领导干部学习笔谈

奋力打造全市城乡区域协调发展“示范地”

□毛平

党的二十大报告强调，要着力推进城乡融合和区域协调发展。市委把城乡融合发展作为推动成渝地区双城经济圈建设的有效抓手。垫江地处明月山绿色发展示范带合作平台核心区，始终牢记“国之大者”，深入落实“一号工程”，着力推进“以产兴城、以城带乡、产城融合、城乡融合”，奋力打造全市城乡区域协调发展“示范地”，努力绘就生态美、经济强、百姓富现代化新垫江共美新画卷。

坚持以产兴城，着力打造千亿工业承载地。产业发展是城乡协调发展的关键引擎。针对工业体量小、龙头企业少等问题，坚定不移把发展工业作为第一抓手，融入“长涪垫梁”先进制造业集聚板块，着力打造沿海地区产业转移承接地和主城都市区产业重要拓展区。一要布好局。优化产业空间布局，聚焦聚力、做大做强先进材料、食品药品及农产品加工、汽摩装备主导产业。加强与长寿、涪陵联动发展，延伸天然气综合利用产业链条，力争产业配套度、关联度达70%以上，打造天然气综合利用示范区。实施“建筑产业强县”建设行动，推进建筑产业“工业化、数字化、绿色化”发展，打造绿色建筑产业园。推动玻璃产业上下游成链发展，打造光伏新材料产业集群。积极发展预制菜、健康食品、现代中药产业，打造百亿级食品药品及农产品加工产业集群。加强与长安集团深度合作，发展壮大汽摩零部件产业，打造西部地区新能源汽车零部件配套产业重要基地。深入推动中高端智能阀门制造关联产业集群及相关产学研机构落地布局，打造百亿级西部智能阀门产业基地。二要建好园。大力实施高新区建设工程，深化高新区管理体制改革，重新启动产业PPP项目，创成市级高新区，接续创建国家级高新区，加快打造30平方公里开放大平台。深化“亩均论英雄”改革，持续推进“七清理六落实一兑现”专项行动，推动政府集约高效配置资源、企业集约高效利用资源。三要招好商。深化主要领导和县领导招商、专业队伍蹲点招商、专班推进招商、以商招商等模式，开展“逐梦他乡·回报垫江”垫商回归行动，开办垫江“名人堂”，深化金牌“垫小二”助企专项行动、“垫小二·政务服务大众点评”活动，招“大”、引“强”、不放“小”。

坚持产城融合，着力打造重庆一流郊区新城。县城是城乡融合发展的重要切入点、是承接产业转移和吸纳人口转移的重要承载地。针对城市规模不大、业态不强、品质不高、开放不够等问题，坚定跳出“三峡库区”思维定势，积极融入主城都市区，坚持“南园北城”总体布局，推动东部新区、旧城区、高新区“三区”联动发展，建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的重庆一流郊区新城。建设好城市。大力实施东部新区建设工程，建设牡丹文化公园、企业总部园、城市博览中心，引进布局优质教育、医疗卫生、星级酒店等项目，有序做好城市开发经营，打造约15平方公里的现代化新区，建成城市会客厅、形象展示地。统筹抓好老旧小区、城市节点、城市公厕改造和停车场建设，着力增公共空间、增交通配套、增市政设施、增公共绿地，创成国家森林城市、市级生态园林城市和无废城市。管理好城市。完善城市管理标准体系，开展乡镇（街道）综合行政执法改革，常态化推行“马路办公”，让城市管理更标准、更精细。建好用好县数字化城市运行和治理中心，谋划好本级特色应用，支撑公共安全、群体性事件、生产事故、重大舆情等城市运行和治理事件快响处置，打造成为“实战枢纽”，让城市更聪明、更智慧。营销好城市。充分挖掘耕读文化、寨卡文化、牡丹文化，办好垫江牡丹文化节、中国石磨豆花美食文化节等标志性活动，唱响“牡丹故里·康养垫江”城市品牌，不断提升城市美誉度和吸引力。

坚持以城带乡，着力打造和美乡村排头兵。城乡区域协调发展，最艰巨的任务在农村。针对城乡融合不够的问题，坚定打造“农产品主产功能区”“农文旅融合功能区”不动摇，坚持以实施“千万工程”为抓手，“点、线、面”协同推进，打造各具特色的现代版“桃花源”。点上精准发力。推进乡村振兴“3+10+26”试点示范，因地制宜发展现代种养业、乡土特色产业、农产品加工业、乡村休闲旅游业，逐步达到主导产业突出、发展特色鲜明、示范效果明显、带动辐射有力的目标，示范引领乡村全面振兴。线上重点突破。着力推进龙溪河流域现代农业示范带建设，联合梁平、长寿规模化发展优质粮油等特色高效农业，致力建成百万亩级的“巴渝粮仓”。大力实施明月山乡村振兴示范带建设工程，着力建设牡丹产业区、康养民宿区、耕读文化区和百里彩林、百里花谷、百里彩田“三区三带”，加快建成明月竹乡、峰门铺精品民宿、天池坝露营基地、牡丹研究院，升级改造牡丹樱花世界、恺之峰旅游区等旅游景区，打造集观光游览、研学旅行、休闲度假、文化展示、互动体验、山体运动、高端民宿等为一体的重庆近郊休闲旅游目的地，争创国家级旅游度假区。有序推进垫江长寿湖湾区旅游度假带建设，重点发展点状民宿、休闲垂钓、水果采摘，致力建成“湖滨休闲旅游地”。面上整体推进。大力推动农业特色化、集群化、品牌化、数字化、绿色化、融合化发展，守住守好“三条底线”，着力建设万亩级高标准农田、万亩级种业小镇、万亩级绿色蔬菜基地、万亩级牡丹芍药基地、万亩级现代农业园区，致力创成国家级农业现代化示范区。统筹乡村发展、乡村建设、乡村治理，探索实施“强镇带村”工程，推进强村富民综合改革，打造成为山区库区现代化新样板的先行者。

（作者系中共垫江县委书记）

锻造适应引领现代化的变革型干部队伍

□熊健

全市组织工作会议指出，要持续打造忠诚干净担当的高素质干部队伍，健全完善实干实绩选人用人导向，加强现代化能力建设，完善优秀年轻干部递进培养体系，全面提振干部队伍精气神。奉节作为全市打造新时代“红岩先锋”变革型组织试点区县，始终坚持把锻造变革型干部队伍作为推动实现现代化目标的最大支撑和引领全县域变革、全领域跃升的最强动力，坚持从思想观念、能力本领、干事环境方面着手，不断增强干部准确识变、科学应变、主动求变的意识和能力，全面提升干部队伍适应和引领现代化能力。

突出思想淬炼、观念重塑，推动干部在面向现代化趋势中准确识变。奉节县深入实施党的创新理论凝心铸魂工程，不断增强干部识变的智慧、思维、格局，做到科学分析形势、准确把握大势。一是以坚定信念涵养识变智慧。以深入开展第二批主题教育为契机，完善理论学习中心组、专题读书班、干部大讲堂等制度，用好彭咏梧烈士陵园、川东游击队小镇、奉大巫起义纪念地、夔州博物馆等红色革命资源，构建多形式、分层次、全覆盖学习体系，突出学好习近平总书记关于党的建设的重要思想、对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神，推动党员干部坚定理想信念、汲取变革智慧、夯实思想根基。二是以创新理念塑造识变思维。打破部门、领域、条块“体内循环”壁垒，扎实推进党政机关、事业单位、国有企业干部多岗位多平台历练，推动干部换岗体验、换位思考、换向求解，进一步解放思想观念、拓宽思维边界。有计划地选派抽调优秀干部到“长三角”“京津冀”等经济发达地区经风雨、见世面，打破思维局限性、激发主观创造性，让创新成为干部的一种习惯和本能。三是以大局观念打开识变格局。树牢“开放兴县”理念，围绕成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等重大战略部署，深入实施现代化建设能力提升计划，配套推进数字化改革、建设现代化产业体系等系列专题培训，强化战略素养、前瞻思维，促进干部站位全局认识把握、立足一域谋划措施。

突出实干磨练、能力跃升，推动干部在适应现代化进程中科学应变。奉节县深入实施干部现代化建设能力提升计划，激励各级干部聚焦当前全县改革发展遇到的紧迫问题、群众反映的现实问题、安全稳定存在的突出问题等，不断增强谋变革、推变革、抓变革的本领。一是数字赋能强化引领力。持续推动数字化观念、方法、手段、机制和能力全方位变革，用好大数据、云计算等技术手段，建立可视化驾驶舱，全面部署一体化治理智治平台，加强核心工作业务条目化分解、模块化管理。优化完善“口袋教室”“掌上学习”“指尖课堂”等学习功能，通过数字赋能提高干部数字化管理能力和专业素养，着力打破干部智变限制，突出增强干部数字化思维、数字化认知。二是惠民有感强化服务力。坚持以人民为中心，深入实施党建统领网格治理、我为群众办实事等专项行动，常态化推进“三服务”深化“四访”工作，建立为民服务“调查研究、发现问题、解决问题、督查回访”闭环工作体系，健全完善办好群众关心的“民生大事”和“关键小事”长效机制，让奉节居者自豪、来者依恋、闻者向往。三是防化风险强化执行力。聚焦当前全县意识形态、债务化解、安全稳定等方面遇到的突出问题，分领域积极选用内行、懂行、在行的干部，不断优化专业性职能部门专业型干部配备。围绕除险清患目标任务全面细化量化闭环，建立风险研判防范协同责任机制，以压力传导和责任压实提升干部防范化解风险的执行力、管控力、敏锐力。

突出支撑保障、唯实争先，推动干部在引领现代化发展中主动求变。奉节县完善推广争先创优、赛马比拼机制，健全关心关爱制度，引导广大干部自觉树立和践行正确政绩观，努力成为引领现代化发展的栋梁之才。一是打消顾虑促“敢变”。加强对干部全方位管理和经常性监督，严格落实“三个区分开来”，进一步细化明确容错纠错情形和条件，收集建立干部容错免责典型案例库，打好干部管理监督、澄清正名、松绑减负“组合拳”，落实干部心理疏导、定期体检等制度，以鲜明态度和实际举措为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。二是丰富载体促“能变”。建立可量化可评价的争先创优、赛马比拼机制，定期开展“一把手”例会，组织全县经济社会全领域、全赛道赛马，举办“双晒双比·建功奉节”“亩均论英雄”等主题活动，动态晾晒比拼工作成效，对作用发挥好、成绩显著的单位和领导班子及时进行表彰奖励，全力营造比学赶超的浓厚氛围。三是鲜明导向促“想变”。树立选人用人的正确导向，推动干部能上能下、能进能出，建立回访考察评估、干群多维评价、重点任务评比、具体事例评析、领导干部评鉴、组织综合评定“六评”模式，摸透摸准干部政治理想信念、群众口碑评价、现代化能力，大力选树各个层面各条战线的先进典型，关心关爱基层干部特别是条件艰苦的乡镇干部，确保干部有为才有位，涵养唯实争先、真抓实干良好风气。

（作者系中共奉节县委常委、组织部部长）

以新时代“枫桥经验”助力基层社会治理

□汪沛

今年是纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年和习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年。不久前召开的重庆市委常委会会议强调，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面打好社会矛盾纠纷化解处置攻坚战，努力建设平安重庆。坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索建立现代基层治理体系，正是“关键一招”。“枫桥经验”经久不衰，其强大生命力的根源就在于能够传承最初的精神内核，与时俱进、守正创新。要以“枫桥经验”历史初心与时代使命为指引，继续用好这个基层社会治理的“长治之策”，以高效能治理护航现代化新重庆建设。

推动基层党建与基层治理深度融合。党建引领是新时代“枫桥经验”的政治灵魂，也是基层社会治理的最大政治优势。要进一步加强基层党组织建设。推动党建链条延伸，建立健全村（社区）到湾组（楼栋）的“党委（党总支）+党支部+党员中心户”组织体系，将党组织的神经末梢延伸到群众家门口。如重庆市万州区以党建统领网格治理专项行动为契机，推动党的组织全覆盖嵌入“五长制”链条，推动实现“人在网中走、事在格中办”的治理新格局。推动党建阵地下沉，带动平台、资源、服务、力量下沉。通过融合党建阵地与群众服务阵地，实现抱团发展、同心合力，党组织的组织力、凝聚力显著增强，各类优质服务资源随之逐步下沉，便利居民群众。如重庆市大足区以开展联系群众的“四千行动”为抓手，突破传统城市社区党组织条块分割的模式，构建起城市党建新格局，居民群众的获得感幸福感不断提升。

健全“自治、法治、德治”相结合的基层善治体系。“三治融合”是“枫桥经验”创新发展的重大成果。要发挥好群众自治的基础性作用。新时代“枫桥经验”是以人民为中心的基层社会治理经验，必须坚持人民是社会治理主体，充分相信群众、依靠群众，为民事民议搭建便捷的议事平台，畅通自治渠道，真正做到“民事民议、民事民办、民事民管”。要发挥好法治的保障性作用。如重庆市綦江区将当地传统“茶馆文化”与法治文化相结合，创新“乡里茶谈”法治阵地，通过案例讲解、法治讲座、法律咨询等形式说法、讲法、释法，群众在喝茶聊天中潜移默化地提升法治素养。要发挥好德治的先导性作用。以“规”立德，引导社区（村）居民订立社区公约、村规民约，规范村居民道德行为，营造崇德向善的社会风尚；以“评”树德，通过举办道德讲堂、文明家庭评选等群众性活动，树立群众身边看得见、学得来的道德榜样，奠定基层社会治理的道德基础。

强化信息化支撑新动力。信息技术助力社会治理，是新时代“枫桥经验”的必然要求。要加快建设一体化标准化互联互通的治理信息平台。信息采集上，通过对人、地、物、事、组织等基础信息的采集，形成全面覆盖、动态更新、互通共享的社会治理综合信息体系；信息联通上，通过综合平台打通政法、信访、公安、民政等各个部门服务渠道；信息标准化上，鼓励各个地方建设基层治理综合服务系统，采用标准地址库，将所有网格、房屋、部门数据等入库入图；信息实时更新上，通过网格员日常巡逻掌握信息，不断更新充实治理服务数据库，形成对基层治理的实时把握。如重庆市石柱县在“贵和工作法”中，开发运用智能化防控系统，助力矛盾纠纷多元化解、社情民意收集和社会风险防控，创新了乡村社会“五治”共治体系，彰显了“贵和尚中”“以和为贵”的传统“和”文化。

激发基层社会治理新动能。充分发挥好网格“底座”作用，提升社会治理质效。构建全要素网格是基层社会治理的基本功，如果网格信息传输本身是不准确的、迟滞的、有缺失的，各个职能部门的协调配合将无从谈起。通过智能化系统将信息导入“研交办督结”系统，推动社会治理各个层级、政府各个职能部门及时有效作出反应。要深化拓展网格化服务管理功能，最大限度整合各方资源和力量，实现“大事全网联动，小事一格解决”。要结合服务供给、矛盾化解、安全防范、应急处置等各项工作的不同要求，分门别类精准制定基层社会治理标准体系，使治理过程可量化、可追溯、可考核，并最终实现“信息一口进出，措施即时落地、问题限时清零”。

（作者单位：中共湖北省委党校政法教研部）

基层观察

以艺术家群落赋能乡村振兴

□綦朝辉

党的二十大报告指出，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。艺术赋能乡村振兴，推进宜居宜业和美乡村建设，是新时代赋予文化艺术的重任与使命。乡村振兴既要塑形，也要铸魂。重庆高新区曾家镇虎峰山村由于地理位置优越、生态环境优良、文化底蕴深厚，是艺术家们理想的“创作天堂”。虎峰山艺术家群落与乡村振兴融合发展是曾家镇乡村振兴的特点、重点和抓手。通过融合发展，打造重庆版的“富春山居图”，吸引艺术家驻留，培育更多的艺术大师，创作更多的优秀作品，让虎峰山成为重庆的艺术原乡和艺术高地。同时，以美育浸润乡村，创造物质财富和精神财富，让曾家镇农村真正成为宜居宜业和美乡村。

建章立制，为艺术家群落稳固用房保障。针对基础设施滞后、租房成本水涨船高等影响艺术家群体进一步聚集的问题，结合乡村振兴示范镇建设，挖掘底层机制为艺术家提供住房用房保障，将《曾家镇服务艺术家机制》纳入《曾家镇乡村振兴规划》。建立健全宅基地使用权授权和流转制度，通过对宅基地进行统筹管理，规范虎峰山农房租赁市场，避免村民与艺术家、经营者产生矛盾冲突，稳定房屋价格，解决青年艺术家的后顾之忧。

分类施策，为艺术家群落合理规划布局。不同类型的艺术家和各种风格的文艺民宿，主攻方向不同，分布相对分散，在深入调研的基础上，对有条件实行艺术与乡村振兴双向融合的地方，将艺术与乡村振兴融合进行科学规划、合理布局。目前通过的《曾家镇乡村振兴规划》，明确了艺术和乡村振兴双向融合发展路径为：在山顶区域，以杰出顶尖的艺术家聚集为主，继续保持原有的宁静，不过度开发，打造大师工作室和高端艺术空间；在半山区域，以成熟的艺术经营者聚集为主，布局艺术休闲经营场所、精品民宿，打造半山艺术产业集群；在山脚区域，为刚起步的青年艺术家搭建平台，提供就业创业帮扶，建立创作基地，发展文创企业，建设艺术院落和诗意田园，使虎峰山形成山顶、山腰、山脚艺术和乡村振兴双向融合的立体化发展态势。

加强引导，为艺术家群落提供基层组织服务。一是健全组织保障。成立虎峰山艺术家联盟，建立联合党支部，以党建统领，将艺术家群体紧密团结在一起，形成共处、共赢、共享的艺术交流圈。二是强化培育引育。一方面，打造青年艺术家驿站，在青年艺术家聚集的虎峰八社区域，由政府公开租赁房屋，为刚毕业的艺术学生或游学的青年艺术家提供为期一个月的免费住宿过渡服务；另一方面，培育艺术品市场，引导圈内人士及现有艺术空间形成集创作、策展、出品于一体的艺术产业链，支持青年艺术家创业创作。三是激发内生动力。按照乡村振兴规划建设好、服务好艺术家群体，在引入资源、做好服务、创造环境上下功夫，尊重艺术创作市场规律，让更多的艺术家能够成长、成功、成名，并在发展过程中尽可能地避免过度商业化，让虎峰山始终保持“隐”的静谧感，最大限度地保留乡村风貌。

扩大影响，为艺术家群落培育艺术市场链条。一是开展各类艺术活动。设立艺术家工作室开放日，通过线上公开，定期向公众开放工作室，了解艺术家们的创作环境，与艺术家面对面交流，分享观点、灵感和创意。组织艺术市集活动，以虎峰艺术广场为基础，策划虎峰山艺术作品交流市集，为青年艺术家提供交流平台和作品销售渠道。探索群体写生活动，扩展艺术研学范围，对现有“虎峰之春”“虎峰之夏”艺术写生品牌进行包装和推广，定期组织学生、青年艺术家、摄影绘画爱好者等开展写生活动，最终在区域内形成有影响力的写生品牌。二是调动多方积极性。形成艺术和乡村振兴的双向融合发展，一方面，要调动艺术家用艺术参与乡村建设的积极性，创新发展乡村优秀传统文化，将乡村传统农业业态转变为“艺术+农业”“农+文+旅”融合发展的新业态；另一方面，要主动激发村民参与艺术和乡村产业融合发展的积极性，将村民增收致富的美好生活愿景融入整个乡村美育的链条之中，打通城市更新和乡村振兴的内循环，形成艺术家与村民协商合作的“参与式艺术”。

（作者系重庆高新区曾家镇党委书记）

让多彩非遗更好助力乡村振兴

□雷程元

习近平总书记强调，要加强非物质文化遗产保护和传承，积极培养传承人，让非物质文化遗产绽放出更加迷人的光彩。非物质文化遗产承载着中华民族的文化基因。乡村振兴是中国式现代化的鲜明底色，是现代化新重庆建设的重点。重庆历史源远流长，孕育出丰富多彩的非物质文化遗产。因此，要因地制宜找准突破口，在推动非遗传承保护创造性转化、创新性发展过程中，更好地赋能乡村全面振兴。

深挖非遗经济价值赋能产业振兴。特色产业是乡村振兴的重要支撑。近年来，随着各级各部门对非遗传承和保护越来越重视，不少非遗项目的经济价值逐渐被挖掘出来。如丰都庙会、铜梁龙舞、荣昌夏布、梁平木版年画等非遗，在迭代升级中找准了与消费者的连接点，实现了良好的市场效益。然而，当前部分非遗活化利用力度不够，产业化程度不够高，品牌建设不足，不被大众熟知，未能较好地带动乡村特色产业持续发展。要强化互联网思维和用户思维，把握新消费特点，积极探索“非遗+”融合发展新路子，因地制宜推出“非遗+旅游”“非遗+文创”“非遗+教育”“非遗+电商”等新业态，推动非遗与乡村振兴彼此赋能、相得益彰，让更多村民通过非遗增收致富。

凸显非遗教育价值赋能人才振兴。人才振兴是乡村振兴的关键。非遗是千百年来的艺术结晶，是人们口传心授的生活智慧，具有“润物细无声”的教化功能和教育价值。让非遗“活”起来，离不开传承人对非遗的自觉传承和积极传播。然而，随着传统老艺人年龄不断增大，不少传统技艺传承面临着“青黄不接”的现实困境。要健全非物质文化遗产保护传承体系，完善代表性项目名录体系和代表性传承人制度，让非遗传承“后继有人”。相关部门要为乡村开展非遗传承、传播活动提供场所、经费等必要的支持；非遗传承人则要发挥“传、带、授”作用，培养更多传承人，培育做强具有地方辨识度的非遗品牌，吸引越来越多的人回到乡村，建设乡村美好家园，为乡村人才振兴注入更多的“源头活水”。

释放非遗人文价值赋能文化振兴。文化振兴是乡村振兴的“魂”。乡村振兴不仅要“塑形”，而且要“铸魂”。非遗作为一种优质的文化资源，感染力强，百姓喜闻乐见，具有浓厚的地域和民族特色，充满了活力和创造力，能够帮助村民坚定发展信心，为乡村振兴提供强大的精神动力。要构建村落共同体实施、家族传承、乡村学校教育“三位一体”的乡村教育体系，夯实非遗文化传承与创新的群众基础；要丰富展现载体，如在祈福文化节、中元节、农民丰收节等，集中展示展演列入国家、市、县级非遗代表性项目名录的非遗项目，营造全社会参与保护传承优秀传统文化的浓厚氛围；要创新传播载体，如通过地方庙会、文艺演出等村民喜闻乐见的形式，把非遗文化有机融入乡村生活、乡村生产、乡村习俗，不断提升村民的文化认同感。

发挥非遗绿色价值赋能生态振兴。生态振兴是乡村振兴的重要组成部分。非遗作为一个地方传统文化和历史变迁的“活化石”，蕴含着天人合一、万物并育的生态理念，与建设宜居宜业和美乡村的价值取向是一脉相承的。比如，从白酒的酿造，到竹席的传统制作技艺，其“原料”都蕴含着源于自然、保护生态的理念，传承这些非遗工艺有利于让村民养成绿色低碳生活方式。要结合现代生产生活，对非遗项目的价值和内涵进行提炼，重点筛选出符合生态环保、绿色发展的技艺或理念进行推广，绘就乡村生态振兴的“绿”底色。

活用非遗社会价值赋能组织振兴。组织振兴是乡村振兴的重要目标。组织兴，则乡村兴；组织强，则乡村强。非遗是长期积淀和传承下来的重要文化遗产，具有强大的感召力，在加强乡村组织建设、推进基层治理中具有突出作用。要进一步强化基层党组织建设，发挥党组织战斗堡垒和党员干部先锋模范作用，积极创建非遗工坊、非遗传习所、非遗生产性保护基地等平台组织，用活用好非遗的社会价值，吸引更多的大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，让大家实现就近就业、持续增收，筑牢乡村振兴的组织基础。

（作者系丰都县仙女湖镇长岭村驻村工作队队员）