

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

# 积极探索重庆超大城市现代化治理新路子

决策建言

□李敏敏 肖志

习近平总书记在中国文联第十次全国代表大会暨中国作协第十次全国代表大会开幕式上强调,在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们在新时代新的文化使命。如何推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,是时代的重要命题。城市文化景观不仅是现代化新重庆文化强市建设最直接最现实的有形载体,也是城市核心竞争力最生动最具体的文化表达。重庆具有悠久的历史、独特的地形地貌、丰富的自然形态、深厚的文化底蕴,这些合力孕育了巴渝文化、革命文化、三峡文化、移民文化、抗战文化、统战文化等城市精神文化标识。艺术是历史的见证者与记录者,也是价值观念的传播者。要通过打造具有独特辨识度的文化景观,增强这座城市文化底气和现实吸引力,为重庆的文化繁荣注入新的活力。

深化重庆人文精神的符号表达,以深厚的文化艺术传承“培根”。提炼显著的重庆人文精神标识,深化重庆人文精神的符号表达,就是要提取这座多山云雾城市中的精华,使其文化更具辨识度和传播力。重庆文化中的“如山似水”的气韵体现在其自然风光与城市布局上;“正直守义”的品格反映在重庆人的性格与行事作风中;“开放包容”的胸怀则是这座城市面对新旧交替、各种文化碰撞融合时的态度和策略。提炼城市文化基因,就是要将这些文化特质通过多种形式的景观呈现给世人。“红岩精神”是重庆历史文化的重要组成部分,是这座城市坚韧不拔的精神支柱;“抗战文化”同样植根于重庆的历史沃土,充分彰显了重庆不屈不挠的斗争精神;“长江文化”则展现了重庆与长江的不解之缘,长江这条中华民族母亲河贯穿重庆,给这座城市带来了繁荣与生机。此外,结合长江国家文化公园(重庆段)建设与成渝地区双城经济圈“巴蜀文化旅游走廊”建设,不仅可以推动地方文化与旅游业的融合发展,还能通过创新城市景观集群规划,让重庆的桥梁、街道、建筑、公共雕塑等都成为讲述这座城市故事的载体。如此,这座城市的文化艺术景观便会呈现出特色鲜明、具有显著标识性的新风采,成为连接历史与未来、传统与现代的文化符号。

打造立体丰富的文化艺术景观集群,以高品质文化艺术景观“铸魂”。建设符合重庆国际大都市形象的高品质美术馆、音乐厅等艺术场馆集群,提升文化艺术场馆在城市形象塑造上的引领作用;建设公共文化共享空间集群,依托城市公园建设、老旧工业遗址改造等,打造“亲民、共享、共建、共治”的公共文化艺术载体,提升市民追求高品质生活的获得感、幸福感;建设具有山城特色的地标文化建筑集群,在城市更新建设中引入全球一流的建筑与景观设计,充分彰显山城重庆独有的天际线、水岸线景观层次,打造全球知名的国际化“山水都市”样板;建设城市精神公共艺术集群,根据不同区域历史文化,借助雕塑、壁画等多种公共艺术形式,生动展现重庆从古至今的发展脉络,如深市民对城市历史和文化的感情,如在磁器口、烈士墓、歌乐山一带打造“红岩精神”艺术景观,在南滨路、北滨路一带打造“长江文化”艺术景观等;建设夜景灯饰景观集群,利用“两江四岸”独特景观资源,积极融合新媒体技术、数字艺术和光影表现手法,在江北嘴、朝天门、弹子石区域,打造“天水相接、璀璨瑰丽”的山城夜景景观体系。

推进城市文化场景的智慧升级,以文化艺术景观提升“引智”。为了让重庆的历史文化资源在数字时代焕发新的生机,城市的文化景观需要经历一场数智化的革命。在推动文化艺术与科技创新的融合发展过程中,将文化艺术景观的吸引力转化为“引智”的动力,进而提升城市的综合竞争力和影响力。采用最新的数字技术、人工智能和大数据分析来丰富城市文化艺术的内涵,构建“艺术+科技”的城市景观体系。探索艺术与科技结合的新方式,设计出兼具功能性又有艺术气息的城市景观集群。通过将传统文化资源与现代数字技术相结合,不仅保护和传承了文化遗产,更在此基础上赋予了文化遗产新的生命。对文化景观集群的互动体验不再受物理空间的限制,通过科技的整合,利用智能导览系统、增强现实、虚拟现实、全息投影等手段,观众可以对重庆的历史文化有更深入的理解和感知。要始终将创新置于首位,以城市景观为载体,通过文化的深度引导和科技的创新驱动,有效激活和转化重庆的历史与文化资源,让它们不仅成为研究和教育的宝库,也成为推动这座城市文化和旅游产业发展的独特优势。

(作者单位:四川美术学院,本文为重庆市社科规划项目:2022WT46成果)

## 以独具标识度的城市景观集群展现新重庆新形象

不久前召开的数字化城市运行和治理中心建设工作专题会议指出,积极探索超大城市现代化治理新路子,更好推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理。人民城市人民建,人民城市为人民。作为中国最大的直辖市,幅员面积8.24万平方公里,常住人口超过3000万的重庆,如何积极探索超大城市现代化治理新路子?重庆日报围绕这一主题约请相关专家学者、基层干部撰写理论文章,谈谈他们的看法。

——编者



### 以推动产城融合 不断增强超大城市发展能力

□周学馨

重庆作为一个超大城市,不断增强其发展能力,是更好推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的必然要求。同时,产业是城市发展的支柱和动力,城市是产业发展的载体和依托。产城融合是“推进以人为核心的新型城镇化”的必然要求。以产业促进城市发展,以城市化推动产业升级,以推动产城融合发展不断增强重庆超大城市发展能力,应在以下几个方面着力。

坚持以人为本是以推动产城融合不断增强重庆超大城市发展能力的基本前提。人是城市活力之源。以城聚人,以城促产是推动城市高质量发展的基本逻辑。一是注重人口回流,提升城市发展的吸引力。近年来,我市城市集聚能力不断增强,人口净流出状况得到不断改善。在此基础上,还需进一步推动以县城为重要载体的新型城镇化,加大城市更新力度,促进城市品质提升,增强人口集聚吸纳能力,建设近者悦、远者来的美好城市。二是加强人才聚集,提高城市发展的竞争力。需进一步优化引才“硬环境”,构筑育才“孵化器”,搭建用才“大舞台”,营造留才“生态圈”,促进城市和人才相互吸引、共同成长。三是强化公共服务,提升城市发展的便捷性。要把群众需求作为城市治理追求,把群众的“幸福清单”作为城市治理的“任务清单”。重点打造好“15分钟便民生活圈”,解决好社区居民的操心事、烦心事、揪心事,办好一件件民生实事。四是强化基层智治,筑牢城市发展的稳固力。要推动城市治理的重心和配套资源向街道社区下沉。进一步深化把握数字化城市运行和治理中心的定位内涵、基本架构和功能定位,打造城市运行和治理的智能中枢,发挥基层智治体系优势,积极探索超大城市现代化治理新路子。

注重产业升级是以推动产城融合不断增强重庆超大城市发展能力的关键要素。城市是产业发展的基础,产业是城市发展的动力。一是创新推动产业链优化升级。重庆要通过政府、企业、大学(科研机构)等的协同创新,推进区域协同创新体系基本建成,科技型企业集聚和核心功能初步形成,西部(重庆)科学城影响力逐步显现,使重庆成为更多重大科技成果诞生地和全国重要的创新策源地。二是着力推动先进制造业发展。重庆作为国内重要制造业基地,要对标“建设现代化产业体系”新定位,对标“国家重要先进制造业中心”新目标,围绕全市“33618”现代制造业集群体系,锚定先进制造业不放松,加快推动大项目落地,助力产业链补链强链,实现产城融合,推动区域经济整体跃升,提高城市经济发展的韧性。三是加快推动生产性服务业发展。重庆要在推动生产性服务业上重点发力,推动现代物流、现代金融、科技服务等生产性服务业加快发展,积极推进重点领域服务业深化改革,扩大开放等工作,增强服务业发展的内生动力,提高城市活力。

创新政策体系是以推动产城融合不断增强重庆超大城市发展能力的重要支撑。推动产城融合“以城促产、以产兴城”,需要系列政策支撑。一是加大产业升级政策创新。要落实《深入推进新时代新征程重庆制造业高质量发展行动方案(2023—2027年)》,创新集土地政策、金融政策、人才政策等于一体的“政策包”,助推制造业“亩均论英雄”改革。二是加大人才引进政策创新。比肩成都、追赶东部,加快引进集成电路、计算科学、生命科学和生物制药等领域的世界级领军人才及团队。制定青年人才在渝创新创业支持举措,加大住房保障、落户便利、创业扶持力度,创造引人留人良好环境。三是加大返乡创业政策创新。合理引导产业梯度转移,有序推进农业转移人口市民化,加强返乡创业园区和孵化基地建设,创造更多适合农村劳动力转移就业的机会。四是加大产教融合政策创新。大力发展高等教育、职业教育,打造西南地区高等教育对外开放桥头堡,扩大招生规模,吸引更多国内外学子来渝就读。

【作者系中共重庆市委党校(重庆行政学院)副校长、教授,本文为国家社科基金哲学社会科学领军人才项目:22VRC102成果】

### 以提高城市规划水平 不断增强超大城市服务能力

□王斌

通过城市规划做好数字化城市运行和治理中心建设,是增强超大城市服务能力的关键工作,更是探索超大城市现代化治理新路子的重要实践。城市规划是对超大城市内外社会资源配置和城市空间事务集成的顶层设计与系统构建,规划水平决定了城市设施运行服务能力、生产生活服务能力和城市管理保障服务能力的高低。

以数字化城市规划体系变革为基础,增强重庆超大城市服务能力。以数字重庆“1361”整体构架体系为中心,夯实数字化城市规划的整体设计、主体协同和总体协调基础,推进超大城市服务能力体系构建。一是加强规划整体设计,系统集成超大城市服务能力。以规划整体设计凸显重庆超大城市的山水之城独特魅力,通过加强城市规划设计的整体性,将城市设施运行服务能力、生产生活服务能力和城市运行及治理保障服务能力进行整体打包,系统重塑山城江城现代化国际大都市综合性服务能力。二是抓好规划主体协同,科学配置超大城市服务能力。通过党建统领加强组织领导,市规划委员会主动发挥总体作用,各部门主动承担主体责任,各区县主动履行主体责任,确保规划工作协同一致、规划水平形成合力,实现整体能力的统筹配置。三是推进规划总体协调,高效深化超大城市服务能力。以“1361”整体构架指引多层嵌套的空间规划重构,以共建共享为价值导向,建立多层次开放机制,构建多类型、多层次清晰的城市公共空间体系,布局多组团、多中心、多等级的城镇体系规划,实现超大城市服务能力全面布局、全域覆盖。

以数字化城市规划机制重塑为途径,增强重庆超大城市服务能力。以数字重庆“1361”整体构架的运行机制,对数字化城市规划机制从主体、内容和环节进行重塑,实现服务功能科学配置。一是重构规划主体职责体系,整体凝聚超大城市服务能力。以数字化路径实现“部门规划”向“整体规划”的转变,推进全市跨层级、跨区县、跨系统、跨部门、跨领域的规划融合,实现规划主体职责体系一体化,使其整体聚焦到服务功能建设上。二是重建规划内容整体系统,横向融通超大城市服务能力。从城市规划的基础性模块入手,通过对城市运行的传统业务领域进行系统重组,整体筹划打破规划工作的条块分割,强化数字化规划协同,多层次推动城市服务要素在横向整体共享、系统融通,实现城市服务能力要素的跨系统、跨层级应用。三是塑造规划工作闭环流程,纵向贯通超大城市服务能力。以三级治理中心与“一中心四板块一网络”基层智治体系的有效衔接为抓手,通过构建规划工作的实体化、立体化、真实化三维数字场景,建成规划工作的数据收集处理环节、现状评估分析环节、规划编制环节、规划实施监督环节的闭环流程,将城市服务能力纵向贯通推进。

以数字化城市规划技术应用为重点,增强重庆超大城市服务能力。以数字重庆“1361”整体构架的推进为内容,运用数字化城市规划技术对智治要素从集约、互通、联动角度强化应用,实现服务能力的高效发挥。一是聚焦规划集约智治要素,提升超大城市服务整体能力。以智能化公共数据平台为载体,充分利用系统基本功能,以数字资源“一本账”管理为手段,用“一张网”对整体智治要素进行规划,提升城市服务整体能力。二是推进规划互通智治要素,增强超大城市服务通用能力。以三级数字化城市运行和治理中心为载体,通过六大应用系统,推进城市规划工作实现横向协同、纵向贯通,打通智治要素在城市服务领域的通道,增强城市设施运行、生产生活服务、生态景观、社会治理等重点领域的通用能力。三是实现规划联动智治要素,增强超大城市服务保障能力。通过智治要素的综合集成、协同赋能,应用镇街、村社、网格三级智治要素的联动,实现城市服务能力在基层落地落实,使社会服务更加便捷高效。

【作者系西南大学国家治理学院教授,重庆市三维治理共同体研究中心执行主任】

### 以数赋能 不断增强超大城市治理能力

□周尚君

超大城市治理是我国治理体系和治理能力现代化的重要内容。习近平总书记强调,运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。当前,我市正处于超大城市治理全方位变革、系统性重塑的关键时期,必须坚持用数赋能,以数赋能不断提升城市治理能力,推动城市治理观念、机制、方法的结构化建构。

用数赋能推动政府治理模式变革。数字重庆建设是一项系统工程,要依托数字技术应用促进政府工作体系重构、业务流程再造、体制机制重塑。数字技术对现代城市治理体系和治理能力的塑造,不是某个领域、某个方面的个别调整,而是观念、制度、技术的全面系统重建。城市治理数字化转型涉及政府组织的全面革新,数字化绝不只是一种技术附加,或者一种通过“数字技术的监管”,而是适应数字时代需要对政府模式、政府流程和社会参与的系统性变革。数字化必然加速社会结构变革与政府“再组织化”,形成组织间深度融合的协同工作机制。要统筹跨部门、跨行业、跨系统应用场景的协同使用,弥补当前基于应用需求推动业务流程再造、技术融合、业务融合、数据融合不足的短板。数字政府平台的广泛应用,深刻改变了政府与社会互动的频率、方式和关系。围绕回应公众需求、解决社会问题、重塑治理结构、重构政府公共关系等目标,数字重庆平台形成申请反馈、获取分配、验证比对、信息共享、业务协同、监督评价等平台运行模式,成为政府回应复杂社会治理的一种稳定而有效的组织机制。

以数赋能驱动超大城市治理绩效提升。要克服政府内部的组织隔阂,实现政府职能的切实转变。不断优化政府行为机制,推进政府决策行为、行政立法行为、执法行为数字化智能化,强化政府行政执行能力和行政监督能力,加速变革政府组织形态与权力运行方式。《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》明确提出,建立健全政务数据共享协调机制,进一步明确政务数据提供、使用、管理等各相关方的权利和责任,推动数据共享和业务协同,形成高效运行的工作机制。要加快建立运用数字化技术开展行政管理的制度规则,提升数字化能力,实现以数据智能处理驱动超大城市治理绩效提升。超大城市治理需提高对数据更全面的掌握和运用能力,利用数字“新基建”构建平台化、智能化新型数据治理组织,提高基于大数据集成分析的高效、协同、精准治理效能。围绕数据“聚通用”、要素流通,健全综合全面的数字规则,用数据流打通决策流、业务流、执行流,提升共享开放数据的完整性、准确性、时效性、可用性,实现全域全要素全状态实时化和可视化,从而精准把握城市经济运行现状和发展规律,提高对城市问题和社会风险的预测防控、溯源分析能力。

添数加智促进治理方法全流程再造。要利用云平台 and 区块链等数字化共享技术,构建起数字政务中心,推进政府数据汇聚融合,开展市区县政务数据协同共享,推动市区县两级政务数据的双向流动,从而打通政府间数据流通闭环,实现国家、市和区县三级互联互通。推动一体化智能化公共数据平台在交通治理、城市应急、生态治理、智慧政务等领域的跨系统、跨层级应用,提升应用实战能力。实现“一网统管、一网通办、一网调度、一网治理”,从而激活并整合多种城市治理资源,提高超大城市治理资源配置决策的精准度与有效性。要持续提升城市大数据资源中心的数据处理和治理能力,通过大数据平台的标准化建设、数据治理能力平台的系统构建、重大应用的全流程贯通和一端集成,为全市数据开发应用和城市治理决策提供共性技术、业务协同等支撑,实现多跨协同、整体智治的供给能力跃升。

【作者系重庆市习近平法治思想研究院、西南政法大学全面依法治国研究院教授】

链接>>>

## 以“四重奏”走出现代化基层治理新路

□李建彬

基层强则国家强,基层安则天下安。重庆正积极探索超大城市现代化治理新路,深入推进党建统领基层治理。两江新区人和街道作为全市“141”基层智治体系试点街镇之一,以理念重塑、机制重构、职能重整、力量重组,扎实推进“一中心四板块一网络”基层智治体系建设。

以“改革+转变”重塑理念,全力打造变革型组织。一是抓职能改革,从“一条线”转变为“一件事”。将过去按照对应上级部门分工职能的“一条线”转变为按照服务对象梳理核心业务、整合职能的“一件事”,服务对象精准对应岗位,岗位集合所有服务职能。二是抓治理改革,从“管事”转变为“管人”。按照户数划分网格,区分商户网格与居民网格,按照科学标准配比;社区绘制“电子民情图”,全面深入掌握各类群体近况,提升治理颗粒度和人性化。三是抓评价改革,从“定性”转变为“定量”。将“141”平台作为评价考

核的重要参考,依托平台进行工作量化、监督检查,作为岗位核定、干部评价的重要依据。

以“模块+专班”重构机制,夯实简约顺畅工作体系。一是指挥体系扁平化。建立“一中心四板块”组织架构,书记、主任分别担任两个板块A岗领导,加大统筹力度,每周不定期、不打招呼通过指挥中心调度板块、网格员人员,促进“141”体系责任压实、领导有力。二是班子分工模块化。结合街道班子实际,将11名班子成员尽可能按板块进行模块化分工,改变以往的班子成员“条线分割”、各管“自留地”现象,决策流程从班子大会变模块小会,决策时间从周变日,实现“块面统筹”。三是重点工作专业化。抽调精干人员组建街道“141”工作专班,建立“日调度、周研判、月盘点”机制,了解进展成效、通报存在问题、压实工作责任。

以“共性+个性”重整职能,构建协同高效治理架构。一是岗位整合强化“协同”。将街道“7办2所6中心”重组为“20+X”业务岗,根据街道实际开发特色岗位,统筹目标任务,整合资源力量,加强重点工作。二是职能聚合提升“效

率”。根据街道法定职责职能,以服务对象、服务事项为牵引全面梳理12个多跨事项,进行多项职能整合,实现“一件事一岗办”,避免企业多头对接。三是机制融合再造“流程”。建立“一专员两机制”四板块运行机制,推动实现常态高效、闭环运行。

以“横向+纵向”重组力量,筑牢集成协同网格底座。一是纵向推动阵地、服务、人员三下沉。建成街道党群服务中心1个和小区党群服务站(点)28个,154名街道机关干部担任网格指导员,107名社区工作者下沉担任专职网格员,1128名在职党员干部就地下沉编入网格。街道11名班子成员全覆盖联系网格,平时组团服务、战时快响激活。二是横向联动社会力量。积极引导140余个社会公益组织、1100家企事业单位,以及46家物业服务企业参与网格治理和服务。同时,积极动员网格内的4211名乡贤能人、退役军人、志愿者充实到网格“N力量”,最大限度发挥网格“探头”作用。三是网格事项快响快处。严格落实网格“6+1”任务清单,以“平台督促+事件闭环+多跨合力”的方式推行“三个一”处置机制,即对群众反映的问题1刻钟到达现场、一般问题1小时解决、重大问题1天解决,推动小事不出网格、大事不出社区、难事不出街道、矛盾不上交。

【作者系人和街道党工委书记】