

持续深化成渝地区双城经济圈市场化改革

智库头条

刘嗣方

今年是改革开放45周年,改革开放已经站在新的历史起点上。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,是推进中国式现代化的根本动力。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实是市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引,建设改革新高地是赋予成渝地区双城经济圈的战略定位。谋划实施新时代新征程全面深化改革尤其是深化市场化改革,事关双城经济圈现代化建设成效,具有理论创新和实践探索双重作用。立足中国式现代化宏大场景推动双城经济圈建设,要紧扣构建高水平社会主义市场经济体制,加大市场化改革力度,全面激发市场活力和内生动力,以深层次改革推动高水平开放、全方位创新,助力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理。

深化市场化改革意义重大

目前,川渝两地出台了推动市场一体化建设行动方案,但从实施效果看,释放高质量发展潜力仍面临不少体制机制问题,需要依靠市场化改革来增活力、提质效。深化市场化改革,顺应百年变局加速演进的新特征新态势,适应社会主要矛盾新变化和区域协调发展新格局,契合时代要求、发展大势和现实需要。有利于发挥成渝地区重要而独特的优势,破除制约高质量发展的体制机制障碍,构筑高质量发展的动力系统,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源,为支撑构建我国更高水平区域协调发展新格局贡献更多成渝力量。有利于挖掘消费、投资和金融等需求潜力,畅通市场循环、疏通堵点,培育区域统一大市场,建设高标准市场体系,提升产业链供应链的稳定性竞争力,提升自主创新能力,推动高水平对外开放,加快融入和服务构建新发展格局。有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,依法规范和引导资本健康发展,携手提升经济治理现代化能力,把制度优势更好转化为治理效能。有利于缩小城乡区域和收入差距,持续保障和改善民生,促进社会公平正义、促进人的全面发展,打造高品质生活宜居地,让改革发展和现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

深化市场化改革的关键路径

市场化取向改革必须是坚持社会主义市场经济方向的改革。深化双城经济圈市场化改革,要坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”,坚定改革定力、强化改革担当,增强改革勇气,更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局,发挥增量改革的示范效应和竞争压力促进存量改革,着力打造内陆省份改革开放探路先锋,更好服务建设全国统一大市场和区域发展大战略。

着力发挥数字化变革对市场化改革牵引作用。推动经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设 and 政府治理等领域体制机制创新,健全数据治理制度和标准体系,促进市场高效畅通和规模拓展,实现全要素全流程数字化转型。以数字化变革引领科技创新,深化区域科技协同创新体制机制改革,加快科技创新资源和要素的集聚转化,建立统一的技术交易网络

平台、技术转移中心和知识产权交易中心,联合建设国家重大科技基础设施和成果转化基地,完善跨行政区划科技成果转化利益协调分配机制,推动各类创新要素在川渝两地自由流动和高效配置。

着力健全区域市场化协作体制机制。构建推进区域产业链协同与重大产业平台共建新机制,健全川渝城乡深度融合发展体制机制和政策体系,构建区域国土空间优化与生态环境协同治理新机制,健全碳汇市场交易、用能权、用水权、环境权益交易等机制,推进区域发展规划、规则的协同统一,破除市场准入、招投标、政府采购等领域的隐形壁垒,进一步降低制度性交易成本。探索毗邻地区经济区与行政区适度分离改革新思路,构建示范合作区行政审批、项目准入、产业布局、要素供给一体化机制。

着力深化要素市场化配置改革。聚焦打造区域市场一体化,打破思维定式、本位主义,加快建设成渝统一开放、自由流动的土地、资本及数据等要素市场。土地市场方面,探索成渝地区建设用地指标跨省市调剂交易,建立统筹用地指标、盘活空间资源的土地管理机制和统一的建设用地指标管理机制、集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。资本市场方面,依托川渝丰富的天然气、页岩气资源,探索设立天然气、再生铝等期货产品交易所,设立面向东盟市场的农产品和酒类等商品期货市场,联合培育打造综合性国际保险服务平台、国际供应链金融服务平台以及国际金融结算平台等。数据市场方面,探索建立成渝地区双城经济圈数据要素登记确权体系,推进西部陆海新通道等国内外金融、物流等各类数据集成交易,建立面向全国乃至全球市场的大数据交易所,建立同主体同类数据高频出型的便捷化处理制度。

着力扩大制度型开放。积极推动川渝深度融入“一带一路”建设、拓展升级西部陆海新通道、深化实施中新(重庆)战略性互联互通示范项目,实施自由贸易试验区提升战略,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,携手打造内陆开放战略高地和参与国际竞争的新基地,构建川渝更高水平开放型经济新体制。稳步扩大通道制度型协同开放,建立统一的多式联运单证标准规则和法律制度机制,依法依规开展“一单制”的单证、金融、保险等服务配套改革,共建国内外市场信息共享机制、流通信息分享机制,构建国家重大战略性资源的储备与调配机制,探索共建推广协同机制、第三方评估机制等,协同推进服务业扩大开放综合试点。

着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。政务服务方面,加快实现高频政务服务事项无差别受理、同标准办理,在国家“跨省通办”事项基础上探索更多成渝特色“通办”事项。公平环境方面,健全公平竞争制度框架和

政策实施机制,完善市场准入负面清单事项与现有行政审批流程有效衔接机制,加快构建“市场准入异地同标”。司法合作方面,建立地方法律和执法工作协同常态化机制,推进设立跨行政区划法院集中审理跨区划重大民事案件、行政案件试点。市场监管方面,编制统一的市场监管部门权责清单,完善合法证据和处罚决定互认机制,制定统一的行业信用评价标准,推动信用评价结果跨区域互认。

深化市场化改革需要运用科学思维方法

坚持以习近平总书记关于全面深化改革的重要论述为根本遵循,运用贯穿其中的立场观点方法谋划推进市场化改革,破除思维定势、工作惯性和路径依赖,深化市场化各领域各方面体制机制改革,推动相关制度更加成熟更加定型,形成更多具有川渝辨识度、全国影响力的标志性成果。注重以解决问题为出发点和落脚点,谋划实施改革,及时发现问题、科学筛选问题、准确分析问题、全力解决问题,既要着力补短板、解难题,又要善于抓重点、抓主要矛盾,聚焦重要领域和关键环节深化改革,抓住牵一发而动全身的改事项,做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一。注重各项改革政策措施的系统集成、协同高效,准确把握改革各领域和其他相关领域之间改革的联系,从改革全过程来谋划设计和协调推进改革,统筹推进各领域各层次各要素改革,强化改革任务、政策和效果集成,实现改革效能最大化。注重顶层设计和基层探索良性互动,尊重人民群众的主体地位和首创精神,完善政策效果和意见建议反馈机制,善于从企业关注、群众需求中寻找改革切入点,及时把行之有效的改革经验做法上升为制度机制,探索更多可复制的创新性改革措施并向全国推广示范。注重在法治轨道上推进市场化改革,凡属重大改革都要于法有据,改革决策和立法决策相统一、相衔接,实践证明行之有效的要及时上升为法规规章,实践条件不成熟、需要先行先试的要按照法定程序及时修改和废止。注重围绕改革谋划部署、组织实施、督促检查、考核评估,落实加快实施一批、准备启动一批、谋划储备一批梯次推进机制,实行项目化管理、专班化推进、清单化落实的运行方式,建立健全上下协同、条块结合、精准高效的全链条改革落实闭环机制,以数字化手段实现改革任务落实全流程动态监测,努力交出双城经济圈市场化改革高分报表。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任,重庆社会科学院党组书记、院长)



李文清 程小梅

习近平总书记在致2023中国国际智能产业博览会的贺信中指出,协同推进数字产业化和产业数字化,加快建设网络强国、数字中国。数字产业化是产业数字化的技术支撑,产业数字化是数字产业化的动力牵引,二者相互作用、同频共振,共同推动经济社会高质量发展。协同推进数字产业化和产业数字化,为传统产业转型升级赋能,为建设数字中国提供有力支撑。

推进数字产业化,把重庆建成中国数据的新高地。不断提高重庆数字产业化水平,使重庆数字产业化模式成为国内甚至国际的重要标杆。首先,打造具有重庆特色的数字产业集群发展模式。重庆具有打造数字产业集群的物质基础和先天条件,要加大对现代信息技术类企业的引导和帮扶力度,充分发挥这类企业的示范效应和骨干作用,形成以政府为主导、企业为主体的数字产品制造、服务等产业集群模式。充分发挥重庆大学、西南大学、重庆邮电大学等高等院校和重庆市科学技术研究院、中国科学院重庆研究院等科研院所的智力优势,提升城市数字技术开发和应用能力,形成实力雄厚、优势明显的重庆研发集群模式。其次,形成可推广的数据增值模式。海量数据存在巨大的潜在价值,其潜在价值需要开发、挖掘。充分发挥重庆高等院校、科研院所、信息技术类企业的科技优势,探索采集数据、清洗数据、分析数据、存储数据等数据加工的标准化流程,形成数据增值的初级样式;通过对数据进行深加工,针对党政机关、企事业单位、社会组织等不同类型用户,把原有数据改造成适合市场流通、便于用户使用的数字产品和数据资产,提升数据价值,形成数据增值的高级样式,把握数字产业化时机,致力于把重庆打造成中国数据高地。

推进产业数字化,把重庆建成创新驱动的发源地。不断推进数字理念、数字技术、数字思维与传统产业深度融合,一体化推进产业、行业、企业的数字化转型。首先,不断完善政策体系,为产业数字化提供良好的政策环境。重庆已经出台了多项关于产业数字化的政策。如出台了《重庆建设国家数字经济创新发展试验区工

以数字产业化和产业数字化助力数字重庆建设

作方案》《重庆市数字经济“十四五”发展规划(2021—2025年)》和《重庆市制造业数字化转型行动计划(2023—2027年)》等。要在现有的政策基础上,不断完善重庆产业数字化的政策,从政策层面保障大数据、人工智能、区块链等数字技术与农业、工业、服务业深度融合,推动传统产业转型升级。其次,数字赋能传统产业,推动传统产业迭代升级。不断推动数据高效聚集,陆续实现农业数据汇集、工业数据汇集、服务业数据汇集,建设产业基础数据库,围绕具体行业、不同企业不断丰富数据应用场景。以重庆市制造业数字化转型为抓手,全面落实重庆市制造业数字化转型“八大行动”,加快建设数字经济发展新高地、数智创新高地、数字场景应用新高地、数字生态新高地、数字经济开放合作新高地,把重庆市制造业数字化转型打造成行业标杆,充分发挥重庆市制造业数字化转型在全国的示范效应。同时,也要在重庆产业数字化过程中找到创新点、发现增长点,把重庆建设成为信息技术时代创新驱动的重要发源地。

建设人才队伍,把重庆建成数字人才的聚集地。协同推进数字产业化和产业数字化,需要建设技术过硬的人才队伍,既要培养人才,还要引进人才。首先,加大信息技术人才培养力度,建设好信息技术人才培养机构,建设好重庆信息技术类高等院校建设,高度重视和不断推进“一所两高地”建设,不断培养出高素质科技人才;抓好重庆高等教育和科研机构建设,提升信息技术人才的能力水平,把重庆高等院校建设成为培养高素质科技人才的重要场所;建设好重庆科研院所,引导好重庆落户重庆的科研院所,不断拓宽信息技术的人才培养渠道。其次,加大信息技术人才引进力度,提升吸引、用好和留住人才的能力。重庆不仅要培养信息技术人才,还要引进信息技术人才,把国内外优秀人才引到重庆,协同推进数字产业化和产业数字化,服务于数字重庆建设。从政策制定、平台搭建、职级晋升、薪资收入等多维度着手,不断提升重庆吸引人才的魅力、用好人才的魄力、留住人才的实力,把重庆建设成为数字中国的人才聚集高地。

(作者单位:重庆邮电大学)

持续提升重庆数字经济开放合作能级

张春良 邓碧莹

数字化建设作为时代发展的潮头,正成为重构社会生活方式、重建全球经济结构、重塑世界竞争格局的关键力量。数字重庆建设大会指出,要聚焦聚力、实战实效、彰显特色,主动塑造数字变革新优势,积极拥抱数字文明新时代。数字化是一场广泛而深刻的革命,应发挥数字化建设的倍增效应,巧用数字化杠杆,聚焦成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)和“一带一路”四大关键,构筑一体化、智慧化、区域化和国际化的开放重庆体系,服务并融入推进民族复兴、国家富强的伟大进程。

锻造一体化数字底座,促进成渝地区双城经济圈建设。成渝地区双城经济圈应夯实数字化建设基础,提升多重国家战略中数字建设的基础能力,夯实开放重庆数字化体系的底座。《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)和“一带一路”四大关键,构筑一体化、智慧化、区域化和国际化的开放重庆体系,服务并融入推进民族复兴、国家富强的伟大进程。一要打造数字化的地基,强化基础设施建设。推进双城经济圈的5G、工业互联网、物联网等信息基础设施建设,并以数字产业化为引擎,以产业数字化为动能,扩展数字应用,以夯实双城经济圈数字建设的基础。二要把握底线思维,筑牢数字建设的安全屏障。加强通信网络、信息系统和数据资源的保护,探索建立数据分级分类体系,推动跨境数据安全流动,以强化双城经济圈数字建设的安全保障。三要秉持绿色生态理念,发挥数字建设的绿色促进作用。推进生态环境预防、监测、监管、恢复全链条数字化升级,实现大数据精准测量、人工智能高效治理、区块链技术高效运转的低碳产业结构转型,以实现双城经济圈的绿色数字转型。四要注重数治与智治,实现社会治理的数字化构建。以统一化的智能公共平台建设为重点,加快提升数字化治理的数据要素流通、信息系统标准统一、政务执行数字协同,抓好数字政务,提升数字化管理水平,完善数字化社会协同治理,推动双城经济圈数字治理提质增效。

打造智慧化数字通道,提升西部陆海新通道物流质效。西部陆海新通道数字化转型是建设现代物流网络,降低全社会物流成本,提升通道物流质效的重要战略。一要加快大通道、大枢纽、大口岸、大物流、大平台建设的数字赋能,加强新通道的物流服务对接,实现与长江黄金水道、中欧班列、跨境班车、航空物流、海外仓等国内外物流通道的数字化信息联通。二要实现海事、外汇、税务、市场监管等跨部门数字联通管理;做好新通道物流体系运行、服务、监管全流程数字联通运作;推进中新贸易通商互信铁海联运、铁路运输单证金融服

务试点和多式联运单证电子化应用,创设联运货物全程数字化的服务链条。三要不断深化国际交流合作机制,以高水平开放型数字物流大平台为引领,加快通道与国内外物流通道数字化平台的协同,加快编码规则数据跨境智能转换,加强数字提单互认互认合作,加大国际数字交易结算场景推广力度,实现新通道的数字化国际联通。

共建区域化数字枢纽,桥接RCEP与中国的经济嵌套。实现RCEP区域发展中数字贸易、数字标准、数字产业的融通,是助力开放重庆数字建设乘势跃升的重要路径。一是拓宽数字贸易领域开放试点,推进与RCEP成员国信息流动、大数据开放、数字服务贸易进出口,加快数字贸易领域的共建与共享,实现区域数字贸易融通。二是加强数字产业建设的协作,努力将高新数字技术“引进来”,与成员国共设数字技术中心、攻克数字技术难题、进行技术创新活动,培养打造重庆数字产业集群,以实现区域数字产业的融通。三是以RCEP数字规则为驱动力,将对标区域数据规则、落实区域数字贸易领域义务、支持数据安全区域合作作为基础;以建设RCEP经贸合作示范区为重要平台,将推动区域数字规则交流、数据经济领域标准制定、建立数据跨境交易规则作为引领;以高质量施行RCEP数据规则为方向,将形成对外开放的新数字高地作为目标,以实现区域数字标准的融通。

构造国际化数字支点,推动“一带一路”数字化建设。融入“一带一路”建设,是推动数字重庆建设贯通国际的重要支点。一是以提升重庆与共建“一带一路”国家信息联通能力为支点,通过建设西部数据交易中心,深化中新(重庆)国际互联网数据专用通道建设,探索打造数字贸易内陆国际枢纽港,实现数据流通与交易的国际贯通。二是以对接RCEP数据规则为支点,在高质量实施RCEP数字贸易规则的基础上,通过融入“一带一路”数据治理,加强数据跨境流动安全评估规则、数据保护能力认证规则、跨境数据交易规则等数字贸易规则体系的探索与创新,积极探索并对接CPTPP与DEPA等其他多边数字机制,在融通区域数字规则之上,贯通世界数字规则治理。三是以“一带一路”数字经济国际合作为支点,推动重庆与共建“一带一路”国家间的数字经济合作。支持城市之间建设数字合作试验区,推动双方在智慧城市、电子商务、远程医疗、“互联网+”、物联网、人工智能等领域的深度交汇,从而贯通数字建设国际合作。

(作者单位:西南政法大学争端解决国际竞争力研究中心)

以民营经济为支撑全面推进中国式农业农村现代化

张成明

党的二十大报告提出,要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》也提出,民营经济是推进中国式现代化的生力军。大力发展壮大民营经济,特别是发展农村民营经济,是破解农业农村现代化难题、实现农业农村现代化的重要之策。

充分发挥民营经济在农业农村现代化中的生力军作用。当前,实现农业农村现代化,面临投入资金大,附加值低,资本、技术、人才匮乏等一系列难题。破题的关键是大力发展农村民营经济。首先,大力发展民营经济,有助于推动农民面向市场转变观念,实现农民自身素质现代化。农民是农业农村现代化的主体。现代化新型农民,单靠思想引导、教育培训是不够的,必须让他们面向社会主义市场经济,成为民营经济的出资者、经营者、劳动者、服务者,才能在社会主义市场经济的浪潮中锤炼成长。其次,大力发展民营经济,让民营经济联系千家万户,彻底转变农业生产经营方式,走向现代化。要在“联产”上下功夫,将“联产”落到实处。农村民营经济可通过订单农业、品牌农业、生产生活服务等多种灵活方式,带领小农户对接大市场,引导农业生产方式变革,走向农业农村现代化。再次,大力发展民营经济,有助于推动村庄、集镇现代化,带动农业农村现代化。实践证明,城

镇化必须有产业作支撑。在农村,有多个民营企业的聚集,或一个中型民营企业的出现,就会带动农村一二三产业融合发展,就会有效带动小村庄、小集镇的繁荣,形成一批现代农业产业园和现代化村庄,甚至形成特色小镇,从而引领周边农业农村现代化。

民营经济要牢牢抓住农业农村现代化这个重大战略机遇。改革开放以后,中国民营经济基本上从零起步、高速发展,就是抓住了中国城镇化、信息化的战略机遇。推进中国式农业农村现代化,将是我国民营经济发展壮大的又一个战略机遇。农业农村现代化将改变一家一户的小生产方式,形成产前、产中、产后的社会化和专业化,实现农业生产的机械化、信息化、智能化,必然催生巨大的农业生产服务市场,为农资供应、技术推广、农机作业、疫病防治、金融保险、产品分级、储运运输、技能培训、智慧农业等民营服务企业创造发展条件。农村现代化必然改变农村零散居住环境,形成现代化的小村庄、小集镇。随着交通運輸、农田水利、农田标准化等农村基础设施的完善,水电网、教育医疗等农村公共服务水平的提高,必然催生大量各具特色的土木建筑、手工制品、土特产品、休闲农业、乡村旅游、乡村环保等民营企业。

适应农业农村现代化要求,积极引导民营经济做大做强做优。处理好农业农村现代化与民营经济的关系,关键是将民营企业做大做强。一是摸清农村民营经济的家底,积极挖

掘、培育农村民营企业。要解放思想,加强宣传,鼓励农民独资、合资创办民营企业。特别是鼓励“老字号”、名特优农产品、种田大户、农家乐、休闲农业、文化旅游等实体都注册为民营企业。要利用好农村资源禀赋、科学规划农业生产服务环节,进行标准化、项目化设计,面向社会招商引资,或直接培育成规范的民营企业。二是积极引导农村民营企业做大做强做优。要严格按照《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》的要求,从优化发展环境、加大政策支持、强化法治保障、实现高质量发展、促进健康成长和营造社会氛围等方面推动农村民营经济高质量发展。切实整治“吃拿卡要”现象,努力解决“准入难”“融资难”“维权难”等问题,积极为民营企业营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。三是培养一批优秀的民营经济人士。要坚持全面贯彻信任、团结、服务、引导、教育的方针,深入开展理想信念教育,引导民营经济人士爱国、敬业、创新、守法、诚信、奉献,积极投身于农业农村现代化建设实践中。要稳妥做好推荐“思想政治强、行业代表性强、参政议政能力强、社会信誉好”的优秀民营经济人士作为各级人大代表候选人、政协委员人选工作,发挥工商联在有序政治参与中的主渠道作用,积极引导民营经济人士健康成长,发挥他们在农业农村现代化建设中的示范带头作用。

(作者单位:重庆社会主义学院)