

中央财办有关负责同志详解2023年中央经济工作会议精神

□新华社记者

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。

如何看待中国经济走势？此次会议围绕做好2024年经济工作释放哪些重要信息？中央财办有关负责同志会后第一时间接受中央主要媒体采访，深入解读2023年中央经济工作会议精神，回应当前经济热点问题。

今年主要预期目标有望圆满实现 明年有利条件强于不利因素

问：今年经济运行有何特点？如何看待明年我国经济发展面临的内外环境？

答：习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话，对今年经济工作进行了全面总结，对明年经济形势作了深刻分析。我们理解，概括起来讲，今年我国经济运行呈现“一高一低两平”的特点，即增速较高、就业平稳、物价较低、国际收支基本平衡，主要预期目标有望圆满实现。

明年我国经济面临的机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。

当前，我国经济发展仍面临诸多机遇。一是我们拥有世界上最有潜力的超大规模市场。二是宏观政策会对经济恢复持续提供支撑。三是政策空间仍然较足。四是全面深化改革开放注入强大动力。五是全球新一轮科技革命和产业变革蕴含新机遇，为我国经济发展提供更为广阔的舞台。

总的看，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

问：会议提出要加大宏观调控力度，明年财政政策、货币政策等宏观调控政策有哪些考虑？

答：实现明年经济社会发展主要预期目标，我们理解，工作指导上要把握好几点。

第一，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策。进是方向和动力，要有力进取，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破。同时，调整政策和推动改革要稳扎稳打，把握好时度效，不能脱离实际、急于求成。

第二，积极的财政政策要适度加力、提质增效。要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障，严控一般性支出，真正把资金用在刀刃上。要优化地方政府专项债券投向和额度分配，合理扩大用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策。要严格转移支付资金监管，严肃

财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。

第三，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。这个表述有两方面新意，一是把社会融资规模指标排在货币供应量前面，因为这一指标与经济增长的关系更紧密；二是把以往的“名义经济增速”改为“经济增长和价格水平预期目标”，这样可以更好统筹经济增长和价格水平的目标要求，并强调价格水平是货币政策的重要调控目标。促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

第四，要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域等政策协调配合，确保同向发力、形成合力。会议第一次提出把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，这对加强政策协同具有很强针对性。要加强经济宣传和舆论引导，强化预期管理，与宏观调控政策同频共振，为经济持续回升向好提供有力支撑。

“三驾马车”协同发力 更大力度吸引和利用外资

问：目前我国需求不足的问题较为明显，明年如何实现“三驾马车”协同发力，促进经济回升向好？

答：明年要加强需求侧管理，有效驱动消费、投资和出口“三驾马车”，使生产能力有用武之地。实现“三驾马车”协同发力，需要做好以下几方面工作。

一是加强和改善宏观调控，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策中，提出要用好财政政策空间，强化国家重大战略任务财力保障，合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。货币政策中，提出要使社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配，促进社会综合融资成本稳中有降。

二是更好统筹消费和投资，激发有潜力的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。明年要努力促进居民消费从疫后恢复转向持续扩大。这方面潜力很大。要发挥好政府投资的带动放大效应，培育发展新动能，加快经济社会薄弱环节补短板 and 重大项目建设。要实施好政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施建设。

三是积极稳定外贸基本盘，加快培育外贸新动能。要拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。要巩固外资企业在华发展信心，支持外资企业继续“在中国、为世界”，深度参与国际大循环。

问：今年以来我国吸引外资规模有所下降，外界炒作“外资撤离中国”。引资规模波动的原

因是什么，未来走势如何？下一步有哪些举措更大力度吸引和用好外资？

答：受全球跨国直接投资持续低迷、去年同期基数较高等因素影响，今年前10个月我国吸引外资规模同比下降9.4%，但金额仍处于历史高水平，特别是服务业、高技术制造业外商直接投资加快。

对于近期外资数据出现的波动，原因是多方面的，既有经济因素，也有非经济因素。一是外部环境发生深刻变化，招商引资国际竞争愈加激烈。二是疫情造成的冲击和影响。疫情阻断了线下考察交流，影响了投资决策。三是随着国内发展阶段变化，劳动力成本上升，低成本优势弱化。一些劳动密集型产业因比较优势变化发生梯度转移，这是经济因素决定的，也是正常的。

展望未来，我们吸引外资仍具备诸多有利条件。一是超大规模市场的吸引力，将为各国企业提供广阔市场空间和合作机遇。二是完整产业体系的支持力。中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类的国家，产业配套能力和集成优势是其他国家难以比拟的。三是新发展格局的凝聚力。外资企业在联通国内国际循环、优化配置资源要素方面发挥着独特的纽带桥梁作用，大有可为，前景广阔。

利用外资是中国对外开放基本国策的重要内容，要更大力度吸引和利用外资。一是稳步推进制度型开放，主动对标国际高标准经贸规则，深化国内相关领域改革。全面取消制造业外资准入限制，扩大电信、医疗等服务业开放，努力破除影响外资准入的隐性壁垒，保障内外资依法平等进入负面清单之外的领域。二是积极回应外资企业诉求，落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。三是进一步便利中外人员往来，提升外籍人员来华经商、学习、旅游的便利化水平。

新质生产力以全要素生产率提升为核心标志

问：如何理解新质生产力这一概念的内涵，怎样加快培育形成新质生产力？

答：“新质生产力”这一重要论断，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，既具有重要的理论意义，又具有深刻的实践意义。

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。

加快培育新质生产力要把握好三点。一是打造新型劳动者队伍，包括能够创造新质生产力

的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。二是用好新型生产工具，特别是掌握关键核心技术，赋能发展新质生产力。三是塑造适应新质生产力的生产关系，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

问：我们如何进一步发挥科技创新引领作用，加快现代化产业体系建设？

答：此次会议明确提出，要以科技创新引领现代化产业体系建设。领会好、落实好会议精神，重点要做好以下三个方面的工作。

一要健全新型举国体制，抓好关键核心技术攻关。要加快补上工业化基础、深层次积累等方面的差距，不断强化产业链供应链韧性，提高现代化产业体系的安全水平。

二要大力推进新型工业化，增强产业核心竞争力。要积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，大力发展数字经济，加快发展人工智能，打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、脑科学等未来产业新赛道，鼓励绿色低碳产业发展。要运用数智技术、绿色技术等先进适用技术为传统产业注入新动能，加快实现转型升级。

三要凝练产业需求，优化创新体系布局。要根据产业的当下急需和长远发展需要，再凝练部署一批国家重大科技项目，不断加强应用基础研究 and 前沿研究。要通过鼓励发展创业投资、股权投资，支持长期资本、耐心资本更多地投向科技创新。

促进民营企业发展壮大 加大政策落地力度

问：今年中央推出一系列促进民营企业发展壮大的政策措施，目前落实情况和成效如何？怎样进一步提振民营企业的信心？

答：此次中央经济工作会议对发展壮大民营经济进一步进行部署，再次强调了坚持“两个毫不动摇”。领会好、落实好会议精神，要完善相关政策举措，加大政策落地力度，着力让民营企业可感、可及。

一是促进民营经济发展壮大。健全中国特色社会主义法治体系，依法维护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍。推动民营企业转变发展方式，转换增长动力，做强实业，加强自主创新，实现民营经济健康发展、高质量发展。

二是在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批标志性举措。开展招标投标领域涉企歧视专项治理，清除所有制打等歧视性做法。推动健全民企参与重大项目建设体制机制，破解民企融资难题。优化民企信用修复和服务机制。在查办涉企案件和异地办案中依法维护民企合法权益。

三是激发民营企业内生动力和创新活力。推动在重点行业建立公共研发平台，支持民营企业与科研机构、高校合作建立技术研发中心等创新平台，走专精特新发展道路。加大高端装备、智慧物流、绿色低碳等领域应用场景开放力度，鼓励民营企业参与新场景开发建设。进一步完善创新政策环境，有效实现民营企业创新产品优质优价、创新者获利。

积极稳妥化解房地产风险，加快构建房地产发展新模式

问：我国房地产市场仍处于调整周期，中央提出积极稳妥化解房地产风险，加快构建房地产发展新模式。促进房地产市场平稳健康发展，明年政策重点是什么？

答：这次会议对做好明年乃至今后更长时期的房地产工作作出了专门部署。领会好、落实好会议精神，需要着重把握好三方面内容：一是积极稳妥化解房地产风险。下一步，要持续关注房地产市场走势，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，对正常经营的房地产企业做到不抽贷、不断贷、不借贷，更好支持刚性和改善性住房需求。要切实加强预售资金监管，确保在建项目顺利完成。

二是抓紧推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。三是加快构建房地产发展新模式。这次会议就加快构建房地产发展新模式提出了明确要求。要在推进“三大工程”建设中，加大保障性住房建设和供给，加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，满足工薪收入群体刚性住房需求，满足城乡居民多样化改善性住房需求。同时，针对突出矛盾和问题，完善相关基础性制度，为构建房地产发展新模式奠定良好的体制基础。

问：这次会议对防范化解风险作了哪些部署，如何防范风险，特别是系统性风险？

答：今年中央经济工作会议以及不久前召开的中央金融工作会议，强调要持续有效防范化解房地产、地方债务、中小金融机构等重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。领会好、落实好会议精神，需要把握三方面的原则：一是统筹风险化解与稳定发展的关系。

二是要全面加强监管，坚决守住不发生系统性风险的底线。要严格落实监管，兜牢基层“三保”底线。要依法将所有金融活动全部纳入监管。地方政府要守土有责、守土尽责，各方面要齐抓共管、密切配合，对各类违法犯罪行为和非法金融活动，要及时出手，坚决打击。

三是要坚持系统观念，找到正确的方式方法。要善于盘活存量资产，抑制增量风险。统筹化解房地产、地方债务和中小金融机构风险。

(据新华社北京12月17日电)

涪陵区妇幼保健院 加强建设重点专科 提升医院核心竞争力

孕产期保健专科 打造精品示范 筑牢母婴安全墙

涪陵区妇幼保健院孕产期保健专科是首批重庆市医疗特色专科、中国妇幼保健协会“母婴友好医院”、重庆市妇幼保健专科孕产期保健专科(一般项目)、涪陵区产科医疗质量控制中心、国家卫生健康委“分娩镇痛试点单位”。2020年6月，市卫生健康委委妇幼健康重点专科(精品项目)建设立项。

“精品项目”全市妇幼保健院只有两个，这意味着我们要在各方面做到精益求精。“涪陵区妇幼保健院孕产保健部副部长肖雪娟说，自立项以来，科室以满足孕产妇医疗保健需求为核心，以项目建设目标为主线，以人才培养为根本，扬优势、补短板、强弱项，专科建设取得显著成效。

在人才建设方面，科室采取“进校招才”“事业引才”等多种方式，不断充实孕产期保健专科的人才储备。先后引进规培生6人、研究生3人，选派骨干、中干到市内外进行短期、长期进修培训。加大科内培训力度，每月进行理论培训新技术、新指南，通过疑难病例讨论、查房、集中培训、急救演练等提高专科技术水平。

在医疗技术方面，不断提升专科诊断和治疗能力。比如，利用MRI技术提高了对前置胎盘、凶险性前置胎盘、中央性前置胎盘以及胎盘植入等病症的诊断准确性，有效预防了严重产后出血的发生。这些措施不仅提高了产科的诊断能力，更为母婴安全提供了有力保障。创建3年来，该院住院分娩量全区占比由40.13%上升到48.94%，紧急剖宫产由原来的30分钟缩短为22分钟，连续十年无孕产妇死亡病例。“这不仅是科室医疗技术显著提升的体现，也是对整个医院应急能力和协作能力的检验。”肖雪娟说。

在创新技术方面，近年来，科室先后成功实施了多项创新性手术，包括阴道分娩宫颈环扎术结合尿管气囊止血术、生育舞蹈疗法、阴道分娩新生儿乳房行结合自主寻乳等。同时，还不断探索和引进新的治疗方法，如改良式减张缝合技术+自制式腹部脂肪负压引流、穴位贴敷性治疗会阴水肿等。据了解，这些创新性的医疗技术和方法都是医疗团队用心摸索



计划生育专科医生走进学校开展健康知识讲座



儿童生长发育专科医生为儿童做健康检查

出来的成果，为患者提供了更优质、更有效的治疗选择。

在服务品质方面，如何做到精益求精？“让服务更精细更周全。”肖雪娟认为，这是重点专科精品项目的重要体现。三年来，科室已逐步建立起完善且专业的二、三级专科服务体系。创立了孕前/产时/产后/产时/产后全链条无缝衔接的产科临床保健服务模式；细分营养门诊、糖尿病门诊、遗传咨询门诊、心理健康门诊、产后保健等三级专科，全方位保障母婴健康。

计划生育专科 引领健康生育 架起女性健康桥

“我们在青春期的时候应该懂得如何保护自己……”近日，涪陵区第十六中学，涪陵区妇幼保健院计划生育专科医生正在为这里的青少年上一堂生动的青春期保健课。这是该科室对女性强化关爱机制的缩影。

“计划生育的工作重心是优生优育以及关爱女性生殖健康。”涪陵区妇幼保健院新城区院妇科主任刘卓卓介绍，如今的计划生育工作和过去有了较大的改变，需要对各类人群的主动关爱。2022年，科室开办社区讲座14期，青春期保健课堂24期，服务青少年1.2万余人次。2020年，涪陵区妇幼保健院计划生育专科获评重庆市青少年健康关爱基地。

市级重点专科建设以来，涪陵区妇幼保健院计划生育专科完善生育相关制度26项，并规范执行。建设人才阶梯队伍，专科团队49人，通过外出进修学习，在困难计划生育手术、宫腔镜下取环、显微输卵管吻合、腹腔镜不孕症诊治等方面水平明显提高。

与乡镇、民营机构建立专科联盟，建立良好的“分级诊疗+辖区转诊”绿色通道体系。设立辖区计划生育质控管理中心，制定涪陵区计划生育技术服务工作管理规范，统一印发相关医疗文书、登记本、

健康教育处方、宣传资料等表卡册30余种，统一规范使用，确保全区同质化。

此外，科室开展计划生育术前术后关爱服务，比如，通过音乐治疗来缓解患者手术前的紧张情绪，术后，准备红糖水、鸡蛋、牛奶等食物来帮助患者恢复。医院统计数据显示，计划生育科的患者满意度达到了98%以上。

儿童生长发育专科 标准化门诊 为孩子撑起成长保护伞

涪陵区妇幼保健院儿童保健科是集保健、管理、指导为一体的专业科室，始终贯彻“体格、心理、社会能力及潜能发展”理念，从新生儿期开始到18岁，进行包括体格、营养、生理、运动、心理、认知、语言、学习、情感、疾病预防等全方位的动态随访。

“重庆市儿童早期发展示范基地”“涪陵区级名科”“重庆市妇幼系统重点专

科”“重庆市残联定点康复机构”“重庆市首批AAA级儿童保健标准化门诊”……近年来，涪陵区妇幼保健院儿保科先后荣获多项荣誉。在儿童营养与喂养指导、儿童身高促进、儿童早期教育、儿童孤独症与多动症的诊治、儿童运动与语言康复训练等方面处于领先水平。2021年，该科室的儿童生长发育专科通过重庆市妇幼保健重点精品专科立项，持续为儿童保健服务能力赋能。

“儿童生长发育重点精品专科创建以来，儿童生长发育问题的诊断和治疗更加专业化和集中化。”涪陵区妇幼保健院儿保科科主任冉扬介绍，近年来，随着儿童生长发育性疾病越来越多，如肥胖、矮小、性早熟等，科室对儿童保健逐步精细化标准化，增加了儿童发育疾病的筛查和治疗。同时，科室引进了生长激素检测、性激素检测以及骨龄检测等设备，为筛查和治疗提供技术支持。派医生到市内外优秀医院进修，学习好的经验。

此外，科室开展宣教活动和义诊活动，主动发现发育异常儿童，及时进行干预，为家长提供指导，改变他们的育儿误区。同时还与社区医生联合义诊，提升基层医务人员的工作质量。对于生长发育高危儿童，医生主动走访并定期关注他们的成长。

据了解，重点精品专科的创建取得了明显成效，科室满意度调查在95%以上，门诊就诊人数和区外就诊比例逐年上升。“这标志着我院儿童保健服务能力明显提升，核心竞争力不断增强，今后辐射能力将持续扩大，努力为全区乃至市内儿童带来更高质量的医疗保健服务。”冉扬说。

涪陵区妇幼保健院相关负责人表示，医院学科建设始终秉承以重点专科带动优势学科集群的发展思路，持续加大专科建设投入力度，充分发挥重点专科的示范、引领、带动、辐射作用。同时，深入贯彻“体格、心理、社会能力及潜能发展”理念，进一步打造全生命周期、全病种、全病程、多层次医疗服务能力，进阶区域性妇女儿童医疗中心，让妇女儿童享受到优质、方便、安全的医疗服务。

叶慧 图片由涪陵区妇幼保健院提供