

# 把“新星”产业集群培育成重庆制造业的“最大增量”

## 智库对话

近日，中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发的《深入推进新时代新征程重庆制造业高质量发展行动方案（2023—2027年）》（以下简称“行动方案”）指出，要培育壮大“新星”产业集群。“新星”产业集群成长性强、潜力大，是促进重庆制造业实现质的有效提升和量的较快增长的新引擎。如何把“新星”产业集群培育成重庆制造业的“最大增量”？重庆日报约请了相关专家学者谈谈他们的看法。

主持人  
朱涛 本报编辑

专访嘉宾  
郭险峰 四川省党校校经济教研部副主任、教授  
黄庆华 西南大学经济管理学院副院长、教授

## 链接>>>

### 1 卫星互联网

卫星互联网是通过卫星为全球提供互联网接入服务的网络系统。“行动方案”指出，加快卫星通信网络建设，扩大网络覆盖范围。推动卫星通信技术、北斗技术等多技术融合，部署开展工业互联网、车联网等领域试点示范，孵化商业模式。推动支持卫星通信技术的通信芯片、通信模组在汽车、消费类电子产品中植入，扩展应用场景。

### 2 生物制造

生物制造是以生物体机能进行大规模物质加工与物质转化，为社会发展提供工业商品的新行业。“行动方案”指出，研究化工原料和过程的生物技术替代路径，加快可降解高分子材料、生物农药等生物化工产品发展。加强食品合成生物技术、食品生物高效转化技术等生物食品技术研发，抢占新型食物系统发展高地。

### 3 生命科学

生命科学是探索生命现象和生命活动规律的科学，是自然科学中的一门基础学科。“行动方案”指出，系统布局脑与类脑科学、细胞免疫、人体细胞重编程、基因组化学合成等领域研发力量，争取发现若干重大疾病预防与治疗新机制。以预防与治疗新机制为牵引，贯通基础研究、临床研究研究和产品研制，促进前沿医疗技术转化与临床应用，带动新型药物、人造器官等产业发展。

### 4 元宇宙

元宇宙是数字与物理世界融通作用的沉浸式互联空间，是新一代信息技术集成创新和应用的未来产业，是数字经济与实体经济融合的高级形态。“行动方案”指出，加强人机交互、先进计算等技术研发，加快交互终端产品发展，突破人机交互瓶颈，增强人机交互体验。探索交互技术在工业、商业、文旅、医疗等领域应用，培育行业级解决方案。

### 5 前沿新材料

前沿新材料是孕育战略性新兴产业和引领未来科技发展的具有优异性能和特殊功能的材料，具有战略性、先导性和颠覆性，兼具产业带动性强、附加值高的技术特征。“行动方案”指出，加快气凝胶、石墨烯、金属有机框架材料(MOFs)等产业化、商业化步伐，促进超材料领域发展。

### 6 未来能源

未来能源产业的发展趋势，包括可再生能源、能源存储技术、能源智能化和电动化等方面。“行动方案”指出，加强新型高效低成本光伏发电、风电等研究，促进新型能源技术发展。探索布局绿色高效石化能源开发利用产业，积极布局光解水制氢、热化学循环分解水制氢等氢能制备“新赛道”。密切跟踪新一代核电技术、下一代太阳能技术发展。

### 7 高成长性产业

发展高成长性产业，是建设国家先进制造业中心和实现经济发展的战略性选择。“行动方案”指出，聚焦细分领域，突出专业化、区域化发展路径，培育壮大功率半导体及集成电路、AI及机器人、服务器、智能家居、传感器及仪器仪表、智能制造装备、动力装备、农机装备、纤维及复合材料、合成材料、现代中药、医疗器械等一批高成长性产业集群，进一步丰富全市现代制造业产业集群体系。

## 培育壮大“新星”产业集群是未来产业发展的新蓝海

重庆日报：“行动方案”提出培育壮大7个“新星”产业集群的用意何在？对推动重庆制造业高质量发展有什么作用？

郭险峰：重庆市委市政府提出培育壮大“新星”产业集群战略用意深远。一方面，这是谋定未来的前瞻性布局。重庆市委市政府把握时代大势，顺势而为，布局培育壮大卫星互联网、生物制造、生命科学、元宇宙、前沿新材料、未来能源、高成长性产业等“新星”产业集群，这是把住了新一轮产业革命发展方向和重点，积极抢滩产业新赛道，谋定城市发展新未来的前瞻性举措。另一方面，这是打造国家重要先进制造业中心的现实性布局。培育壮大“新星”产业集群，是打造国家重要先进制造业中心的有效抓手，契合先进制造业中心打造要求。“新星”产业集群一旦形成，将有效助推先进制造业中心形成优势。

“新星”产业集群的形成，对推动重庆制造业高质量发展具有“提能提质提力”作用。一是能够提升重庆制造业能级。“新星”产业集群，属于未来产业，在产业体系序列中高，战略性强，有助于实现重庆制造业的高端化、智能化。二是能够提升重庆制造业质量。重庆在“新星”产业集群的结构、布局、规模能级、主体质量等方面都做了新的谋划，有助于推动制造业朝着生产组织方式网络化智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强的方向前进。三是能够提高重庆制造业的综合竞争力。“新星”产业集群，立足于重庆产业基础，站位于产业发展前沿，通过集群发展，构建产业链完整、价值链高端的产业体系，有效提升重庆制造业的竞争力。

黄庆华：培育壮大“新星”产业集群的用意在于：一是顺应全球科技革命和产业变革浪潮。重庆通过培育壮大“新星”产业集群，聚焦未来科技发展前沿，培育一批具有国际竞争力的创新型企业，有助于更好地融入全球科技创新体系。二是推动经济高质量发展迈出更大步伐。“新星”产业集群不仅可以集聚相关产业资源，提高重庆在特定领域的产业集聚度和竞争力，形成经济发展新动能；还能带动区域内相关产业链条协同发展，形成产业协同效应。三是加快建设国家重要先进制造业中心。“新星”产业集群持续的创新活动和技术突破，能为重庆建设先进制造业中心提供新的技术支撑、注入发展新动力，并提供新的产业发展方向和增长点。

重庆培育壮大“新星”产业集群，有助于推动制造业高质量发展。一是有助于强化技术创新驱动。“新星”产业以技术创新为核心驱动力，能够助推重庆制造业加快技术升级和创新。二是有助于促进产业转型升级。通过培育“新星”产业集群，重庆制造业可以实现产业升级和结构优化，提高整体产业附加值和市场竞争能力，更好地适应市场需求和国际竞争。三是有助于夯实产业人才支撑。培育发展“新星”产业集群将催生大量人才需求，促进人才培养与技能提升，为重庆制造业高质量发展提供有力支撑。

## 重庆培育壮大“新星”产业集群的优势与挑战

重庆日报：重庆培育壮大“新星”产业集群，有哪些优势？又会面临哪些挑战？

郭险峰：重庆提出培育壮大“新星”产业集群，是基于优势判断做出的科学战略谋划。一是宏观战略优势。党的二十大报告提出，健全新型举国体制，加快建设制造强国。这必然会对省市制造业发展提供制度、资金、技术等方面的支撑，国家创新技术的溢出效应也会辐射到省市。二是成渝地区双城经济圈战略推进下的区域联动优势。重庆提出培育壮大“新星”产业集群，四川确定发展绿色低碳优势产业，两省市既能错位协同，也能形成链式互动，互推互助，整合资源。三是人才平台优势。重庆具有打造“新星”产业集群的平台和人才基础。重庆市内有72所高等院校、62家科研院所，179家新型研发机构。西部(重庆)科学城

集聚了两院院士23名，国家级人才超300名，研发人员达2.5万人。但重庆培育壮大“新星”产业集群，也存在诸多挑战，主要包括：同构竞争的挑战。当前，各省市都看到了新一轮产业革命演进的机遇，提出打造未来产业集群，这势必造成相关行业企业招商引资的新一轮竞争。更高级别创新平台缺乏的挑战。目前重庆高能级平台较少，能级还需要提升。领军企业缺乏的挑战。目前重庆在“新星”产业领域的领军企业较少，带动力较弱，还需要时间培育。

黄庆华：重庆拥有的优势：一是地理位置优越。重庆处在“一带一路”与长江经济带的联结点上，拥有便利的水陆空交通条件，便于物资运输和产业链衔接，有利于形成区域性产业集群效应。二是产业基础深厚。重庆的汽车制造、电子信息、冶金矿产等传统产业的基础雄厚，在新材料、智能制造、数字经济及计算机软件等领域正形成规模巨大的产业体系，可以为“新星”产业集群提供技术支持、人才储备和市场积累，促进产业链延伸和提升。三是基础设施完善。重庆作为西部国际综合交通枢纽，拥有完善的水陆空运输网络，通信网络覆盖范围广，具备稳定的能源供应体系，拥有多个现代化工业园区和高新技术产业园区，以及科技创新中心和孵化基地，为“新星”产业集群发展提供了良好的生产和研发环境。重庆面临的挑战：首先，技术创新能力较弱。重庆尚未掌握大数据、人工智能、集成电路、高端芯片等领域的核心研发技术，创新、研发、设计、制造能力不够强。其次，制造业大而不强。重庆的传统制造业规模庞大，但大多数制造企业的数字化水平不高，对“新星”产业集群发展的支撑能力不足。再次，政策体系不够完善。“新星”产业集群建设涉及产业链建设、产业集群组织调整、产业资源配置等多方面深刻变革，重庆还需加强对“新星”产业集群政策支持的整体规划和战略指导。

## 跑出加快培育“新星”产业集群的重庆“加速度”

重庆日报：放眼未来，如何把“新星”产业集群培育成重庆制造业的“最大增量”？

郭险峰：一是在链主企业打造上发力。要梳理“新星”产业领域的企业表现，关注重点企业，给予相应的资金、技术、制度等方面的支持，助推它们做大做强，加快培育“新星”产业领域带动力强、覆盖面广的链主企业。二是在技术创新上发力。一方面争取国家支持，建设更多的“新星”产业类国家实验室，汇集全球高端智慧，实现新兴技术创新；另一方面依托西部科学城，积极同成都联动，实施高能级平台共用，创新资源共享机制，为“新星”产业的突破和创新提供条件。三是在产业园区打造上发力。重庆要以现有产业园区为基础，有序规划，整合布局“新星”产业园区，形成生产、生活、生态相融，具有人才、企业吸引力的产业园区。四是在营商环境持续优化上发力。重庆要分析梳理“新星”产业企业的独特性需求，针对性集成供应“优质服务体系”，打造“亲、清、勤、优、便、利”的优质营商环境，助推“新星”产业企业沉下心来搞创新，扑下身闯市场。

黄庆华：一要强化顶层设计和政策支持。建立“新星”产业集群发展的整体规划，明确产业发展目标、重点领域和发展路径，系统谋划“新星”产业集群重大项目布局。制定资金补贴、税收优惠、技术支持等专项扶持政策，构建产业集群梯次化发展体系。二要加强基础研究和自主创新。重视高端技术基础研究，促进数学模型、算法设计、模拟训练“一脉相承”。启动实施“新星”产业集群创新能力提升工程，加大对“新星”产业集群的创新支持力度。三要促进产业链融通协同发展。组建“新星”产业链联盟，促进“新星”产业集群内部产业链高效衔接。建立“新星”产业链统一对接平台，促进产业链上下游企业信息共享和资源对接。四是提高人才培养和引进力度。制定重庆“新星”产业紧缺专业人才需求目录，发挥人力资源服务机构的作用，探索建立具有前瞻性、实效性的人才引进模式。探索校企联合人才培养新模式，推进重庆高等院校与科研机构、企业协同育人。

□陈星宇

习近平总书记就推进新型工业化作出重要指示强调，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。重庆作为国家制造业重镇，制造业是重庆的“家底”，当务之急是加快推进新型工业化。要汇聚起推进新型工业化的强大力量，就必须营造良好的产业生态。构建良好的产业生态是推进我市新型工业化建设、实现产业持续健康发展的有效方式和路径安排，要求我们以新型工业化所必备的各种资源为方向，全力推动包括技术创新、产业升级、人才供给、资金保障、政策措施等子系统在内的产业生态系统建设。

以推进技术创新化解“卡脖子”问题。聚焦关键技术和产业化发力，支持企业与高等院校、科研院所共建共享以重大科技攻关任务为导向的产业创新中心、制造业创新中心等平台，推行定向委托、“揭榜挂帅”“赛马”等方式，攻关一批产业关键共性技术。充分发挥两江新区、西部科学城重庆高新区科技创新“领头羊”作用和旗舰功能，精准布局智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料等行业创新集群。支持部分区县率先建设专业型研究院，推动科研成果就近就地转化。力争五年后规模以上工业企业研发投入强度提高至2%，有研发机构、有研发活动的企业占比分别提高至40%、60%，全员劳动生产率提高至50万元/人，制造业质量竞争力指数提高至92以上。

以推动产业迭代化解“筋骨弱”问题。要深入贯彻落实中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发的《深入推进新时代新征程新重庆制造业高质量发展行动方案(2023—2027年)》，跳出原有产业基础“舒适区”，大胆探索、勇于开拓，聚力打造智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料等3大主导产业集群，升级打造智能装备及智能制造、食品及农产品加工、软件信息服务等3大支柱产业群，创新打造新型显示、高端摩托车、轻合金材料、轻纺、生物医药、新能源及新型储能等6大特色优势产业集群，培育壮大18个“新星”产业集群，加快形成“33618”现代制造业集群体系，加速产业迭代。力争五年后战略性新兴产业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别提高至36%、22%。

以强化人才供给化解“卡脖子”问题。目前，我市企业在中高端人才引培等方面还存在短板，人才引进难问题仍较突出。由产业部门牵头，“一企一需”定期梳理制造业人才需求目录，引导有条件的高等院校增设契合发展趋势的新专业。支持我市重点企业与高等院校、科研院所等深化产教融合，共建共

# 高效协同推进成渝地区双城经济圈体育产业发展

□彭仁兰

不久前召开的重庆成都双城联动联席会议第二次会议指出，高效协同推进文旅和体育产业发展，共塑品牌、共抓消费、共促改革。作为民生产业、朝阳产业，体育产业本身具有产业链长、辐射范围广、融合功能强的特点，能够对区域产业结构优化升级产生催化作用。积极推动体育产业快速融入成渝地区双城经济圈建设，通过发挥体育产业的价值和功，为双城经济圈建设注入新的动能。随着成渝地区双城经济圈建设不断走深走实，川渝两地的体育产业融合发展也在不断取得新进展，形成了一批特色产业集聚区，呈现出良好的发展态势，也为未来提供更大的发展空间。当然，相对于沿海发达地区，当前成渝地区体育产业的发展基础较弱，还有不少需要补齐的短板。主要表现在成渝两地体育产业结构不够优化、产业发展不均衡，体育资源比较优势没有得到充分发挥，体育产业布局仍然需要更加科学规范。只有聚焦这些问题，不断开拓创新，才能真正推动成渝地区双城经济圈体育产业协同发展，从而发挥其辐射带动作用。

以赛谋产，扩大规模。赛事是产品，是体育产业形成规模效应、走高质量发展的核心支撑，要充分认识到体育赛事和体育产业之间深刻的逻辑关系。成渝地区体育产业发展，关键是要打造出一批精品赛事，让两地成为世界体育项目的举办地。要进一步发挥两地比较优势，用好大运会遗产，加强两地体育项目的相互链接，推动相关资源要素自由流动，形成体育产业功能圈。要进一步加强联合申办重大赛事，共同加大赛事开发合作的力度，共同培育打造新的体育品牌。特别是要围绕“体育强国”“健康中国”等国家战略，充分抓住成渝地区双城经济圈建设机遇，持续推进群众体育生活化和产业化，充分发挥体育赛事的规模效应，形成一批体育产业集群。同时，要涵养成渝两地的人文价值，推进文体旅深度融合，打造更多新场景新业态，让成渝两地人民群众拥

享现代产业学院、卓越工程师学院。推动我市各类人才计划优先向重点产业链倾斜，把“33618”现代制造业集群体系作为人才引育的重点战略方向。完善高层次人才及其家庭成员的配套服务，吸引更多高层次人才向我市集聚。重视年轻一代民营经济人士健康成长，深入实施新时代渝商培养计划，重点培养45岁以下的优秀年轻民营经济人士。建设中西部技能人才高地，大力实施“巴渝工匠2025”行动计划，靶向发力引导技能人才集聚。

以加大资金支持化解“捆四肢”问题。巩固做强绿色金融体系，深度赋能制造业发展。鼓励企业研发首台(套)重大技术装备，支持保险机构扩大对首台(套)装备、首批次材料、首版次软件等创新产品的保险覆盖范围，减少企业在创新过程中的风险损失。引导银行业机构加大对制造业中长期贷款支持力度，采用联合授信、投贷联动等方式满足重点企业融资需求，支持围绕技术改造、数字化转型、绿色低碳发展创新金融产品。加大企业上市“千里马”计划实施力度，推动重庆优质企业和项目对接资本市场，利用多层次资本市场解决制造业企业融资难问题。更好发挥政府“桥梁”作用，深入推进应急转贷、商业价值信用贷款等。推动企业动态优化股权结构，加强企业内部控制，提高信息披露质量，拓宽融资渠道。引导私募基金投早、投小、投创新，支持先进制造业加快发展。

以优化政策措施化解“中梗阻”问题。加强顶层设计，围绕“33618”现代制造业集群体系，对每个制造业集群开展调查研究，充分听取各方意见，“一业一策”制定五年行动方案，同步配套完整的目标体系、工作体系、评价体系、政策体系，以及年度工作任务清单。调整优化产业布局，建立差异化竞争优势，推动各区县按照“不超过2个主导产业+不超过4个特色产业”原则，谋划确定本地产业方向，推动涪陵区、长寿区大力发展先进材料、新能源及新型储能、化学原料药及制剂等产业集群，加快承接中心城区整机整装及配套转移。推动綦江—万盛、南川发挥比较优势，聚焦清洁能源、绿色化工、轻合金材料、新型建材等领域培育新增增长点。推动“两群”地区构建以食品及农产品加工为支撑，以特色装备、清洁能源、绿色建材、轻纺等为补充的产业体系，提升绿色发展水平。按照“一个集群、一个团队、一套方案、一抓到底”建立跨部门、跨层级、跨系统的工作专班，建立定期会议制度，落实召召集人负责制，定期研究部署、分析调度、督查督办重点工作、重大项目建设。

(作者系苏州大学政治与公共管理学院博士生、市经济信息委干部人事处副处长)

有更多的获得感和幸福感。

聚焦特色，错位发展。成渝地区体育资源本身既有关联性，也有差异性，两地体育产业协同发展，要在有区别、有选择的基础上推动一体化进程。要找准各自方向和抓手，进行体育产业和服务的差异化开发，围绕各自独特资源，不断整合自身优势来优化体育产业发展格局。成都需要不断发挥大运会、世运会等全球赛事的叠加效应，加强完善体育场馆建设，打造世界级体育赛事名城；重庆需要进一步发挥其旅游资源优势，加大体旅融合力度，在山地运动、水上运动、冰雪运动等赛事活动上不断优化升级，进一步释放体旅融合、体育休闲、体育服务等与体育相关的第三产业价值。通过“错位发展”推动“共进双赢”，成渝地区体育产业才能实现可持续协调发展和高质量共同发展。

技术赋能，体验升级。随着人们知识结构、消费需求与生活方式等方面的不断变化，人们对体育消费也更加注重智能体验和娱乐需求。体育产业发展只有不断顺应科技化和数字化潮流，才能不断满足人们多元化需求，形成叠加效应，实现产业辐射价值。这对体育产业积极拥抱科技创新，不断加强数字化和智能化，提出了新的要求。要充分发挥成渝两地科技创新优势，不断加快5G、VR、AI等高新技术在体育产业、体育赛事、全民健身等领域的应用和服务。要以两江新区、两江新区和各类高新技术开发区为载体，形成科技创新型体育产业集群。同时，不断提升数字技术、人工智能技术、虚拟现实技术在体育产业的场景应用，增强相关产品和服务的代入感、趣味性。此外，体育产业和体育消费，直接关联着高质量发展和高品质生活。还要不断探索成渝地区体育产业协同发展的机制与路径，持续推动成渝地区双城经济圈体育产业协同发展，不断发挥其辐射带动作用，扩大产业规模，创新产品服务，推动消费升级，这样不仅能够产生巨大的经济价值，也能带来极大的社会价值。

(作者单位：重庆邮电大学体育学院)

