为何改？怎么改？如何报销？

重庆职工医保门诊共济保障机制改革解读

新闻发布厅

□本报记者 李珩

12月22日，市政府新闻办举行重庆市职工医保门诊共济保障机制改革新闻发布会，市医保局副局长、新闻发言人仲姝婕介绍，按照国家关于职工基本医疗保险门诊共济保障机制改革的统一部署，重庆将于2024年1月1日起落地实施该项改革。

改革目标

解决个人账户“有病的不够用，没病的没发挥作用”的现实问题

仲姝婕介绍，从1998年开始，国家建立职工医保制度，重庆从2000年启动职工医保制度建设。职工医保覆盖用人单位职工和参保的灵活就业人员。用人单位和职工共同缴纳医保费构成职工医保基金。

职工医保基金由个人账户和统筹基金两部分组成。按现行政策，统筹基金主要是保障参保患者大病住院、门诊特病的支出，而个人账户主要用于参保患者在普通门诊和药店购买药品医疗器械等的支出。

“随着经济社会的发展、医疗技术的进步，我们在门诊可提供的医疗服务范围不断增加，服务功能明显加强。同时，随着老龄化的加快，现行的职工医保制度基金效益发挥不充分、难以满足群众门诊看病需求的矛盾日益突出。”仲姝婕说，特别是老年患者门诊就医频次增加、门诊费用明显加重，却不能通过医保统筹基金报销减轻他们在普通门诊的医疗负担。

因此，为了提高职工医保基金共济保障能力，解决个人账户“有病的不够用，没病的没发挥作用”的现实问题，党中央、国务院在2020年和2021年就职工医保门诊共济改革先后作出决策部署。国家医保局专门印发《建立健全职工医保门诊共济保障机制三年行动方案（2021—2023）》文件，要求2023年底前，全国所有地区要推动职工医保门诊共济改革目标任务落地落实。

改革措施

将普通门诊医疗费用纳入医保统筹基金报销范围，调整个人账户计入结构

仲姝婕介绍，此次职工医保门诊共济保障机制改革，就是将普通门诊费用由过去单一的个人账户支付，调整为由医保统筹基金报销和个人账户支付相结合。该机制的建立，将大大减轻多病患者、大病重病患者、门诊慢特病患者在门诊就医的个人支付医疗费用的负担，同时进一步提高职工门诊保障待遇水平，完善多层次医疗保障体系。

职工医保门诊共济保障改革的对象是哪些？仲姝婕称，重庆市职工医保的参保人员，不论是单位参保人员还是灵活就业人员以个人身份参加我市职工医保的，不论是在职人员还是退休人员，都属于这次改革的对象，都可以享受门诊共济保障待遇。

具体来说，这次改革主要有四个方面的政策措施，归纳起来就是“一增加、一调整、一延伸、两扩大”。

“一增加”：建立普通门诊统筹保障机制。将普通门诊医疗费用纳入医保统筹基金报销范围，门诊符合医保规定的费用报销比例为：二级及以下医疗机构60%、三级医疗机构50%，退休职工在此基础上增加10个百分点。报销起付标准在职人员200元，退休人员100元；年度最高支付限额在职人员为3000元/年，退休人员为4000元/年。

“一调整”：调整个人账户计入结构。在职职工个人账户调整为：个人每月缴纳的基本医疗保险费仍然保留在个人账户当中，单位缴纳的基本医疗保险费则计入统筹基金，建立普通门诊保障机制。

随单位参保、灵活就业人员以个人身份参加二档的退休人员个人账户调整为：由统筹基金定额划入，70岁以下退休人员划入105元/月，70（含）岁以上退休人员划入115元/月。

“一延伸”：将统筹基金支付延伸到符合条件的定点零售药店，参保人除了在定点医疗机构就诊，可以持医疗机构外配处方在定点零售药店结算购药，符合规定的费用也纳入统筹基金的支付范围。

“两扩大”：扩大个人账户使用范围，个人账户在家庭成员之间可以共济使用；具体来讲，个人账户除了可以继续在定点医疗机构或定点零售药店按规定使用外，还可以用于配偶、父母、子女参加城乡居民医保等的个人缴费以及退休人员本人的职工大额医疗互助保险缴费。扩大门诊保障病种，将普通门诊发生的不属于门诊特病的病种纳入门诊统筹保障范围。

报销政策

在医保定点医疗机构、定点零售药店就医购药都可报销

改革后，普通门诊如何报销？仲姝婕介绍，参保人在符合条件的医保定点医疗机构、定点零售药店就医购药都可以享受普通门诊的医保报销。

参保人员因患病在我市定点医疗机构普通门诊就医，发生的符合我市医保政策范围内（目录内）的医疗费用（包括药品费、检查费、治疗费等），纳入普通门诊统筹基金支付范围，凭本人医保电子凭证或社会保障卡，通过医疗保险信息系统在医院看病后就可直接结算。

在定点零售药店购药方面，参保职工个人账户余额和以前一样，可以用于支付在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的医疗费用。改革后，增加了定点药店普通门诊统筹基金结算服务。即参保人员在我市定点医疗机构就医后，凭医疗机构开具的外购电子处方，通过电子处方流转平台从定点医疗机构流转到定点零售药店，购买符合我市医保目录范围的药品费用纳入普通门诊统筹基金支付范围，可以凭本人医保电子凭证或社会保障卡在药店直接结算。

报销比例按开具处方的医疗机构对应的报销比例进行结算。比如，在三级医疗机构开具的处方，在药店就按三级医疗机构的报销比例结算；在二级及以下的医疗机构开具的处方，在药店就按二级及以下医疗机构的报销比例结算。

此外，我市参保人员在市外医保定点医疗机构就医，仍然可以按规定报销普通门诊医疗费用。如果参保人员在市外直接联网的医保定点医疗机构就医，发生的普通门诊医疗费用可联网直接结算。如果参保人在市外非直接联网结算的医保定点医疗机构就医，发生的普通门诊医疗费用，由参保人员先行垫付相关费用，持相关资料到我市各区县医保经办机构按我市的政策报销。申请所需材料和办理流程指南，可在渝快办App上查询。

仲姝婕介绍，为了进一步提升医保便民化服务，让群众办事“少跑腿”，医保部门正积极推进“互联网+医保”服务，推动医保电子凭证就医购药全流程应用，同时扩大医保移动支付在定点医疗机构的接入范围，截至目前，我市已开通21家医保定点互联网医院，参保人可以通过手机实现预约挂号、药品信息查询、医保结算、药品配送等相关服务。

便民举措

全市二级及以上医疗机构已设置便民门诊205个

“为配合医保部门做好职工医保门诊共济改革，我们正推进全市医疗机构设置和开放便民门诊，做到应设尽设、应开尽开。”市卫生健康委二级巡视员梅政成介绍，目前，全市二级及以上医疗机构已设置便民门诊205个，近期还将新增200余个。

同时，合理分流门诊患者。充分发挥分时段预约诊疗、互联网医院分流作用，合理增加互联网医院号源，加大医疗服务供给，减少群众线下就医打挤；有条件的医疗机构增开午间、夜间、周末和节假日门诊，加强医务人员出诊管理，增加诊室，增派人手，延长服务时限。目前，诊疗量较大的社区卫生服务中心实行工作日门诊延时服务1—3小时，在节假日、周六周日等时段增加门诊服务时间。

另外，全市统筹安排1000余名中高级职称医师下沉到社区卫生服务中心、乡镇卫生院开展医疗服务，方便社区居民尤其是上班、上学等人群在家门口就近获得更加优质的医疗服务。

市药监局二级巡视员田珂介绍，药监部门将把医保门诊共济保障签约药店作为监管重点，加大检查频次和监管力度，确保签约药店的药品来源渠道合法合规、药品的存储条件符合规范要求，保证药品质量安全。

同时，以“渝安药事服务店”创建试点活动为载体，将医保门诊共济保障签约药店纳入重点创建范围，鼓励、引导签约药店开展规范化、标准化建设，提高药店药事服务水平。

主要变化

三个“不变”、两个“变化”和一个“增加”

仲姝婕介绍，此次改革的核心，是通过调整个人账户基金结构，建立普通门诊统筹报销制度。具体而言，主要有三个“不变”、两个“变化”和一个“增加”。

三个“不变”：一是个人账户的使用不变。个人账户的资金和利息，无论是改革前的历史结余，还是改革后新划入形成的结余，都仍然由个人使用，都仍然可以结转使用和继承。

二是在职职工个人缴费的比例、流向不变。在职职工个人每个月医保缴费仍然全额划入自己的个人账户。

三是退休人员不缴纳基本医保费的政策不变。退休人员个人账户资金仍然由医保统筹基金划入。

两个“变化”是指按照不同方法，分别是在职职工、退休人员的个人账户划入结构发生变化。

一是对于在职职工，改革前，个人账户的资金来源由单位缴费的一部分和个人缴费组成；改革后，个人缴费依然全部划入个人账户，单位缴费部分划入统筹基金，建立普通门诊保障机制。

二是对于退休人员，改革前，我市每月划入个人账户的资金以上年度社会平均工资的一定比例来计算；改革后，按照全国统一的政策，划入个人账户的资金为我市今年基本养老金平均水平的一定比例来计算，计算后，70岁以下退休人员定额计入105元/月；70（含）岁以上退休人员定额计入115元/月。

一个“增加”，就是增加建立了普通门诊统筹保障机制，将普通门诊的医疗费用也纳入到了医保统筹基金的报销范围。

数读·职工医保门诊共济保障机制改革

3个“不变”

一是个人账户的使用不变
二是在职职工个人缴费的比例、流向不变
三是退休人员不缴纳基本医保费的政策不变

2个“变化”

指按照不同方法，分别是在职职工、退休人员的个人账户划入结构发生变化

1个“增加”

就是增加建立了普通门诊统筹保障机制，将普通门诊的医疗费用也纳入到了医保统筹基金的报销范围

门诊费用报销比例

门诊符合医保规定的费用报销比例为：二级及以下医疗机构 60%　三级医疗机构 50%

退休职工在此基础上增加10个百分点

报销起付标准：在职人员200元，退休人员100元

年度最高支付限额在职人员为3000元/年
退休人员为4000元/年

数据来源：市医保局

重庆一揽子创新举措激发投资创业活力

截至11月底全市经营主体总量达367.48万户，较2022年底增长7.57%

本报讯 （记者 周盈）12月22日，市政府新闻办举行“‘贯彻二十大 建设新重庆’系列主题——高效能市场监管助力新重庆建设”新闻发布会。记者从会上获悉，得力于一揽子创新举措，在多种不利因素影响下，重庆经营主体数量仍然实现较快增长。截至11月底，全市经营主体总量达367.48万户、较2022年底增长7.57%，显示出蓬勃的投资创业活力。

这些创新举措主要包括：建立健全开办企业全环节、全流程、一站式服务体系，创新“E企办”；实现企业开办24小时不打烊，打造“零成本”“零门槛”“日办结”的市场准入高效通道；建成并持续拓展“个体工商户服务直通车”，集成政策法规、网上办事、融资贷款、留言咨询的一站式服务场景。

同时，我市还以数字化手段，进一步提高创业者工商登记的便利度，例如：经营主体设立、变更、注销实现“一网通办”，在“渝快办”平台上可以“网上办”，在手机端能够“掌上办”；上线运行企业开办等9个“一件事一次办”改革事项，实现营业执照与食品经营、食品生产许可办理同步；外资登记实行“远程+授权”，上线“渝港通”，实现“不见面”审批。

除了市场准入的创新举措和数字化手段，我市经营主体实现平稳较快增长的另一重要原因，是公平的市场环境。记者从当日发布会了解到，为了维护市场公平，我市还开展民生领域反垄断、反不正当竞争“守护”等专项行动，依法查处垄断案件2件、不正当竞争案件258件，审结经营者集中案件83件，及时预防和制止医药、保险、公用事业等领域的竞争违法行为，废止、修订和纠正妨碍统一市场和公平竞争的政策措施277件，营造各类所有制、大中小企业协同发展的新格局。

在打造法治环境方面，我市积极推行“柔性执法”，严格落实“首违不罚”制度，制定《重庆市市场监管领域轻微违法行为不予处罚清单》和《不予实施行政强制措施清单》，轻微违法行为不予处罚事项87项，不予实施行政强制措施事项45项，通过不断健全执法工作机制，规范执法行为，来推进规范公正文明执法。

此外，为优化营商环境，我市还在质量基础设施建设上狠下功夫，围绕先进材料、新能源等重点产业，累计建成19个国家级检验检测中心、214个国家级标准化试点示范项目，获批筹建2家国家级产业计量测试中心、批准筹建5家市级产业计量测试中心，主导或参与制修订国际标准77项、国家和行业标准2657项，发布地方标准1893项。

晒生态晒环保讲故事 向世界亮出绿色名片

西部十省区市海外媒体联动传播活动在渝启动

本报讯 （记者 卞立成）12月21日，“生态中国·西部颜值”十省区市海外媒体联动传播活动启动仪式在重庆市梁平区举行。

绿色是高质量发展的底色。近年来，西部各省区市深入贯彻习近平生态文明思想，开展了一系列开创性工作，中国西部天更蓝、地更绿、水更清，大好河山更加多姿多彩。本次活动旨在展示西部各省区市建设美丽中国、推动人与自然和谐共生的进展成效和坚定步伐，全景展现以高品质生态环境支撑高质量发展的新时代生态文明建设新答卷，以西部之美呈现中国大美。

据介绍，本次活动将历时8个月，每月分别聚焦“晒生态”“晒环保”等特定主题，推出“英文短视频+海外媒体直播+双语图文报道+海报”等系列融媒产品，整合西部各地国际传播平台旗下50余个账号开展海外全媒体传播，力争做到月月有亮点、有爆款、有话题、有影响。活动还将广泛邀请驻外机构、外交官、国际组织、海外大V等知名海外媒体账号参与联动，全方位、多角度向世界亮出中国西部绿色名片。

“重庆的飞速发展，给了我巨大的动力与激情，我打算通过对比过去与现在，让大家真正理解这片土地所发生的变化是多么令人印象深刻。”来自西部国际传播中心的英国籍记者詹姆斯（James）在启动仪式现场表示，要把所见所闻传递出去，让世界更加了解西部地区绿色发展成果。

重庆市委网信办相关负责人表示，希望各网络媒体和网络国际传播机构，把深入宣传贯彻习近平生态文明思想作为首要任务，聚焦西部、聚焦重庆，统筹国际和国内“澎湃大流量”，创新话语和形式，“发出好声音”，讲好西部故事，生动展示西部地区生态文明建设新亮点新成效，推动重庆和西部“走向全世界”。

此次活动由中央网信办网络传播局、生态环境部宣传教育司指导，中国互联网发展基金会中国正能量网络传播专项基金资助支持，重庆、广西、四川、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆十省区市网信办联合主办，西部国际传播中心携手西部九省区市国际传播机构共同承办。

政务简报

●12月22日，四川腾盾科创股份有限公司与永川区政府举行签约仪式，在永川投资建设大型无人机研发制造基地项目，副市长江敦涛出席签约仪式。（记者 周雨）

●12月22日，副市长江敦涛出席“整零协同 聚链成群”璧山区智能网联新能源汽车供应链对接活动。（记者 周传勇）

●12月22日，由重庆西部金融商会主办的“全国知名商协会服务民营经济高质量发展大会”在江北区举行，市政协党组副书记、副主席李静出席会议。（记者 黄光红）

●12月22日，国际设计之都（重庆）首届“艺术营城”学术论坛在四川美术学院举行，市政协副主席丁时勇出席活动。（记者 韩毅）

巩固拓展主题教育成果 为强国建设民族复兴伟业汇聚强大力量

（上接1版）

习近平对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。他指出，这次中央政治局专题民主生活会开得很有成效，达到了接受政治体检、打扫政治灰尘、净化政治灵魂的目的，对中央政治局增进团结、改进工作、担当使命很有帮助。

习近平强调，这次学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重大举措，主题主线突出，目标任务明确，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得了明显成效。中央政治局要带头巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，加强自身建设，在全党发挥示范带头作用。

习近平指出，思想统一是政治统一、行动统一的基础。在政治上行动上同党中央保持高度一致，首先要在思想上同党中央保持高度一致。中央政治局的同志要在学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上发挥示范引领作用，在把握科学体系、核心要义、实践要求上融会贯通，以思想理论水平的提高促进政治能力、领导能力的提升。维护党中央集中统一领导是具体的而不是抽象的，首先要落实到坚定维护党中央权威上，落实到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动上。

习近平强调，民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度。民主集中制包括民主和集中两个方面，两者互为条件、相辅相成。要坚持科学决策，就必须充分发扬党内民主、集中全党智慧。中央政治局的同志要带头贯彻执行民主集中制，参与党中央研究重大决策时要认真思考，充分发表意见；对工作中了解到的真实情况，要及时客观全面反映上来，不能只报喜、不报忧。在分管领域和主政地方，要注重发扬民主，鼓励大家畅所欲言；要善于正确集中，把符合事物发展规律、符合广大人民群众根本利益的正确意见提炼出来，作出科学决策。对违反民主集中制的错误行为，要及时发现、坚决纠正。

习近平指出，政治敏锐性是政治站位、政治洞察的综合体现，是提高领导干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要前提。在错综复杂的国内国际形势中，把握战略全局、掌握战略主动、增强各项工作的预见性和前瞻性，必须始终保持高度的政治敏锐性，做到居安思危、未雨绸缪。中央政治局的同志要具有见微知著、明察秋毫的高度政治敏锐性，善于从政治上分析形势的发展变化和趋势，透过现象看本质，把握事物发展的内在规律，准确识别时与势、危与机、利与弊，主动识变应变求变，准确把握先机，有效应对风险，谋定而后动。谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务，都要把准政治方向、落实政治要求。处理解决矛盾和问题时，要注重防范和化解政治风险，眼睛亮、见事早、行动快，及时消除各种政治隐患，高度重视并及时阻断不同领域风险的转化通道，防止非政治性风险转化为政治风险。

习近平强调，领导干部要树牢造福人民的政绩观。我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。中央政治局的同志要带头坚持以人民为中心的发展思想，坚持高质量发展，反对贪大求洋、盲目蛮干；坚持出实招求实效，反对华而不实、数据造假；坚持打基础利长远，反对竭泽而渔、劳民伤财。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各级领导班子认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。

习近平指出，团结奋斗是党领导人民创造历史伟业的必由之路。团结奋斗要靠目标凝心聚力，新征程上我们就要靠中国式现代化进一步凝心聚力、团结奋斗。中国式现代化是全体人民的共同事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。中央政治局的同志要继承和发扬党的优良传统，善于用党的奋斗目标鼓舞人、激励人、感召人，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，推动广大党员干部群众心往一处想、劲往一处使，满腔热忱地投入到中国式现代化建设中来。

习近平强调，党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众，要始终把人民放在心中最高位置，站稳人民立场，厚植为民情怀，把握新形势下群众工作的特点和规律，带头走好群众路线，把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面，着力保障和改善民生，及时回应人民群众合理诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥。干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义具有顽固性、反复性，需要持续用力、协同发力、坚决纠治，从领导机关抓起、领导干部改起，中央政治局的同志要带头抓、带头改。

习近平指出，勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势。中央政治局的同志要始终按照马克思主义政治家的标准严格要求自己，在洁身自好、廉洁自律上为全党树标杆、作表率，从严管好家人、亲属和身边工作人员，带头落实管党治党政治责任，抓好分管领域和主政地方的党风廉政建设，层层压实责任、传导压力，努力营造风清气正的良好政治生态。

重庆市新闻道德监督电话：023—63898720 重庆日报报业集团职业道德（打击新闻敲诈、假新闻）监督电话 63907049 63907189 监督邮箱 cbjtxwb@sina.com 采编质量 63907205 印刷质量 62805041 发行投诉 63735555 印刷单位：重庆重报印务有限公司（重庆市江北区鱼嘴镇） 发行方式：邮发+自办