

深度聚焦

坚持治制融和 营造和谐美

——聚焦巫溪县“和美家园”建设系列观察⑤

重庆日报调研组

伴随着冬日暖阳,走进巫溪县茶山村,步道上,三三两两村民或悠闲漫步或驻足闲谈;村居边,一簇簇紫嫣红的花卉绽放着不同的美丽;田野里,一片片有机蔬菜基地铺满新绿……铺展出一幅“景美、人和”的生动画卷。

和谐的乡村画卷背后,是巫溪以制度创新描绘善治新图景、以平台建设推动“治”理变“智”理、以激发群众活力让“民主之花”在乡村绽放、以法治保障擦亮平安乡村建设底色,不断探索“五治融合”乡村治理模式的真实写照。

乡村治,百姓安。巫溪县以“和美家园”建设为契机,紧紧围绕实施乡村振兴战略,深入学习借鉴浙江“千万工程”经验,深化拓展新时代“枫桥经验”巫溪实践,探索出更多更好且具有巫溪特色的建设路径,逐步形成了具有巫溪辨识度、全国影响力的乡村治理品牌,一幅既充满活力又和谐有序的秀美篇章正在巫溪大地徐徐展开。

完善制度机制,打造善治乡村

走进凤凰镇木龙村,幽静整洁的院落、清澈见底的溪水,青山苍翠欲滴……这一切都让人沉醉其中,仿佛置身于一幅美丽的画卷之中。

由乱到治,由治到稳。“过去木龙村不仅环境脏乱差,而且村党组织表现软弱涣散,邻里之间矛盾重重。”一位村民向调研组说。然而,这一情况在近年来得到了彻底改变,得益于木龙村探索实施的“四小四大”治理模式。

“四小四大”治理模式是木龙村推进乡村治理的重要举措,包括小网格大管理、小志愿大服务、小家风大民风、小融合大治理。木龙村党支部书记刘成说:“通过这样的模式,木龙村的家风、民风、村风不断好转,村级服务水平不断提升。”

“四小四大”治理模式只是巫溪进行善治的一个缩影。近年来,巫溪县秉承“五和五美”的工作思路,积极发动群众,强化组织优势,逐步构建了“一网两会一大院”的组织体系。

“一网两会一大院”组织体系,即党建网格、村建联席会、生产互助会、村级大院。巫溪“和美家园”建设相关负责人说:“巫溪实施党建网格管理,以党支部为核心,党员干部任网格长,三级干部为成员,创建‘五单’机制;建立村建联席会,以家风屋场‘家长’为代表,推进‘五网’建设;建立生产互助会,以庭院经济为基础;建立村级大院,配备群众组织。”

一项项制度创新,一条条改革举措……让这里的一个个基层治理个案“盆景”,成为可推广的善治“风景”。

善治善为,锻造乡村建设“和美”之功。在“和美家园”建设中,巫溪县建立健全“5+6”组织体系并形成长效机制,全面落实“四议两公开”制度,探索推行“积分制”“清单制”“院落制”等乡村治理模式,形成了具有巫溪辨识度的“和美家园”建设经验,绘就了一幅“农业强、农村美、农民富”的善治乡村新图景。

搭建智慧平台,建设数字乡村

“这里有小程序二维码,大家可以扫码关注。”在红池坝镇茶山村党群服务中心,红池坝镇党委委员、宣传委员石雨鑫邀请调研组成员亲身体验“智慧红池”微信小程序。

进入小程序后,页面有村务公开、在线服务、村务监督、智慧党建等板块。“这套系统按照‘1+1+N’体系建设,即1个智慧乡村大脑平台,1个手机小程序和N个村调度指挥中心,通过便捷化、信息化的管理场景应用,搭建起整合资源的信息化管理平台,让村民在生产生活上更方便、更快捷。”石雨鑫继续介绍。

“小程序”托起“大服务”。近年来,红池坝镇以



尖山镇太平村和美家家宴。

(受访者供图)

数字化手段赋能,利用智慧乡村管理平台推动数字村务、数字治理、数字农旅、数字平安建设,打造出数字“一张图”,提升基层治理效能,有效破解了基层社会治理难题,跑出了“和美家园”建设的“加速度”。

生产生活更便利、产业发展更智慧、乡村治理更有效……数字化正在悄无声息地重塑巫溪乡村治理新模式。

在文峰镇三宝村的数字乡村智慧屏幕上,工作人员正利用数字乡村平台进行日常巡查和调度,实时切换视频画面,全面了解村里重要区域的车辆和人员流动情况。三宝村村主任陈纯来说:“全村生产生活、生态的动态详情,都通过一张数字三维地图呈现。”

数字化赋能的巫溪,正逐渐展现出一道独特而靓丽的风景线。

随着“和美家园”建设的深入推进,巫溪县认真落实数字重庆建设大会部署要求,把数字化作为巫溪转型发展的关键增量,围绕智慧党建、乡村治理、特色旅游、便民服务等,以数字化引领开创新代化新巫溪建设新局面,为巫溪高效能治理插上数字化“翅膀”。

激发村民参与,绘就民主乡村

吹风机、沐浴露、洗发水、洗洁精……在文峰镇三星村乡风文明信用积分超市里,一些生活用品明码标价,交易方式则是采用积分兑换。

“我用积分兑换了牙膏和洗洁精,虽然这些不是贵重的东西,但让我很有成就感和获得感。”正在积分超市挑选物品的村民脸上洋溢着幸福的笑容。

用“自治”激发活力。“积分超市承担了本村党员先锋指数管理积分兑换功能,群众以户为单位参与基层治理获得积分,可以兑换生活必需品。”据文峰镇相关负责人介绍。

近年来,文峰镇不断完善“积分超市”的运营管理、收益分配等机制,通过精神物质双激励,形成党员先锋指数管理“闭环机制”,引导群众在基层事务中从“要我参与”变为“我要参与”,把“村里事”当成“自家事”,全力构建共建共治共享的基层治理新格局。

“小积分”换来了“大文明”,“小超市”撬动了“大能量”,“小举措”实现了“大治理”。为促进基层治理从“一枝独秀”到“满园春色”,巫溪县不断进行“破圈”,充分激发村民的参与热情,使基层社会治理模式从“独角戏”向“大合唱”转变。

在“和美家园”建设中,巫溪县始终把全过程人民民主融入基层治理现代化,通过基层社会治理创

新,建立了1728个群体组织,有效发挥村民主体的自治基础作用,定期开展民主协商,在基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,切实推动基层民主建设行稳致远。

筑牢法治保障,创建平安乡村

在天元镇新华村,“法律明白人”正在调解一起邻里纠纷;在通城镇长桂村,“和事堂”的乡贤老正在调解两家村民的土地纠纷;在通城镇长红村,“红管家议事厅”的退休老干部正在化解信访矛盾……一次次调解、一件件事情、一张张笑脸,勾勒出一幅安宁且优美的平安乡村“实景图”。

“我们以村民集中居住区的小地名为单位,建立了村级大院1个、屋场5个,成立了大院管委会,组织群众开展了关爱留守儿童、困难老人等志愿服务活动。”通城镇长红村党支部书记范洪俊向调研组介绍。

平安和谐的环境是经济社会发展的重要保障,也是提升人民获得感、幸福感和安全感的基础条件。

通城镇龙池村,以“我们的矛盾自己化解”为理念,设立“和事堂”、推行“邻里讲理”,发挥互助会、网格员、亲戚邻居等群众调解作用,进行各类调解活动,实现了小事不出社、大事不出村、矛盾不上交。如今的龙池村,全村无治安、刑事案件,无违法犯罪聚集场所,积极探索出了一条精神文明、物质文明和生态文明相得益彰、互促互进的乡村治理之路。

当然,此类的实践还不止于此。古路镇观峰村通过组建“议事团”,组织网格员、离退休干部、村民代表、民警、人大代表、法官、律师等,参与协商村大小事,处理辖区内民事纠纷等,做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。如今,观峰村已成为“全国民主法治示范村”“平安乡村治理示范村”。

推进更高水平的“全国乡村治理示范村”,是不断提升乡村治理效能、建设和美乡村的重要一环。

“看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。”巫溪县通过“和美家园”建设,主动作为、先行先试,深化“枫桥经验”巫溪实践,利用村级大院等公益场所,依托乡贤老建立信访矛盾纠纷“和事堂”,强化道德教化引领功能和法律规范保障功能,全方位守护乡村平安,极大提高了群众的幸福感,擘画了一幅基层社会治理新“枫”景。

(本文执笔:李超;调研组成员:重庆理工大学管理学院教授、博导张凤太,重庆理工大学马克思主义学院教师李超;重庆日报记者侯金亮、朱涛)

记者观察>>>

侯金亮 朱涛

调研组的脚步从巫溪铺就的和美画卷一路走来,目之所及,是美得自然的乡村;心之所感,是村民的和得自在。巫溪县深学笃用习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,全面遵循“建设宜居宜业和美乡村”的总体要求,认真贯彻市委实施“四千行动”的决策部署,深入学习浙江“千万工程”的精髓要义,加快打造具有巫溪辨识度、全国影响力的乡村治理品牌,开展了从“乐和家园”“幸福家园”到“和美家园”的社会治理探索,找到了“五和五美”之美与共的“最优解”,走出了一条农村社会“和得自在、美得自然”的“和美家园”建设新路子。

创新治理理念,实现从“政策主张”向“共同愿望”转变。理念是行动的先导。巫溪县坚持把乡村振兴的总体要求和宏伟目标与本地实际和群众意愿融起来,创新探索打造“和美家园”治理品牌,以共同梦想凝聚民心,形成“同心同行”的发展氛围。“和美家园”建设是夯实党的执政根基、密切干群关系的“新引擎”。党的执政根基在基层,只有把基层治理搞好,才能真正构筑起党群血肉相连的坚强战斗堡垒。在“和美家园”建设中,通过建立“5+6”组织体系并形成长效机制,让镇、村干部和驻村干部深入基层、扎根群众,用真情实感带领群众巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴,进一步密切了党群干群关系,从根本上夯实了党的执政根基。“和美家园”建设是激发群众内生动力、实现乡村振兴的“新良方”。实施乡村振兴的具体方法必须与人民群众的意愿高度统一,获得群众的理解和支持,激发群众的主动性和创造性。通过“和美家园”建设,把乡村振兴的宏伟目标与人民群众的具体意愿融起来,采取群众乐于接受的方式,以“家风屋场”“村级大院”等为载体,把广大群众凝聚在一起,形成同谋产业振兴、共走致富道路的强大合力。“和美家园”建设是培养群众自治习惯、推动治理有效的“新抓手”。治理有效是乡村振兴的重要保障。巫溪县“和美家园”建设的实践证明,搭建群众参与村内建设、管理、治理等事务平台,不断增强群众自治活力,是打造共建共治共享乡村治理新局的有效途径,并最终让群众形成自治习惯,为实现基层治理体系和治理能力现代化奠定了坚实基础。

创新治理组织,实现从“政府包办”向“共同责任”转变。社会组织是社会治理的重要主体和依托。巫溪县在“和美家园”建设中,把党建引领的总要求和职能责任与群众主体、共同担当融起来,构建“一网两会一大院”组织体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的乡村治理共同体。坚持党建引领,建立党建网格单位组建大院,以党员、网格员、网格员、网格员、网格员为网格长,以乡镇村三级干部为网格员,创建“五单”工作机制,把为民服务、信访治安、环境保护等工作“一网打尽”,形成了深入推进“党建扎桩、治理结网”的长效机制。用好“三事分流”,建立村建联席会。以3000个家风屋场的“家长”为代表,根据本村发展规划和

以『三个转变』绘就和美乡村巫溪画卷 和得自在 美得自然

屋场“家长”要求,按照“三事分流”的原则,确定村建任务清单,统筹推进“水、电、路、讯、物”五网建设,形成“政府主导、共建共管”的长效机制。发展庭院经济,建立生产互助会。以家风屋场为中心,以庭院经济为基础,分类组建3800个生产互助会,坚持平等自愿、互利互惠的原则,采取“工换工、工抵钱、机转工、机转工”形式,把庭院经济与现代产业有机结合起来,形成“生产互助、共同富裕”的长效机制。激发共同参与,建立村级大院。以村级大院建设为契机,激发群众参与乡村治理的积极性,利用公共空间和闲置房屋建立288个村级大院,配备爱心互助、文体活动等6个群众组织,由群众推选组织带头人,由带头人推选管理大院院长,形成“主动尽责、共管共享”的长效机制。

创新治理方法,实现从“行政命令”向“共同参与”转变。掌握和运用科学方法,是抓落实的关键。巫溪县在“和美家园”建设中,把管党治党和转变干部作风的总体要求与打通联系群众“最后一公里”的客观实际融起来,创新“党建引领、共同参与、自我净化”的工作方法,探索“五和五美”的实现路径,切实提高群众满意度、增强群众获得感。坚持党建引领,彰显信念之美。牢牢守住党建引领这个“牛鼻子”,充分发扬民主,把党性原则融起来,群众信得过的乡村能人选进村两委,引领群众共绘“和美家园”蓝图,汇聚群众拥护、支持、奉献的强大合力。

坚持“以教”带动、向“产”进军,促“融”提效,建立生产互助会,以家风屋场为中心,以庭院经济为基础,探索“龙头企业+集体经济+庭院经济”的利益链接、技术协作机制,促进村集体、群众家庭共同发展、共同富裕。坚持人融和,创建村建大院。积极探索“三事分流”,把“五清五建一评”作为农村人居环境整治的重要内容,用好本土规划师、建筑师和艺术家,推广“积分制”“清单制”和“院落制”,构建“方便舒适、整齐得当、清洁卫生”的人居环境。坚持礼融和,重塑民风美。“和美家园”建设既注重“塑形”,也注重“铸魂”。以践行社会主义核心价值观为重点,将中华优秀传统文化和本土乡风民俗有机融和,设立“榜样讲堂”“榜样示范田”等,让“名人”成为良好家风、淳朴民风的带头人,充分彰显地方文化传承和民风特色。坚持制融和,营造和谐美。坚持法律法规“硬法”的外在约束与村规民约“软法”的内在自律有效结合同步发力,强化道德教化引领和法律规范保障,坚持“四议两公开”,完善村规民约,优化诚信评价体系,组织860余名乡贤建立“和事堂”,搭建村务管理智慧平台,构建了政治、法治、自治、德治、智治“五治”融合的乡村治理体系。

因和而美,以和促美。我们被巫溪的蝶变震撼,为巫溪的付出点赞,我们也期待,巫溪“和美家园”建设经验可以成为一颗颗种子,在更多的乡村大地上生根发芽,让和美乡村处处生花、累结硕果。

决策建议

朱旭森

近日召开的中央经济工作会议指出,要大力推进新型工业化,发展数字经济。随着信息革命与产业变革持续推进,经济全球化进入数据驱动的新阶段。习近平总书记指出,要加快建设贸易强国,升级货物贸易,创新服务贸易,发展数字贸易,以数字化绿色化方向,进一步提升国际分工地位,向全球价值链中高端迈进。数字服务贸易是通过数字化方式实现跨境交付的服务贸易,是一种建立在现代通信与信息技术基础上,借助互联网完成跨国服务交付的贸易形式。数字服务贸易在全球呈现出爆发式增长,成为国际市场竞争的焦点领域,代表服务贸易创新发展的未来方向,是加快建设贸易强国和推动全球价值链重构的重要抓手。近年来,重庆数字服务贸易蓬勃发展,未来应持续把握好数字化提供的发展机遇,加快培育数字服务贸易竞争新优势,推动数字服务贸易增量提质,为现代化新重庆建设提供重要推动力量。

加快培育数字服务贸易竞争新优势

不断夯实数字基础。高质量的数字技术基础设施是数字服务贸易竞争优势的主要来源。要抢抓数字重庆建设契机,持续加大对5G、人工智能、数据中心、卫星互联网、工业互联网平台、物联网平台等新型基础设施建设投入,扩容提质国家级互联网骨干直联点、工业互联网标识解析体系等国家顶级节点,国家“星火·链网”区块链超级节点等关键基础设施。积极参与“东数西算”工程,建好全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点,加快数字服务领域的核心技术研究与突破,搭建数字媒体技术、超级计算、软件测评等共性技术研发平台,加强计算、网络、存储和应用协同创新,聚焦芯片、计算框架、基础软件、集群技术和重点行业应用,推动智能算力与通用算力协同,提升算力综合供给能力,支撑传统行业数字化转型。

持续深化融合发展。制造业将价值链由以制造为中心向以服务为中心转变是提升国际竞争新优势的重要途径。要聚焦“33618”现代制造业集群体系,加快实体企业价值链、供应链各

环节的数字化改造,推进重点服务外包垂直领域的发展,推动数字服务企业与重点垂直行业的龙头企业合作,鼓励支持龙头企业由产品供应商向系统解决方案服务商转型,培育制造业和服务业融合发展新业态新模式。推动大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能、区块链等技术创新应用,促进数字金融、智慧物流、众创设计、智慧医疗、线上办展等新兴领域发展。支持企业深入开展贸易数据采集、数据清洗、数据分析挖掘、数据可视化、大数据行业应用等业务,促进贸易大数据与贸易产业融合创新。

积极构建发展平台。充分发挥自贸试验区、两江新区、西部(重庆)科学城等国家级平台的示范引领作用,加快形成数字服务贸易产业集群,提升数字服务贸易竞争力和规模。争取创建国家级对外文化贸易基地、服务贸易国际合作园区、国家数字服务出口基地。大力培育两江国际数据港、渝北仙桃数据谷、重庆云谷(永川大数据产业园)等特色服务贸易产业基

地,构建生态化的企业群落,将数据要素优势转化为产业优势。培育西部国际认证综合服务平台、重庆(西永)对外文化贸易线上公共服务平台等重点公共服务平台,打造一批具有重庆特色的服务外包产业示范园区。搭建以海外推介、信息共享、项目对接、版权服务为核心功能的数字服务贸易交易促进平台,构建数字服务贸易大数据支撑体系。

聚力培育市场主体。深入实施软件和信息服务“满天星”行动计划,聚焦工业软件、汽车软件、人工智能、信息安全、卫星互联网等重点领域,培育一批重点软件企业、国家级“小巨人”企业、上市企业,加速推进制造业数字化转型发展。引进培育一批数字服务贸易龙头企业,发挥广域铭岛数字技术有限公司、重庆忽米网络科技有限公司、重庆大龙网科技集团有限公司等头部企业在全产业链数字化变革中的带动效应,品牌效应和规模优势,增强数字服务贸易的国际竞争力,孵化培育一批在互联网服务、智能制造、数字传媒等数字贸易领域技术领先、竞争力强、成长

性好、增长潜力大的新兴优势创新型企业。鼓励支持本地企业通过海外投资、并购、上市融资等多种手段实现国际化发展,积极参与全球产业分工合作。

推动跨境数据流动。数据流动是跨境数字服务贸易的核心,数字服务贸易的发展程度与跨境数据流动程度直接相关。以中新(重庆)国际互联网数据专用通道为纽带,逐步打通共建“一带一路”国家的国际数据专用通道,提升互联网数据专用通道覆盖范围和覆盖能力,积极争取允许数据注册、服务设施在重点的企业面向新加坡和共建“一带一路”国家开展互联网数据中心、在线交互处理与交易处理等业务。积极探索信息交互与互证互认,深化与东盟等贸易伙伴的数字服务贸易。强化跨境数据流动、数据交易等领域的安全防护基础设施建设,探索应用区块链、多方安全计算等技术,提升数据流通安全保障能力,探索跨境数据流动安全管理机制,构筑数字服务贸易安全体系。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、重庆社会科学院城市与区域经济研究所副所长)