

双城周刊

川渝实施多项创新机制 助力生态环境共建共保

□本报首席记者 陈维灯

12月11日,在“推动成渝地区双城经济圈建设生态环境保护联席会议第五次会议暨川渝跨界河流联防联控推进会议”上,川渝两地签订了《四川—重庆地区辐射安全监管跨区域合作协议》,在全国范围内率先开展辐射安全跨区域合作。

当天,川渝两省市还以川渝高竹新区为试点,在全国率先开展跨区域生态环境分区管控制度共建。

自成渝地区双城经济圈建设实施以来,川渝两地已共同实施多项生态环境创新机制,有力推进了两地生态环境共建共保。

首创生态环保跨界联动督察机制

推动川渝跨界河流生态环境不断改善

冬日,梁平区与四川省达州市开江县交界处,川渝跨界河流新盛河水清澈,鱼翔浅底。

新盛河,在四川省境内叫任市河,干流发源于梁平区龙门镇沙井村,文化河等3条支流汇入,向北在新盛镇联盟村流入开江县,为渠江支流。

由于流域内存在生活、工业、畜禽养殖、水产养殖、莲藕种植等污染问题,新盛河水质曾连续几个月超标。

为了改善新盛河流域生态环境质量,川渝两地在全国首创生态环保跨界联动督察机制,将新盛河(任市河)作为联动督察试点区域、流域,将水质超标问题作为联动督察整改试点问题。

两地生态环保督察机构及属地生态环境部门联合排查,核查新盛河(任市河)流域内存在的各项污染问题,并组织属地生态环境部门及乡镇专题研究,形成“19+15”问题清单。其中涉及梁平问题19个,涉及开江问题15个。

两地生态环保督察机构将问题清单移交属地政府,并要求其按属地科学精准落实“一案一策”措施,实施协同整治,统筹推进问题整改落实到位。

梁平集中力量开展“百日攻坚”,19个问题全部完成整改。同时,梁平通过加快实施场镇雨污分流补齐治污短板,环保、住建、水利3个部门分片包干,清单式销号整改突出环境问题等措施,共计建成主管网16.45公里。

开江任市镇老街村也铺设了约1.3公里长的污水管网,将村民聚居点的生活污水集中收集后,接入梁平文化镇污水处理厂集中处理。



▲双桥经开区重庆春兴再生资源有限公司,工作人员在进行装卸作业。(资料图片) 首席记者 龙帆 摄/视觉重庆



▲重庆开展非法倾倒含油危险废物突发环境事故应急演练。(市生态环境局供图)

截至目前,联动督察发现的34个问题已全部整治完成,新盛河水质已稳定达到Ⅲ类,流域生态环境持续改善。

目前,生态环保跨界联动督察机制已在达清溪河、濑溪河等川渝跨界河流推广实施。

首创危险废物跨省转移“白名单”制度

已推广至滇黔川渝湘豫等六省(市)

收购、拆解、破碎……重庆大足区的中天电子废弃物处理有限公司的厂房里,工人忙碌又井然有序。

中天电子公司环保部部长陈冬介绍,公司每年产生危废大约5000吨,部分需要运往四川、云南等地处置,以前危废跨省转移审批程序复杂,给企业带来不小的储存和转运压力。

按照有关法律、法规,跨省、自治区、直辖市转移危险废物的,应当向危险废物移出地省、自治区、直辖市环保部门申请。移出地省、自治区、直辖市环保部门应当商经接受地省、自治区、直辖市环保部门同意后,方可批准转移

该危险废物。未经批准的,不得转移。

转机发生在2020年。

重庆市会同四川省在全国率先建立危险废物跨省转移“白名单”机制,川渝根据各自危险废物利用处置能力和产生转移情况,定期协商确定经营单位及可接收的类别和数量。凡在“白名单”范围内的,不再需要地市级生态环境部门审批,由两省级生态环境部门直接审批,5个工作日即可办结。

进入“白名单”后,中天电子公司的审批更加便利,固废库存压力也减轻了许多。“如今,产生的固废几乎能达到‘日清’。”陈冬表示,“日清”也让公司不再需要租用场地储存固废,缓解了资金紧张难题。

今年10月24日,重庆日报记者从2023成渝地区双城经济圈“无废城市”共建联合新闻发布会上获悉,川渝在全国首创的危险废物跨省转移“白名单”制度,目前已延伸到滇黔川渝湘豫等六省(市),转移种类由3种增加至59种。

不仅如此,“白名单”制度已纳入国务院印

发的危废改革方案,入选国家发改委发布的双城经济圈18条经验做法之一,开始在全国推广。

率先开展跨区域“无废城市”共建

五大方面形成可持续立体体系

2022年6月23日,川渝联合印发《关于推进成渝地区双城经济圈“无废城市”共建的指导意见》,在全国率先开展跨区域“无废城市”共建,提出深化重庆市中心城区“无废城市”建设试点成果,分期分批启动重庆市其余全部区县(自治县)和四川省成都市、自贡市等15个市“无废城市”建设。

目前,川渝“无废城市”共建已在制度、市场、技术、监管、全民共建等五个方面形成可持续立体体系,跨省域川渝“无废城市”共建也在多方面开展合作并取得良好效果。

在制度体系方面,重庆率先出台《重庆市生活垃圾管理条例》,制定餐厨垃圾、农膜回收等地方规章5个,《重庆市固体废物污染环境防

治条例》《重庆市土壤污染防治条例》分别纳入2023年预备审议项目、2024年立法审议项目,《重庆市建筑垃圾管理条例》纳入立法调研项目。渝中区、江北区发布医疗废物、报废汽车拆解固体废物规范化处理指南。

在市场体系方面,近五年来,全市2万多户企业享受政策,累计减免环境保护税10亿元。国开行重庆分行融资7亿元支持秀山县锰污染防治,建成国家环境保护垃圾焚烧处理与资源化工程技术中心和国家环境保护危险废物处置工程技术中心。

在技术体系方面,组建3个重庆市技术创新中心大宗固废综合利用平台,建成大宗固废领域科技创新平台12家,推广工业固废综合利用技术装备36项、再生资源回收利用先进适用技术装备36项,新增多项标准规范及相关专利,形成一批先进示范技术。

在监管体系方面,建成固体废物大数据平台,2.3万家危险废物产生单位和2.23万家医疗机构纳入平台管理,实现固体废物信息源头采集、综合管理。

在全民共建体系方面,印发“无废城市”建设宣传方案、“无废细胞”建设管理规程及评估指南和细则,开展无废短视频大赛、无废艺术展、无废星主播、无废沙龙、无废校园等大型专题活动,建成24类1500余个“无废城市细胞”,覆盖衣食住行各领域。

在此基础上,川渝两地在体制机制建设方面开展合作,促进“无废城市”共建,双方共同印发《成渝地区双城经济圈“无废城市”共建机制》,建立联合指导、宣传教育等五大机制,联合开展技术攻关、成效评估等,合力打造“无废集团”等示范项目。

“川渝两地已联合出台‘无废小区’等15类‘无废城市细胞’建设评估细则。”市生态环境局相关负责人介绍,两地共同优化制定了“无废城市细胞”建设相关的一个管理规程、一个技术指南、一个评估细则,进一步规范川渝两地建设工作流程,建立创建评估标准体系,指导建设单位开展建设,明确各类主管部门职责分工,并明确地市(区县)层级分别创建。

此外,川渝两地开展了一系列的合作,比如联合召开“无废城市”共建新闻发布会,合作组建“无废城市”共建联合指导组,为成渝地区双城经济圈“无废城市”共建问诊把脉。在筹备项目建设上,两地通过充分征集重庆、贵州、云南、西藏关于“西南中心”项目建设的意见建议,促进西南区域危险废物环境风险防控技术中心和处置中心成功落户四川。

下沉一线、靠前监督——

川南渝西纪检监察机关协作联动纾民忧

□本报首席记者 周尤

大片水塘波光粼粼,展翅翱翔的白鹭与落日相互交融,平整连片的农田一望无际……冬日,寒意渐浓,行走在成渝现代高效特色农业带“双昌”合作示范园区内,一幅宜业宜居的和美丽乡村画卷展现在眼前。

然而就在今年3月,“双昌”合作示范园区内的种养大户陈开文却还是满面愁容:“我在这承包了300亩土地发展稻虾特色产业,今年干旱少雨,导致稻田里的水位大多已见底,如果再取不到水,秧苗插不下去,种虾陆续干死,肯定会损失惨重。”

当时,荣昌区安富街道纪工委与四川省隆昌市石燕桥镇纪工委正在开展联合监督,下沉一线走访。了解到情况后,短短半个月,在川渝两地纪检监察机关的帮助下,陈开文的难题就得到了有效解决,如今还迎来了虾肥稻香“双丰收”。

种养大户陈开文的“心病”

成渝现代高效特色农业带“双昌”合作示范园区是荣昌区和隆昌市围绕粮油、生猪产业共建的农业产业园,位于荣昌与隆昌毗邻区域。园区涉及荣昌安富街道、盘龙镇、龙集镇、荣隆镇和隆昌市石燕桥镇、胡家镇、界市镇、普润镇等“七镇一街道”,总规划面积达19.6万亩。

陈开文承包的稻虾基地位于荣昌区安富街道普陀村,这里地处“双昌”合作示范园区的先行区。

“对我来说,成渝地区双城经济圈建设意味着新的发展机遇。”陈开文是土生土长的荣昌人,过去一直从事粮油种植和农机推广等工作。2021年,“双昌”合作示范园区启动后,他来到普陀村,通过土地流转发展稻虾综合种养产业。



10月初,荣昌区安富街道纪工委与四川省隆昌市石燕桥镇纪工委在开展联合监督。(资料图片) (荣昌区纪委监委供图)

“以前我们只知道在水田里种稻,可收成总不尽如人意。”不久前,陈开文和前来走访的联合监督组干部聊起了他稻虾养殖的故事。长期以来,村民们单一种植水稻,由于生长环境恶化,产量较低。但“稻虾连作”是一种立体生态的循环种养模式,稻田里的害虫、微生物为虾的生长发育提供了天然饵料和栖息地,养出的虾个大味美。同时,虾吃掉稻田里的害虫,其粪便和残饵又可作为稻田增肥,提高稻谷产量,能有效实现绿色发展与经济效益双赢。

“在‘双昌’合作示范园成立后,重庆市畜牧科学院、西南大学、四川农业大学等专家团队还会定期来开展技术指导,我这个门外汉居然也成了养虾能手。特别是随着餐饮业逐步复苏,

今年本是我们养殖户‘大干一场’的好时机,可目前这水跟不上,水源难以保障,成为我们养殖户最为头疼的问题。”陈开文眉头渐紧。

园区内稻虾田缺水“喊渴”的情况,是个例还是普遍现象?带着疑问,安富街道纪工委和石燕桥镇纪工委深入田间地头走访农户,直奔现场实地察看。在去冬今春连旱的背景下,水库蓄水量严重不足,不能有效保障春耕春灌、水产养殖等用水,群众反映强烈。

联合监督解决“用水难”

“产业发展事关群众就业,事关乡村振兴,缺水问题必须第一时间解决。”安富街道纪工

委书记敖敏说。经商定,双方纪(工)委立即将问题反馈至各自镇(街道)党(工)委,要求切实为群众解决“烦心事”。

接到反馈后,安富街道和石燕桥镇党(工)委政府高度重视,随即召开党(工)委会扩大会议进行专题研究,针对农业用水形势和旱情发展趋势,第一时间组织两地镇农业服务中心工作人员、村干部、养殖户召开座谈征求意见,商讨解决方案。

“天气持续干旱,邻近的李家沟水库蓄水严重不足,农业用水形势十分严峻,为尽快解决用水的问题,需从荣昌濑溪河大灌区邓滩提灌站向园区提水,并对安富自来水厂旁的灌溉管网进行加压,通过灌溉水渠实现‘解渴’。”安富街道农业服务中心负责人说。

明确解决之道后,双方党(工)委政府积极与农业农村、水利等相关部门沟通,协调组织专业技术人员到现场勘查,分析研判,调配人力物资深入田间地头抢时抗旱。

在联合监督的推动下,两地农业农村、水利部门大力开展引水调水、管网加压、设施维修等工作,通过引、提、蓄等方式,千方百计广辟水源,及时引水入园,确保水源持续供应,保障用水有序开展。为彻底解决园区内“用水难”的问题,双方水利局共同商议,将按照“共建、共管、共享”的原则,统筹建立管水、用水机制,建立较为灵活的水价调价机制,切实增强园区产业水资源的保障力度。

“当时多亏了你们,把我们反映的问题一直放在心上,多方协调、积极解决,才有了现在的丰收。”

“今年养出来的小龙虾不仅个头大,口感也好,每天早晨都是商贩上门收购,除了供给成渝地区外,还会销往江浙沪一带。”

“我这300亩稻虾基地,今年仅稻谷产出部分就能赚回土地租金、人工费用等成本,按照一亩产虾200斤计算,一年下来得有100多万元收入呢。”

……

近日,在园区一片水稻田边,陈开文和园区内其他种养大户正忙着清理水中的杂草、残渣。面对前来回访的纪检监察干部,大家纷纷放下手中的农活,你一言我一语,高兴地聊起来。

川南渝西纪检监察机关加强协作 重点解决民生焦点痛点问题

农田“解渴”,群众“解忧”。站在高处,极目眺望,园区的风貌尽收眼底,坡下成片的稻田阡陌纵横,田间地头一派繁忙景象。

目前,稻渔综合种养产业已被确定为“双昌”合作示范园的首要合作领域,双方将联手打造稻渔综合种养基地,优化水产品结构,共同打造“双昌”稻渔公用品牌,全域提升和新建稻渔综合种养产业基地40万亩。同时,通过实施农村人居环境整治,修建垂钓池、游客接待中心等,推动“双昌”合作示范园实现一二三产业农文旅融合发展,带动两地更多村民增收致富。

此次联合监督纾民忧、促发展是川南渝西4市4区纪检监察机关护航成渝地区双城经济圈建设的一个生动缩影。自2021年以来,荣昌区纪委监委将成渝地区双城经济圈重大项目建设作为政治监督重点,在生态环境保护、重点项目推进、优化营商环境等方面与毗邻市区县纪委监委强化跨区域监督执纪执法联动,开展联合监督检查70余次,督促整改问题40余个,签订合作协议6个,聚焦民生领域焦点、痛点、堵点问题,强化监督、推动解决。

“下一步,我们将紧紧围绕成渝地区双城经济圈建设,与川南渝西4市4区其他纪检监察机关协作配合,不断推动合作平台同建共用、监督执纪同抓互动、改革成果同创互鉴,共同促进破解难题、深化改革、推动工作,持续为‘双圈’建设保驾护航,让‘双城记’唱得更响。”