

# 重庆出台“27条” 加大力度支持民间投资

## ——市发展改革委相关负责人权威解读

□本报记者 唐琴

近日印发的《重庆市进一步加大力度支持民间投资发展的若干政策措施》(以下简称“27条”),从细化明确支持民间投资参与的领域、支持民间投资盘活存量资产、加强民间投资融资支持、加强民间投资政务服务等4方面提出27项工作措施,加速促进民间投资发展。

重庆出台“27条”基于哪些考虑、瞄准了当前社会经济领域的哪些痛点、政策措施具有哪些亮点?就此,市发展改革委相关负责人进行了权威解读。

### 明确支持民间投资参与11个行业领域

“当前,针对民间资本普遍反映的对投资领域拿不准、不清楚投哪些项目等问题,‘27条’为民间资本划出了重点。”该负责人表示。

一方面,重庆将建立健全重大项目推介机制,每年滚动选择回报机制明确、收益水平较好、适合向民间资本推介的重大项目,通过投资项目在线服务监管平台公开推介。同时,健全项目要素保障机制,协调推动项目依法依规加快办理前期手续等,推动项目顺利实施。

另一方面,重庆还明确支持民间资本在交通、城市建设、水利、能源、制造业、新型基础设施、科技创新、乡村振兴、社会民生、文化旅游、生态环保等9方面、11个领域大展身手。

上述支持领域覆盖近期出台的《国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部(关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见)的通知》中支持民营企业参与特许经营项目清单所列领域,而民间资本进入这些领域的重要方式,就是通过政府和社会资本合作新机制。后续,市发展改革委也将围绕这些领域,推进一批示范合作项目,及时向社会发布,鼓励民间资本通过规范特许经营等多种模式充分参与。

### 释放盘活存量资产的民间活力

“近年来,民间资本参与国有资产盘活的诉求一直存在,这既可以为民间资本拓展投资渠道,又可以为国有资产注入市场活力。”该负责人说,在此次发布的“27”条当中,重庆拿出三条有力措施。

第一,支持民间投资项目参与基础设施领域不动产投资信托基金(RE-ITs)试点,重点围绕文化旅游、仓储物流、消费商贸等领域,加强民间投资REITs项目策划储备,支持符合条件的项目加快发行REITs产品。加强项目申报、发行、运行等全过程服务,强调各类所有制企业一视同仁。

第二,支持通过开展混合所有制改革、引入战略投资人和专业运营管理方等方式,吸引民间资本参与盘活交通、水利、能源、土地、园区基础设施、公共设施场馆等国有存量资产。采取资产升级改造与定位转型等方式,充分挖掘老旧厂房、文化体育场馆、停车设施等

资产价值,吸引民间资本参与。

第三,鼓励民间资本通过产权交易、并购重组、不良资产收购处置、资产证券化等方式盘活自身资产,加强存量资产优化整合,引导企业将盘活存量资产回收资金用于基础设施补短板项目、新型基础设施项目、重点产业链供应链等项目,形成投资良性循环。

### 为民间投资融资提供助力

“客观地讲,当前民间投资还存在项目资金保障不足、融资困难等问题,为此,‘27条’也有针对性地提供了解决措施。”该负责人说。

比如,在银行融资上,“27条”提出将按照“成熟一批、推荐一批”的思路,向有关金融机构推荐民间投资项目,鼓励金融机构按照市场化原则自主决策,为项目提供融资支持。发挥好国家投融资联动机制作用,与有关银行加强对接,共享项目进展信息,避免银企信息不对称。同时,有关部门加快办理银行融资需落实的前置要件,帮助民间投资项目尽快具备融资条件。

在其他融资上,支持民间投资主体提高直接融资比例,优化融资结构。加强民营企业债券融资推介辅导和发债增信,督促金融机构对民营企业债券融资交易费用能免尽免。推动政府性融资担保机构逐步将民间投资项目担保费率降至1%以下。

此外,“27条”提出支持民间资本与国有资本联合投资,通过资源整合、优势互补,共同开展重大项目建设。对

符合条件的民营企业技改投资,以及食品及农产品加工业“双百企业”等继续给予奖励、贴息等支持。

### 强化民间投资政务服务

“应当看到,当前民间投资还存在一些隐性壁垒,‘卷帘门’‘玻璃门’‘旋转门’现象并没有完全破除,民间投资还有一些不合理的门槛需要跨越。”该负责人介绍说,为此,“27条”针对民间投资主体面临的问题,提供了解决渠道。

比如,“27条”聚焦投资领域,进一步提出重点在市场准入、招标投标、资金拨付等领域强化一视同仁,持续破除民间投资的隐性壁垒。同时,依托投资项目在线服务监管平台,搭建民间投资问题反映和解决渠道,建立问题闭环机制,精准回应企业关切诉求。同时,明确一批全市定点联系民营企业,建立政企亲清“朋友圈”,更好倾听企业呼声。

“27条”明确规定,在政府采购和招标投标中,不得违规设置与业务能力无关的供应商规模、成立年限、所有制形式等门槛,不得违规设定与采购项目实际需要不相符的资格、技术等条件。依法依规完成招标投标的政府投资项目,不得由施工单位垫资建设,不得对民营中标企业在资金拨付、决算审计等方面“加码”。

加快清理政府拖欠企业账款专项行动,将政府拖欠中小微企业账款且拒不履行司法裁判等失信信息,纳入全市公共信用信息平台,并向社会公开。

## 共论大河可持续发展之道 2023长江文化南京论坛举行

本报南京电(记者 韩毅)11月24日,2023长江文化南京论坛在南京开幕,论坛以“河流汇聚可持续未来”为主题,共商河流文化、生态、经济、传播面临的机遇与挑战,共论大河可持续发展之道。

论坛上,联合国教科文组织助理总干事加布里拉·拉莫斯发表视频致辞,联合国教科文组织东亚部门地区办事处主任夏泽翰,中国工程院院士、河海大学党委书记唐洪武,全球水博物馆联盟执行主任艾瑞贝托·尤里斯,中国社会科学院学部委员王巍等作主旨演讲。

夏泽翰建议,要立法加强对水遗产基础设施的保护,制定有效的水资源使用和环境质量监测战略,进一步促进人们参与水遗产保护等。唐洪武表示,要充分发挥各国在江河治理方面的经验

和智慧,共同推动全球江河治理事业的发展,促进文明之间的交流与互鉴,为构建人类命运共同体作出积极贡献。

在论坛“大江大河文明对话”环节,12位专家围绕文化遗产保护与传承、城市滨水可持续发展等话题分享观点。西南大学历史地理研究所所长蓝勇表示,纵观世界文明历史发展进程,世界大河文明几乎都是产生于大河的中下游地区,唯长江文明最早的曙光出现在大河上游,可以说长江上游文明是世界级大河文明中唯一出现在上游的文明。

论坛上,主办方发布了《长江文化南京宣言》。

本次论坛由联合国教科文组织、新华通讯社、江苏省委宣传部、南京市人民政府共同主办,到25日结束,吸引了近400位嘉宾参会。

## 重报集团助力重庆入选全球“设计之都”

本报讯(记者 夏元)日前,重庆市经信委向重庆日报报业集团(以下简称重报集团)发来一封感谢信,对后者的付出表示感谢——今年10月31日“世界城市日”,联合国教科文组织公布重庆入选全球“设计之都”,我市又添一张世界级名片,在创建“设计之都”进程中,重报集团作出积极贡献。

2022年初,《重庆市创建“设计之都”行动方案》提出以国家工业设计示范城市为基础,创建联合国教科文组织“设计之都”。围绕这一目标,重报集团积极参与,成为重庆市创建“设计之都”领导小组成员单位,并筹备成立“重报时尚设计中心”。

同年9月,重报集团联合工信部工业设计发展中心和重庆市经信委,举办首届“重庆设计100”评选活动,评选出

一批在全市创建“设计之都”中发挥创新引领性的平台、机构、单位和个人,为我市创建“设计之都”营造良好氛围。

“重庆设计100”评选活动,为工业设计与产业深度融合发展搭建了平台,对于重庆建设“设计之都”,提升“重庆设计”影响力,促进制造业高质量发展具有重要推动作用。”工信部工业设计发展中心负责人对此次活动予以高度评价。

目前,第二届“重庆设计100”活动已经启动,工信部工业设计发展中心和重报集团再度携手,将围绕重庆“设计之都”新名片建设,合作共建一批具有重庆特色的工业文化消费场景,通过创办重庆(国际)设计周、工业文化交易大会等专项重点活动,共建工业文化发展(成渝)中心。

## 黔江法院实施“一企业一法官”机制 为企业发展“把脉问诊”

□本报记者 黄乔

“补偿费用按时支付了吗?”“调解协议完成司法确认后的第二天,我们就支付了。”近日,黔江区人民法院、正阳工业园区管委会联合前往重庆弘扬建材集团弘天水泥有限公司(以下简称“弘扬公司”)走访普法。其间,城南法庭庭长郎卓章与企业负责人杨红英简单的两句话,为企业长达十余年的土地权属纠纷涉诉案件画上了圆满句号。

据了解,为充分发挥司法职能作用,服务和保障渝东南民营经济高质量发展,去年6月,市四中院出台《关于为渝东南稳住经济大盘提供司法服务和保障的十八条措施》,建立辖区两级法院“一企业一法官”联系机制。

为此,黔江区人民法院常态化赴企开展法律“体检”、法律培训与咨询,为

企业在发展中遇到的困难和问题“把脉问诊”,着力营造提升法治化营商环境。

去年9月,黔江区法院郎卓章定点联系弘扬公司,了解到正阳工业园区管委会在调处该公司与某村民小组一起历史遗留土地权属纠纷,随即跟踪协助调解。

在正阳工业园区管委会和城南法庭共同督导调处下,今年10月9日双方对土地补偿款等事宜达成人民调解协议,10月11日黔江法院予以司法确认。

“法院司法确认不但快捷不收费,也为双方的协议履行上了一道‘保险’。”提及与法院打交道,杨红英连连点赞。

据统计,自实施“一企业一法官”工作机制以来,黔江区法院选派22名资深法官点对点联系重点企业,累计发布涉企典型案例12个,为企业提供法律咨询100余次,提供可行性建议200余条。

## 加沙地带停火协议正式生效 以色列接收第一批被哈马斯释放的人员

综合新华社11月24日电 当地时间24日上午7时(北京时间13时),巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)和以色列在加沙地带的停火协议正式生效。

根据协议,加沙地带将停火4天,巴勒斯坦武装组织和以色列将停止“所有军事行动”。

哈马斯媒体办公室23日发表声明说,新一轮巴以冲突爆发以来,以色列军队对加沙地带的袭击已造成超过1.48万人死亡。

以色列媒体24日援引以安全官员的话说,当天被哈马斯释放的13名以色列妇女和儿童已由以色列国家安全总局(辛贝特)接收。

## 秀山: 万亩脐橙丰收上市

11月23日,秀山县洪安镇贵措社区,果农正在采摘脐橙。

该县洪安镇万亩脐橙陆续进入成熟期,果农们在果园里正忙着采摘、转运、销售脐橙,供应市场。

近年来,该县洪安镇采取“党支部+合作社+农户+公司”模式大力发展脐橙产业,通过不断完善脐橙管护、仓储、加工、销售等环节,构建脐橙产业链,助力果农们增产增收。

通讯员 胡程 摄/视觉重庆



### 国务院联防联控机制:

## 六项重点措施做好新冠及其他传染病防控

点传染病防控工作的通知,指导各地各部门进一步做好冬春季新冠及其他重点传染病防控工作,保护人民群众身体健康。

据介绍,冬春季是新冠、流感、诺如病毒胃肠炎等传染病以及肺炎支原体感染等疾病高发季节。目前全国新冠疫情形势总体平稳,但冬季我国疫情仍存在反弹风险。2023年10月以来,我国流感、肺炎支原体感染活动逐步增强,预计流感将出现全国冬春季流行高峰,肺炎支原体感染未来一段时间在部分地区仍将持续高发。今冬明春我国可能面临新冠、流感、肺炎支原体感染等多种

呼吸道疾病叠加流行的局面。

通知要求,各地要统筹做好新冠、流感和诺如病毒胃肠炎等重点传染病监测,密切跟踪疫情形势变化。加强对网络直报、发热门诊、哨点医院、实验室检测等多源数据的分析利用,有条件的地区结合实际开展急性呼吸道传染病多病原综合监测,强化法定传染病信息报告管理,确保信息报告的及时性和准确性。

此外,各地要加强养老、托幼、学校、社会福利等机构以及空间密闭场所防控,督促做好日常防护和健康监测。强化老年人、基础性疾病患者、儿童等

重点人群新冠、流感、肺炎球菌疫苗接种,加强65岁以上老年人等脆弱人群分类分级健康服务和管理。

针对当前有关呼吸道疾病“叠加感染”系新发问题的传言,国家卫生健康委新闻发言人胡强强在24日举行的国家卫生健康委新闻发布会上表示,经了解,目前我国监测体系和医院系统报告的病例是由已知的流行病原体感染引起。据了解,目前我国门诊中流感样病例的流感病毒核酸阳性率上升,主要流行的呼吸道传染病病原包括流感病毒、肺炎支原体、腺病毒、呼吸道合胞病毒等已知流行病原体。

## 变电站全停集中检修 助力渝昆高铁电源建设

11月21日,经过6天连续作战,220千伏黄荆堡变电站220千伏设备全停集中检修工作圆满收官。这是今年国网重庆市区供电公司采取“一停多用”模式,加快推进渝昆高铁电源建设,为电网设备“强筋健骨”,全力备战迎峰度冬的一次攻坚战。

为全力保障渝昆高铁建设,该公司在实施了4批渝昆高铁上跨输电线路迁改后,将全面启动220千伏黄荆堡变电站至江津北牵引站的220千伏双回路架空线路新建工程,以满足重庆至昆明高速铁路江津北牵引站供电需求。

这次集中检修不仅扩建了2个220千伏间隔,为重庆至昆明高速铁路江津北牵引站供电提供支撑,而且还一次性完成47台设备检修、12项隐患治理、32项缺陷消除、5项反措治理等工作,以及一键顺控、混气改造、仪器数字化升级,全面提升电网智能化水平,提高供电可靠性,为电网迎峰度冬安全稳定运行打下坚实基础。

文/图 韩薇



11月21日,国网重庆市区供电公司员工在220千伏黄荆堡变电站拆除阻波器 and 耦合电容器。

## 国网重庆永川供电公司: 推进组织体系变革 打造服务型组织

11月23日,在国网重庆永川供电公司办公区域东侧红旗河边上,工人们正在紧锣密鼓施工,打造红旗河学习步道。这是国网重庆永川公司创新学习方式和手段之一,奋力打造新时代“红岩先锋”变革型组织呈现的新气象。

今年以来,国网重庆永川公司认真贯彻落实党的二十大精神,把握新要求,以党建为平台纽带,以打造新时代“红岩先锋”变革型组织为契机,审时度势,统一认识,提出了“铸红色芯片,助永电变革”的思路。

该公司通过开展中心组联学,打造“学习步道”,开设“有声读物”,让学习新鲜持久,印象深刻,氛围浓郁。近年来,该公司组织红岩青年宣讲团,深入渝西片区公司开展党的二十大精神等宣讲活动20余场(次),受益党员干部职工1000余人(次)。

通过“凝心铸魂”,人们欣喜地看到,国网重庆永川供电公司用更加优质的服务,点亮了供区群众的美好生活,切实履行好了政治责任、经济责任、社会责任,受到广泛赞誉。

国网重庆永川供电公司在打造新时代“红岩先锋”变革型组织过程中,把握新要求,以党建为平台纽带,以打造新时代“红岩先锋”变革型组织为契机,审时度势,统一认识,提出了“铸红色芯片,助永电变革”的思路。

今年8月,位处永川大安办事处,竣工不久的渝西应急医院,“真切”地享受到了“一次受理、联合查勘、多厅合一”服务。该院相关负责人高兴地表示:“省时省力,太巴实了!”

据了解,国网重庆永川供电公司线上研发的“永电e点通”一站式办件App,依托“渝快办”政务平台,实现

了水电气“一网通办”,客户节约超80%。

11月9日,国网重庆永川供电公司永川供电中心员工,共产党员陈思鸿、曾进驾驶“移动电e站”来到万达“红岩电力驿站”服务群众。

“移动电e站”是该公司创新推出的国网重庆市电力公司首台综合车载平台,该车具备业务办理、发票打印、快速抢修、临时供电、智能巡检等多项服务功能,有效提升服务品质。今年以来,“移动电e站”办理各类业务100余件,更重要的是,它成了移动电力宣传车、形象展示车。

此外,该公司还建成了“贴心电管家”智能监控预警系统,开发36项数字化工具,实现独居老人实时电量研判,为独居老人提供了安全监控,助力了社会化管理。

袁勇 董宇 朱芳