

领导干部学习笔谈

加快推动山清水秀美丽之地建设成为样板

曹邦兴

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。巫山县是长江上游重要生态屏障的最后一道关口,保护好生态环境是必须扛起的政治责任和历史使命。巫山县全面学习贯彻党的二十大精神,深学笃行习近平生态文明思想,加快推进山清水秀美丽之地建设成为样板,为美丽重庆建设贡献更大巫山力量。

坚持共抓大保护、不搞大开发,着力在建设美丽生态上下功夫见实效。良好的生态是巫山的最大优势、最大本底、最亮名片,要以更高站位、更宽视野、更大力度保护好生态环境,让巫山大地的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新。深化打好污染防治攻坚战。突出抓好“治水”,深入落实“河湖长制”,严格执行长江十年禁渔,系统推进黑臭水体治理;突出抓好“治气”,聚焦重点领域、区域、时段,着力深化生活、扬尘、交通、工业污染防治;突出抓好“治土”,开展土壤污染源头防控行动,严控耕地、园区等领域新增污染。持续推进生态系统修复。提质建设“两岸青山”,完成生态保护红线勘界定标,巩固发展百万亩经济林、百万亩景观林、百万亩生态林;着力建设“绿色矿山”,探索矿山治理EOD模式,加快推进中胜、江垭等绿色矿山建设;加快塑造“最美岸线”,深入开展库区消落带、石漠化、地质灾害、采空区“四大治理”,打造一批岸绿、景美、亲水滨江公园。坚决打好三峡库区危岩治理攻坚战。复盘总结成功应对抱龙镇洪水灾情和铜鼓镇特大型滑坡灾情典型经验,打好隐患排查、监测预警、工程治理、搬迁避让“组合拳”,确保不发生重大危岩崩塌事故、不发生重大航行安全事故、不发生重大人员伤亡事故。

坚持生态优先、绿色发展,着力在做强美丽经济上下功夫见实效。巫山作为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,要持续拓宽绿水青山转化金山银山的路径,加快打造更多具有巫山辨识度的绿色低碳发展成果。发展壮大绿色低碳产业。大力发展生态旅游,围绕吃住行游购娱全产业链条抓营销、抓产业、抓配套、抓项目,助推大三峡旅游振兴;大力发展生态农业,围绕百万亩种植、百万头养殖、百亿元产值目标,做优做强“1+3+2+X”现代农业产业;大力发展绿色工业,加快构建烤鱼预制菜、脆李果酒、粉丝、中成药等特色食品加工业,以及鞋服、电子产品等特色消费品产业集群。加快推动减污降碳协同增效。稳妥推进碳达峰碳中和,积极参与全市排污权、碳排放权、生态地票交易。着力推进园区循环化建设,支持企业数字化绿色化智能化降碳协同改造。加快城镇建设和市政设施绿色化改造,开展超低能耗建筑、近零能耗建筑、零碳建筑建设示范,建设低碳发展示范城市。持续培育清洁能源。加快清洁能源开发,培育发展风光水储及生物质等清洁能源,加快推进红椿二期风电、大风口风电、大溪抽水蓄能电站等项目建设,持续推进页岩气、煤层气勘探,全力建设百亿级长江三峡清洁能源基地。

坚持以城带乡、城乡融合,着力在打造美丽城乡上下功夫见实效。发挥江在城中、城在山中,峡江相拥、山水相映的江城山城优势,统筹城乡风貌提升,让城乡各美其美、美美与共。精雕细琢建设生态之城。实施城市品质提升工程,优化城区空间布局,规划建设一批社区公园、“口袋公园”等绿色活动空间。深入推进城市有机更新和风貌改造,加强城市防洪排涝体系建设,打造干净、美丽、有序、文明的旅游城市。分批分类打造特色小镇。围绕国家绿色低碳重点小城镇和市级特色小镇创建标准,打造一批文化、生态、景观、产业等特色小镇,构建“点上出彩、线上靓丽、面上整洁”的美丽乡镇格局。因地制宜创建美丽乡村。学习借鉴浙江“千万工程”经验,持续实施“千村宜居”计划,深入实施农村人居环境整治提升行动,统筹推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”,推动人居环境实现明显改善。

坚持政府主导、群众主体,着力在创造美丽生活上下功夫见实效。要坚持问题导向、目标导向,同人民群众一道守护好身边的健康环境,让生活越来越美丽。以超常规举措推进垃圾分类治理。全面推行垃圾革命,加快补齐基础设施短板,有序加快生活垃圾焚烧发电、建筑垃圾资源回收利用、再生资源分拣中心等设施建设。深入开展城乡达标创建活动,鼓励动员全社会力量参与垃圾分类投放、收集、运输、处置,培育发展“垃圾产业”。高标准建设全域“无废城市”。加强固体废物污染防治,建立健全源头分类、专业分拣、智能清运和资源化利用的固体废物治理体系,实现工业固体废物、医疗废物、废弃家电、电子废物、农业废弃物等重点废物收运网络全覆盖。积极开展“无废学校”“无废医院”“无废工厂”等“无废细胞”创建。深入开展“白色污染”减量行动。推动塑料销售、使用源头减量,加大可降解塑料产品推广利用,创建绿色商场、绿色农贸市场,着力构建绿色流通体系。强化塑料废弃物利用处置,构建销售、回收、利用为一体的废弃农膜回收利用体系,常态化开展河道、码头、景区等重点区域塑料垃圾清理,加快实现塑料垃圾“零填埋”。

(作者系中共巫山县委书记)

现代化建设必须坚持问题导向

张国忠

习近平总书记指出,问题是时代的声音。推动现代化建设,必须坚持问题导向,倾听时代声音,回答时代之问,探索时代答案。丰都县着眼发现真问题、解决真问题,梳理并提出“人口三问”“乡村两问”“城市三问”这“丰都八问”,推动事业在矛盾中不断前行,加快建设现代化的美丽丰都。

以党建引领基层治理,答好“人口三问”。现代化的本质是人的现代化。建设现代化的美丽丰都,必须紧紧围绕人来分析谋划,全力解决好关于人口的三个问题,即人在哪里?人去哪里?人怎么样?人口问题,核心是社会问题。社会治理,最根本的是要靠党建引领。丰都以党建引领基层治理,加快构建感知、有法度、能生长的治理格局。树立“党建为魂、家庭为根、组织为本”理念。坚持把党建工作作为解决一切社会问题的“总抓手”,按照“党组织靠前一步、政府组织后让一步、群众组织提升一步、群团组织协同同步”的思路,充分发挥家庭的社会问题兜底功能,探索建立家庭教育互助会、爱心食堂等,让在外的人不担心、在家的人更安心。推行基层党建“开门建组织、开门建阵地、开门搞活动”。按照新时代“红岩先锋”变革型组织建设要求,本着“有序开放、适度竞争”原则,创新党员登记、注册、

报到制度,引入适度竞争机制,建设活力党组织、开放式党群服务中心,推进“141”基层智治体系建设,真正让群众看得到党员、让党员找得到组织、让组织搞得好活动。促进基层治理“家庭互助、组织互促、城乡互动”。围绕“提高社会的组织化程度”开展家庭教育互助、健康互助、应急互助、产业互助,不断优化自治组织、发展互助组织、提升志愿组织、激励群团组织,持续推动城市资源下乡、农业人口进城,构建人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

以新农人带动乡村发展,答好“乡村两问”。农业人口进城、农村土地撂荒,是城镇化进程中的规律,也是问题。当前乡村振兴很现实的问题是,十年后60后下不了地,70后80后不愿下地,90后00后不会下地,现在靠谁来振兴乡村、未来靠谁来下地种田成为必须答好的“乡村两问”。答好“乡村两问”,最关键的是解决好人才、有能力、有动力振兴乡村的问题。以新农人为重点打造产业共同体。市场主体是乡村产业发展的主要力量。新农人具有本乡本土、一定规模、机动灵活、生命力顽强等特征,能够抵御市场风险、社会风险、自然风险,是适合西南山区地理特征的农业市场主体。丰都启动万名新农人培育计划,制定新农人发展政策、组建新农人发展基金、建设新农人学校、成立新农人互助会、打造新农

人会客厅、组建新农人服务团,推动新农人共建产业链条,有效破解乡村缺产业、缺人才难题。以共富农场为载体打造发展共同体。推动共同富裕,既要有经济项目,更要有经济组织。丰都按照“集体性质、市场机制、实体形式、共建模式、共享目的”思路和“人人参与、村村实体”原则,通过党支部领航、村集体经济组织领衔、强村公司等项,打造集“礼堂、学堂、食堂”功能于一体的“新丰书院”,汇集理论宣讲、乡情展陈、榜样引领、爱心餐食供应等功能,有效解决了凝聚群众、引导群众、服务群众的难题。

以环境改善提升城市品质,答好“城市三问”。城镇化是现代化的必由之路。为什么县城留不住人、为什么农业人口转移舍近求远、为什么未成年人犯罪率居高不下成为值得反思的“城市三问”。回答好“城市三问”,必须抓好城市建设、城市治理、城市发展,建设一座人人向往的城市。围绕“记得住”做好城市建设。提高城市“辨识度”,既要“造形”

也要“铸魂”,既要“补短板”又要“锻长板”。丰都坚持尊重专家意见、征求群众意见,精心开展“一江一河四岸”城市设计,统筹布局丰都博物馆、丰都图书馆、儿童公园,精心打造城市徽标、城市动漫形象、城市形象宣传语,成功引进重庆谢家湾小学、重庆育才中学合作办学,打造有仪式感的时尚之都、有烟火气的活力之城。围绕“过得好”抓好城市治理。城市治理得好不好,关键看市民的满意度,集中体现在流动畅不畅、环境美不美、社会稳不稳。丰都树立“全生命周期”意识,开展“治乱、保畅、赋能”行动,纵深推进老旧小区改造、生活垃圾分类、违法建筑整治等工作,打造“一屏观全城、一网管全城、一端惠全城”的城市运行和治理中心,全面提升群众获得感、幸福感、安全感。围绕“留得住”搞好城市发展。城市发展,离不开人的聚集,离不开人与城的良性互动。丰都坚持以产兴城、以城带产、产城融合,大力发展新材料、新农业、新旅游、新能源“四新”产业,创新举办丰都庙会、祈福文化节、中元节、南天湖冰雪旅游季和啤酒露营音乐狂欢季等文旅节会,建立“企业吹哨、部门报到”“1号茶叙日”“政企面对面”等企业服务机制,实施“渝创渝新·筑梦丰都”创业就业扶持工程,让老百姓住得下来、就得了业、挣得到钱。

(作者系中共丰都县委书记)

以坚持严管厚爱相结合激励干部担当作为

袁华权

党的二十大报告指出,坚持严管和厚爱相结合,加强对干部全方位管理和经常性监督,落实“三个区分开来”,激励干部敢于担当、积极作为。纪检监察机关是党内监督和外部监督的有力抓手,是全面从严治党的重要力量,必须深刻领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵,坚持系统思维,注重统筹兼顾,把从严管理监督和激励担当作为高度统一起来,做到严管不宽、厚爱不懈,更好调动和保护党员干部积极性、主动性、创造性,促进全区上下始终保持担当作为、争先创优的精神状态。

把握好严管厚爱的力度。严管厚爱结合,严管是前提,厚爱不是把人管死,而是以纪法为准绳,捆住一些人乱作为的手脚,使其不犯或少犯错误特别是严重错误,从而放开广大党员干部担当作为、干事创业的手脚,更好激发敢想敢为、善作善成的内生动力。区纪委监委将坚持严的基调、严的措施、严的氛围不动摇,不断提升一体推进“三不腐”治理效能,督促全区党员干部永葆忠诚干净担当的政治本色。持续增强不敢腐的震慑力,紧盯重点领域、关键少数和风险环节,结合九龙坡

区纪检监察干部“大下访”活动,充分运用数字化监督手段,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,铲除政商勾连等严重破坏政治生态、营商环境,严重破坏社会公平正义、侵害民生民利的贪腐行为。持续增强不能腐的约束力,针对监督执纪执法和巡视巡察中发现的问题,做实做细以案促改、以案促治,抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治,深挖制度机制根源,推动建章立制、堵塞漏洞,形成用制度管人管事管权的严管机制。持续增强不想腐的感召力,切实加强新时代廉洁文化建设,精准有效开展警示教育,用身边案教育身边人,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,起到查处一案、警示一批、教育一片的效果,让党员干部在耳濡目染中不断提升廉洁自律意识,在文化浸润中体现厚爱。

把握好严管厚爱的尺度。严管厚爱结合,结合是关键,严管强调他律、厚爱促进自律,二者不可偏废。区纪委监委将坚持惩前毖后、治病救人方针,统筹运用党纪教育、政策感召、纪法威慑,依规依纪依法监督执纪问责和监督调查处置,把刚性与柔性有机统一起来,更好发挥“党员干部之家”作用。坚持实事求是,对违规违

纪违法行为作出客观公允评价,一是一、二是二,不强拉硬拽、不提高门槛、不牵强附会。坚持全面、历史、辩证地看待问题,纪法情理贯通,综合考虑历史背景、环境条件、主观动机、造成危害等因素,具体问题具体分析;精准运用“四种形态”,特别在用好第一种形态上下功夫,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,让提醒谈话、谈话函询成为关心关爱党员干部的常态。坚决查处屡教不改、严重违纪违法的党员干部,以惩治极少数教育挽救绝大多数。坚持宽严相济、区别对待,对自查自纠者从轻、减轻处罚,积极挽救主动投案、主动说清问题的党员干部,营造有错就改的良好氛围,把监督执纪执法与用好政策策略贯通起来,既讲原则又有灵活性,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一,确保每一起案件都经得起实践、人民、历史的检验。

把握好严管厚爱的温度。严管厚爱结合,厚爱是目的,厚爱不是对党员干部搞纪律松绑、作风减压,而是在政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀,帮助他们扣好人生的“每一粒扣子”。区纪委监委将坚持激励约束并重,充分发挥职能职责作用,最大限度地保护那些作

风正派、敢作敢为、锐意进取的干部,最大程度地挽救那些知错能改的党员干部,促进形成人心齐、干劲足、事业兴的良好局面。认真落实“三个区分开来”要求,在容错纠错上不断探索,完善担当作为激励和保护机制,对失误与失职、敢为与乱为、为公与为私区别对待,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。积极开展澄清正名工作,对受到失实检举控告的党员干部,通过多种形式予以澄清,并适时向组织人事等有关部门通报。做精做优回访教育,既打“板子”又开“方子”,既解“心结”又祛“心病”,坚决避免“一了之之”,在回访教育中体现监督执纪执法温度,真正让受处分党员干部卸下思想包袱、重回人生正轨,切实感受到组织的良苦用心。做好党风廉洁意见回复,严把政治关、品行关、作风关、廉洁关,坚决防止“带病”提拔任用;对受到不实举报者、处理处分期满者,表现优秀、符合有关条件的,明确提出不影响使用建议,对特别优秀者主动向组织推荐,不断凝聚起广大党员“撸起袖子加油干”的磅礴力量。

(作者系中共九龙坡区委常委、区纪委书记、区监委主任)

用“小院+”推进乡村微治理精细化

李皓

习近平总书记强调,要夯实社会治理基层基础,推动社会治理重心下移。乡村治理是社会治理的关键所在,直接关系到国家治理体系与治理能力的现代化进程。荣昌区在推进乡村治理现代化实践中,通过缩小治理基本单元,以10至30户左右群众聚集的农家小院作为治理最小单元,探索形成以党建为统领、以德治为先导、以自治为基础的“小院+”治理路径,创新构建“小事不出院、大事不出村”的院落精细化治理格局,探索形成新时代“枫桥经验”的荣昌路径。

强化党建引领,整合治理资源。推进以党建引领基层治理,是破解治理能力匮乏和资源整合缺失问题,提升乡村治理效能的关键路径。一是健全组织体系。通过成立小院党小组、选派党建指导员、建立党员联户机制等措施,健全“村党组织—网格(村民小组)党支部(党小组)—小院党小组(党建指导员)”的组织体系,将党建资源嵌入到“小院+”治理中,形成区、村、院、民等治理资源“一盘棋”的格局。二是强化资源协作。区委组织部当好“总动员人”和“总指挥”角色,推动区内组织资源、人力资源、社会

资源、网络资源、技术资源等治理资源跨层次、跨部门、跨条线、跨边界整合重构,强化各行业全要素协作配合,推动资源向小院输入。三是盘活存量资源。引导支持村两委盘活工业化建设中的存量资产、乡村建设政策中的存量资产和村集体经济管理中的存量资产等,发展壮大集体经济,提升小院“自主造血”功能,弥补治理资源不足短板。

坚持群众主体,激发治理活力。一切治理活动,都要尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,拜人民为师。荣昌区充分尊重群众在“小院+”建设、管理、运行中的主体作用,引导群众有序有效参与小院治理。一是组建自治机构。组织小院群众推选党员干部、致富带头人等担任院长,选举品行好、有能力且愿意为小院服务的党员群众作为“小院管家”,组成小院院委会,带领院落群众开展自治。二是建立议事制度。建立“敞开门—大家议—齐心办—共同评”小院议事机制,协商讨论、共同决定小院重要事务,做到“群众的事群众商量着办,群众的事群众参与着办”。三是制定小院院规。建立小院积分兑换奖励机制,设立“积分榜”“红黑榜”,调动群众参与小院治理的积极性、主动性;建立最佳实践激励推广机制和激励补助细则,设立

“赛马榜”,激发群众“首创”动力,引导基层党组织和群众主动探索创新小院治理的有效路径,有用经验。

聚焦惠民有感,丰富治理内涵。“以人民为中心”是新时代社会治理的本质要求。荣昌区坚持“以最广大人民根本利益为根本坐标,从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手”,不断丰富“小院+”治理内涵,让群众得到真实惠、真利益、真满足。一是“小院+理论”。将理论宣讲贯穿“小院+”建设全过程,组织各级党员干部、党员干部、专家人才、村民代表等走进小院,深入宣传宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”,提升群众的思想觉悟和理论水平。二是“小院+环境”。采取“政府支持+集体经济收益+社会捐赠+群众自筹”等投入方式,统筹整合各方面资金、资源、力量至小院人居环境整治中,推进建设美丽家园。三是“小院+产业”。突出产业强院,立足小院资源禀赋、区位优势,探索通过成立专业合作社、流转闲置农房、引入外部业主等方式发展特色产业、壮大庭院经济,让村民享受到乡村振兴的成果。四是“小院+文化”。针对小院群众需求配置文体设施,定期开展道德模范、最美家庭、最美庭院等评比活动和开展送

文艺演出、红色电影、全民健身进小院等文体服务,不断丰富群众精神文化生活。五是“小院+服务”。打造联系服务群众“最畅一百米”,组织各级党员干部开展小院办公、政策宣传、法律讲座、纠纷调解、技术科普等便民服务活动。

推动数字赋能,提升治理质效。以数字赋能助推基层智慧治理,发挥数字化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用,是数字社会乡村治理的题中应有之义。荣昌区结合推动组织工作现代化和乡村治理现代化要求,加强数治机制保障,数治理念培养、数字人才吸纳,积极探索依托“重庆市一体化治理智治平台”,持续完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,力求在“一杆到底”顶层设计、“一表通达”数据协同体系、“一键拖拽”基层应用工具等方面取得新突破。坚持“小切口、大场景”,积极鼓励基层探索“小院+”数字化建设,在打造数字模块、开发一键呼叫、用好线上积分、开展线上智慧调解等方面不断创新,通过数字化实现流程再造、数字化场景运用,提升“小院+”服务能力和治理水平。

(作者系中共荣昌区委常委、组织部部长、荣昌高新区党工委书记)