实施。

今年4月，市委印发清廉重庆建设试点示范工作方案，由市纪委监委牵头组建专班，分机关、村居、学校、企业、医院、政法、市场、工程、文化9个单元，选取175家单位开展试点示范，在构建目标体系、工作体系、政策体系、评价体系方面积极探索，形成一批具有示范意义的实践案例，取得初步成效。

为有序推动清廉重庆在全市推开，在深入调研基础上，总结前期试点示范经验，出台了该《意见》，旨在全面打造新时代市域党建新高地和清廉建设高地。这对健全全面从严治党体系、持续修复净化政治生态、为现代化新重庆建设提供坚强保障具有重要意义。

**问：**请谈谈《意见》主要内容是什么？

**答：**《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦解决大党独有难题，突出健全全面从严治党体系这条主线，以党的政治建设为统领，紧扣稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感工作导向，从目标要求、重点任

务、组织保障三个方面，擘画了清廉重庆建设蓝图。

目标要求上，《意见》围绕全面打造新时代市域党建新高地和清廉建设高地，与市委六届二次、三次全会目标相衔接，明确着力实现政治统领有力、思想引导有效、实干争先有为、权力运行有序、责任落实有位、人民群众有感“六有”具体目标，着力完善清廉重庆建设各项制度机制，持续修复净化政治生态，推动清廉理念、清廉作风深入人心、化风成俗，推动廉洁从政、廉洁从业、廉洁齐家成为工作方式、社会风尚。

重点任务上，《意见》以目标为导向，提出健全清廉重庆建设六大体系：一是坚决做到“两个维护”的政治保障体系，重点从学习教育、严肃党内政治生活、推动政治监督具体化精准化常态化等方面探索有效捍卫党的团结统一制度机制。二是党建统领、协调贯通的责任落实体系，重点从抓党建带全局、贯通主体责任和监督责任、推动全面从严治党向基层延伸等方面，探索全方位全链条管党治党制度机制。三是系统集成、协同高效的权力监督体系，重点从发挥党内监督主导作用、加强基层监督、推动纪检监察专责监督与其他监督的贯通协调等方面，探索推动监督体系高效运转的制度机制。四是数字赋能、闭环联动的腐败风险防范体系，重点从推进公权力大数据监督、加强各行业各系统内部监管、对行贿人联合惩戒等方面，探索有效防范腐败滋生蔓延的体制机制。五是科学系统、有效管用的制度规范体系，重点从推进党内法规制度建设、强化监督执纪和执法司法监督、加强反腐败协调机制建设等方面，探索以法治腐的制度支撑。六是约束激励、严管厚爱的干部队伍管理体系，重点从健全作风建设常态化长效机制、树立实干实绩选人用人导向、落实“三个区分开来”等方面，探索把从严监督管理和激励担当作为高度统一起来的制度机制。以健全“六大体系”为主要内容，《意见》突出各行业领域特色，分类明确了机关、村居、学校、企业、医院、政法、市场、工程、文化九个单元的工作重点。

蓝图变成现实，关键在落实。《意见》还从组织领导、监督考评、宣传推广三个方面，健全组织保障机制，提出工作要求，推动各项任务落实。

**问：**《意见》有哪些突出特点？

**答：**主要有以下几方面特点：

一是突出政治引领。全面从严治党首先从政治上入手。《意见》坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，明确把政治统领有力作为清廉重庆建设首要目标，把健全坚决做到“两个维护”政治保障体系摆在首位，始终体现政治标准、落实政治要求，确保清廉重庆建设沿着正确方向前进。

加快打造，前三季度全市文化产业增加值、旅游产业增加值分别增长6.6%、11.4%；

平安建设基层基础全面夯实，人民群众安全感不断提升，今年以来全市实现重大安全稳定事件“零发生”；

党建统领整体智治体系加快形成，新时代“红岩先锋”变革型组织加快打

二是突出系统构建。《意见》对标落实党的二十大关于全面从严治党战略部署，突出健全全面从严治党这条主线，抓住“清廉”这个关键内核，注重运用体系化推进这一重要方法，把全的要求、严的基调、治的理念落实到清廉建设中，紧紧围绕全面打造新时代市域党建新高地和清廉建设高地这个总目标，细化“六有”具体目标，健全“六大体系”，重点推进九个清廉单元建设，形成“1669”清廉重庆建设总体架构。即将清廉建设融入现代化新重庆建设大局，有机衔接其他各方面改革，又以重点清廉单元建设引领带动各行业各领域，延伸至各级机关、企事业单位的内设机构、基层站所及村(社区)等最小细胞颗粒，实现全域覆盖。

三是突出改革创新。《意见》坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，聚焦全面从严治党面临的新情况新问题，在坚持党的十八大以来行之有效做法的基础上，对接相关上位法规，强化需求分析，注重理念创新、方法创新、制度创新，研究提出具有针对性、可操作性和重庆辨识度的思路举措，体现“改革味”。在清廉单元建设方面，注重整体“六大体系”任务落实的同时，根据各单元行业特点，针对全面从严治党实践中存在的短板弱项和腐败易发多发的相关领域、相关环节，有针对性地提出治理对策。在此基础上，《意见》开列20项重点改革事项清单，明确牵头单位，促进改革求变。

四是突出责任落实。推进清廉重庆建设是全市各级各部门和党员、干部的共同责任。《意见》注重体现齐抓共管、共建共创，既明确党委(党组)履行主体责任，强调党委(党组)书记要亲自查、负总责，切实抓好清廉重庆建设各项工作；又明确纪委监委监督责任和职能部门监管责任，市领导加强对职责范围内有关部门和单位的领导、检查、督促。建立专班统筹、协同推进工作机制，纪检监察机关监督推动各项任务落地落实，引导广大党员、干部、群众积极参与，形成各负其责、统一协调、齐抓共促的工作格局。

五是突出风险防范。《意见》把除险清患作为鲜明工作导向，注重深化运用“全周期管理”方式，紧扣政策制定、决定程序、审批监管、执法司法等关键权力的监督和制约，分层分类排查梳理存在的问题，着力发现和解决行业性、系统性、地域性问题，防范化解腐败风险及关联性经济社会等领域风险挑战，保持社会大局安全稳定；比如，《意见》把健全腐败风险防范体系纳入“六大体系”，在清廉单元建设中提出具体要求。

六是突出数字赋能。《意见》强化党建统领整体智治，注重数字赋能清廉重庆建设。要加快数字纪检监察体系建设，探索建立全面有效覆盖的公权力大数据监督应用，推动监督机制融入数字

造，党的领导组织力全面提升。

一个个亮点工作令人瞩目，一项项务实举措提质增效，一件件民生实事温暖人心。重庆，正在奋力奔跑。

如今，奋发有为的重庆正按照“跳一跳、够得着”原则，坚持把重庆各项工作放到中国式现代化宏大场景中谋划推

重庆各行业各领域业务系统。《意见》还把数字化作为清廉重庆建设评价的手段，明确建设“清廉重庆建设暨政治生态监督评价系统”，实现对清廉重庆建设成效进行可视化分析、可量化评估。

七是突出惠民有感。《意见》通篇贯穿以人民为中心的发展思想，在相关清廉单元建设中分别部署了整治“机关病”、基层不正之风和腐败问题、违规招生和教育乱收费、损害营商环境腐败和作风问题、“收红包”“吃回扣”和过度诊疗等群众急难愁盼的具体问题、长期未解决的老大难问题，系统施策、精准施策，推动全面从严治党向基层延伸，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**问：**如何抓好《意见》贯彻落实？

**答：**一分部署、九分落实。全市各级各部门要认真落实市委部署要求，站在全局高度，狠抓《意见》学习宣传和贯彻落实。

一是抓好学习宣传。通过中心组学习、组织生活、专题党课等方式，组织广大党员、干部认真学习领会《意见》精神，党员领导干部要带头学习、带头思考、带头阐释。要充分发挥电视、报纸、网络、宣传栏、户外屏等媒体媒介作用，深入宣传、充分展示清廉重庆建设的生动实践、先进典型、鲜活经验，努力营造清廉重庆建设的良好氛围。

二是细化工作措施。各清廉单元牵头部门要加快推进《意见》配套制度建设，结合各行业领域特色，分别制定分单元清廉建设的具体实施方案，进一步完善清廉重庆建设政策体系。各市级部门要主动认领任务，加强职责范围内清廉重庆建设工作的谋划部署推动，特别是20项重点改革事项，要列出时间表、路线图，倒排工期、抓紧落地。各区县(自治县)党委也要结合实际制定本地区推进清廉建设的实施方案。要结合实际优化清廉重庆建设专班、各清廉单元建设分专班组成，完善工作运行机制，着力构建布局完整、路径清晰、有效衔接的推进机制，凝聚共建共创合力，及时协调解决问题，定期调度工作进展，推动清廉建设各项任务落地落实。

三是加强督促指导。各级党委要把《意见》贯彻执行情况纳入全面从严治党责任落实情况监督检查、巡视巡察、考核评价重要内容，对清廉建设成效进行动态分析评估，引领各级各部门各单位精准落实。上级部门在做好本部门清廉建设工作的同时，要一体履行职能领域党建工作责任和行业管理职责，加强对下级部门、单位清廉建设工作的具体指导。各级纪检监察机关及其派驻(派出)机构要加强日常监督，督促和协助党委(党组)狠抓落实，及时纠正工作落实不力、搞形式走过场等问题，持续推动清廉重庆建设走深走实。

进，以重庆一域之功为全国大局添彩。

2024年是贯彻落实党的二十大精神承上启下之年，既是过去努力的成果展示，也是未来变革的起点。重庆将继续保持奋进的脚步，向全世界讲好新重庆高质量发展的故事。

新重庆，必将“新”意满满、欣欣向荣。

## 商务部公示新一批中华老字号拟认定名单 重庆13个品牌入选

本报讯(记者 黄光红)12月21日，商务部公示新一批中华老字号拟认定名单，共有388个品牌入选，它们的平均“年龄”达138岁，重庆有13个品牌入选。

近年来，重庆陆续出台了《重庆市人民政府关于保护和促进老字号发展的指导意见》等一系列政策措施，不断健全完善政策体系，逐步建

立起传承保护和促进老字号发展的长效机制。

在政策引导下，重庆积极推动企业参与商务部的“中华老字号”认定工作。截至目前，不算入选商务部公示的新一批中华老字号拟认定名单的13个品牌，重庆已累计拥有老四川、颐之时、小洞天等18个中华老字号品牌。

### 拟认定中华老字号的重庆品牌

3539	际华三五三九制鞋有限公司
赵孝春	重庆市城口县赵孝春野生食品开发有限公司
羊角豆干	重庆市武隆县羊角豆制品有限公司
飞马	重庆飞亚实业有限公司
渝北	金业兴酒业集团有限公司
四维	重庆国之四维卫浴有限公司
伍舒芳	重庆希尔安药业有限公司
邓家刀	重庆邓氏厨具制造有限公司
徐鼎盛	重庆徐鼎盛餐饮管理有限公司
大阳沟	重庆市渝中区市场管理服务有限公司
德元	重庆渝中商业发展有限公司
燕青门	重庆正刚中医骨科医院有限公司
重庆融通红楼宾馆	重庆融通红楼宾馆有限责任公司

(上接1版)

如何做做大做强村集体经济?今年5月，武平镇10个行政村各出资20万元，抱团组建镇级强村公司，与华园牧歌(重庆)生态农业科技有限公司(下称“华园牧歌”)共同发展500头肉牛养殖。

“我们出资金，华园牧歌出养殖场和技术，且聘请职业经理人，负责肉牛的养殖和销售。”坝周村党支部书记王波说，目前村里已养120头肉牛，每养一头牛，村集体每年保底有1500元收入。同时，10个村的村集体还与华园牧歌按照5:5对利润进行分红。

除了肉牛产业外，武平镇级强村公司还联合丰都29个乡镇(街道)的镇级强村公司，与华园牧歌联合入股3000多万元，成立了重庆丰都雪玉香葱生态农业科技有限公司，共同发展2000亩香葱共富农场项目。

截至目前，丰都通过探索强村公司改革，已完成共富农场项目165个，其中村集体经济组织占股50%以上的共富农场79个，今年预计带动村集体经济组织增收2700多万元。

“通过创办强村公司，村集体以完全市场主体从事开发经营活动，促进资源连片开发，变单打独斗为抱团发展。”市农业农村委相关负责人说，目前，全市正研究制定促进强村公司健康发展的指导意见，鼓励根据实际发展需要，组建村级、乡镇级、区县级、跨行政区域的强村公司，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径，力争全市农村集体经营性收入每年增长10%。

### 成立全市统一农村产权流转交易市场 从资产闲置到双向流动

今年11月，农业农村部等11部门联合公布《农村产权流转交易

规范化试点名单》，重庆成为全国试点省市之一，巴南区、忠县、梁平区成为试点区县之一，进行农村产权流转交易规范化试点。

近年来，随着经济社会的快速发展以及农村青壮年的大量进城务工，我市广大农村出现大量闲置的经营性资产。比如，农民在城里买了楼房后，乡下宅基地往往闲置，同时一些村小、村卫生室等也出现了闲置。

“没有交易平台是资源闲置的一个重要原因。”市农业农村委相关负责人解释说，城乡融合，关键是城乡要素的自由流动，因而加快建设城乡要素流动市场成了当务之急。

按照一体化、规范化、数智化要求，我市以重庆农村土地交易所(以下简称“土交所”)牵头，构建了“市级农村产权流转交易服务平台+区县流转服务站+乡镇服务站+村级服务点”四级服务体系，成立了全市统一农村产权流转交易市场。

“这个交易市场相当于‘淘宝’。”该负责人说，区县负责上传商品基本信息、商品包装、商品买卖等；土交所则负责商场的搭建、交易规则、交易流程的制定等。

为加快城乡资源双向流动，今年3月，巴南区在全市成立了首家区县级农村产权流转服务公司。在该公司的帮助下，今年7月，该区二圣镇集体村大沟社3219.8平方米土地、惠民街道沙井村达桥社14414.83平方米土地，在土交所分别以345万元、1456万元的价格，出让其使用权。

“这是土地制度的重大改革和创新，通过公平透明的交易，提升了资源要素的溢价空间，加快了城乡融合。”该负责人说。截至目前，全市已有20个区县登记成立了农村产权流转服务公司，完成产权流转交易2203宗、35.8亿元。

## 细化主攻方向 突出特色优势

# 九龙坡：加速建设成渝地区双城经济圈重要科技创新新高地

建设具有全国影响力的科技创新中心，是国家赋予成渝地区的战略使命和战略任务。

今年，九龙坡区积极融入全市“416”科技创新战略布局，结合自身特色，构建科技创新“1558”工作体系和“310”科技创新战略布局，聚焦数智科技、新材料、绿色低碳三大科创高地建设，推动工业互联网、轻合金材料、新能源与新型储能等10个重要战略领域技术创新达到国内先进水平。

目前，九龙坡区正加力猛推“双倍增”行动计划，持续构建“微成长、小升高、高变强”梯次培育体系，2023年高新技术企业总量力争突破650家，科技型企力力争突破3450家。

### 抓好“关键变量” 全面提高企业科技创新能力

科技创新是推动发展的重要力量，也是经济社会迈向高质量发展的“关键变量”。

据介绍，位于九龙坡区的精准生物集聚了目前国内行业规模前三的研发精英团队，是国际上最早开展恶性肿瘤细胞治疗研究的团队之一。公司通过自主研发，已申请核心关键技术发明专利128项，获得49项国内外发明专利授权。其快速制备平台开发MC-1-50细胞制剂，具有制备周期

短、成本低、疗效好、副作用小的特点，有望实现肿瘤的CAR-T药物门诊治疗。

精准生物的快速成长，正是九龙坡区抓好科技创新，提升企业科技创新能力的真实写照。

今年以来，九龙坡区大力推进“双倍增”行动计划，围绕人工智能、大数据、工业互联网、开源软件、精准医疗等10个战略领域实施关键核心技术攻坚。

同时，全面优化“1+7+N”实验室体系，打造高能级创新平台。中煤科工重庆研究院“煤矿灾害防控全国重点实验室”获批重组建设，“重庆市细胞与基因技术创新中心”获市级技术创新中心认定。本年度新增市级以上创新平台31家，总量达402家，居全市前列。

### 培育创新平台 不断激活企业发展内生动力

走进位于二郎街道“融望彩云里”的重庆国创轻合金研究院有限公司，研发人员正有序进行着铝产品的试验工作，压膜、测试电极、组装产品……

“九龙坡区新材料产业发展强劲，我们将结合该区特色优势将更好地开展高端研发。”重庆国创轻合金研究院



重庆国创轻合金研究院内研发人员有序操作设备 摄/李昱彦

相关负责人表示。

据悉，重庆国创轻合金研究院定位于高端研发、成果转化、公共服务三大职能，面向铝镁钛轻合金及其先进加工技术、装备开发与智能化应用等领域开展科技创新工作。同时面向全行业，特别是中小企业，提供分析检测、技术服务、技术咨询等公共服务，建设国家铝产业计量测试中心，为高水平新型研发机构的建设发展奠定基础。

无独有偶，坐落于重庆留学生创业园的辉腾能源股份有限公司着眼全球清洁能源可持续发展，专注低日照弱光环境智能光伏设备研发生产。

其研发并实验成功的光伏电站纳米材料粘接专利技术，解决了钢结构和混凝土两种不同材料的牢固连接，光伏屋面荷载比行业预制墩方降低60千克/平方米以上，成功解决了老旧建筑房屋屋顶建设分布式光伏电站

的荷载安全、打孔挖槽、原有屋顶结构和防水破坏等问题。

优势企业集聚，先进成果涌现。今年以来，九龙坡区积极明晰主攻方向，列出重大项目，搭建重大平台，集聚重大团队，充分发挥企业技术创新支持政策的激励作用，用足用好《九龙坡区科技创新引领高质量发展扶持办法》等政策，集聚院士、专家等高层次人才76人，做好企业发展配套服务，解决企业发展的后顾之忧。

### 开展“五大行动” 加快建设成渝科技创新新高地

高位推动科技创新，加快培育创新主体，提质发展创新平台，着力推进核心技术攻关。今年，九龙坡大地上洋溢着浓厚的科技创新氛围。

未来，九龙坡区科技局将紧密围绕九龙坡区“310”科技创新战略布局，聚力建设成渝地区双城经济圈重要科技创新新高地，实施提升“创新能级、创新载体、创新成果、创新团队、创新生态”5大行动。

具体来说，即推动聚力提升创新能级行动，聚焦3大科创高地建设，持续强化企业创新主体地位，培育打造优质创新平台。

聚力提升创新载体行动，建设环

大学创新生态圈、建设产业创新园区、建设科技企业孵化空间，不断提升学校、园区、科技载体企业活力。

聚力提升创新成果行动，科研机构输出成果，高校创新成果转化，协同创新导入成果，实现科技创新成果的共建共享。

聚力提升创新团队行动，培养壮大科技人才。实施好“数聚龙才”计划，积极引进科技人才。实施高层次人才引进计划，全力提供人才创新创业“全周期”服务，激发人才创新活力。

聚力提升创新生态行动，深化科技体制改革。完善科技创新决策、创新投入、成果转化、权益分配、风险防范等体制机制，提升科技服务效能，构建联动组织体系，营造鼓励、支持、参与创新的良好环境。

“五大行动的开展将进一步推动科技创新‘关键变量’转化为高质量发展‘最大增量’。”九龙坡区科技局相关负责人表示。

未来，九龙坡区还将与辖区企业一起努力，以改革的办法、创新的思维，推动创新体系再造、创新能力重塑、创新生态重构，全面提升推动高质量发展的科技支撑能力，建设具有全国影响力的科技创新中心，打造成渝地区双城经济圈重要科技创新新高地。

杨晨