79万人稳就业的背后

——2023年前三季度脱贫劳动力就业观察

□本报记者 颜安

10月5日，家住石柱土家族自治县的胡平异常忙碌，从事挖掘机驾驶工作的他在假期也很难闲下来：“最近县里工程多，不缺活儿干。”

同样忙碌的还有千里之外的张革新——今年2月，这名来自万州区白羊镇的脱贫劳动力与同行的48名务工人员，乘坐政府的包机飞往山东务工，8个月已赚回3万多元。

市乡村振兴局提供的数据显示：今年前三季度，我市脱贫人口（含监测对象）实现就业79万人，超额完成年度目标任务，全市脱贫人口就业率达47.62%，基本实现了“一人就业，全家增收”。

面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，79万人稳岗就业，靠的是什么？

底气足行动早：GDP增长带动就业

79万人稳就业背后，是国家经济体量不断增长，以及重庆经济持续稳定恢复，带动劳动力市场回暖，带来了更大就业空间。

“后疫情时代，中国经济发展迎来市场开放、消费增长、投资活跃、商品与要素流动增加等机遇，必须及早应对。”市乡村振兴局相关负责人表示。

正因如此，今年春节上班后，该局立即组织召开了全市脱贫人口稳岗就业工作视频会议，印发相关文件，细化分解量化指标，制定年度工作安排。从3月开始，我市先后组织专家团队深入到长三角、珠三角以及北京、山东、重庆中心城区开展调查研究，走访用工企业、劳务输出企业和劳动维权组织，准确掌握用工需求，进一步畅通就业渠道。

新动能蓬勃生长，为劳动者提供了更多就业选择。但同时，我市脱贫人口务工增收已由规模红利期转入质量红利期，存在脱贫劳动力就业技能水平低、老龄化严重、就业质量不高等痛点和难点，市级相关部门的工作重心也必须及时转移。

为此，市乡村振兴局因势利导，综合分析我市当前脱贫人口现状，将全年就业目标由去年的“双增长”，即就业规模和收入持续增长，调整为“一稳一增”，即就业规模保持稳定和收入持续增长，工作重心由数量增长调整为质量提升。

办法多措施实：积极稳定就业大局

就业如何稳？收入如何增？

归纳起来就是：畅通就业渠道、拓展就业空间、提升技能水平。

畅通就业渠道方面，继续加强与长三角、珠三角、北京和重庆中心城区等我市脱贫劳动力主要就业地区用工企业的对接联系，组建跨区域的用工企业联盟、就业推荐联盟，建立动态更新的岗位储备机制和多方联动的快速响应机制，及时为脱贫劳动力提供就业信息和转岗渠道。截至9月底，脱贫劳动力外出务工52.19万人，较去年同比增长4.53%，其中市外务工36.31万人，市内县外务工15.88万人。

拓展就业空间方面，我市大力发展劳动密集型产业为主的就业帮扶车间，加强公益性岗位管理。前者，尤其注重对就业帮扶车间用工规模的考量，确保近3个月在岗人数保持在10人及以上，其中脱贫人口不低于30%；进一步规范人力社保、水利、林业、交通等部门开发的公益性岗位的管理，以此兜底性解决弱劳力、半劳力的就业问题——截至9月底，我市新增就业帮扶车间57个，正常运营的就业帮扶车间总数达560个，吸纳就业人数达11664人，其中脱贫人口4657人。全市公益性岗位安置10.03万人，占全市弱半劳动力21.88万人的45.84%。

提高技能水平方面，我市不断丰富培训方式、完善教材体系、创新培训机制，推动脱贫劳动力由“靠苦力挣工钱”向“凭技能拿工资”转变。截至9月底，18个市级基地校完成培训任务11393人次。

种种措施，让许多脱贫人口实现了就业增收。

秀山县峨溶镇脱贫户田庆峰，过去不会技术活收入少，自从参加了大货车驾驶员培训并拿到相应证照后，他每月在秀山县城开大货车的工资在5000—7000元，一家人的生活质量更高了；开州区大德镇引进了重庆盈进服装有限公司，60岁的脱贫户王楚珍在此找到一份工作，她说：“因为身体不好，我干不了重活。在车间的工作既轻松又能减轻家庭负担。”万州走马镇走马社区脱贫户谭佐成，每天都要到自己负责的河道巡河，“不但保护了青山绿水，还让我有一笔稳定的收入，一定要好好干。”

成果丰挑战大：通过强品牌提升就业质量

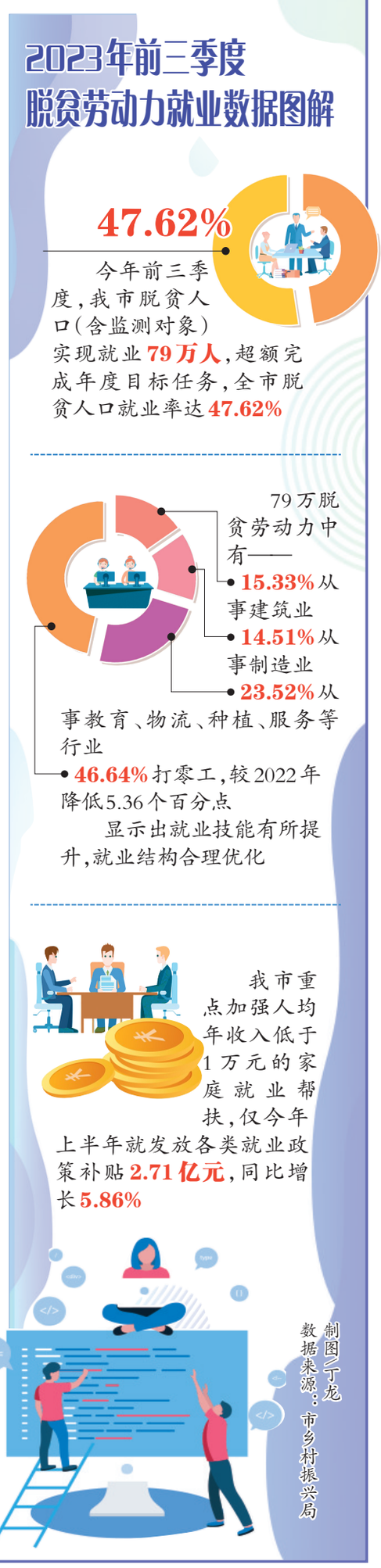
经过努力，我市就业呈现出“一增一优一大”的态势。

“增”指的是就业规模逆势增长。“优”即是指就业结构不断优化。统计显示，79万脱贫劳动力中有15.33%从事建筑业，14.51%从事制造业，23.52%从事教育、物流、种植、服务等行业。46.64%打零工，较2022年降低5.36个百分点，显示出就业技能有所提升，就业结构合理优化。“大”即政策帮扶力度持续加大，我市重点加强人均年收入低于10000元的家庭就业帮扶，仅今年上半年就发放各类就业政策补贴2.71亿元，同比增长5.86%。

当然，稳中亦有挑战。市乡村振兴局提供的数据显示，目前全市脱贫人口参加过就业技能培训的仅为38万人次，85%左右无相关职业技能证书，主要从事的工作技术含量低、可替代性强，潜在失业风险较高。另一方面，虽然脱贫人口务工就业的总数保持了增长，但二三季度的增长曲线放缓，县内务工规模甚至呈下降趋势，脱贫劳动力失业风险增大。

如何做？劳务品牌建设或将成为下一个突破口。市乡村振兴局人力资源处有关负责人介绍，目前我市有3个国家级劳务品牌、126个市级劳务品牌，在带动脱贫人口增收方面起到了明显作用。但从总体上看，这些劳务品牌依然存在着主体缺位、合力不够、质量不硬、竞争力不强等问题。

“一个劳务品牌就是一张就业‘金名片’。”该负责人表示，将按照“以品牌带输转、以品牌扩规模、以品牌占市场、以品牌促效益”的思路，加速推进乡村振兴劳务品牌建设，选取北京、重庆和山东3个就业大市场，推进重庆火锅师傅、巴渝大嫂、万州烤鱼师傅、开州金厨、云阳面工、巫溪烤鱼工、巴渝建工7个乡村振兴劳务品牌试点，为脱贫人口持续增收提供有力支撑。



两江新区（自贸区）法院一项创新入选国务院知识产权强国典型案例

本报讯 （记者 黄乔）近日，两江新区（自贸区）法院创新打造的“知识产权小额诉讼审判模式”入选国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室发布的“知识产权强国建设第二批典型案例”。这是全国中、基层人民法院唯一入选的案例。

前不久，两江新区（自贸区）法院审理了一件知识产权案件，从立案到结案，仅用了7天时间。原告是知名动画片形象“贝肯熊”系列美术作品的著作权人，被告系一款提供图片搜索、下载服务的App运营者，其App安装量高达295万次。

2020年11月，原告发现在某款App中可以搜索并下载大量“贝肯熊”系列图片，但该App的运营者即该案被告并未取得原告授权。

原告认为被告侵犯其著作权，向重庆两江新区（自贸区）人民法院提起诉讼并要求赔偿经济损失和合理费用1万元。

该案依法适用知识产权小额诉讼程序进行审理，考虑当事人居住市外，法院向双方当事人电子送达了开庭传票等诉讼材料，并引导其利用空余时间在“自助式在线证据交换平台”上开展非实时、非同步的证据交换。

在仔细查阅卷宗证据、分析案情后，审判人员积极开展释法说理、居中协调，并通过重庆法院“易诉”平台主持双方达成调解，被告当庭付清了调解款，圆满解决了纠纷。

这一切，得益于两江新区（自贸区）法院创新打造的“知识产权小额诉讼审判模式”。该模式创新了“非同步、非实时”的“自助式”证据交换方式，当事人可利用碎片化时间完成举证、质证等诉讼程序，综合运用一站式服务、一键式操作，推动案件平均庭审时间减少40分钟，平均结案时长缩短至25天，还为当事人节省了60%的诉讼费成本。

南川法院开展涉赡养执行纠纷集中行动

本报讯 （记者 黄乔）10月18日，南川法院南平法庭有效化解一起母女赡养费执行纠纷。今年7月，南川法院启动涉赡养执行纠纷调处化解和回头看集中行动，该案正是此次行动调处化解的重点案件之一。

这对母女的矛盾已有多年，在村里家里闹得不可开交——女儿认为老人看病既不事先沟通，又花钱大手大脚；老人觉得女儿不给钱看病不尽赡养义务。

最终，执行法官巧借重阳传统文化浸润，围绕家庭亲情，规劝女儿给付了老人8000元医疗费，同时也劝说老人多体贴女儿难处，从思想上和行动上促进矛盾纠纷化解，弥合了双方亲情裂痕。

在该行动中，南川法院执行干警融合法理和亲情找准引导当事人和解履行的切入点和利益平衡点，同时对已经办结争议较大案件开展执后回访，充分掌握执后效果，避免矛盾再次激化升级，推进涉老执行案件源头化解，最大限度维护老人合法权益，真正实现案结事了。据统计，集中行动开展以来，有效化解6件涉赡养执行纠纷，对近5年来化解的40余名涉赡养执行纠纷当事人开展了回访。

南川法院相关负责人表示，接下来，该法院将进一步延伸司法职能，培塑涉老执行典型案例，深化以案释法，结合综治网格开展涉老案件执源治理，协同政府对危困涉老执行当事人开展精准司法救助，以高效优质的执行服务，为广大老年人权益保护提供正确指引和全面保障。

重庆深化镇街综合行政执法改革

涉及占用或堵塞消防通道、不清理宠物粪便等行为

本报讯 （记者 何春阳）重庆近日出台《深化乡镇（街道）综合行政执法改革的实施意见》（以下简称“《意见》”），力争镇街综合行政执法能力水平跻身全国前列。《意见》明确，首批41个镇街即日起开始实施综合行政执法改革。今后，占用或堵塞消防通道、不清理宠物粪便、随意倾倒或焚烧生活垃圾等行为，将由镇街实施综合行政执法。

《意见》明确5项主要任务，包括明晰执法事项、统筹执法力量、创新制度机制、强化数智引领、加强协调监督等内容。《意见》明确列出了镇街法定行政执法事项清单（27项），以及赋予镇街部分区县级行政执法事项指导清单（99项）。其中，通用赋权事项15项、自选赋权事项84项。

两张清单事项多与基层治理密切相关，比如：单位或者个人占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口的处罚；对互联网上网服务营业场所经营单位接纳未成年人进入营业场所的处罚；对养犬人和管理人未立即清除宠物在公共场所产生的粪便影响市容环境卫生的处罚等。

通用赋权事项由乡镇（街道）全面承接；自选赋权事项由乡镇（街道）根据地理区位、人口规模、产业特点和经济社会发展水平等因素选择承接，乡镇（街道）承接自选赋权事项不低于15%。

根据部署，2023年底前在重庆所有乡镇（街道）全面开展综合行政执法改革工作。工作推进设有具体“时间表”，并立下三个目标。

到2023年底，将高频率、高综合、高需求、易发现、易处置的执法事项纳入乡镇（街道）综合行政执法范围，乡镇（街道）综合行政执法事项拓展到40%以上的执法领域、“执法+监督”一体化数字集成应用投入运行、执法监管“一件事”场景应用推广到10件以上，实现“一支队伍管执法”。

到2025年底，乡镇（街道）综合行政执法体制机制更加完善、综合行政执法事项拓展到70%以上的执法领域、“执法+监督”一体化数字集成应用迭代升级、执法监管“一件事”场景应用推广到30件以上、综合行政执法能力达到西部领先水平。

到2027年底，乡镇（街道）“多跨协同、整体高效”的行政执法体制机制基本健全、“执法+监督”一体化数字集成应用实现常态化迭代升级、执法监管“一件事”场景应用推广到50件以上、综合行政执法能力水平跻身全国前列。

《意见》要求，重庆万州区甘宁镇、黔江区濯水镇、涪陵区马鞍街道等41个镇街首批实施综合行政执法改革，同步试运行“执法+监督”一体化数字集成应用，督促其他乡镇（街道）分批次实施，确保2023年底前所有乡镇（街道）综合行政执法改革工作全面展开。

太平门古城墙遗址修缮完毕

市民将目睹重庆古城墙遗址中保存较好的城墙段之一

本报讯 （记者 李晟）10月23日，渝中区文管所所长徐晓渝说，太平门至人和门段城墙及城门保护工程已经通过专家验收，即将对市民开放。

太平门至人和门段城墙遗址地处下半城核心区域，该段城墙残长约546米，夯土甃石结构，是重庆古城墙遗址中保存较好的城墙段之一。

在修缮过程中，文物专家按原样恢复缺失楼梯、楼梯踏步，按原样补齐、恢复雉堞（古代城墙上掩护守城人用的矮墙，也泛指城墙），还对风化严重的石材进行加固、对石材表面进行封护。

为了让市民能再次感受这座重庆城曾经的第一门，文物修缮专家在对太平门遗址以及人和门遗址进行局部复原保护的同时，还恢复了太平门内沟通上下半城之间的通向白象街的台阶。同时，考虑到城墙修缮后将作为游览通道使用，将按照城墙原有雉堞形式新做护栏。

太平门至人和门段建起了步行系统，市民可沿着该段城墙顶部漫步。步行系统保留城墙原有步行通道约476米，并新增一段长约20米、宽度不小于2.5米的步行通道。其中，太平门城墙段对外步行接口共有两处，分别接白象街和四方街。

对于已毁城墙走向，文物修缮专家在白象街人行地面以及太平门城门前广场设置已毁城墙地面导引线两段，总长度为233米。

重庆古城墙极具地域特色，太平门及其城墙是其中非常有代表性的一段。徐晓渝说，中国古代城市营建有两种模式：《周礼·考工记》曾有记载：“匠人营国，方九里，旁三门。国中九经九纬，经涂九轨，左祖右社，面朝后市。”这种城池多为方形，城墙多用砖砌筑，设有四门，城内设有中轴线，讲究左右对称，常见于北方平原城市；《管子》一书中曾记载：“因天材，就地利，故城郭不必中规矩，道路不必中准绳。”这种筑城理念营建的城池往往因地制宜，平面形状多为不规则形，城墙多用石头砌筑，城门结合地形变化而设，数量不一，城内不讲究对称，依山就势设计城址布局，常见于南方山地城市。

由此可见，重庆城就是《管子》筑城思想的典范。依山傍水而建的重庆城，陡峭的山崖成为了城墙的组成部分，奔腾的江水成为了最好的护城河，石头不仅砌成了城墙，也筑成了坚如磐石的一座座城门。

◀▲修缮完毕的太平门城门及城墙。

记者 李晟 摄/视觉重庆

加快推进青年发展型县域建设

巫山将打造青年发展型“四区”

青春建功新重庆

本报讯 （记者 杨铌紫）10月22日，记者从巫山团县委获悉，为纵深实施《重庆市中长期青年发展规划（2018—2025年）》，加快推进青年发展型县域建设，巫山将于今年10月至2025年12月，在县域范围内示范建设一批青年发展型园区、青年发展型社区、青年发展型景区、青年发展型街区等青年发展型“四区”，构建“让巫山对青年更友好，让青年在巫山更有为”的基本场景，提升青年在城市的获得感、幸福感、安全感。

青年发展型园区建设主要依托巫山工业园区、龙江新区，打造具有巫山特色的青年园区，定期举办青年创业就业、政策宣讲、技能培训等青年活动，为青年搭建一站式就业创业孵化服务平台，在项目孵化、政策咨询、就业指导等方面创新机制、优化服务；落实青年住房、子女入学、产城融合、人才发展等配套政策，提供青年喜爱的休闲娱乐配套服务，丰富青年生活圈、朋友圈，让青年在园区就地就便享受高品质生活。

青年发展型社区建设包括推进社区公共资源提档升级，在基础设施、功能设施等方面融入青春元素。比如，按照市级示范标准，在辖区青年聚集地，打造“青少年之家”，充分融入青年元素，创新“青少年之家”管理机制，把“青少年之家”打造成承载基层团的工作和活动，整合社会资源和力量，联系和服务青年的“功能店”。

青年发展型街区建设依托三峡之光美食集、圣泉广场、竹枝村等商业体打造青年商业街，围绕青年消费特点，引入时尚、文创、潮玩等商铺，培育青年喜好的夜市经济和消费场景；依托巫山县青少年宫、宁江晚渡公园开发读书分享、文化展览、亲子互动等青年社交场景。

青年发展型景区建设依托县内特色旅游资源，不断丰富娱乐赛事、户外露营、文化表演等青年喜好的文旅消费场景，完善青年景区标识，设置婚恋交友、运动户外、亲子互动等游玩区域，持续开发红色研学路线和旅游精品路线，满足青年参观游览、休闲度假、康乐健身等旅游需求，打造对青年具有更大吸引力的、具有巫山特色的沉浸式体验旅游度假区。