

高质量建设新型工业化面临的投融资短板及建议

决策建议

智库头条

刘江桥

不久前,习近平总书记就推进新型工业化作出重要指示,新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,实现新型工业化是重点任务。全市新型工业化发展暨开发区改革工作推进会议强调,要以更大决心、更大力度推进新型工业化建设,为现代化新重庆提供物质基础和产业支撑。为深入了解工业企业(以下简称“工企”)投融资面临的短板弱项,进一步寻找提升新型工业化效能水平的对策建议,近期重庆三峡银行课题组(以下简称“课题组”)在主城都市区、渝西片区和渝东北及渝东南部分地区26个区县对160户工企开展投融资问卷调查,同时走访市经信委和8家金融机构并深入20户工企实地剖析。问卷分析与实地调研表明,当前工企投融资面临七个短板,要紧盯“重点关键领域”,立足“补短板”“强弱项”,切实加大金融支持力度、助力投融资高质量发展,为建设现代化新重庆贡献金融力量。

重庆工业企业投融资面临的短板及原因

投资下行压力较大尤其是中小微型工企更为明显。投资5000万元以上大型工企占比不足15%,5000万元以下中小微型工企占比85.2%,除极少数大型工企投资略增外,绝大多数工企投资下行尤其是中小微型工企投资萎缩明显。2022年投资5000万元至1000万元中型工企占比14.8%,比2020年减少2.9个百分点;2022年投资1000万元至500万元小型工企占比19.8%,比2020年减少1.8个百分点;2022年投资500万元以下微型工企占比50.6%,比2020年减少3.8个百分点。主要有三个方面原因:整体经济持续下行,市场需求疲软乏力,工企投资意愿下降、信心不足;由于市场需求不足,工企生产处于饱和,优项选择与生产能力提升困难较大,多数工企面临新项目产能提升双重重压,不愿不敢不能投资新项或技改;劳力、融资、管理、原材料成本上升,在很大程度上影响企业投资。

融资形势不容乐观尤其是中小微型工企困难更为突出。总体看,绝大多数工企融资额度明显下降、资金尤为困难特别是中小微型工企资金短缺融资矛盾突出。问卷显示,工企2022年融资总额1000万元至500万元占比16.3%、500万元至100万元占比10.2%、100万元以下占比8.4%,相比2020年分别下降5.9个百分点、5.0个百分点、6.1个百分点。主要有三个方面原因:大型工企尤其是国企发展基础良好,经营实力雄厚,易获金融支持;规上及中型工企抵押条件能够满足金融要求,融资抵押物足额足值,第一还款来源明确并落实到位,因而获贷容易;小型、微型工企大多成长周期较短,生产规模微小、发展基础薄弱、市场竞争力不强,金融放贷意愿不足、工企融资能力较弱,难以获得金融支持。

融资思想传统保守、渠道窄小方式单一。问卷显示,从结构看,工企融资的私募或上市占比1.8%,民贷占比7.2%、员工集资占比10.2%、财政占比6.0%、股权占比6.6%、贷款占比95.8%、承兑贴现占比35.9%、租赁占比28.1%、信托占比5.0%、保理占比10.1%、发债占比1.2%;从渠道看,主要偏重间接融资,直接融资比重不足10%;从方式看,融资以银行业贷款和承兑汇票贴现为主,非银行业融资方式为辅,间接融资排名前三位为贷款、承兑、融资租赁;从观念看,投资思想、融资思想观念传统保守、渠道窄小方式单一、创新性不足。

贷款融资期限与实际需求形成错配、结构性矛盾突出。问卷显示,工企融资短期贷款占比低、中长期贷款占比高,未来五年短期融资需求占比17.8%、中长期融资需求占比82.2%。目前金融业内工企投放的实际短贷占比38.6%、中贷占比61.4%,融资期限需求和贷款实际投放明显错配并较为突出,金融业发放贷款以短期为主,过分强调资金周转性,这和工业强大的中长期融资需求形成反差,导致工企“短贷长用”现象普遍长期存在且较为突出。同时,也反映出贷款市场期限结构性矛盾长期存在,金融业现行贷款期限配置难以充分满足工企实际融资市场期限需求。

金融支持服务工业投融资仍然存在一定差距。问卷显示,有70.1%的工企认为服务需进一步提升,有56.2%的工企对投融资满意度不高,有62.5%的工企认为抵押不足严重影响贷款审批,有72.6%的工企认为贷款利率高,有76.8%的工企认为贷款手续繁琐,有56.0%的工企认为金融产品不能满足现代工企多元化发展融资需求,有64.9%的工企认为贷款额度不足。以上表明工企面临贷款的准入门槛较高、审批流程复杂、利率定价偏高、期限明显较短、供给额度不足等多重困难,金融服务水平仍有提升空间。

贷款利率仍然偏高,工业降本还有空间。问卷显示,2022年工企融资利率10%至8%之间占比2.4%、8%至5%之间占比20.4%,比2020年分别降低4.39个百分点和37.1个百分点;2022年工企融资利率5%至4%之间占比52.1%、4%至3%之间占比21.6%,比2020年分别增长26.2个百分点和17.2个百分点。近几年,虽然通过政府主导、市场引导、社会倡导、金融赋能多方努力,工企融资利率环境不断优化、定价机制更加合理,但是目前工企融资利率仍然偏高,优化调整降低利率仍有一定空间。

政府在工业投融资方面的作用发挥仍有提升空间。问卷显示,50.0%的工企认为政府在投融资中应发挥作用,有21.4%的工企认为政府在加强宏观调控引导、推进中小工企资本上市、拓展直接融资渠道方面应更加给力,有24.8%的工企认为政府应充分利用现行政策引导金融加大工企尤其是中小微型工企贷款投入力度,有34.8%的工企认为政府应加大中小微型工企信用担保机构支持力度、优化中小微型工企投融资环境,有39.0%的工企认为政府应加快完善信息沟通机制、构建银政企融合平台。

全面推进工业企业投融资高质量发展的策略及建议

抢抓国家政策机遇,提升工企投资信心。一是强化政府主导,通过“看得见的手”释放新型工业化发展信号,主导政策落地落实开花结果,进一步增强工企的投资热情信心。二是充分发挥市场机制作用,通过“看不见的手”引导工企抢抓市场加快恢复时间节点和新型工业化发展机遇,有效吸引各类资金投资工业,让市场引导功能“更加有为”。三是银企协同联手赋能投融资,全面强化新型工业化发展,推进现代服务业同先进制造业深度融合。四是优化土地征用、厂房租赁、税费缴纳、注册登记、金融服务等优惠政策措施,加强水电气信邮等基础设施、工业园区、物流港口和自由贸易保税区建设,加大招商引资力度,为各类资本投资工业尤其是制造业创造宽松环境。

聚焦中小微型市场主体,着力破解“融资难”问题。一是坚持工业优先发展方针,重点围绕“新型工业化”定位,加大金融资源投入力度,全面支持投融资发展,有效解决资金紧缺矛盾,重点在获贷数量、新增规模、市场占有率、融资结构方面实现新突破,确保金融资源要素投入与工业在社会经济发展中的地位相统一。二是根据大中小微型工企发展规模,细分市场定位,进一步明晰客群目标,制定差异化、特色化融资方案,全力服务工业发展、重点支持大企业、优先支持小微,充分满足新型工业化投融资市场需求。三是聚焦中小微型工企发展涉及的传统产品升级、项目技改、产业产能提升、科技创新转型领域,加大金融资源要素配置力度,持续提升“输血”功能,化解资金紧缺矛盾,进而提升工企自身“造血”能力。四是完善“物贷、能贷、愿贷”长效机制和工业贷款尽职免责和容错机制,充分激发银行信贷人员、客户经理支持工业发展内生动力。

提升直接融资市场占比,切实优化投融资结构。一是改革创新投融资思路,银政企及企管部门深度融合、联手指导工企转型融资思想,创新观念、发展方式,不断扩大融资渠道,用好直接间接融资两个市场资源,在间接融资的同时重点突破传统思维方式向直

接融资市场迈进,为工业“血脉”畅通提供“输血”保障。二是通过私募基金、资本上市、发债、股票、资产证券化、风险投资等多种途径多种方式,努力开辟直接融资市场渠道,全面增强直接融资能力,努力提升直接融资市场占比,加快扭转主要偏重间接融资、直接融资占比很小的不利局面。三是落实党中央“要活跃资本市场,提振投资者信心”的决策部署,巩固上市良好势头、理顺上市机制、完善配套政策措施,重点抓好资本上市培育辅导,加快推动工企资本上市。

健全完善信贷期限结构管理机制,主动适应工业市场需求。一是以市场为导向、以客户为中心、以效益为目标、以风控为底线、以服务为根本,进一步优化提升金融支持工业发展能力。二是在遵循流动性、安全性、效益性基础上,彻底打破传统贷款期限结构管理思维定式,树立全新的信贷资源配置观念,坚持实事求是、一切从实际出发,对于融资不管是短期还是中长期,只要放得出收得回、按期收息、成本可算、风险可控,都应竭力满足工业贷款融资市场期限结构需求。三是完善信贷投放期限支持工业发展贡献度与工业对社会经济建设贡献度相适应。三是充分发挥多层次资本市场作用,强化政策激励和融资配套;深化改革,强化资本市场功能发挥;扩融资、健全市场风险防控机制,深入实施工企债券融资专项支持计划;切实防范金融风险,增强发展效能。

调整降低利率水平,助力工业降本增效。一是探索融资供给方银行商业可持续性、社会责任性以及服务国家战略的政治性政策性与融资需求方工业融资成本最小化的深度融合发展与平衡统筹协调,正确处理“帮助企业降低投融资成本、减少利息支出强化财务核算”与“银行风险可控、成本可核算、商业可持续”之间的关系,在统筹兼顾风险成本收益基础上,一切为工业发展着想,主动让利工业发展,全力推动工业降本增效。二是完善工业政策性金融服务机制,引导政策性金融机构以低成本资金支持工企发展。三是加大财政贴息力度,重视民企融资市场需求,减轻中小微型工企融资成本压力。四是构建信贷风险分担机制,降低银行信用风险成本,有效开拓利率下浮空间。

构建银政企深度融合机制,聚力打造工业发展新优势。银行应主动实践新型工业化战略方向,构建完善包括贷款增量增幅、占比结构、利率定价、审批流程在内的工业发展长效机制,加大“输血”力度、化解投融资矛盾。同时应充分发挥票据支付结算融资作用,支持产业链核心企业签发承兑汇票,方便全产业链核心企业开展票据融资,减轻配套工企流资压力。政府应加强新型工业化发展主导,构建以银政企为主体多部门积极参与合作的工业发展联席会议长效机制,牵头定期组织召开市级产业部门、人行、财政、金融机构、企业多方参加的工业推进发展联席会议,发布政策指引、加强行业指导、突出宣传引导、通报发展进度、互通市场供求、畅通投融资渠道、沟通交流信息。企业应主动服从国家宏观调控政策指引、主动落实工业发展战略规划、主动紧跟市场主流方向、主动对接金融需求,主动促进技改转型升级及提高科技水平,对照新型工业化新标准,直面挑战,树立信心决心,主动担当作为,全力推进投融资高质量发展。

(作者系重庆市政协常委、重庆三峡银行党委书记、董事长;本文为重庆市金融学会课题《重庆市制造业投融资面临的重大问题及对策建议》阶段性成果)

歌小燃

金融是国家重要的核心竞争力,金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度,金融安全是国家安全的重要组成部分。作为金融资源集聚地,西部金融中心建设对于推动西部地区开放发展、推动共建“一带一路”以及构建新发展格局具有重要作用。重庆作为西部金融中心建设主战场,已取得了显著的成绩,但仍存在短板和不足。从长远发展来看,重庆建设西部金融中心的政策重点仍在于推动金融机构主体集聚,在形成具有长期持续竞争力的技术创新和制度创新方面的投入与探索不足,不利于西部金融中心的长期持续发展。从当前的功能结构来看,重庆在总量规模、功能结构上存在一定差距,尤其是缺乏高水平的金融交易市场,使得金融体系仍然以银行业金融机构为主导,既不利于西部地区经济活力释放,也不利于解决中小企业融资难、融资贵的问题,还不利于推动西部地区民营经济发展。对此,建议重庆从以下几个方面发力。

一是优化西部金融中心功能定位。金融中心不仅仅是金融集聚的中心,更是金融治理的中心,是一定区域范围内金融资源供给与配置的调控平台。西部金融中心建设的关键是推动西部地区金融治理改革创新,成为区域金融资源调节配置的中心,成为推动共建“一带一路”和人民币国际化的重要平台,成为中国国际金融中心建设的重要组成部分。西部金融中心建设的重点不是西部各省市区之间对金融资源的竞争,而是携手推进西部金融发展,推进金融治理创新和效率提升,推动金融更好地服务区域经济发展。

二是探索金融治理改革创新。探索金融创新,推动金融治理现代化是实现民族复兴的必然要求。货币的储藏功能帮助人类实现了劳动力的存储,为管理劳动力提供了可能。货币金融的发展实际上提供了优化劳动力管理的工具,为更好地运用人力这一宝贵资源提供了方法。推动西部金融治理改革创新,就是要更好地运用货币金融工具优化劳动力资源分配管理,要在谋定区域经济发展整体思路后,创

新金融工具和金融服务,调动人力物力资源,形成金融支持经济发展和科技创新的巨大力量,推动西部地区经济实力大幅提升。

三是建设高水平金融市场。重庆可以从三个方面探索建设更高层次的金融交易市场:其一,可以探索建设区域性债券交易市场。在西部地区建设区域性债券交易市场,可以加强对西部地区地方债务融资的规范化管理,防范化解地方债务风险,也有助于为西部地区经济发展、共建“一带一路”和西部陆海新通道建设提供资金支持。其二,可以探索建设人民币离岸交易市场。有序推进人民币国际化是中国立足“两个大局”的重大战略部署。西部金融中心建设处于这样一个大变局的时代,如果能将共建“一带一路”与推动人民币国际化结合起来,在推动人民币国际化和国际货币金融体系变革中体现作为,那么西部金融中心建设必将赶上时代的快车,取得极大的发展。重庆要利用独特的区位优势,抓住良好的时代机遇,积极探索构建人民币离岸交易市场的可能。其三,可以探索成渝地区双城经济圈股权交易市场联合的可能性及可行性。这有助于扩大区域市场规模,提升资产质量,提升区域性股权交易市场的吸引力、流动性、标准化水平,推动成渝地区双城经济圈区域性股权交易市场向着更高层次迈进。

四是推动金融科技发展。金融科技是现代金融发展的前沿,北京、上海等传统金融中心都在加大金融科技发展布局,西部金融中心建设要想在国际金融体系中获得一席之地,就必须加大金融科技的研发投资和创新发展,在金融科技发展创新方面走在国内国际前列,跟上金融业发展的最新潮流。目前,我国金融科技仍然处于快速发展过程,市场还不够成熟,重庆应抓住机遇,积极探索金融科技创新,在政策范围内,积极探索银行设立科技支行,探索建立科技融资租赁公司、科技保险等开展线上服务的金融机构,推动传统金融机构提升金融科技服务能力,抢占金融科技发展高地。(作者单位:中共重庆市委党校经管教研部)

推进职业教育与产业布局深度融合

赵婧

党的二十大报告提出,统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位。高等职业教育产教融合对于建立现代化产业体系、建设人才强国、全面提升人口素质、以人口高质量发展支撑中国式现代化具有重要作用。要更加重视人才自主培养,努力造就一批具有世界影响力的顶尖科技人才,稳定支持一批创新团队,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。因此,重庆要推动高等职业教育高质量发展,就必须推进整体布局、专业设置和人才培养与产业布局形成“三位一体”融合贯通,推动产教融合走向深入。

教育体系与产业发展融合。建设人才强国,就必须建成既有规模、又有质量的现代职业教育体系,必须坚定不移推进产教融合。一是着眼现代产业需求。由市级行业主管部门、产业园区、行业企业、高等院校和职业院校牵头,围绕打造“33618”现代制造业集群发展,分级分类组建多跨协同的市域产教联合体。二是着力提高就业竞争力。打造产教融合体,不仅能提供更多的工作岗位,缓解就业压力,而且通过融合职业教育培养的学生,通常具备较强的实际工作经验和技能,对学生找到稳定的工作、提高薪资水平均有突出优势,从而具有较强的就业竞争力。三是着重支撑经济发展。深度融合可以推动创新,帮助企业应对快速变化的技术和市场趋势,获得新思维和新技能;同时,采取设立理事会、搭建运营平台等多种方式,建立多元协同、共建共管的产教联合体治理模式,促进职业教育深度融合,有助于培养适应现代产业的技术工人和专业人员,对推动地方经济社会发展产生积极影响。

专业设置与产业标准融合。专业设置作为学校教育的核心组成部分,必须立足产业、立足市场,通过精心设计和适

时调整以适应不断变化的需求和趋势。

一是立足产业标准。专业设置应当与产业标准、市场需求相一致,进行精心的专业设置有助于提高教育质量,并为专业提供更具挑战性和实际意义的学习体验,激发兴趣,培养创新思维,确保学生毕业后具备实际就业所需的技能和知识。二是促进产业发展。立足区域,因地制宜做好规划设计,根据重庆经济社会发展需求,从“技术结构—产业结构—就业结构—教育结构”等维度深入分析区域内职业教育产教融合供需情况,培养满足产业标准的人才,从而促进重庆产业发展。三是创设“高新”专业。职业教育专业设置要按照“一优先一加快一改造一撤并”的方针推进,优先发展先进制造、新能源、新材料,生物技术、人工智能等产业需要的一批新兴专业。推动形成紧密对接产业链、创新链的专业体系,创设一批符合时代性、高成长性、聚焦高端产业和产业链高端的“高新”专业。

人才培养与产业需求融合。“多平台”有助于推动职业教育与产业布局的深度融合,在“多平台”建设中,高职院校的办学模式和人才培养是实现职业教育与产业布局深度融合的重要方面。一要聚焦校企合作。加强与企业的合作,联合开发符合企业需求的课程,注重课程的实践性,加强实验、实训环节的建设,推动课程内容与时俱进,及时反映产业发展的新动态。通过强化校企合作,更好地满足产业发展的需求,提高学生的就业竞争力。二要创新教学模式。推广项目式教学,让学生在真实项目中学习和掌握技能;开展翻转课堂,让学生在课前自主学习,课堂上进行讨论和实践;同时引入在线教育资源,拓宽教学渠道,不断激发学生的学习兴趣,提高教学质量。三要推进混合融合。推进企业与高等院校深度合作,共建实训基地,资源互补、师资共享;将国际先进的教育理念和教学方法“本土化”,做到优势互补、和而不同、与时俱进;鼓励学生向国际技术竞赛发力,培养顶尖级技术技能人才。(作者单位:重庆工业职业技术学院)

加快提高西部陆海新通道在国际供应链中的竞争力

资政参考

宋云博 汪圣杰

习近平总书记在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中指出,构建“一带一路”立体互联互通网络,加快陆海新通道、空中丝绸之路建设。为进一步提升西部陆海新通道在全国对外开放大局中的战略地位,重庆出台了《重庆市加快建设西部陆海新通道五年行动方案(2023—2027年)》(以下简称《方案》)。其中,提高西部陆海新通道在国际供应链中的竞争力,是《方案》提出的一系列目标的关键基础与核心要义。高效提高西部陆海新通道在国际供应链中的竞争力,要加快提升以下四项基础能力。

完善多式联运协同衔接体系,提高西部陆海新通道承载力。重庆作为全国首个拥有港口型、陆港型、空港型、生产服务型、商贸服务型“五型”国家物流枢纽的城市,应充分利用西部陆海新通道与长江黄金水道连接枢纽的地理优势,整合我市辖区内各式大型运输企业资源,统筹铁、公、水、空四联运方式,构建水运、陆运、空运多式联运体系。一是建立西部陆海新通道与中欧班列、长江航运、航空货运高效衔接机制,支持开展组货业务及内外贸易货物混编运输业务,推动各式运输在货物类别、安全标准、货品代码、数据标准等方面的互联互通。二是完善货运中转机制,简化联运过程中的货物转运手续,以减少货物待运时长,提高货物

运输效率。三是积极拓展新加坡、越南等与重庆交往密切的国家航线,推动中欧班列联运扩容增量。

加强基础设施建设及规则创建,提高西部陆海新通道保障力。在基础设施建设方面,应致力于保障货物运输的及时性和稳定性。加快重庆—北部湾走廊、重庆—滇中走廊、重庆—成都—拉萨走廊等“七大交通走廊”建设,构建发达的交通运输网络。完善多式联运中转场所及货运港口岸建设,增强集装箱快运功能,深化研究国家物流枢纽空间布局,提高货物仓储和转运能力。大力发展绿色物流和推广应用清洁能源,加强充电桩、换电站,以及氢气、液化天然气加注站等配套设施,增强货物运输中途能源补给保障能力。在规则创新与改革方面,应加快出台落实《重庆高质量实施〈区域全面经济伙伴关系协定〉(RCEP)行动计划》的相关细则,积极对接“马来西亚数字经济蓝图计划和2050国家转型计划”“泰国4.0战略”等RCEP成员国产业发展规划。优化多式联运规则,推广铁路运单物权化、拓展铁路联运“一单制”应用场景,加强船员等特殊劳工的权益保护立法等。

加快数字智慧系统一体化建设,提高西部陆海新通道数字信息交互与风险监管力。高水平的对外开放意味着要统筹发展与安全。一是应通过数字化建设,赋能通道实现高水平发展,实现全链、全程智治。通过信息资源整合和数字化建设,推动构建口岸物流、海关、海事、外汇、税务、市场监管等跨部门数字协同监管体系,提高涉外行政服务效能,帮助企业降低通关成本,助力海关、检疫、海事等部门实现通

关检查便捷化、安全监管全程化。二是推动构建与完善重庆通道网络和物流体系,建立海内外风险大数据监测平台、国际贸易服务平台、跨区域物流信息平台、跨境电子商务平台、跨境物流金融服务平台,加快推动区域数据及跨境数据互联互通,建立数据存存储、处理和传输统一标准。三是培育经济规则创新能力,有效防止数据泄露和规避外来风险。

壮大国内国际市场共建主体,提高西部陆海新通道产业链、供应链深度融合力。一是高效配置国际国内两种资源,延长产业链、提升价值链、完善供应链,致力于打造现代物流产业园区,以物流供应链公共服务平台为载体,在优势产业上“强链”“关键产业上”“增链”“弱链”“补链”。二是聚焦共建“一带一路”国家尤其是东盟国家市场,重点关注有关贸易额下降为害、5年内关税减让显著的重庆优势出口产品,根据各国不同消费需求和消费场景开发差异化产品,打造立足东盟、面向世界的要素集散中心。三是深度参与中国—东盟、澜湄合作、RCEP等多边合作机制,促进重庆与东盟国家双向投资,完善国际产业链、供应链的集成构造和要素互补,通过共建、自建海外产业园、海外仓等模式,完善海外仓储物流及售后服务体系,促进保税仓库、出口监管仓和通道沿线产业园区、边境经济合作区联动发展。

(作者单位:西南政法大学国际法学院、中国—东盟法律研究中心(区域国别学院),本文为教育部人文社科研究规划基金项目:23YJA820023成果)

思想周刊投稿邮箱:cqrbxixiang@163.com